

## 新气象，开创民主法治新局面

从2018年两会看全面依法治国新实践

新时代中国『联通力』，融通世界

相传古代有位叫愚公的老人决心移开堵在家门口的大山。他经年劳作，执著精神感动天神，大山终被搬开，愚公的家乡同外界联通起来。中国领导人曾借“愚公移山”的故事告诉世界：自古以来，互联互通就是人类社会的追求。

新时代的中国，以“一带一路”倡议打造全新国际合作平台，推动中国与世界的互联互通。在100多个国家和国际组织的积极支持和参与下，“一带一路”为沿线各国带来合作发展的新机遇，为世界共同繁荣拓展了新空间。

## 联通力打破地理束缚

费尔干纳盆地是汗血宝马的故乡，人称中亚“聚宝盆”。此地虽物产丰富，但过去因四面环山阻断市场联通，有“宝物”却换不来财富。

2014年，中国领导人在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会上讲述“愚公移山”之时，中国和乌兹别克斯坦的建设者们正奋力凿通怀抱费尔干纳盆地的山脉。

历经两年多，逾19公里的“中亚第一长隧”卡姆奇克隧道终于在2016年通车。盆地里的居民绕道邻国才能前往本国首都塔什干的“尴尬”成为历史。

隧道还使“安格连-帕普”铁路成为“丝绸之路经济带”铁路网的一部分。盆地出产的瓜果、棉花和石油被运往各地，不仅为费尔干纳带来财富，为乌兹别克斯坦带来发展，也为地区其他国家带去实惠。

在“一带一路”倡议的框架下，横贯亚欧的铁路网建设气势恢宏——中老铁路全线开工，印尼雅万高铁加紧推进，中泰铁路蓄势待发，渝新欧、汉新欧、郑新欧、蓉欧等中欧班列发展迅速，进一步拉近了亚欧距离。正如中国领导人所说：每一条新的交通线路，都承载人民的幸福梦想。

新加坡国立大学高级研究员帕拉格·康纳指出，铁路、公路、机场、港口、油气管道、电网和光缆等全球交通、通信、能源基础设施正在重塑未来。“地理决定命运的说法已经过去。”

## 联通力推动经济发展

希腊语“比雷埃夫斯”的意思是“扼守通道之地”，比雷埃夫斯港则一直是联通欧亚的海陆交通枢纽。受债务危机影响，希腊经济一度持续低迷，比雷埃夫斯港发展势头出现停滞。

2010年中远海运集团正式接手比雷埃夫斯港。中国带来的活力和资源，使这座港口迅速扭转颓势，并为当地带来难得发展机遇。

雅典经商大学校长吉亚库马基斯说，中远海运的投资为希腊带来就业和经济增长，使比雷埃夫斯港成为中欧贸易的门户。它也成为“21世纪海上丝绸之路”上众多中资企业建设、运营的海上经贸和运输支点之一。

自中国提出“一带一路”倡议以来，中资企业更为积极地参与海外港口建设运营，仅招商局集团、中远集团两家企业就运营着全球至少80个港口。

除港口外，铁路、油气管道、光缆等各种互联互通基础设施对经济发展都极为重要。美国加州大学洛杉矶分校经济地理学教授埃里克·谢帕德指出，互联互通是一个地区从经济全球化中获得发展机遇的前提。

对于一个国家或一个地区而言，互联互通越顺畅，其资本、劳动力、技术、信息等生产要素流转就越流畅，经济活力与增长势头就越可观。

2017年11月，中国领导人在越南岘港出席亚太经合组织工商领导人峰会时指出，共建“一带一路”倡议的核心内涵，就是促进基础设施建设和互联互通，加强经济政策协调和发展战略对接，促进协同联动发展，实现共同繁荣。

## 联通力铸就共同命运

“要致富，先修路”。然而，基础设施项目投资大、收益慢，商业金融机构不愿进行长期投资。经济学家林毅夫认为，全球基础设施融资市场存在严重的“期限错配”，需要更多的“耐心资本”。

亚洲开发银行最新研究显示，2030年以前，亚太地区需要每年投资1.7万亿美元用于基础设施建设，而目前仅有9000亿美元。面对这一缺口，中国设立丝路基金、发起建立亚洲基础设施投资银行（亚投行），为地区乃至全球基础设施建设注入更多“耐心资本”。

为了给“一带一路”框架内的双边、多边互联互通提供投融资支持，中国于2014年出资400亿美元成立丝路基金，并于2017年宣布增资1000亿元人民币。

亚投行自2016年初成立以来，吸引全球84个成员参与，有效动员各种资源，特别是私营部门资金进入基础设施投资领域，有力推动区域互联互通。

实际上，“一带一路”倡议所倡导的互联互通，不仅是修路架桥的基础设施联通，更是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域齐头并进的大联通。

“一带一路”上的蒙内铁路2017年通车，不仅实现肯尼亚最大港口蒙巴萨与首都内罗毕之间的交通设施联通，还打通多领域沟通合作；中非金融机构共同融资、蒙内铁路乘务员亮相春晚、“一带一路”倡议与肯尼亚发展战略对接、蒙内铁路激活东非贸易……

全方位多维度的“互通”正在全球开花结果。“一带一路”倡议与俄罗斯“欧亚经济联盟”、东盟“互联互通总体规划”、哈萨克斯坦“光明之路”、土耳其“中间走廊”、沙特阿拉伯“2030愿景”、欧洲“容克计划”等正在实现对接，促进更广阔、更深入、更密集的互联互通。

正如学者康纳所说，当今世界，互联互通决定命运。在“一带一路”等倡议和建设下，各方正汇聚力量，共同推动资金流、技术流、产品流、产业流、人员流更加顺畅地交汇融通，凝聚共同发展的蓬勃力量，成就共同梦想，铸就共同命运。（记者杨定都）新华社北京2月28日电

坚定不移走全面依法治国之路，让人民更好地当家作主。

踏着春天的脚步，5000多名全国人大代表、全国政协委员将聚首北京，履行职责、共商国是。

党的十八届四中全会吹响全面依法治国号角，党的十九大为新时代民主法治建设指明方向。亿万人民满怀期待，党的十九大后的首次全国两会，必将推动全面依法治国迈上新的征程、呈现新的气象。



▲上海市第二中级人民法院工作人员为当事人办理立案登记（资料照片）。改“立案审查”为“立案登记”，增添了人们对公平正义的信心。这是法院立案制度有史以来力度最大的变革，更是新一轮司法体制改革破障前行的缩影。

新华社记者丁丁摄

正在加速形成。

促进新发展，民主法治建设为社会进步汇聚正能量。从完善经济立法、助力创新驱动发展，到夯实市场监管制度，健全法治化营商环境；从各级人大代表积极履职尽责，到全国政协常委会会议、双周协商聚焦经济社会发展热点……促进改革发展蹄疾步稳，谱写更加靓丽的成绩单。

面对新变化，民主法治建设始终坚持人民当家作主。推进乡镇人大工作和建设，健全村民自治组织，探索符合实际的基层民主形式，钱咋花、事咋办，大家说了算，基层民主建设焕发出蓬勃生机……在制度的框架内，人民的民主权利有序行使，画出最大同心圆。

人民意志是推动改革的力量源泉，民主法治是维护人民利益的制度保证。今年政协大会将审议《中国人民政治协商会议章程（修正案）》草案，进一步完善协商议政格局，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。

“我国协商民主呈现多层次、制度化发展态势，将有序参与、平等意识、民主监督、科学决策、协调各方、和谐发展等融为一体，其核心就是凝聚广泛共识，求取人民意愿的最大公约数。”全国政协委员朱晓进说。

## 破解民主法治建设新课题

所当乘者势也，不可失者时也。党的十九大擘画了我国民主法治建设的壮美蓝图，顺应新要求、把握新机遇，法治中国建设进入新时代。

——让民主法治更好保障经济发展。2月12日上午，最高人民法院第一法庭，国徽高悬，气氛庄严。审判长孙华璞敲响法槌，备受关注的张文中诈骗、单位行贿、挪用资金再审一案正式开庭。

产权制度是社会主义市场经济的基石。最高法决定人民法院再审3起重大涉产权案件，让人们切实感受到党中央以法治方式护航改革发展的坚定决心。

规范重大行政决策程序，避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”；公布全国所有省市县三级政府部门权责清单，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制……各级政府运用民主法治思维和方式深化改革、推动发展，让创业干事的市场环境日益清明。

——让民主法治更好守护安居乐业。

## 标定民主法治建设新方位

新华社记者杨维汉、罗沙、丁小溪

坚定不移走全面依法治国之路，让人民更好地当家作主。踏着春天的脚步，5000多名全国人大代表、全国政协委员将聚首北京，履行职责、共商国是。

党的十八届四中全会吹响全面依法治国号角，党的十九大为新时代民主法治建设指明方向。亿万人民满怀期待，党的十九大后的首次全国两会，必将推动全面依法治国迈上新的征程、呈现新的气象。

当中国特色社会主义民主法治建设迈出重大步伐，全面依法治国实现历史性突破，为新时代民主法治建设标定下鲜明的历史新方位。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

坚强的领导核心，是民主法治建设的根本保障——“成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。”党的十九大报告中的这一表述，因其深远的历史意义和深刻的现实意义引人瞩目。

以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，带头崇尚法治、践行法治，形成一系列法治建设新理念……五年多来，我们党运用法律手段领导和治理国家的能力显著增强，团结带领人民开启民主法治建设新征程。

为了人民、依靠人民，是民主法治建设始终不变的底色——数据显示，2017年国务院各部门牵头办理人大代表建议7471件，政协委员提案3665件，并已全部按时办结。

从基层立法联系点让百姓心声直达国家立法机关，到规范性文件备案审查制度让人民更有效监督宪法法律实施；从协商议政新格局汇聚各方智慧，到爱国统一战线巩固发展集纳睿智良策……五年多来，以习近平同志为核心的党中央倾听民声、广集民智，“中国式民主”日益展现出旺盛活力。

依法治国，确保经济社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。在全球安全风险不断攀升之际，中国已经成为许多外国人艳羡的“平安绿洲”。

五年多来，立法工作回应时代命题，引领国家发展，更加符合社会发展需要和人民意愿。司法体制改革求真碰硬，着力破解一切阻碍公平正义的顽瘴痼疾。法治政府建设集中发力，促进经济社会活力进一步迸发。国家监察体制改革稳步推进，筑牢制约权力运行的法治“笼子”……

“监察法草案已经过全国人大常委会两次审议，即将提交全国人大常委会审议。”中南财经政法大学教授徐汉明说，“制定国家监察法、设立国家监察委，将为全面从严治党、全面依法治国打下更坚实的制度基础。”

## 顺应民主法治建设新要求

顺应时代发展、回应时代关切，是民主法治建设的题中应有之义。婚姻司法解释有关规定引发的“离婚后被负债”问题，近年来引起社会广泛讨论。

最高立法机关2016年以来收到近千件公民提出的审查建议；2017年全国人代会上，45位代表提出建议，要求对司法解释规定进行审查；2018年初，最高人民法院发布对夫妻共同债务认定问题的最新司法解释。

从“一方负债二人背”到合理界定共同债务——规则的修改折射民主法治建设与经济社会发展的良性互动。

党的十九大报告指出，“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”

“新时代社会主要矛盾的变化，凸显人民日益增长的对民主法治的需求、对法治品质的要求、对公平正义的期待，对安全保障的法律依赖等，人民美好生活需要对民主法治建设提出了新要求。”中国法学会副会长张文显说。

人民期待权利有保障、权力受制约、公正可预期的良法善治，期待对自身发展能有更长远的预期和更持久的信心……踏上新征程，民主法治建设更加强调保障人民权益。

从实施修改后的行政诉讼法破解“民告官”难题，到编纂民法典保障人民权利；从实施立案登记制改革方便人民群众依法表达诉求，到构建中国特色轻罪诉讼制度体系加强人权司法保障……人民权益靠法律保护、法律权威靠人民维护的良好局面

新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道  
请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

奋进新时代·迎接两会特别报道

## 让人大监督更加“真、硬、实”

聚焦全国人大常委会5年监督亮点

人大内务司法委员会内务室主任于建伟表示，执法检查不是为了谈成绩，而是要推动法律实施中一些重要问题的解决，同时宣传法律、增强全社会的法治观念。

实地前往因调制造假案而引起社会关注的天津静海区独流镇“解情况；对媒体曝光的“西安19人赴泰国旅游拒绝强迫消费被扔郊外事件”的处理情况及时进行督查；委托专业机构对有关单位的网站和信息系统进行远程漏洞扫描和模拟攻击，发现30个安全漏洞……十二届全国人大常委会5年来的执法检查工作开展着力聚焦食品安全、污染防治、网络信息保护等民生领域的热点、难点、痛点，创新性地采取引入第三方机构、网上征求意见、明察暗访等检查方式，并对国务院部门和地方政府的整改落实情况进行跟踪督查，推动相关体制机制不断完善，让人大监督更加“真、硬、实”。

结合审议执法检查报告或专项工作报告开展专题询问，是十二届全国人大常委会开展监督工作的另一大亮点。5年来，全国人大常委会进行了15次专题询问，国务院有关部门主要负责同志150多人次参加询问，积极主动回应社会关切。

2017年11月，十二届全国人大常委会第三十次会议举行联组会议，就执法检查组关于固体废物污染环境防治法实施情

况的报告进行专题询问。

“垃圾围城困境如何破解？”“快递包装等固废新来源如何减量？”“医疗废物处置怎么才能更科学？”“如何提高危险废物处置能力？”专题询问过程中，国家发展改革委主任何立峰、环境保护部部长李干杰、住房城乡建设部部长王蒙徽等一一回答常委会组成人员提出的问题。

问题尖锐、切中要害；回答坦诚、措施实在。“询问方是全国人大常委会组成人员、专门委员会委员和全国人大代表，应答方是国务院相关部门主要负责同志，大家通过专题询问直面问题、深入讨论、形成共识，为相关部门制定政策打下良好基础。”全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰说。

日前，中共中央印发关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，明确规定全国人大常委会在审议过程中可综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式，必要时可依法作出决议。

“通过制度设计增强监督实效，将进一步助推人大监督工作落在实处，更好服务于国家战略目标、增进百姓福祉。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示。