

# 向“最痛处”亮剑 向“最难点”攻坚

## 江苏以“263”专项行动为抓手全面推进生态文明建设

新华社记者王存理、秦华江

节后上班第二天，江苏召开打好污染防治攻坚战暨“263”专项行动推进会，各设区市政府负责人递交了新一年度目标任务书。

江苏以“263”环境整治专项行动为抓手，全面推进生态文明建设，一场前所未有的治水、治气、治土攻坚战正在推进，污染人人喊打的压倒性态势正在形成，以全民共治为特征的地方环境治理体系正在构建。

### 号令如山：一诺既出 全力博取

2017年，江苏省委省政府“263”专项行动承诺，削减煤炭消费1000万吨，然而上半年规上工业企业煤炭消费量同比仅减少125万吨。

“指标不能挂在墙上！”江苏省“263”办专职副主任秦亚东说，要采取有力措施，确保减煤任务一斤都不能少！

江苏省发改委、统计局联合建立减煤风险预警机制；省发改委建立减煤月度通报制度，开展专项检查；省经信委制定推进耗煤产业结构调整方案；“263”办对重点地区驻点督办。到12月底削减任务顺利完成。

“263”是什么？为何有如此强的执行力？产业结构重、排放总量高，生态是江苏高水平全面建成小康社会的突出短板。“两减六治三提升”专项行动剑指短板：减少煤炭消费总量和落后化工业产能；重点治理太湖水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染、挥发性

有机物污染和环境隐患；提升生态保护、环境经济政策调控及环境执法水平。

为了从机制上确保“管发展必须管环保，管生产必须管治污”，江苏省长任组长、5位省领导任副组长，20余部门参与的263专项行动环境整治行动领导小组成立。

机制顺，克难成。2017年全省关闭化工企业1421家，化工园区入园率从30%提到38%，化工园区VOCs监测体系全覆盖，完成近6千家化工企业安全风险评估和分级，长江沿岸118个非法码头全部整治到位……

### 全民共治：污染攻坚 壮士断腕

江苏通过群众举报、公开曝光、主动揭丑和堵疏结合回应群众需求，减排减污，增绿净水。

徐州铜山区三堡街道胜阳村板材加工污染问题突出：68家企业的小锅炉四季浓烟滚滚。铜山区环保局副局长王勇说，企业是群众的命根子，不能简单关闭，但必须开展“锅炉”革命。园区引入集中供热公司，提供24小时高质量工业用管道蒸汽，削减煤炭3900吨。

高邮市汤庄镇原化工企业关停，遗留废水如悬在群众头顶的大“毒缸”，通过曝气、整改和督办，拖延10年的环境问题终得解决。

南京溧水区有5家企业，多年来采取简易落后工艺土法冶炼废旧铝。整改到位后，群众拍手称快。

截至12月，全省通过曝光督办，共关停

污染企业近五千家。

在铁腕治污推进中，一项项生态良政正在肇启中。生态引领区和特区正在建设；总规模800亿元的《江苏省生态保护发展基金协议》已签署；生态河湖行动计划出台，退圩还湖深入实施，已恢复水域92平方千米。

强力攻坚，需堵疏结合。为保证关闭污染企业平稳推进，张家港等地还出台“早关停，早受益”的奖补政策。

“污染企业也是感觉早关早安心。”江苏省263办一位干部说，污染人人喊打的压倒性态势正在形成。

### 任重道远：高端发展 绿色安全

生态染沉痾，去痾如抽丝。在历史欠账多、产业结构重、发展转型难的条件下，已有成绩犹如滚石上山，不进则退。

新的一年，江苏省委省政府指出，打好污染防治攻坚战是一项重大政治任务，以生态环境高质量为目标导向，全面落实环境保护党政同责、一岗双责。

具体说来，减煤基础不牢固，通过永久性关停耗煤设施和淘汰低效产能等形成的削减量仅占总削减量45.6%；一些化工企业彻底安全关停没有落实；太湖总磷波动成突出短板；垃圾分类产业发展乏力；城管管网欠账太多，黑臭河道治理成效难保证……

“时代遗留问题让我们遇到了，选择直面和解决矛盾，就是在打一场前所未有的遭遇战。”南京大学环境学院教授朱晓东说。

最高法：为乡村振兴发展营造良好法治环境

## 妥善审理涉农地案件

新华社北京3月1日电(记者丁小溪)记者1日从最高人民法院获悉，最高法近日印发关于认真学习贯彻《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的通知，要求各级人民法院妥善审理乡村振兴战略实施过程中的各类案件，为乡村振兴发展提供良好的法治环境。

通知强调，要妥善审理涉及农村承包地、宅基地“三权分置”案件，完善农村基本经营制度，促进农村土地制度改革。同时，要妥善审理破坏农村社会秩序、扰乱农业市场秩序、危害农村投融资环境等刑事案件，涉及农村产权保护、基础设施建设、农村科技创新、劳动就业保护等民事商事案件，以及涉及农地征收征用、乡村规划建设、农村经济管理等行政案件。

通知提出，要综合运用审判执行手段，提升乡村绿色发展的制度化、法治化水平，以绿色发展引领乡村振兴。要通过刑事、民事、行政等审判手段，推进农村生态环境保护、生态补偿机制的全面建立，同时依法监督行政机关行使职权，坚决惩处破坏农业资源、生态资源、生物资源等违法犯罪行为，着力保护农民、农户、农村集体经济组织、农村合作经济组织因环境资源违法行为受到损害的权利。

通知还要求，各级法院要落实各项司法便民利民措施，及时回应人民群众的合法利益诉求。要综合运用互联网、手机短信平台等现代信息技术手段，搭建涵盖立案、审判、执行的全方位便民服务平台，同时加大涉农案件执行力度，加大司法救助力度，对经济确有困难的当事人给予必要帮助。

## 教育部：把校园建成最阳光最安全的地方

据新华社北京3月1日电(记者胡浩)教育部部长陈宝生1日表示，要坚持生命至上，强化红线意识，完善防控体系，加大监管力度，把校园建成最阳光、最安全的地方。

“要把安全工作摆在教育强国建设更突出位置，时刻把广大师生生命安全放在第一位。”在全国学校安全工作电视电话会议上，陈宝生要求，强化依法治理，通过法治途径和方式解决涉校涉生安全事件，强化综合治理，将学校安全工作纳入公共安全体系，强化社会化治理，推进校地、校警、校群联防联控联防。

针对校园安全的一些热点难点问题治理，陈宝生要求，加强中小學生思想品德教育和心理健康教育，做好高校学生心理健康和心理危机排查，加强日常管理和依法惩戒，有效遏制学生欺凌和暴力事件发生。配合相关部门开展网络游戏市场规范工作，教育引导學生合理使用网络，自觉抵制网络不良信息和不法行为，避免沉迷网络游戏。加强师德师风建设，健全学生权利保护制度，对体罚、性骚扰、性侵害等违法犯罪行为，要及时发现、及时处理、从严问责。配合金融监管部门加强校园贷规范治理，健全学生资助制度，引导学生远离不良校园贷，指导高校强化校园综合防控体系，从源头上维护校园安全稳定。

## 工商总局：企业问题曝光比罚款杀伤力大

新华社北京3月1日电(记者赵文君)国新办1日就深化商事制度改革有关情况举行新闻发布会，国家工商总局局长张茅表示，在加强事中事后监管方面，对于企业的问题公示曝光，比罚款的杀伤力还要大。“有些企业被罚一二百万，企业并未受到什么影响。”张茅介绍，从过去企业年检改为现在的企业年报，政府不对每一个企业进行年检，而实行“双随机、一公开”的办法。“双随机”是随机抽取检查对象，随机抽取检查人员。“一公开”是公开检查的结果。其中，企业的出资情况和产品质量情况是非常重要的抽查内容。

“企业注册实缴制改为认缴制之后，有一个认缴期，由股东们来决定，不需要垫资就可以进入市场。这实际上是发挥企业的主体作用。”张茅说，但是要检查企业入资的情况是否和自行申报的情况属实，让社会了解企业的真实情况。

目前，企业的信用意识有所加强，企业情况的公示率达到90%。张茅表示，商事制度改革在放活、放宽市场主体准入后，市场监管非常重要。今年，在“双随机、一公开”方面有三个重点：规范企业公示的内容，规范抽查的内容、结果向社会公示。经过一年实践，今年“双随机”抽查的企业比例有望提高到5%，公示率达到百分之百。为了更好地发挥国家企业信用信息公示平台的作用，要把企业公示的情况统一归集到信用公示系统，比如企业在环保、安全生产等方面出现了问题，也在这个公示里面。

## 外国人才签证制度在全国范围内实施

据新华社北京3月1日电(记者叶昊鸣、滕泽人)记者从国家外国专家局了解到，为实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，自3月1日起，将在全国范围内实施《外国人才签证制度实施办法》。据外专局有关负责人介绍，各地要把落实外国人才签证制度作为重点任务，制定具体实施工作方案，配备和指定专门的工作人员，保障必要的工作设备、场所和工作经费，加强与外事、公安、财政、编制、审改等部门合作，完善受理、审查、决定等办理流程，确保外国高端人才资质确认、人才签证签发、工作许可、工作类居留证件办理等各环节衔接畅通。

这位负责人表示，凡符合《外国人来华工作分类标准(试行)》中外国高端人才标准条件的，我国经济社会发展需要的外国科学家、科技领军人才、国际企业家、专门人才和高技能人才等，各地要按照《外国人才签证制度实施办法》以及来华时间、工作方式等为其发放《外国高端人才确认函》；要建立国家级引才引智项目外国人人才数据库与《外国高端人才确认函》申报系统互联互通机制，促进服务效能提升。

这位负责人强调，外专局将加强对各地的业务指导，会同外交部、公安部等部门协调出现的问题；各地每季度第一个月15日前将上季度实施情况上报，出现的重大问题要在第一时间上报；定期对各地开展外国人才资质受理、审核、工作管理和服务保障等情况的监督检查，对于落实责任不到位或因工作失误造成重大损失和社会影响的单位和个人，将依法依规进行问责。

## 重要水域同进4个月的春季禁渔期



▲3月1日，福建省、市、县三级渔政部门执法人员在闽江上开展联合执法行动。当日，福建省渔政部门在南平市启动闽江流域禁渔联合执法行动。从3月1日0时开始到6月30日24时，福建省闽江流域正式进入为期4个月的禁渔期。在规定的禁渔区和禁渔期内，除休闲渔业、娱乐性垂钓外，禁止所有捕捞作业。新华社记者林善传摄

新华社武汉3月1日电(记者王自宸、黄艳)“春季鱼儿们会生宝宝，如果这个时候捕鱼就会阻碍它们繁衍生息，只有禁渔才能让鱼儿们茁壮成长。”在位于湖北宜昌的长江珍稀鱼类放流点，小学生颜培民字正腔圆地讲述他眼中的春季禁渔行动。

3月1日零时起，我国长江流域、珠江流域、淮河、闽江和海南省内陆水域等重要水域正式进入为期4个月的春季禁渔期。农业部在长江上、中、下游、鄱阳湖、洞庭湖、珠江西江和淮河干流等7地举行春季禁渔同步执法活动启动仪式，吸引社会各界广泛参

京津冀大气污染传输通道城市：三月起执行特别排放限值

## 排放标准再收紧，倒逼企业提标改造

新华社北京3月1日电(记者倪元锦)根据环保部相关文件，京津冀大气污染传输通道城市(即“2+26”城市)于3月1日起执行大气污染物特别排放限值。这意味着排放标准进一步收紧，将倒逼企业转型升级，带来污染物排放相应减少等积极影响。

所谓特别排放限值，是指相比污染物排放的国家标准更高、更严格的排放要求。

“排放强度高，是京津冀及周边地区秋冬季大气重污染的主因，火电、钢铁、石化、化工、有色、建材等行业，是大气污染物的

主要排放源。”国家环境保护城市环境颗粒物污染防治重点实验室主任冯银厂说，打赢蓝天保卫战，关键是大幅减少主要污染物的排放总量，而执行特别排放限值，并实施重点行业的提标改造，是污染排放总量削减的重要途径。

环保部日前印发《关于京津冀大气污染传输通道城市执行大气污染物特别排放限值的公告》，要求自2018年3月1日起，京津冀大气污染传输通道城市(即“2+26”城市)行政区域内，国家排放标准中已规定大气污染物

特别排放限值的行业以及锅炉的新建项目，开始执行特别排放限值。

相关文件的落实将分3个时间点进行。2018年3月1日起，新受理环评的建设项目要执行大气污染物特别排放限值。同年10月1日起，火电、钢铁、石化、化工、有色(不含氧化铝)、水泥行业现有企业以及在用锅炉要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。2019年10月1日起，炼焦化学工业现有企业要执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。

环保部环境规划院大气环境规划部副主任雷宇认为，“2+26”城市全面执行特别排放限值，与区域联防联控的关键要素之一“统一排放标准”相呼应。

专家指出，京津冀及周边地区不同城市大气污染特征不尽相同，经济发展不均衡，污染防治工作基础和治理技术水平有差异，在全面落实特别排放限值要求的过程中，有些企业甚至会面临“不提标即灭亡”的生存窘境，这正是“转型升级、爬坡过坎”关键期的现象。

全国二〇一八年「世界野生动植物日」主题活动在广州启动

## 倡议保护虎豹等大型猫科动物

新华社广州3月1日电(记者毛鑫)全国2018年“世界野生动植物日”主题活动1日在广州启动。记者现场了解到，我国大熊猫、朱鹮、藏羚羊等极度濒危物种正摆脱灭绝风险，而虎豹等大型猫科动物尚未完全摆脱濒危状态，倡议加强保护。

今年是第五个“世界野生动植物日”，我国的主题宣传活动以“保护虎豹，你我同行”为主题，倡议保护虎豹等大型猫科动物。国家林业局副局长李春良在启动仪式现场表示，大熊猫、朱鹮、藏羚羊等一批极度濒危物种逐步摆脱灭绝风险，且数量呈稳中有升的趋势，表明近年来我国野生动植物保护工作取得明显进步。然而，由于人为活动干扰等原因，我国虎豹等大型猫科动物尚未完全摆脱濒危状态，保护工作依然任重道远。

据介绍，虎豹等大型猫科动物是生物多样性保护的旗舰物种，在维护生态系统的平衡中发挥着难以替代的作用，也是生态文化的重要载体。近年来，我国政府加大了对虎豹的保护力度。2017年7月，东北虎豹国家公园管理局和东北虎豹国家公园国有自然资源资产管理局挂牌成立，而以雪豹为主要保护对象的祁连山国家公园体制试点工作目前也进展顺利。

“今后我们将继续加大保护力度，并加强与各虎豹分布国的合作，分享经验，强化保护管理能力，共同提升虎豹等大型猫科动物保护的科学化和规范化水平。”李春良说。

2013年，第68届联合国大会确定每年3月3日为“世界野生动植物日”，今年的主题是“大型猫科动物：面临威胁的掠食者”。