

力推简政放权 激发市场活力

我国五年简政放权进展巡礼

聚焦历史性成就和变革

新华社北京3月4日电(记者赵晓辉、李延霞、宗巍)为企业“松绑”、为群众“解绑”、为市场“腾位”——党的十八大以来，作为转变政府职能的突破口，一场简政放权改革在中国全面推开，蹄疾步稳。

这场政府的自我革命，放真权、动真格，让企业 and 群众有了切切实实的获得感，极大地激发了市场活力和社会创造力。

权力瘦身：走好改革“先手棋”

在河北省邯郸市，到市政务服务中心大厅办事的人发现：大厅一楼东侧有一面“公章墙”，2894枚被清理取消的公章在这里集中展示。

大批公章“退休”，这一现象不仅发生在邯郸。五年来，各地深化“放管服”改革，推进简政放权，提升行政效能，优化营商环境，“一枚印章管审批”成为很多地方行政许可权改革的新气象。

大力推进简政放权，是全面深化改革的“先手棋”，是转变政府职能的“当头炮”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局出发，把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键，多次作出部署。2013年3月18日，新一届国务院第一次常务会议，就把议题集中在《国务院机构改革和职能转变方案》上。

把政府权力关进“制度笼子”，把错装在政府身上的“有形之手”换成“市场之手”——简政放权，这是一场从理念到体制的深刻变革，这是一场刀刀向内的自我革命。

削手中的权、去部门的利、割自己的肉——在简政放权改革的路上，中国始终步履坚定。

五年来，简政放权成效显著：

- 国务院部门取消和下放行政审批事项的比例超过40%，不少地方超过70%；非行政许可审批彻底终结；
- 国务院各部门设置的职业资格削减70%以上；
- 全国减少各类“循环证明”、“奇葩证明”800余项；
- 中央层面核准的投资项目数量累计减少90%；
- 外商投资项目95%以上已由核准改为备案管理。

尤其是商事制度明显简化。工商登记由“先证后照”改为“先照后证”，前置审批事项压减87%以上，注册资本由“实缴制”改为“认缴制”，“多证合一、一照一码”改革深化，企业注册登记所需时间大幅缩短。

在东北老工业基地全面振兴的爬坡过坎阶段，吉林省去年持续放宽市场准入条件，前置审批事项削减85%，全省企业开业筹建时间平均缩短3到6个月。

从去年7月1日起，吉林省又大力推进“多证合一”改革，全面推行“32证合一”办法，实现“一窗受理、一网办理、一表申请、一套材料、一照一码”，办理时间平均压缩85%以上。改革后，全省日均新登记企业307户，比改革前增加196户，增长176.68%。

改革是决定当代中国命运的关键一招。以简政放权为突破口加快推进政府职能转变，使政府的行政方式更加适应市场经济发展的要求，为改革疏通了血脉，为经济增添了动力。

政府转型：打开惠民“便利门”

“在2018年年底前，争取实现所有民生事项和企业事项‘一次办结’，其中50%以上的民生事项‘一证办通’。”一开年，浙江省就列出了今年的“最多跑一次”清单。

从浙江的“最多跑一次”到北京的“一网通办”，从天津等地的“一枚印章管审批”到贵州的“人在干云在看”，近年来，各地在“放管服”改革中积极探索，大胆创新，推出了许多受市场主体和群众欢迎的举措。

“我已经做好了跑三五趟的准备，实在没想到真能跑一次就办结。”浙江衢州市民刘晔在衢州市行政服务中心的工商银行窗口填了幾份申请表，半个小时就办完了公积金贷款手续。以往，这个过程至少需要5天的时间。

“放管服”改革核心在于由管理型政府向服务型政府转变，而标准就是老百姓方便不方便，满意不满意。

党的十八大以来，各地各部门把企业和群众的痛点、难点作为改进政府服务的重点，大力推行涉企涉民的事项尽可能网上办，让信息多跑路、群众少跑腿，加大力度补上优化服务的“短板”。

当下，“互联网+”成为政府部门提高服务水平的利器，通过优化服务流程，创新服务模式，推进数据共享，最大程度利企便民；有些地方税务部门已不再人满为患，取而代之的是“刷脸办税”、3D远程登录、微信预约等；全国海关通关一体化，企业只需要通过“单一窗口”就可完成向口岸多个部门申报……

凡事有“破”有“立”。简政不是减责，只有科学有效地“管”，才能促进更大力度地“放”。

建立投资项目在线审批监管平台，建立国家企业信用信息公示系统和守信联合激励、失信联合惩戒机制，推进“双随机、一公开”监管和综合执法改革……各部门加强事中事后监管，让企业放开手脚的同时，对法规制度心存敬畏。

新型的监管方式已经在各地涌现：

- 内蒙古通过建立经营异常名录制度和严重违法企业名



▲浙江诸暨市公共服务中心房屋交易与不动产登记综合办理窗口内景(1月4日摄)。 新华社记者韩传号摄

从“管理者”到“服务者”

服务型政府正在加速形成

从审批“九龙治水”到“一枚印章管审批”、从“先证后照”到“先照后证”、从“群众跑腿”到“数据跑路”……近年来，我国不断推进政府职能转变，与新时代相匹配的服务型政府正加速形成。

推进政府职能转变，关键在于抓住“放管服”改革这个牛鼻子。“放管服”改革本身是一个系统的整体，既要做好简政放权的“减法”，打造权力瘦身的“紧身衣”，又要做好加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。这是一场深刻的自我革命，而中国始终步履坚定、成效丰硕：

- 先后分9批取消下放国务院部门行政审批事项618项，提前超额完成本届政府承诺减少三分之一以上行政审批事项的目标；
- 非行政许可审批退出历史舞台；
- 国务院各部门设置的执业资格削减70%以上、中央层面核准的投资项目数量累计减少90%；
- 全面推开营改增，出台中小微企业税收优惠政策，中

单制度，初步形成以公示为基础、信用监管为核心的新型市场监管机制；

- 银川市搭建审批监管信息互动平台，利用大数据挖掘、分析、预估研判潜在风险，为监管部门精准监管提供决策依据；
- 江西省工商局依据企业3年内违法的轻重状况，用绿黄橙红四色对企业分类，对红橙黄三色企业提高检查频率。

如果说做好简化行政审批的“减法”是壮士断腕，那么加强监管和优化服务，则是啃政府职能转变的“硬骨头”。

民之所望，施政所向。据有关部门大数据分析中心对网上一百多万条信息的分析显示，群众对“放管服”改革的满意度持续上升，2017年网民满意度达到89.9%。

解开束缚：激发市场新活力

- “放”的成绩有目共睹，“管”的成效逐步显现，“服”的水平日益提升，“放管服”改革取得积极成效，极大激发了市场活力和社会创造力。
- 创业创新热潮持续高涨，我国平均每天新设企业从2013年的6900家增加到2017年1.66万家，成为经济发展的强劲动力；
- 新产业、新业态、新模式蓬勃发展，战略性新兴产业持续保持10%左右的快速增长；
- 企业税费负担显著降低。全面推开营改增，出台中小微企业税收优惠政策，中央和省级政府取消、停征和减免收费千余项。2013年至2016年累计为企业减负2万多亿元。

世界银行发布的全球2017年营商环境报告肯定了我

央和省级政府取消、停征和减免收费1100多项，助力企业轻装前行。

“这五年，中央把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键，取得了显著成效。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，很大程度上讲，原先“门难进、脸难看、事难办”现象得到了有效遏制。

日前发布的《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》指出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。

在张燕生看来，近年来的经济社会发展经验表明，凡是简政放权做得好的地方，经济内生动力都更为强劲、活力更足、经济表现也更为突出。“政府职能转变是个动态的过程，不可能一蹴而就，也不能一劳永逸。”他说，要以助推高质量发展为目标，与时俱进，久久为功。

(记者刘红霞)新华社北京3月2日电

革成效，指出近三年我国营商便利度在全球排名跃升了18位，其中开办企业便利度大幅上升31位。

专家表示，在国内外经济形势严峻复杂、国内传统动能减弱的背景下，我国经济运行之所以保持在合理区间，居民收入不断增长，“放管服”改革发挥了关键性作用。

吉林省民营经济发展势头良好的通化市，先后5次对行政审批时限进行压缩，审批时限从法定平均22.6个工作日压缩到6.4个工作日。企业办理证照时间从20多天缩短到3天，9成以上证照可以当天办结。

“‘放管服’改革的硬措施极大改善了营商的软环境，凝聚起发展的‘硬实力’。”吉林省软环境建设办公室主任宋刚说。去年，吉林省新登记市场主体增长8.1%，民营经济主营业务收入增长7%。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示，近年来的经济工作经验表明，凡是简政放权做得好的地方，经济内生动力都更强、活力更足、经济表现也更为突出。

政府职能转变是个动态过程，不可能一蹴而就，也不能一劳永逸。进入新时代，建设现代化经济体系、迈向高质量发展，需要打造更好的营商环境，培养更多具有竞争力的企业。为此，必须在更大范围、更深层次上深化简政放权、放管结合、优化服务。

党的十九大报告提出，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

以敬民之心，行简政之道。当前要以助推高质量发展为目标，与时俱进，久久为功，推进简政放权向纵深迈进，激活中国经济发展的无限活力。(参与采写：赵鸿宇、方向禹)

新华社杭州3月4日电(记者岳德亮、马剑)作为监察体制改革3个先行试点地区之一，一年来，浙江省委、省纪委牢牢坚持党对反腐败工作的统一领导，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

“我们将继续担起先行先试责任，在巩固、深化和拓展上下功夫，着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，将制度优势不断转化为治理效能，继续书写改革创新浙江篇章。”浙江省委常委、纪委书记、监委主任刘建超近日对新华社记者说。

加强党对反腐败工作统一领导，建成集中统一权威高效的反腐机制体制

“在实践中，我们深刻体会到，监察体制改革目的是坚持党对反腐败工作的统一领导，实现依规执纪和依法治国的高度统一，建成集中统一、权威高效的反腐败机制体制。”刘建超说。

他表示，集中统一、权威高效主要体现在以下方面：

监委作为行使国家监察职能的专责机关，与党的纪律检查机关合署办公，是在党的领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监察。实行党委统一领导下纪委、监委合署办公，履行执纪、监察两项职能的体制，是很重要的制度安排。

在反腐败斗争实践中，党的领导是全过程的领导。改革过程中，在纪法贯通、法法衔接等方方面面，都体现党的统一领导，实现了公安机关、检察机关、审判机关既协调有序、配合有方，又各负其责、互相制约，确保了实现政治效果、纪法效果、社会效果的集中统一。

构建最急需机制制度，形成可复制推广的“监言监语”制度框架

在学深悟透中央决策部署精神基础上，在中央改革试点方案和全国人大常委会授权决定的总体框架内，浙江省结合地方实际，针对性地制定出台相关机制制度，确保中央改革试点决策部署一贯到底，不走样、不跑偏。

刘建超说，在没有现成规定可依、没有现成例子可循的情况下，我们坚持什么问题突出就解决什么问题，从实践最急需的机制制度建起。

一年来，浙江省相继出台20多项制度，基本建成一套涵盖监督、调查、处置各个方面，规范有效、可复制可推广、具有监察工作特点的“监言监语”制度框架；先后设计了与监察措施配套的45类法律文书，制作了监察日常工作使用的79种监察模板，逐步满足了工作需要。

“这些制度全部以参考资料的形式下发全省各地，以作改革借鉴。”刘建超表示，试点过程中，各地将结合实际加强实践验证，在先行先试中发现问题，在修改完善后再改再试，在“实践—修订—实践”的循环往复中，不断健全完善监察工作制度体系。

按照能试尽试的原则，浙江省对留置等12项监察调查措施的运用进行了积极的探索。截至2018年2月27日，全省对266名被调查人采取留置措施，办结案件中被留置的主要监察对象100%移送起诉。此外，未通过留置措施，直接移送检察机关审查起诉的共有158人。

深化拓展改革先行先试成果，切实把制度优势转化为治理效能

刘建超介绍，接下来，浙江省将认真贯彻落实中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，坚持内涵发展，坚持问题导向，大胆探索实践，不断巩固、深化和拓展监察体制改革先行先试成果，切实把制度优势转化为治理效能。

筑牢“防火墙”，坚决防止“灯下黑”。刘建超表示，要认真落实监督执纪工作规则，严格执行集体决策、请示报告、备案回避、涉案款物管理规定，推进讯问、调取、查封、扣押等重要取证工作全过程记录，健全内部管理制度，构建严密的自我监督体系。

监察措施进一步深入探索。“深入研究政务处分种类、适用程序等问题，细化监察问责适用情形和问责措施，规范监察建议的使用，健全监察处置办法。”刘建超说，要以规范留置为重点，深化应用好各类监察措施。

完善机制加强监委内部职责衔接，深化纪检监察机关与审判机关等的协作配合。刘建超表示，要理顺执纪监督部门与审查调查部门、派驻机构的职责界限，进一步明确执纪监督部门的调查权限、派驻机构的监察权限和工作程序。完善执纪监督、线索处置、案件调查协作配合机制。健全查办职务犯罪案件协作机制。建立健全监察机关与公安机关对国有企业管理人员失职渎职犯罪、基层群众自治组织从事集体事务管理人员职务犯罪案件的管辖衔接机制。

拓展延伸，严密监督群众身边公职人员。刘建超说，要探索强化各类经济技术开发区(高新)开发区管委会、国有企事业单位、中央在浙单位、乡镇(街道)、农村基层监察监督工作，推动监察体系拓展延伸，从体制机制上实现对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

拓展先行先试成果，化制度优势为治理效能

浙江省纪委书记、省监委主任刘建超谈监察体制改革

《乡村振兴战略大家谈》激发农村干劲

新华社北京3月4日电6集通俗理论节目“厉害了，我们的新时代”第二季《乡村振兴战略大家谈》2月26日在央视新闻频道首播以来，取得良好社会反响。节目坚定了广大农村干部群众走中国特色社会主义乡村振兴道路的信念，激发了大家的干劲。

《乡村振兴战略大家谈》邀请知名“三农”专家走入美丽乡村，通过嘉宾解读、互动问答、典型展示等方式，把乡村振兴战略讲得明、听得懂、可感知、有味道；返乡青年和“农创客”生动讲述创业经历，鼓舞了更多年轻人参与乡村振兴。

黑龙江省明水县的乔卫齐是一名在农村从事种植和电子商务创业的青年人，看了节目备受鼓舞：“我看到了农村存在的巨大机遇和美好未来，让我的理想有了更多实现的可能，更加

坚信自己最初的选择是正确的。我相信，在这一战略的引领下，一定会有更多优秀的青年人回到乡村拼搏、创业。”

正在浙江德清县三林村参与美丽乡村建设的浙江农林大学教授马三军说，《乡村振兴战略大家谈》节目的团队做法不尽相同，有的从传统文化复兴切入，通过德治法治振兴乡村；有的以生态经济为抓手，通过生产发展振兴乡村。“这给人启示，乡村振兴要因地制宜，成功的村都在做自己。”

安徽省宿州市砀山三联果蔬专业合作社理事长刘超钢表示，节目中典型村庄生态农业、绿色农业等发展模式，值得研究学习。这几年，他推行绿色种植模式，探索从产量向质量转变，受到消费者青睐，如给北京一家超市供货的价格达2.4元/斤，是普通产品的两倍左右。“质量兴农、

绿色兴农是乡村振兴战略的重要内容，也是合作社的发展方向。”

贵州省仁怀市长岗镇藕田村党支部书记蔡启静说，节目中讲到的几个农产品品牌，都提到了绿色高效。“随着消费观念的转变，我觉得这是农业发展的趋势，农产品绿色化、高端化、品质化，才能更有市场竞争力，我们村也将按照这个大方向来发展产业。”

河北省阜平县扶贫办副主任耿利红认为，《乡村振兴战略大家谈》生动形象地传播中央精神，使乡村振兴战略听得懂、看得明。“通过节目，我们进一步认识到，农村工作大有可为。作为贫困县的扶贫干部，我们将大力落实乡村振兴战略，努力实现农业强、农村美、农民富的目标。”