全

人

大

常

委

年

 $\overrightarrow{V}$ 

法

褞

督

保

障

态

文

明

建

玉

# 开启新时代追求卓越新征程

专访中共上海市委书记李强

## 习近平新时代中国特色社会主义思想

新华社上海3月1日电(记者姜微、季 明、何欣荣)上海市新一轮城市总体规划获 批,提出"卓越全球城市"的建设目标;全市 生产总值首次突破3万亿元,自贸区、科创 中心建设谋划新突破;着力优化营商环境, 精心打响"四大品牌"……去冬今春,一股"改 革开放再出发"的热潮在党的诞生地上海奔

"始终以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指引,时刻不忘初心,矢志永远奋 斗。"上海市委书记李强在接受新华社记者 专访时说,上海要面向全球、面向未来,努力 实现高质量发展、创造高品质生活,在新时 代坐标中坚定追求卓越的发展取向,勇担新 使命,实现新作为。

#### 高站位与低身段:

#### "大上海"甘当"店小二"

浩瀚的长江入海口,巨轮满载货物驶向 全球,一旁的自由贸易试验区生机勃勃;高 楼林立的陆家嘴,电子屏上跳动的交易数 字,牵动着国际金融的神经……

"上海的发展要面向全球、面向未来。 李强表示,无论是"卓越全球城市"的目标, 还是国际经济、金融、贸易、航运和科创中心 的定位,都要求上海站在高处、看到远方。

在李强看来,上海作为全国最大的经济 中心城市,其使命不只体现在自身发展的水 平上,更重要的是服务全国大局,代表国家

抓当下,构建改革创新大格局,打响"上 海服务""上海制造""上海购物""上海文化" 四大品牌,擦亮城市"金招牌";谋长远,着力 构筑战略优势,特别是彰显功能优势、增创 先发优势、打造品牌优势、厚植人才优势,为 决胜未来下好"先手棋"。

奋进新时代

人们发现,经济体量变得更大的上海,姿 态却放得更低——李强说,上海不仅对标国 际,还在学习兄弟省区市先进经验中"找差"。 "面向市场时,政府要有求必应、无事不扰,甘 当服务企业的店小二',打造世界一流的营商 环境。

商事、医疗等领域的47项审批事项,列 入浦东新一轮"证照分离"改革试点;全市社 会投资项目审批时间,从原来的105个工作 日压缩到最长不超过48个工作日;把事前 审批作为特例,事中事后监管作为常态…… "上海陆续出台的新举措,就是要让企业和 市民有满满的获得感。"李强表示。

"政府是制度供给的主体,实现制度供给 新突破,最关键的是加强政府自身改革。"李 强说,"该放的权要放得更彻底、更到位,把经 济管理权放到离市场最近的地方,把社会管 理权放到离老百姓最近的地方。"

#### 大调研与小细节:

#### 让城市更有温度

新年之初赴虹桥商务区,调研中国国

际进口博览会筹备工作;新春伊始登长江 第一大岛崇明, 了解世界级生态岛建设进 展……市委书记密集的调研步伐传递出信 号:上海的"再出发"之年,也是"大调

"上海开展大调研,就是贯彻落实习近平 总书记的重要指示,以调研开局、以调研开 路,按照需求导向、问题导向、效果导向, 以更务实的作风推动十九大精神落地落

大调研正式启动后首月,上海1464个 各级调研主体共走访企事业单位、社会组 织和居民 11.7 万个(户), 收到十大类问题 4.1万个、意见建议1.4万个。数量最多的 还是林林总总的民生问题, 大到医疗卫 生、教育文体,小到早餐摊点设置、物业

"上海是国际大都市,市民对美好生 活的要求更高,一切工作都应该立足于满 足人民群众对美好生活的期盼。"对于城 市精细化管理,李强说,要以绣花般的细 心、耐心和卓越心, 使上海这座城市更有 温度、更富魅力、更具吸引力。

绣花管理看细节。谈到优秀历史建筑 武康大楼几乎所有立面被电线杆、架空线 或空调外机遮挡,李强说,这个例子很能 说明问题,目前各区都在加快解决架空线 落地这个"老大难"。

"要更加注重在细微处见功夫、见质 量、见情怀, 把城市管理落到一砖一瓦、 一草一木, 把平时不注意的地方管细、管 好。"李强表示。

如今,架空线入地、垃圾分类、完善 盲道等问题,已列入了政府的工作计划。 上海还提出更多运用大数据、云计算、人 工智能等先进技术管好城市,实现"神经

元系统"全覆盖。积极实践上海世博会 "城市, 让生活更美好"的承诺, 更高 品质的生活正向上海市民走来。

#### 冷思考与热实干: 不忘初心谱新篇

"上海是中国共产党梦想启航的地方,是 一座有着特殊使命的城市,所以我们必须登高 望远,以清醒坚定担当时代重任。"李强强调。

改革开放 40 周年之际,上海正以"等 不起"的紧迫感、"慢不得"的危机感、"坐不 住"的责任感快马加鞭,做深做透改革开

在李强看来,深化自贸试验区改革 上海将对照国际最高标准、最好水平,持 续加强"三区一堡"建设,在投资贸易等方 面打响"自贸区速度"品牌,按照中央的统 一部署,积极探索自由贸易港建设。

深化全面创新改革试验,上海正推动 国务院授权的10个方面先行先试改革举 措落地,推进人才高峰建设,加快建设全 球科创中心。"要不断提高创新浓度,形成 创新的场效应'。"李强说。

举全市之力做好中国国际进口博览 会服务保障工作,李强表示,上海正研究 如何发挥"溢出效应、带动效应",打造城 市发展新平台,更好发挥辐射带动作用。

"当好全国改革开放排头兵、创新发 展先行者,建设卓越的全球城市和社会主 义现代化国际大都市,是党中央交给上海 的光荣使命,也是新时代出给我们的历史 考题。"李强说,"上海要在新的时代坐标 中坚定追求卓越的发展取向,在新的历史 征程上赓续改革开放的宏图大业,共同谱 写新时代上海发展新篇章。'

#### 为核心的党中央将生态文明建设和环 境保护摆上更加重要的战略位置,作 出了一系列决策部署。十二届全国人 大常委会深入贯彻新发展理念,坚持 立法先行,完善法律体制,提高立法质 量,为建设美丽中国筑牢法治基石。 锻造"治国重器",用最

新华社北京3月1日电(记者史 竞男)党的十八大以来,以习近平同志

### 严格的法律保护生态环境

建设生态文明关系人民福祉、关 乎民族未来。只有实行最严格的制度、 最严密的法治,才能为生态文明建设 提供可靠保障。

2014年4月,经过四次审议,十 二届全国人大常委会第八次会议审议 通过了环境保护法修订草案,这是该 法律实施二十五年来的首次修订,明 确规定生态保护红线、按日计罚等制 度,被誉为"史上最严环保法"。

除此之外,修改土地管理法、测绘 法、水污染防治法、大气污染防治法、 野生动物保护法、森林法、矿产资源 法、循环经济促进法、草原法,制定土 壤污染防治法、环境保护税法、资源税 法、原子能法、海洋基本法、核安全法、 能源法、深海海底区域资源勘探开发 法……十二届全国人大常委会立法规 划涉及生态文明建设的立法项目共计 18个,占全部立法规划项目的18%

全国人大环资委工作机构有关负 责人介绍说,这是全国人大常委会自 有立法规划以来占比最高的一届。通 过锻造"治国重器",为建设美丽中国 提供坚实的法治保障。

#### 扎实推动立法,为国家 发展战略实施保驾护航

适应国家生态战略、海洋战略、能 源战略发展的需要,十二届全国人大 常委会将修改野生动物保护法、循环 经济促进法,制定深海海底区域资源 勘探开发法、核安全法等纳入立法规

-推进实施国家生态战略,完善 生态系统保护,提出修改野生动物保护

法。这是该法律制定近二十年的首次全面修改,对于保护生物多 样性和维护生态平衡,促进人与自然和谐发展意义重大。

-推进实施国家资源战略,提升资源利用效率,提出修改 循环经济促进法,并将修法与防治固体废物污染、推动资源综合 利用相结合。 -推进实施国家海洋战略,提升海洋资源开发能力,提出

制定深海海底区域资源勘探开发法。这是第一部规范我国公民、 法人或者其他组织在国家管辖外海域从事资源勘探开发活动, 履行国际管控义务的法律。

-推动强化国家安全体系,实施国家能源战略,提出制定 核安全法,为未来我国核能事业健康发展提供法律指引……

法律,治国之重器;良法,善治之前提。专家认为,这些法律 的实施成为我国环境法治建设新的里程碑,将为建设生态文明

#### 坚持问题导向,让人民群众在法治中国有 更大获得感

积极回应人民群众的呼声和期望,把满足人民日益增长的 优美生态环境需要作为努力方向 十二届全国人大党委会紧紧 抓住大气、水、土壤污染等人民群众关心的重大问题,充分发挥 人大立法和监督的积极作用,推动环境资源领域的难点问题得 到解决,不断提升人民群众的"获得感"

新修改的水污染防治法,是我国多年防治水污染、保护水环 境有效做法的经验总结;土壤污染防治法不但填补我国环境污 染防治法律的空白,更有利于将土壤污染防治工作纳入法制化 轨道,以遏制当前局部区域土壤环境恶化的趋势……

五年来,全国人大常委会坚持问题导向,发扬"钉钉子"精 神,扎实推进环境资源领域监督工作,先后开展了大气污染防治 法、水污染防治法、环境保护法、固体废物污染环境防治法执法 检查和多次专题询问,以及大气、水和土壤污染防治情况专题调

"围绕党中央高度关注、人民群众反映强烈的大气、水污染 防治问题,打好组合拳'。"环资委工作机构有关负责人说,通过 专题调研、执法检查、专题询问和跟踪监督等多种方式,做到持 续监督,以监督工作推动法律的不断修改完善,推动部门及地方 政府落实责任,切实维护人民群众的根本利益。

#### 中共中央举行党外人士 座谈会和民主协商会

(上接1版)习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士 把思想和行动统一到中共中央关于深化改革的一系列决策部署 上来,大力支持改革,积极投身改革,为破解难题、深化改革广建 良言、广献良策,做好沟通思想、协调关系、理顺情绪、化解矛盾 的工作,凝聚广泛共识,为改革营造良好的社会环境、形成强大 合力。希望各民主党派、工商联和无党派人士以饱满的政治热情 参加全国两会,引导本党派、本界别的代表和委员认真履行职 责,传递正能量、发出好声音、展示新形象,确保大会各项任务顺 利完成,把两会开成团结民主、风清气正的大会。

会上,民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中 央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致 公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏 辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷等发了言。他 们一致赞同《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》,认 为中共中央关于深化党和国家机构改革方案、新一届国家机构 和全国政协领导人员人选建议名单,都是在广泛征求意见、充分 酝酿协商的基础上形成的,体现了中共十九大精神,顺应新时代 中国特色社会主义事业发展新形势新任务的要求,表示坚决拥 护,并就深化党和国家机构改革、支持加强民主党派自身建设等 提出了意见和建议。

丁薛祥、王晨、刘鹤、杨晓渡、陈希、郭声琨、黄坤明、尤权、张

庆黎出席会议。 出席会议的党外人士还有陈昌智、严隽琪、张宝文、韩启德、林 文漪、罗富和、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏和郑建邦、

辜胜阻、刘新成、何维、蒋作君、邵鸿、李钺锋、谢经荣、宇如聪等。

### 经济跃上新台阶 发展站上新起点

我国五年来经济社会发展成就巡礼

#### 聚焦历史性成就和变量

新华社北京3月1日电(记者刘红霞、陈 **炜伟、甘泉)**国务院1日公布2017年《政府工 作报告》量化指标任务的落实"对账单",各项 指标都达到甚至好于预期。

国内生产总值(GDP)从 54 万亿元到首 次突破80万亿元大关、城镇新增就业年均 1300万人以上、99.24%的乡镇和98.34% 的建制村通上沥青路和水泥路、五年来累计 减贫 6853 万人…… 党的十八大以来 面对世界经济复苏乡

力、中国经济发展进入新常态等一系列深刻 变化,我国坚持稳中求进工作总基调,迎难而 上,开拓进取,取得了改革开放和社会主义现 代化建设的历史性成就。

#### 稳:中国经济实力不断迈上新台阶

国务院晒出的"对账单"显示,36 项量化 指标任务均圆满完成。以 GDP 为例, 2017年 《政府工作报告》提出经济增长 6.5% 左右的 目标,最终经济增速为6.9%,经济总量达到 827122亿元,稳居世界第二位。

不只是总量提升,十八大以来的五年,在 诸多细分领域,我国经济筋骨都悄然变强:

-国家工商总局最新数据显示,最近 五年,我国新设市场主体7292.9万家,新设 企业 2160.9 万家。大众创业、万众创新热潮 涌动,有力支撑了就业和创新发展。

-国务院国资委的数据显示,截至去 年底,中央企业资产总额达到54.5万亿元, 较 2012 年底增长了 73.8%。2013 年至 2017 年央企累计实现利润 6.5 万亿元、上缴税费 10万亿元,分别比上一个五年增长27%和 41.4%。48 家央企进入 2017 年《财富》世界 500强,并在前5强中占据3席。

-银监会的数据则显示,2017年底我 国银行业金融机构总资产首次突破 250 万亿 元,达到252万亿元,同比增长8.7%。与2012 年末相比,五年间资产规模增长了88.6%。

-中国铁路总公司的统计数据则显 示, 2013年至 2017年,全国铁路完成固定资 产投资 3.9 万亿元,新增铁路营业里程 2.94 万公里,其中高铁1.57万公里。截至去年 底,全国铁路营业里程达到12.7万公里,其 中高铁 2.5 万公里,占世界高铁总量的 66.3%。与此同时,中国高铁已经走出国门, 成为国际高铁市场的"弄潮儿"。

"2013年至2017年,我国国内生产总值 年均增长7.1%,高于同期世界2.8%左右的 平均增长水平。"国家统计局局长宁吉喆说, "在经济保持中高速增长的同时,就业、物价、 收入等民生指标表现不俗,经济始终运行在 合理区间。"

伴随中国经济实力增强,中国经济国际 影响力提升。2017年,中国 GDP 折算超过 12万亿美元,占世界经济比重达15%左右, 比5年前提高3个百分点以上。五年来,中国 对世界经济增长的平均贡献率超过30%。





▲ 2012年9月3日,广西大化瑶族自治县板升乡弄勇村弄顶屯的孩子们扛着生活 用具去学校(右图);2017年1月11日,水泥公路已经从学校修通到家门口(左图)。随着 脱贫攻坚工作不断推进,原本"千重山,万层岭,不通水,不通电"的广西大石山区发生了翻 天覆地的变化。

"不可思议。"世界银行发展预测局局长 阿伊汗·高斯评价道,"中国经济取得了出人 预料且令人印象深刻的优异表现。我们对中 国持续成为世界经济增长的重要引擎抱有信

#### **优**: 以新发展理念引领转型升级

2月的最后两天,两场政企签约活动在 江西抚州市民的朋友圈内"火"了。

为推进"互联网+"、大数据、人工智能等 领域发展,抚州市政府接连牵手行业领军的 联想集团和国网信通产业集团。当创新、协 调、绿色、开放、共享成为发展共识,这座以王 安石、汤显祖闻名的中部城市,显然不愿被时 代落下。

最新《政府工作报告》量化指标任务落实 情况表显示, 2017年单位国内生产总值能耗 比上年下降 3.7%,完成 3.4% 的年度目标。 与此同时,在去产能方面,报告明确,2017年 要压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产 能 1.5 亿吨以上,淘汰、停建、缓建煤电产能 5000万千瓦以上。落实结果显示,去年全国 压减钢铁产能5000万吨以上,累计化解煤炭 过剩产能 2.5 亿吨,淘汰、停建、缓建煤电产 能6500万千瓦,超额完成相关目标任务。

入推进"三去一降一补",经济结构正出现可 喜变化:

依靠投资拉动转为投资和消费共同拉动。

---新旧动能持续转换。5年来,全国研 10%,新动能不断加强。

2017年,我国累计实际使用外商直接投资

新华社记者黄孝邦摄

放眼十八大以来的五年,我国以新发展 理念为引领,以供给侧结构性改革为主线,深

——服务业和消费对经济增长的贡献持 续提升。2017年,第三产业增加值对 GDP 增 长的贡献率达58.8%,最终消费支出对GDP 增长的贡献率同样达到58.8%。两个 58.8%,折射出我国已经从过去的主要依靠 工业拉动转为工业、服务业共同拉动,从主要

发经费投入年均增长超过11%,2017年,全 国研发经费预计达到 1.76 万亿元,比 2012 年增长 70.9%;科技进步贡献率从 2012 年 52.5% 升至 57.5%,国家创新能力排名从 2012年第20位升至第17位。2013年至 2017年,全员劳动生产率年均提高6.8%;高 技术产业、战略性新兴产业年均增速超过

一对外开放向纵深推进。2013年至

类对外直接投资6227亿美元,年均增长 9.1%,利用外资和对外投资规模均创历史 新高,双向投资基本平衡。 "面对错综复杂的国际国内形势,中央

6205 亿美元,年均增长3.2%;累计非金融

保持战略定力,不搞 大水漫灌'式强刺激, 着力推进供给侧结构性改革,适度扩大总 需求,科学统筹稳增长、促改革、调结构、惠 民生、防风险,我国经济实现平稳健康发 展。"国家统计局总经济师盛来运说。

#### **牢**: 稳扎稳打织密民生保障网

四川, 阿坝藏族羌族自治州, 生活在小 金县老营乡"麻脚寨"的乡亲们,再也不用 担心走路下山把脚都走麻了。

"麻脚寨'的公路修好了,乡亲们坐车 下山只要 10 多分钟,非常便捷。"老营乡党 委书记付利川乐不可支。

2017年《政府工作报告》明确提出,当 年新建改建农村公路20万公里,而实际完 成量达到28.5万公里,远超报告预期。

把目光放长到五年可以看到,全国新 建改建农村公路 127.5 万公里,99.24% 的乡镇和98.34%的建制村通上了沥青 路、水泥路,乡镇和建制村通客车率分别达 到 99.1% 和 96.5% 以上,城乡运输一体 化水平接近80% ……"晴天一身土、雨天 一身泥"正成为历史。

"人民对美好生活的向往,就是我们的 奋斗目标。"十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央坚持以人民为中心的发展思 想,从人民群众关心的事情做起,从让人民 群众满意的事情做起,一系列惠民举措密

-五年来,我国养老机构建设迎来 快速发展。截至2017年9月,我国养老机 构总数超过14.46万家,相比于2012年 底的 4.43 万家, 增长达 226%。

一五年来,我国"大气十条"目标一步 步变为现实。2017年,全国地级及以上城市 PM10 平均浓度比 2013 年下降 22.7%;京 津冀、长三角、珠三角 PM2.5 浓度较 2013 年分别下降 39.6%、34.3%、27.7%。

一五年来,我国农村贫困人口累计 减少6853万人,平均每年减贫超过1300 万人,贫困发生率降到3.1%。

-五年来,我国社会保障覆盖面持 续扩大,医药卫生体制改革继续深化。覆盖 城乡居民的社会保障体系基本建成,全国 所有公立医院取消了药品加成政策,百姓 健康获得感不断提升。 "这五年,中央下决心以政府过紧日

子,换取百姓过上更好的日子。"中央财经 大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝 云注意到,一方面,政府持续压减一般性支 出;另一方面,中央对地方一般性转移支付 规模保持增长,尤为重视对民生保障的投

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。在 以习近平同志为核心的党中央坚强领导 下,我国健步开启全面建设社会主义现代 化国家的新征程。