协商凝聚共识 奋进开启新篇

来自政协分组讨论现场的报告

新华社记者

全国政协十三届一次会议4日分组审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告。来自34个界别的2100多名全国政协委员，对报告进行了认真审议。

委员们认为，政协全国委员会及其常务委员会全面贯彻中共十八大和十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，积极协商议政，强化民主监督，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要继续建睿智之言、献务实之策，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

加强政治引领 广泛凝心聚力

中共十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为中国共产党必须长期坚持的指导思想，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。

“始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，贯穿政协各项工作的始终。”春秋航空股份有限公司董事长王煜委员认为，政协常委会工作报告主线清晰，方向明确。

中国美术馆馆长吴为山委员说：“今年的政协常委会工作报告政治站位高、定位准，既对过去五年工作进行了全面总结，也对今后工作提出了中肯建议，为我们在新时代如何更好地履职尽责指明了方向。作为政协委员，我备受鼓舞。”

“人民政协一切重要工作在党的领导下展开，一切重要活动围绕党和国家中心任务进行。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员认为，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，要坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，坚持和运用好协商民主这一实现党的领导的重要方式。

委员们认为，坚持中国共产党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则。要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，共同为落实中共十九大确定的目标任务而奋斗。

坚持履职为民 共商发展大计

紧扣深化供给侧结构性改革，分8次深入13个省区调研，议题涉及“三去一降一补”、振兴实体经济、创新驱动发展、培育发展新动能等；抓住涉及人民群众切身利益的教育、医疗、就业、养老等实际问题，共开展171次视察调研和协商议政活动；参加各类视察考察调研、协商会议活动的委员共1635名，2.85万人次……

“报告用数字、用事实说话，非常务实接地气，充分证明了过去五年政协工作取得的实绩。通过推进政协协商民主建设，已经形成了协商议政新局面。”北京同仁医院副院长王宁利委员说。

委员们认为，既聚焦党和国家中心任务协商议政、精准建言，也着眼民生关切，对涉及群众生活的问题全景式关注，是这一届政协工作的突出亮点。

提案是政协委员履职最直接的方式。过去五年中，共收到提案29378件，立案23975件，办复率99%。

“调研很关键，不调研不发言，应该成为履职的基本原则。”中国民间文艺家协会主席潘鲁生委员告诉记者，他一直在为保护民间艺人合法权益积极奔走，去了100多个村庄深入调研，并形成两份提案带到了今年大会上。“提案要保证质量，必须经过认真调研和思考，深入基层，反映问题。”

全国工商联副主席叶青委员去年参会的提案聚焦校园暴力，在提案办理过程中，共青团中央等多个部门加紧研究推进相关工作。“去年底，教育部等11部门联合印发《加强中小学生欺凌综合治理方案》，我感到特别欣慰。”

中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒委员说，去年她提交的关于加强医疗美容行业管理的提案，也得到有关部门高度重视，并很快开展了治理专项行动。

“在政治协商中聚焦大事，调查研究中关注时事，民主监督中盯紧难事，我们要继续深入基层，提出更多有质量的提案，建真言献良策。”民建中央常委马国湘委员说。

携手新时代 创造新辉煌

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

委员们认为，中共十九大描绘的蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向。

“我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”南开大学金融学院常务副院长范小云委员表示，新时代新使命，面对高质量发展等新要求，面对打好“三大攻坚战”等新任务，新一届委员任重道远，需要有更强的履职能力和参政议政水平。

中科院空间科学先导专项负责人吴季委员表示，作为新委员，要响应中央号召，为到本世纪中叶实现让中国成为世界科技强国的目标而努力。“我觉得还是蛮有紧迫感的。不能让中国在科技方面失去机会。我们要积极建言，这是政协委员的职责。”

“报告提出，年年聚焦精准扶贫、精准脱贫，相关视察调研涉及17个省区市，遍及脱贫攻坚主战场。”国家电网青海省电力公司董事长全生明委员认为，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最艰巨的任务。“我来自民族地区和欠发达地区，一定要深入基层、加强调研、勤勉履职，做到建言建在需要时、监督监在关键处。”

踏上新征程，砥砺再前行。

“我们要紧扣社会主要矛盾变化，准确把握民生脉动，主动对接人民群众对美好生活向往的新期待新要求。”乔传秀委员认为，不仅要深入了解、积极反映民情民生民忧民盼，而且要尽心尽力为群众办实事、解难事、做好事。

中国剧协副主席孟广禄委员说：“作为政协委员，我们心中要有民、要有责、要有戒，要更好地给国家献良策、出良招，拧成一股绳，迈开步子闯。”

（记者史竞男、熊争艳、张辛欣、于佳欣、陈炜伟、荣启涵、林晖） 新华社北京3月4日电

▶3月4日，在全国政协十三届一次会议社会福利和社会保障界分组会上，全国政协委员高晓笛在手语翻译何阳的帮助下，既能“听到”其他委员的发言，也能“说出”自己的所思所想（拼版照片）。

新华社记者沈伯韩摄

不忘沧桑家国往事 代言两岸同胞心声

访台籍新代表新委员

新华社北京3月4日电（记者刘欢）“作为一名台胞，我非常关注两岸关系发展；常年生活在大陆，我对国家战略也非常关心。我是一名台籍全国人大代表，我要为两岸同胞代言。”富丽国际集团董事长蔡培辉的一席话，说出了许多台籍代表委员的心声。

出生在大陆的蔡培辉祖籍台南，是生活在大陆的第二代台胞。作为一名台籍新代表，蔡培辉尤为关切两岸关系发展。“我非常愿意去做台湾年轻人的工作，让他们更加了解大陆的政策。”蔡培辉说，现在台湾青年愿意来大陆发展，他建议在厦门等地发展科技小镇，吸引台湾青年来大陆投身智能产业，让两岸同胞在交流中增进了解。

两岸关系之外，蔡培辉最关心的是西部扶贫工作。1996年，蔡培辉前往西部省份甘肃投资兴建了一家沥青公司。经过20多年艰苦打拼，公司业务扩展至房地产、装修、农业和旅游开发等多个领域。

“我把最好的时光献给了大西北。”蔡培辉说，公司业务发展的同时，他不忘回报社会，尤其关注扶贫工作。为贫困村修路、带农民赴沿海地区培训、投资文化旅游扶贫产业园项目……蔡培辉的足迹遍布甘肃，尽力帮当地人摆脱贫穷。他今年精心准备的建议，主题就是“用大数据推进精准扶贫”。

新任全国人大代表、青岛市台联会长林青是青岛出生、祖籍台北的第二代台胞。“1947年，父亲从台湾经香港到北京，并加入台盟。后来他从北京到青岛定居下来。”她说，现在台湾仍有许多亲戚朋友，“那是我的第二故乡，每次去都很亲切”。

对于担任全国人大代表，林青深感使命光荣，责任重大。“我会努力向老代表讨教，积累履职的经验，继承他们的优良传统。”她说，本次上会准备了4个建议，涉及促进两岸金融合作、细化两岸青年交流、建设美丽中国和加强学龄前儿童教育等方面。

林青说，青岛现有台商5000多人、台生200多人。“在青岛生活的台胞，遇到问题常常会找到台联。”她认为，台联组织应该积极了解和反映台胞的愿望和诉求，进一步提高服务台胞的能力，帮助台胞解决实际问题，充分发挥台联基层组织推动两岸民间交流的作用。

与两名新代表相比，新委员、香港中文大学当代中国文化研究中心荣誉研究员凌友诗的经历更为“传奇”。台湾出生成长，16岁移居香港，在福建省政协担任过三届政协委员，目前也是全国妇联执委。常年往返内地、香港和台湾，凌友诗不仅是“两岸通”，还是“香港通”。

“我在台湾高雄左营出生，父亲是国民党海军军官。我从小接受中国历史文化教育。”凌友诗说，自己从来没有忘记1840年以来，中国人民为国家的独立生存奋不顾身、前仆后继的血泪史，从没忘记巍巍中华、家国往事。

成为全国政协委员，将人民的呼声与期盼带到国家参政议政殿堂，凌友诗感到荣幸。她说，自己背负着更多的使命，将努力建言献策，更加积极地投身实现中华民族伟大复兴的事业之中。她今年准备的提案和发言材料，将凸显其“两岸通”和“香港通”的特长。

全国两会开幕前，大陆方面出台《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》，着力为台资企业、台湾同胞提供与大陆企业、大陆同胞同等待遇。这个好消息也让台籍新代表新委员振奋不已，纷纷点赞。

蔡培辉代表指出，31条具体措施是“两岸一家亲”理念的生动体现，给台胞带来实实在在的好处，让他们获得感更强，来大陆发展的信心更加坚定，必将吸引更多台湾同胞来大陆学习、创业、就业、生活。

凌友诗委员说，31条措施针对性地解决了过去几年台胞突出反映的困难和问题，意义重大、影响深远。

林青代表表示，此次出台的31条措施涉及面广，聚焦“同等待遇”，反映了许多台胞和对台工作者的心声。“这是两岸和平发展多年累积的成果，其中有不少措施也是基层对台工作者长期努力的结果。”她表示，希望新措施的实施细则能尽快出台，让愿意来大陆发展的台胞“进得来，留得住，发展快”。

“跨届提案跟踪追办”唤醒“沉睡提案”

一个县级政协改进委员提案办理质量的探索

会外链接

本报记者王京雪

2017年初夏，已卸任政协委员、退休在家的章开通老人，收到浙江德清县政协工作人员的电话，得知自己多年前提出的保护德清“母亲河”余英溪的提案被县九届政协列为“跨届重点提案”，重新拎出来研究追办并邀他参与，令他大感意外。

这位从德清县第二届政协到第八届政协，连任7届政协委员的老委员一连总结了3个“想不到”：“第一个想不到，我已经退休、不再担任政协委员了，政协仍然记得我，记得我的提案；第二个想不到，我当了7届政协委员，头回听到‘跨届提案’这个概念，以前提案一般一年过去就过掉了；第三个，没想到我的提案会被这么重视，县政协领导亲自带队实地调研，召集环保局、建设局、执法局等部门一起开会，分解任务，切实推动了这一民生工程的开展。”

6年前，看到曾经清澈的余英溪到了夏天就发臭，挤满水葫芦、漂着死鱼，章开通召集十余位县政协委员，分成几组沿溪而上，调研问题所在，并据此撰写了保护余英溪的政协提案。因为条件不成熟，所提问题未能根本解决。

“问我对答复满不满意，那时我心里其实是不满意的。”章开通回忆。如今，站在已经开工的生态引水工程施工现场，听着县水利局专家介绍改善余英溪水环境的工程方案，他无比欣慰。

章开通的提案是德清县政协实行“跨届重点提案跟踪追办”机制后，重新进入视线、被激活办理的“沉睡提案”之一。

“跨届追踪”，以“钉钉子”精神落实提案办理

作为人民政协履职的重要方式，政协提案为各级党委政府建言献策，一直发挥着不可替代的作用。

但在地方，各级政协每年产生的大量提案中，总有一部分因涉及部门多、条件尚未成熟、需跨年度办理等原因，在提案人当年对提案办理情况“打分”后，随着新一年提案工作的展开而被搁置，出现“答复代替办理”的现象。遇到政协换届，上届未办结的提案被束之高阁的情况也不鲜见，影响着提案作用的有效发挥。

针对这些问题，德清县政协于2017年4月提出“跨届重点提案跟踪追办”，打破年度、届别、委员任期等界限，从往届政协提案中选出具一定前瞻性、当年难以办结而现在有条件办理的高质量提案进行跟踪追办。经过近一年的实践，取得了良好成效。

德清县政协主席张林华介绍：“我们提出重点提案跨届跟踪追办的初衷很简单，一是听到委员们抱怨，自己的提案被一答了之，没得到真正的重视和落实；二是感觉往届没办结的提案中，不乏高质量、高水平，甚至具有前瞻性，对县域经济社会发展有较高价值的提案，这些提案的办理、达效都要经历一个较长过程，有的办理条件几年后才能逐渐成熟。对这类提案，不应因跨了年度、换了届就束之高阁。”

习近平总书记强调干工作要发扬“钉钉子”精神，钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢。“我们政协工作也应坚持‘一张蓝图绘到底，一任接着一任干’和‘功成不必在我’的工作理念和工作态度，用‘钉钉子’精神落实提案的办理工作。”张林华说。

2017年，德清县政协组织专业力量，重新梳理上届政协5年中提交的全部649件提案，按“已办结、暂难办、继续办、着手办”四类，界定出已办结提案610件，继续办和着手办24件，暂难办15件。

在此基础上，他们会同县委办、政府办进行研究，围绕全县工作大局和群众普遍关心的问题，提出了跨届重点提案建议名单，分别征求提案者和承办单位的意见后提交提案委审定，最终确定了需交办的跨届重点提案24件，第一批10件已交办。

从“一答了之”到“一办到底”，以制度抓提案落实

“过去我们也会对一些提案进行‘回头看’，但没上升到制度高度，执行也不够硬。”德清县政协提案委主任朱卫强说。

据介绍，德清县政协在县委、县政府的支持下，陆续制定了跨届重点提案跟踪追办实施办法、跨届重点提案结案办法、跨届重点提案跟踪追办十六步工作法等一系列文件，对梳理、审议、交办、督办、结案五个环节的具体事项做出了明确规定。

“这套机制让我们盯牢提案落实有了长效的制度抓手，能对一些重要问题持续跟踪下去，把提案作用充分发挥出来，一些过去做了几年没做好的提案因此得到解决，对委员们也有了交代。”朱卫强说。

德清县政协委员徐晓萍是对此感受最深的人之一。她曾连续3年撰写提案建言县中心农贸市场泰源商贸城的环境治理问题，3年换了3个承办单位，每次都能部分改善，但又始终得不到彻底解决。

“这事涉及多个部门，只靠一家承办单位来办肯定是不行的。”徐晓萍说，“开会时，我也向政协领导们发牢骚，说总讲满意率、办结率，可我一个提案连提3年也没真正落实，挺无能为力的，第4年就不提这个了。结果，去年我的提案被拿出来继续推进。我觉得政协的新举措真的很好，是能为百姓办些实事的。”

在重新规划过的泰源商贸城停车场，市场经理钱惠浩指着商贸城南门说：“以前有人开车从这个门进来、西门出去，一百米左右的路被各种汽车、电瓶车堵得开了90多分钟，跟我说再也不来了。”他点点脚下的沥青路，“这些路面也是新铺的，还有新修的污水管网、消防管网……现在的市场跟过去大变样，秩序更好，大家更愿意来，老百姓文明程度也比过去提高很多。可以说社会效益有了，经济效益、政治效益也有了体现。”

“对于我们街道，这次也是解决了一块多年没能解决的心病。”武康街道办事处主任潘建良从提案承办单位的角度，认为县政协实施跨届重点提案跟踪追办一方面施加压力，倒逼他们必须把没落实好的提案一办到底；另一方面，也让基层的重点难点工作引起县委、县政府的重视，推动了难题的解决。

“上届政协就很重视商贸城问题，多次调研、开会研究解决方案。换届后，这届政协更加重视，加大力度继续抓落实。我们办结‘跨届重点提案’还要向政协常委会汇报，不像过去只征询提案委员是否满意就行。”潘建良说。

2018年1月，德清县政协常委会表决通过了商贸城相关提案的办结，28位委员中，27位表示“满意”，1位“基本满意”。这是首件办结的“跨届重点提案”。

自加压力，提升政协工作实效

实施“跨届重点提案跟踪追办”一年来，德清县政协副主席姚欣最深的体会是政协一定要积极发挥作用：“跨届重点提案客观上都比较难解决，我们必须持之以恒、跟踪到底；同时，政协不是只交办、督察就行，很多提案需要各部门协商，我们要及时与提案人、党委政府和各部门沟通，传递信息，整合资源；政协还要深入研究问题，政府各部门工作很忙，各种问题未必都有精力和时间去深入研究、思考，而这正是政协的长处。”

通过建立跨届重点提案跟踪追办机制，可以明显看到的是，一部分有价值但因种种原因被搁置的旧提案焕发出了新能量；政协工作的传承性、长效性、权威性得以彰显；提案承办单位从追求提案办理“满意率”转向重视提案的“办成率”；政协委员们的积极性、责任感也得以激发。

“这套机制还倒逼政协委员努力提升履职能力，政协工作人员也必须进一步提高工作水平。”张林华说，“尽管属于自加压力、难度不小，却有积极的探索价值。”