

# 监察体制改革后反腐效率明显提高

## 走进北京市监察委员会

实地了解中国新成立的反腐败工作机构的情况。北京市监委有关负责同志介绍了该市开展国家监察体制改革试点的进展，并回答了记者关心的问题。

“我国自秦朝就建立御史制度，经过两千多年的发展，形成了一套自上而下的独立于行政权的监察体系，这与三权分立模式下监察隶属于立法机构或行政机构完全不同，是中华民族独特的制度传统。”谈及中国监察体制改革的出发点，张硕辅结合历史和现实谈到，国家监察体制改革确立的监察制度体现着中华历史文化，这是对中国监察制度的继承与发展，是对权力制约体制的新探索，是一项符合现实国情的制度。

北京是首批国家监察体制改革试点的3个省市之一。2016年10月，北京按照中央部署启动改革试点工作。北京市监委于2017年1月20日成立，16个区监委在2017年4月19日前全部成立。

“这次改革把执纪与国家执法有机贯通起来，把过去分散的行政监察、预防腐败以及检察机关的反贪、反渎力量整合起来，攥成拳头，实现反腐败工作的指挥体系、资源力量、手段措施的集中统一。”张硕辅说，北京市检察院及四个分院和各区检察院的相关部门772名干部，转隶到市、区两级监委，极大地充实了反腐败工作力量，提高反腐败工作能力。改革后，北京市监察对象达到99.7万人，较改革前增加78.7万人。

根据全国人大常委会相关决定，监委在调查职务违法和职务犯罪过程中，可以采取12项调查措施。张硕辅特别就监委的留置措施作了说明。他表示，用留置取代“两规”是法治

思维、法治方式惩治腐败的重要举措。

“我们采取留置措施是非常慎重的，审批程序也极其严格，凡是采取留置措施的都必须经过监委集体研究决定，报同级党委主要负责同志批准，并报上级监委备案。规定留置时间不得超过三个月，特殊情况下可以延长一次，延长时间也不得超过三个月。”张硕辅表示，我们充分保障被留置人员的合法权利，对留置场所、调查过程的安全和被留置人员饮食、休息、医疗服务等都作出严格规定，同时规定留置时间折抵刑期。

针对社会上提出的，纪委监委合署办公后，既执纪又执法，谁来对纪委监委实施监督的问题，张硕辅说：“经过一年多来的实践，我感到合署办公并不意味着权力的扩大，只意味着责任的加大，而且监委权力始终在严格的内部监督和全面的外部监督之下运行。”

他介绍，监委内部对监督、调查、处置工作程序作出严格规定，北京市监委2017年已经主动向市人大常委会做过2次专题汇报，向市政协通报工作情况，主动发出权威声音，接受各方面的监督。

张硕辅表示，监察体制改革后，北京市反腐败工作效率明显提高。“2017年共移送司法机关89人，其中留置68人。处置问题线索12537件，同比增长45.8%；立案3585件，同比增长11.5%，线索处置数、立案数、处分人数均创改革开放以来历史新高。特别是国际追逃追赃工作取得历史性突破，去年共追回在逃人员32名，是2016年的2倍多，阻止11名有外逃嫌疑的党员干部出境。”

“3月1日之后，驾驶人 在交警部门违法处理窗口处理交通违法（含非本人名下机动车交通违法），仍然按现有政策办理，处理流程及条件不变”

新华社北京2月27日电3月1日起将施行驾照销分新规，引发广泛关注，也让一些司机担心以后销分困难，使得一些地方的交通违法处理大厅甚至排起了长龙。记者采访发现，之前网传内容对驾照销分新规存在一定误读。

### 排队扎堆销分

连日来，“自3月1日起，处理违章需面签绑定”的消息在网络疯传，大意是：按照交管局的新规，为进一步规范交通违法行为处理工作，严厉打击买分卖分行为。3月1日起，帮他人处理电子眼扣分，必须提前面签。

一些司机因为违章太多，驾照分不够扣，往往会找有驾照但没有车的亲戚朋友代扣分，或者花钱找代办违章的“黄牛”销分。所以此消息一出，不少驾驶员赶在月底前去交警部门处理违章……

记者在河北石家庄、保定、邢台等地采访发现，交警大队违法处理窗口突然“火了”，很多人一大早就前来排队，办理销分业务。有市民称“排一下午都没轮到自已，大家这么着急，正是因为网上热传3月1日起，处理违章需要面签绑定。”

“今天是违法办成立以来，史上来处理违章人数最多的一天，今天总共有400多人来排队处理违章。”云南省红河州公安局交警支队特勤大队违法办民警26日说。

成都市公安局交管局表示，近期市民集中前往各交警大队、交警大队绑定人数较多，造成窗口压力较大，于是把原定于2018年3月1日未绑定不能处理非本人机动车电子监控交通违法行为的交管措施，延长至2018年9月1日。

一位业内人士告诉记者，以往正月十五之前，都不需要什么排队处理违章，而今年各地出现的违章处理窗口前排长龙的情况，几乎都是被“面签绑定”的消息“刺激”来的。

### 多地澄清新规是为便民

记者26日下午在天津一处处理交通违法行为的业务大厅看到，不少驾驶员都念叨着担心3月1日之后，扣的分超过三个驾驶执照容量无法销分，但来了后看到窗口处贴出的一张通知便松了口气。

该则通知表示：近日网上流传的驾驶证绑定新规只是针对通过网络在线渠道进行裁决，该政策实际上是放宽了限制，以前只能车主本人通过绑定注册后在网上进行违法裁决，现在可以进行多人绑定。对于在各个违法处理窗口进行的线下裁决并不受此政策影响，请各位驾驶员不要误解、以讹传讹，造成不必要的恐慌。

石家庄交警也通过官方微博发布，近期以来网上热论的“3月1日，处理违章需面签绑定”的帖子，属于“不实言论”。保定的一位交警称，关于绑定驾驶证(机动车)的规定，是指在“交管12123手机APP”或自助处理机上处理交通违法行为需要绑定，在各大队违法大厅及各警务站办理，只要持本人自己的驾驶证、行驶证、身份证原件及复印件即可办理。记者27日看到，不少办理销分的业务大厅已在门口贴出相关告示，排队的人较前几日已有所缓解。

对此，公安部做出了官方回应——为更方便群众网上处理交通违法行为，防范“黄牛”非法牟利，公安部交通管理局近日进一步完善了互联网交通安全综合服务管理平台，在原有的可以处理本人名下机动车交通违法行为的基础上，新增了自助处理非本人名下机动车交通违法行为。3月1日之后，驾驶人在交警部门违法处理窗口处理交通违法(含非本人名下机动车交通违法)，仍然按现有政策办理，处理流程及条件不变。

### 新规对“黄牛”影响几何？

既然窗口仍可处理非车主违章，一些网友担心之前对于买分卖分“黄牛”现象的治理预期会打折扣。在采访中，一些“黄牛”甚至表示，这次新规对他们的“生意”影响不明显。

部分网友表示，新规虽然有同时绑定数量的限制，替人销分不再像过去那样“随心所欲”，但也会变相提升销分业务的“含金量”，真正违章扣分较多的人找“黄牛”，可能还要涨价。

云南省曲靖市公安局交警支队秩序管理大队大队长王金表示，替人销分扰乱了正常的交通管理秩序，甚至变成了一些人获取非法利益的渠道，属违法行为，一经查出将按相关规定追究相关责任。

“谁违章谁受处理是天经地义的，但现实中李鬼冒充李逵去销分的情况并不鲜见。”天津击水律师事务所主任潘强说，从技术角度来讲，现在的监控设备拍清楚司机的体貌特征并不困难，可以考虑在处理违章时增加验证身份的环节。

一些网友还建议，对前来处理违法的驾驶人采集现场照片，并可考虑把驾照借给他人销分的行为，与个人信用、保险、职业准入等联系起来，杜绝替人销分现象。

(参与采写：付光宇、赵鸿宇、许舜达、李颀、王研)

# 销分新规，多地作出解释

# 快递业首次行政法规立法解决行业“老大难”

新华社北京2月27日电(记者赵文君)国新办27日举行《快递暂行条例》和快递业发展情况吹风会，国家邮政局局长马军胜在吹风会上表示，《快递暂行条例》是国务院通过，快递业首次行政法规立法工作圆满完成。

马军胜介绍，快递暂行条例是在我国快递业实现迅猛发展的基础上制定的。自2007年以来，我国快递业由小到大，发展迅猛，2017年全国快递业务量超过400亿件，十年间年均增幅42%。我国快递业务量已连续4年位居世界第一，包裹快递量超过了美、日、欧等发达经济体，对全球增长贡献率超过了50%。

国务院法制办工商法制司司长张建华说，快递暂行条例把促进快递业持续健康发展作为立法重点，着力解决制约行业发展的体制机制问题，释放制度红利；在制度上半牢守住安全底线，保障国家安全、公共安全和用户信息安全；规范快递秩序，完善快递服务规则，理顺法律关系，使企业、用户形成明确的法律预期，引导企业不断提升服务水平。

据介绍，从2013年条例立法工作正式启动，国务院法制办会同交通运输部、国家邮政局，在立法过程中多次深入实地调研，听取企业、快递员和用户的意见，先后两次将草案上网公开征求意见，并根据意见修改完善。从各方面意见来看，社会各界对草案普遍反响积极正面，认为主要制度着眼于补齐快递业发展的“短板”，贯穿了包容审慎的理念，尤其是在保障发展方面亮点颇多。

张建华表示，快递暂行条例的出台将有力促进快递业持续健康发展，切实保护消费者合法权益，使广大人民群众有更大的获得感。同时，相关政府部门也会密切关注条例实施后的新情况新问题，不断总结实践经验，及时调整制度措施，更好适应新业态、新动能成长的需要。



“从30%成功率到万无一失”

# “北京8分钟”炫舞机器人背后的故事

新华社沈阳2月27日电(记者王莹)轮滑少年与智能机器人共舞，炫出七彩光影；传统文化与现代科技交融，让世界为之惊艳……平昌冬奥会“北京8分钟”震撼全场。26日下午，“北京8分钟”炫舞机器人研发者——沈阳新松机器人自动化股份有限公司科技团队回到沈阳，讲述120天研发攻关的故事。

### 人工智能显实力，炫舞机器人“零失误”

24个智能机器人寓意2022年在北京举行的第24届冬奥会，被誉为“北京8分钟”的一大亮点，而最初的表现创意中，并没有机器人的参与。

“导演团队一年前就考虑用冰屏这个方案，但24个冰屏，需要48个推屏的演员，方案不现代，人数也比较多。”炫舞机器人项目负责人张雷说。

2017年10月，新松携国内首台舞台移动机器人参加上海举行的亚洲国际物流展，机器人因其具备灵活、精准、高速等特点，进入了导演团队视野，并确定了移动智能机器人参与表演的全新方案。而此时距最终演出，只有120天了。

技术攻关、原型机下线……工作好似上了发条。但当研发团队带设备到北京和演员合练时，还是困难重重。一开始，机器人和演员并不合拍。“机器人总是出问题，有点问题，几百斤重的设备就要从舞台上推下来，调试最少两三个小时，大家都很焦虑，执行导演甚至提出了放弃的想法。”

张雷介绍，传统工厂用的移动机器人运转路径多以直线、圆弧为主，而表演机器人为了完成完整的舞美创意，需要像芭蕾舞演员一样一边旋转，一边画出完美的弧线，而且是20多台机器人的协调运转，难度倍增。

工程师们一边陪同机器人排练，一边调试设备，每天睡眠不足5小时。两周后，大家欣喜地发现，机器人越来越稳定，走位越来越流畅，最终做到了“零失误”……

演出成功后，机器人得到了在场观众的盛赞。张艺谋导演在接受采访时说，这次的“8分钟”和2004年雅典奥运会“8分钟”最大的不同，不在于使用人工智能，而是人工智能代表了国家实力和形象。

### 无畏风雨雪，炫舞机器人“牛”在哪儿？

既要翩翩起舞，还要与舞蹈演员、演出音乐、地面投影、场地灯光配合统一，动作快，定位准，机器人如何看得见，看得准？

闭幕式期间多日降雪、大风、降温，传统机器人一般在工作在25摄氏度左右的常温环境，温度过低会影响电器元件的精确

度，大风则很有可能会导致机器人行走轨迹的偏斜。

闭幕式现场屏蔽了绝大部分的无线频段，其中包含机器人通常使用的若干频段，“听不见”指令怎么办？

张雷介绍，研发人员针对现场的特殊情况，为机器人配备了全套的保温措施来确保电器元件正常运作，还专门研制了全新的导航控制算法，确保所有移动机器人在演员移动频繁、场地光照复杂的情况下仍然能够精准定位和运动。“我们开发的软件工具非常灵活，排练中，导演团队频繁更改动作，我们的机器人都能迅速做出调整，跟排练团队快速配合。”

最终的性能测试中，把机器人放在冰库48小时，能正常运转；8米/秒的风速下，机器人仍能准确按既定路线行走，验证了性能的可靠性。

### 年轻的团队交出令人满意的答卷

台上一分钟，台下十年功。百个昼夜轮转，数千小时调试，才凝聚成最美“8分钟”。

采访中，工程师们更喜欢用480秒来代替8分钟，8分钟的闪烁背后，他们却心系每一秒拿捏成败。“24台机器人，每秒间的通讯量可达到上千次，一秒之差，就可以决定演出的成败。”工程师高琛说。

演出开始，观众沉浸在美轮美奂的视听盛宴中，5名工程师却各自蹲守在五角形舞台的一角，随时准备应对各种情况，“心都提到了嗓子眼。”移动机器人事业部总工程师于焕说。480秒，在他们眼里格外漫长。当画面定格在“2022相约北京”，掌声响起，科技团队16名工程师拥抱在一起，流下了激动的泪水。

这是一个年轻的团队，其中两名70后，大多为85后、90后。从项目开始仅有30%的成功率，到保证万无一失，他们每天只睡5小时，甚至两天两夜不眠不休。青春无畏，将不可能变为可能，他们交出了一份令人满意的答卷。

每一次创新和技术攻关，都代表着中国机器人向世界科技前沿发起新的冲击。“没想到可以在这么短时间内完成这么多技术突破。除了团队优秀的创造力，更多是源自为国献力这一无上荣誉的激励。”张雷说。

软件工程师赵超超的话代表了团队的心声，“这是一个没能跟家人团聚的春节。但我觉得特别骄傲和自豪，能为国争光我们深感荣幸。”

移动机器人已存在多年，却从未如此接近大众。新松公司技术总监徐方介绍，在深耕工业领域的同时，新松一直关注机器人技术在民用领域的拓展和应用，这次的技术突破将有助于更多智能机器人在生活领域的出现和应用。

### 链接

## 表演服装时尚又发光 设计师告诉你为什么

25日举行的平昌冬奥会闭幕式“北京8分钟”文艺表演中，“轻薄又保暖、防风又透气、运动又发光”的表演服装引人注目。它们有哪些特点？使用了哪些新材料和高科技？这些问题也引起人们的关注。

27日，带领师生团队完成“北京8分钟”表演服装设计制作工作的北京服装学院教师赵艳、周绍恩从平昌冬奥会回到北京，向记者介绍了有关情况。

赵艳告诉记者：“这次的表演服装有三大特点：一是御寒性强；二是科技含量高；三是与时尚搭配。”

演出人员在零下十几摄氏度的室外低温连续彩排训练长达30分钟以上，对服装最首要的要求就是保暖。然而演出人员又要穿着轮滑鞋做一系列流畅的大幅滑行运动，这就要求服装既轻薄又保暖。

“为了兼顾服装的轻薄和保暖，我们不断尝试多种材料，使用了多种科技手段，比如在服装内层选用具有低温下可持续发热功能的石墨烯与自发热纤维，将被动保暖变成主动保暖。还在中层填充羊毛絮片，满足保暖需求。外层则选用防风透气的锦纶软壳材料。”赵艳说。

“为了使服装便于表演者运动，设计时，我们针对不同部位对热量和散热的不同需求，采用了不同材料，材料的厚度也不同。比如在腋下不做填充并保证透气性，背部设计重点考虑散热性能，而手臂上的填充则根据演出者的实际感受重点集中在大臂位置。”周绍恩介绍说，“我们还根据演出者体质类型和对温度感知的差异，提供了从内衣到外衣的模块化选择。”

此外，款式设计也体现出高科技和时尚感。两位设计师介绍，比如柔性发光LED灯珠的使用，每件衣服上的柔性发光LED灯珠由8条电线串联而成，每条电线上有大约100个灯珠。由于电线不具有弹性，为降低运动对电线的拉伸影响，在LED灯珠布点设计上也有讲究：采取曲线排列方式，为每个灯珠定点划线，依照运动流线安排线路疏密，凸显腰部曲线。手套和鞋上也缝制了灯珠，全套服装营造出“未来范儿”。

(记者李江涛)新华社北京2月27日电