

# 在新的起点上推进人民代表大会制度与时俱进

## 十二届全国人大常委会加强人大工作和建设纪实

### 聚焦历史性成就和变革

新华社记者陈菲、杨维汉

五年前的春天，十二届全国人大一次会议选举产生了第十二届全国人大常委会。

时代赋予的使命光荣而艰巨，人民寄予的期望殷切而厚重。五年来，十二届全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人民代表大会制度理论和实践不断创新，人大工作取得历史性成就。

### 在党和国家工作全局中谋划推进人大工作

2017年11月，全国人大常委会会议厅。出席十二届全国人大常委会第三十次会议的149名常委会组成人员，表决通过了在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革，决定的通过为国家监察体制改革试点工作提供法治保障，助力这项重大改革走上快车道、迈向新征程。

就在两年间，同样的地点，修改后的人口计生法获表决通过，自2016年1月1日正式施行起，中国告别“独生子女”时代。此时，距离党的十八届五中全会公报提出“全面二孩”政策，仅仅过去2个月。

“凡属重大改革都要于法有据。”十八届三中全会召开后不久，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议时深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

(上接1版)

### 一种自信 更加坚定

我们比历史上任何时期都更有信心、更有能力抓住重要战略机遇

合肥市庐阳区双岗社区卫生服务中心，“智医助理”人工智能辅助诊疗系统正在繁忙工作。可以帮助医生提升诊断精度、缩短诊疗周期的这套系统，2017年还“参加”了国家临床执业医师资格笔试评测，获得高分。

“可以预见，一个全新的人工智能+时代正在到来！对于中国来说，这是一次让人兴奋的历史机遇，对于我们来说同样也是。”系统主要研制方科大讯飞董事长刘庆峰代表说，这次两会他带来关于人工智能的好几条建议，“抓住机遇，中国在未来会有更多话语权。”

一个国家的发展历程，常常面临许多重要转折。当历史的机遇再次摆在我们面前，我们比历史上任何时期都更有信心抓住机遇，也更有能力实现高质量发展。

新的思想指引，明晰了前进的方向——党的十八届六中全会确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，让我们有了把握机遇的根本指针。

“有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有以习近平同志为核心的党中央的正确决策，这既是过去五年我们发展奇迹的密码，更指引着未来前进的方向。”江苏省泰州

“习近平总书记的重要指示，赋予了人民代表大会制度新使命新任务，为充分发挥根本政治制度功效指明了方向、开辟了广阔空间。”全国人大常委会法制工作委员会负责人说。

统筹推进多部法律，持续推进行政审批制度改革；依法作出授权决定，为改革先行先试提供依据；总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广……五年来，全国人大常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接，通过多种行之有效的方

式，保证改革和法治相辅相成、相互促进。扎实推进民法典编纂、制定民法总则，依法作出关于香港基本法第一百零四条的解释，加快国家安全法治建设，依法确定辽宁45名拉票贿选的全国人大代表当选无效……五年来，坚决贯彻党中央重大决策部署和要求，全国人大常委会在大事要事上勇于担当、善于作为，干成了一批大事、难事。

数据显示，十二届全国人大常委会新制定法律25部，修改法律127件次，通过有关法律问题和重大问题的决定46件次，作出法律解释9件，交出了靓丽成绩单。

万山磅礴必有主峰。以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导。中央政治局常委会会议连续4年听取全国人大常委会党组工作汇报，这已经成为党中央加强集中统一领导的重要制度安排。五年来，党中央发布同人大工作直接相关的文件数量，在历届全国人大中也是最多。

“本届常委会坚持把人大工作放到党和国家工作全局中谋划和推进，按照中央精神和要求制定常委会年度工作要点、立法工作计划等，保证党中央集中统一领导贯穿于人大工作的各方面和全过程，推动人大工作不断取得新进展。”全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐说。

### 倾听人民呼声 回应人民期待

坚持人民主体地位，不仅是人民代表大会制度的内在要求，更是做好人大工作的根本遵循。

天津市静海区独流镇，有着“酒醋之乡”的美誉。去年1月，因被媒体曝光调料造假受到全国关注。

百姓舌尖上的安全怎么保障？制假售假窝点查处情况如何？当地查处后不久，全国人大常委会产品质量法执法检查组专门来到独流镇实地了解情况提出建议。

以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点，为人民用权、为人民履职、为人民服务。贯彻党的群众路线，倾听人民呼声、回应人民期待。

这是全国人大常委会更加尊重代表主体地位，提高代表素质，发挥代表作用取得创新的五年——

2018年1月底，全国人大常委会委员长张德江主持召开座谈会，听取十位来自基层的全国人大代表对常委会工作报告征求意见的建议。这一做法从2014年持续至今，在全国人大常委会工作中成为先例。

尊重代表主体地位是保障人民当家作主的基本要求。

2013年岁末，十二届全国人大常委会第十四次委员长会议决定，每位委员长会议组成人员直接联系5名以上全国人大代表，直接倾听来自基层的声音。

在全国各地组建260个全国人大代表小组，通过多种方式了解和反映人民群众的意见要求；组织1500人次全国人大代表参加执法检查、立法调研等活动，1800人次列席常委会会议……全国人大常委会不断加强同人大代表、人民群众的联系，对人民负责、受人民监督。

这是全国人大常委会通过立法、监督解决突出民生问题，不断增进民生福祉的五年——

修改大气污染防治法，剑指大气污染防治的主要矛盾和关键问题。

修改食品安全法，用“史上最严”的法律制度保卫群众的舌尖安全。

审议通过刑法修正案(九)，考试作弊、网络谣言、医闹等百姓深恶痛绝的行为正式入刑。

审议通过反家庭暴力法，家暴受害者从此

可以堂堂正正地使用专门的法律武器保护自己。

……五年来，开门立法，广集民意，全国人大常委会健全向社会公布法律草案征求意见制度，将60部法律草案向社会公开，征求群众意见。16多万人次提出意见约46万条，许多好的建议得到吸收采纳。

五年来，维护宪法法律实施，全国人大常委会对60多件行政法规、100多件司法解释逐件进行主动审查研究，纠正了一批违反上位法规定的“问题法规”。

“人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。”全国人大常委会副秘书长郭振华说，全国人大常委会将一以贯之坚持人民主体地位，贯彻以人民为中心的发展思想，忠实代表人民的利益和意志，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

### 推进人大制度与时俱进 开创人大工作新局面

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词。宪法宣誓制度的实施，让宣誓者终身难忘，激励着他们忠于宪法、厉行法治。

作出设立国家宪法日的决定，建立并实施宪法宣誓制度，实施宪法规定的特赦制度，首次在常委会会议上审议备案审查工作报告、公布典型案例……五年来，全国人大常委会在加强宪法实施和监督方面取得一系列新突破新进展。

历史在发展，时代在前进。人大制度和人大工作只有不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题，才能保持根本政治制度的生机和活力，才能赋予这一制度新的内涵和使命，实现与时俱进。

抓住机遇，需要在务实、实干上下更大功夫——

面对各类新矛盾、新问题、新挑战，要既当改革的促进派，又当改革的实干家，在抓落实上投入更大精力。

过去一年，祁连山国家级自然保护区实施“最严”生态环境整治。其中仅肃南段核心区就有149户484人全部搬迁，44万余亩草原禁牧、3万余头牲畜全部出售、1.71万平方米房屋及设施全部拆除……如今，这一核心区的草木恢复繁密，生态恶化的局面得到扭转。

“空谈误国，实干兴邦。”亲历这一巨大转变的杨海蓉代表说，只有把一项项工作和任务做好、做扎实，真正打赢“三大攻坚战”，才能如期全面建成小康社会。

抓住机遇，考验的不仅是勇气和力量，更要有破解难题的本领——

“当一条路走不下去的时候，不是没有路了，而是到了该转弯的时候。”三胞集团董事长袁亚非用了25年时间不断创新商业模式，如今已成为横跨多个领域的千亿级企业。袁亚非感慨地说：“从来没有两次完全相同的机遇。抓住机遇，需要增强把握复杂局面的能力，提高干事创业的本领。”

机遇十分宝贵，机遇来之不易，机遇稍纵即逝。

躬逢伟大时代，踏着春天的脚步，在以习近平同志为核心的党中央领导下，让我们拿出勇气、鼓足干劲，紧紧抓住战略机遇期，以苦干续写中国辉煌，用实干托起中国梦，共同迎来民族复兴的壮美前景。

(参与采写：吴光宇、张紫贇、王博、阳建、杨绍功、李颯)

新华社北京3月3日电

# 用工匠精神深耕改革“试验田”

## 山西省监委主任任建华接受新华社专访

新华社记者于振海、王井怀、马晓媛

2月底，全国省市县三级监察委员会全部成立。作为国家监察体制改革的一块“试验田”，一年多来，山西省先行先试，按照党中央绘制的“蓝图”，用工匠精神深耕细作，啃下改革“硬骨头”，为试点工作在全国推开探了路。日前，记者采访了山西省委常委、省纪委书记、省监委主任任建华。

### 拿出“金刚钻”承接“瓷器活”

2016年11月，党中央确定山西省为国家监察体制改革试点省份之一。

“这是一项事关全局的重大政治体制改革，把山西作为试点省份，党中央是深思熟虑的。”任建华说。山西属于内陆省份，同时又是革命老区、红色土地，山西还曾发生过系统性塌方式腐败，党风廉政建设和反腐败斗争任务更重、责任更大。把山西作为一块“试验田”，对山西全面构建良好政治生态是一次重大考验。

回顾一年多的改革历程，任建华认为，监察体制改革以加强党对反腐败工作的统一领导为根本目的，同时试点工作本身就是加强党的领导的生动实践，有效地把党是领导一切的根本政治原则落实到了反腐败工作的全过程。

“深化国家监察体制改革，对于健全党和国家

监督体系，跳出历史周期率具有重大意义。”任建华说，这是中国特色社会主义制度的自我完善和发展，必将提升我们党运用制度和法律反腐败的能力，推动依法治国和依规治党、党的纪律检查和国家监察相统一，推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 三级书记任“施工队长”砌好改革每块“砖”

2017年1月18日，山西省监察委员会成立。“一年多的先行试点实践，从一个区域印证了党中央深化国家监察体制改革的重大决策部署是完全英明正确的。”任建华说。

山西省的试点工作，最大的特点是党委书记当好“施工队长”。任建华介绍说，各级党委负主责，省委书记带头，三级党委书记自觉当好“施工队长”，纪委负专责，相关部门密切配合，以绣花功夫精细施工，保证了试点工作顺利推进和改革目标任务高质量完成。

山西还牢牢抓住“人”这个关键，推进转隶人员全面、深度融合。对于检察机关反贪、反渎、预防部门转隶的同志，三级党委书记与部门负责人谈过话，纪委书记与全体同志“一对一”“面对面”谈过话。

“我们传递出一种信号，转隶干部是财富。”

### 一种力量 催人奋进

抓住战略机遇，唯奋斗者进，唯实干者上，唯搏击者胜

抓住了机遇，就能跨越式发展，成为时代的引领者；丧失了机遇，则会不进反退，成为时代的落伍者。

抓住大有可为的机遇，必须清醒看到风险，善于应对挑战。

放眼世界，不稳定性不确定性仍然突出，“黑天鹅”“灰犀牛”不时冒头，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延；环顾国内，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，创新能力不够强，民生领域有短板，一些领域仍然存在不少风险和隐患……

机遇总是垂青有准备的人！历史的契机，等待的是坚定者、奋进者、搏击者。

抓住机遇，需要以奋斗者的姿态披荆斩棘——

正所谓“四十不惑”。经历40年的改革开放正坚定前行，无论方向还是路径已经清晰，需要以奋斗者的姿态披荆斩棘，昂首迈进新时代。“机遇不会等待懈怠者，只会垂青奋进者。”江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表说，新时代是奋斗者的时代。必须以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，凝聚共识形成合力，才能一步一个脚印把党的十九大确定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实。

起诉宣判。

任建华介绍说，郭海案后，省监委又连续拿下5个大案要案，涉及已退休多年的山西省扶贫办主任刘昆明等人，涉案金额均在千万元以上。这是制度优势转化为治理效能的一个生动体现。

通过监察体制改革，山西实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。初步统计，目前全省各级纪委监委监督监察对象共计297万余人，与以往相比增加了18.7%。过去处于监察盲区的企事业单位、群团组织和农村基层党组织，此次全部纳入监察范围。山西孟县国土资源局房地产开发会计高某某，得知自己成为监察对象后，主动向组织交代了挪用公款问题。

改革还强化了内控机制，推动了纪检监察系统自身建设。“新成立的监委设置了非常严格的内部监督制约程序，任何一个人包括我在内，都不能主导一个案件，因为每个环节都是集体研究决定的，都有严格的审批释放，这样就从制度机制上为行使好监察权套上了‘笼头’。”任建华说。

改革后，监委办案从初核、立案，到采取留置措施，直至作出处分决定，都经同级党委审核把关，党委对反腐败工作从“结果领导”转变为“全过程领导”，改革效力得到持续释放。

新华社太原3月3日电

### 新华社评论员

深化党和国家机构改革是一个系统工程。学习贯彻党的十九大精神，深化党和国家机构改革，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，使各项改革相互促进、相得益彰，形成整体效应。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，涉及面广，影响范围大，任务艰巨繁重。改革以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，涵盖党和国家机构职能体系、党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系，涉及党政军群等各个方面，可谓牵一发而动全身。只有运用系统思维统筹谋划、用心实施，既学会“弹钢琴”，又善于抓住“牛鼻子”，才能形成改革合力，推动改革全面发力，不断向纵深推进。

深化党和国家机构改革要以加强党的全面领导为统领，强化顶层设计和统筹协调，处理好各方面关系。要完善坚持党的全面领导的制度，以党的政治优势引领和推进改革，

加强对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。要着眼全局、把握大局，统筹党政军群机构改革，使各类机构有机衔接、相互协调，党的统一领导下协同行动，增强合力。要把握好改革发展稳定的关系，做到通盘考虑、周密安排，下好先手棋、打好主动仗，确保改革蹄疾步稳、善作善成。要处理好改革与法治的关系，坚持全面依法治国的原则，完善党和国家机构法规制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，让权力在阳光下运行。

事在四方，要在中央。治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做到全国一盘棋，确保中央政令畅通、决策部署落地生根；要统筹优化地方机构设置和职能配置，赋予省级及以下机构更多自主权，构建简约高效的基层管理体制，有效调动和发挥地方的主动性创造性。中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，形成从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，有利于全面提高国家治理能力和治理水平，进一步推动党和国家事业发展。

弄潮儿向涛头立，改革重任肩上扛。讲大局重协同，勇担当善作为，以逢山开路、遇水架桥的开拓精神推进改革，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，就一定能够完成深化党和国家机构改革的各项任务，为实现党的十九大确定的宏伟目标提供有力制度保障。

新华社北京3月3日电

## 加强改革协同 抓好系统工程

四论学习贯彻党的十九届三中全会精神