

“1+1+1>3”

湖南长株潭城市群一体化发展启示录

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为

新华社记者张春保、刘良恒

“作为长江中游城市群中最具发展活力的‘超级板块’，长株潭城市群将全力破除行政壁垒，整合资源要素，推动开放合作、互利共赢、共建共享。”湖南省长株潭“两型社会”试验区管委会常务副主任易春阳说。

湖南长株潭城市群一体化发展近年来渐入佳境，融城和协同效应明显，无论是经济总量，还是增长速度和发展质量，都位居湖南省前列，实现了“1+1+1>3”的效果，成为带动全省经济社会发展的“火车头”。

顶层推动一体化步入“快车道”

“我们集团湘潭基地 2000 多名员工超过八成家在长沙，公司每天派出 8 台大巴往返于长沙和湘潭接送员工。”总部位于国家级湘潭经开区的泰富重装集团高级总裁谢芳利说。

长沙、株洲、湘潭同处湘江中游，三市呈“品”字形分布，市中心彼此相距约 40 公里。湖南省委党校经济教研部教授王克修告诉记者，长株潭三市地理位置相近，功能定位互补，适合“组团式”发展，早在上世纪 50 年代就有干部提出三市一体化发展建议。

2007 年，长株潭城市群获批全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。以此为契机，湖南在体制机制上先行先试大胆创新，确立了“省统筹、市为主、市场化”原则，三市基础设施、公共服务、环境治理、产业布局进入

京津冀及周边地区大气污染防治行动

首起量化问责案件公布

新华社北京 2 月 25 日电(记者高敬、胡璐)记者 25 日从环境保护部了解到，京津冀及周边地区 2017-2018 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动量化问责首起案件日前正式公布，包括文安县县长在内的多名责任人被处分。

环保部环境监察局负责人介绍，2018 年 1 月 23 日媒体报道河北省廊坊市文安县部分塑料企业未落实采暖季错峰生产要求，违规进行生产，环保部紧急派员赴文安县进行调查。

经查，文安县已于 1 月 24 日对报道的 3 家塑料厂采取了断水、断电、清除原料和产品、拆除设备主机电路板等措施。调查发现，该县赵各庄镇仍有 16 家企业于 2017 年 12 月至 2018 年 1 月期间，未落实当地错峰停产要求，违规生产。

这位负责人指出，2017-2018 年京津冀及周边地区大气污染防治强化督查期间，这是由环保部查证属实的首起地方政府环境质量主体责任不落实案件，按照攻坚行动量化问责规定，应追究负有领导责任的县委、县政府主要领导及有关人员的责任。

廊坊市给予负有领导责任的主持文安县工作的县委副书记、县长姚运涛行政记过处分(县委书记空缺)，给予分管工业生产工作的副县长李建国行政记大过处分。文安县给予负有监管责任的当地环保所所长及工作人员行政处分。

此外，当地对媒体曝光的文安县鹏鑫塑料厂、科力塑料厂和永利塑料制桶厂 3 名企业责任人进行了处理。

一体化发展“快车道”。

在顶层设计方面，湖南省设置了高规格的统筹协调机构——长株潭“两型社会”试验区工委、管委会，负责长株潭城市群规划编制、制定大政方针、标准和评价体系，组织重大区域性协调。

截至目前，湖南已建立起了由长株潭城市群区域规划、18 个专项规划、100 多个示范片区规划和长株潭三市规划组成的全方位、多层次的改革建设规划体系。

湖南部分基层干部和专家学者认为，最近 10 年来长株潭一体化之所以取得较大进展，关键得益于顶层推动有力，规划一体化体系基本形成，规划实施取得了阶段性成果。

深度融城催生中部“超级板块”

“全线飘红，来势喜人。”聊起 2017 年各项经济指标，湘潭经开区党工委书记孙银生如数家珍：去年全区实现技工贸总收入 2134.4 亿元，增长 24.3%，工业总产值 1230.1 亿元，增长 21.6%。

过去，湘潭经开区所在的湘潭县响水乡还是偏僻闭塞、贫穷落后的农村。如今，这里早已成为工业发达、产城融合的新区。孙银生说，最近 10 年来，随着交通等基础设施大大改善，长株潭三市接合部成为“融城经济”的主要受益者。

王克修认为，长株潭城市群深度融合最直观的表现主要有：一是 2009 年三市实现通信同号，使用统一区号 0731；二是三市基本形成“城外大联通，城内微循环”的交通网络。

目前，长株潭三市已开通 12 条跨市运营的公交线路；三市高速公路通车里程达 1365 公里，国道省二级以上公路里程达 3000 多公里。高铁从长沙出发 15 分钟到株洲、16 分钟到



▲ 2 月 25 日，马术队的女队员们在表演中。

当日，在西藏自治区拉萨市林周县甘旦曲果镇江角村的一块农闲田地上，西藏民族传统马术队的队员们为乡亲们送上了精彩的马术表演。“马上射箭”“马上拾哈达”“叠罗汉”等 12 个大项、28 个小组的精彩表演节目，让观众在藏历新年期间享受了一场视觉盛宴。

新华社记者觉果摄

西藏乡村马术表演

你买的杜蕾斯可能是假的

跨多省制售假名牌安全套窝案调查

将裸套倒进装有硅油的桶中，浸泡后捞出来放在覆膜机上覆膜，再以每包装一盒给一毛钱的加工费的方式，从附近雇佣村民进行包装。

警方从锁定的 6 个窝点，共查获了两套覆膜机、封口机等机器，还有 170 多万只已经用覆膜机加工好的安全套，其中大部分已经装盒、装箱。此外，警方还查获了约 27 万只安全套裸套，抓获涉嫌构成生产销售假冒伪劣产品罪的王某、陆某等多名犯罪嫌疑人。

成本几角钱售卖数十元，高利润催生跨省制售团伙

制售假名牌安全套的人员，是如何形成“上下线”的？记者调查发现，其中有“网友”在线联系，也有哥哥带弟弟入行，还有孕妇参与其中。

被警方抓获的王某，今年 32 岁。2016 年，王某在网上聊天时认识了河南籍加工、销售假安全套的女子杜某。杜某得知王某近年一直从事网络销售工作，提出聘请王某为她销售产品，给他月薪 3000 元加提成，并以郑州严查假名牌安全套为由，提出把加工设备搬到运城。同年 10 月，王某通过朋友陆某在一个村子找了处院子，安置机器。此后，陆某也加入进来。

办案民警张丰胜介绍，2017 年 3 月，王某把他小两岁的弟弟带“入行”。兄弟二人，都大学毕业。

王某称，他们和杜某主要通过微信、QQ 联系，确认要货时间、种类、数量、价格等。截至被抓，他为杜某销售的假冒知名品牌安全套共获约 10 万元货款，他的工资加提成约 2 万元，销售渠道既有微店、微信、拼多多、淘宝、京东等网络平台，也有部分线下成人用品店。

湘潭。长株潭城际铁路建成运营，长沙至株洲、湘潭最快旅行时间缩短至 30 分钟之内。

易春阳介绍，长株潭城市群还联合争取到了众多含金量极高的国家级发展平台，比如长株潭“两型社会”综合配套改革试验区、长株潭自主创新示范区、长株潭衡“中国制造 2025”试点示范城市群等。

逐梦“两型社会”，守住绿水青山

湖南 10 年前提出以长株潭为主体创建“两型社会”，当时不少干部群众不理解，认为“穷省办了富省的事”，但如今“两型社会”建设已成为长株潭城市群最亮的名片。

在长株潭地区采访期间，当地干部群众最津津乐道的就是湖南对长株潭“绿心”的保护。“绿心”地处长株潭三市接合部，面积 522.87 平方公里。这一带全是低山丘陵，植被茂盛，郁郁葱葱。曾经，三市城市边界不断扩张，“绿心”一度被侵蚀蚕食，逐年缩小。

在创建“两型社会”过程中，湖南从规划编制、立法保障入手，出台《长株潭城市群生态绿心地区总体规划》《湖南长株潭生态绿心保护条例》，形成“绿心”保护顶层设计，将“绿心”90% 以上区域划为禁止开发区和限制开发区。

曾几何时，湘江污染全国闻名，一批高污染工业密布湘江沿岸。为了重现一江清水，湖南近年来将湘江治理作为“一号工程”，曾经的“污染大户”——长沙坪塘老工业基地、湘潭竹埠港重化工区、株洲清水塘老工业区相继完成整体“关停并转”“退二进三”。

近年来，湖南还将每年 10 月至次年 2 月确定为长株潭三市大气污染防治特护期，实施统一标准、统一预报预警、统一防治、统一执法的区域大气污染防治联控工作机制。

新华社长沙 2 月 25 日电

新华社记者齐中熙、余贤红

“今天这趟车预计要上 2800 名旅客，比上一趟多了 1000 人，运输任务重，安全压力大，我们党员要带头扛起责任……”23 日 11 时，九江至深圳西 K4199 次列车开车前一个小时，车厢里一次特殊的支部会议正在召开。

K4199 次是春运期间加开的一趟临时列车，车班人员全是临时“集结”，列车长由南昌客运段抽调，乘务员大部分是刚毕业分配到南昌南车辆段的高职生，乘警则来自南昌铁路公安局。年龄不同，单位不同，岗位不同，不少人甚至都是第一次见面。他们中有党员 11 名，一个临时党支部也随即成立。列车长易淑萍担任支部书记，通过召开第一次支部党员大会暨值乘前碰头会，既布置工作，也相互熟悉。

今年春运，为全面提升临客列车服务质量，南昌局集团公司南昌客运段在临客列车上组建乘务员、乘检、乘警“三乘一体”临客乘务党支部。他们要求无论临客列车开行多少趟、多长时间，只要有正式党员 3 人以上，就成立临时党支部，统一佩戴党徽上岗，将一个个临时党组织打造成“护航”春运的战斗堡垒。

“别看这个党支部临时组建，只保留 3 天时间，但责任可不轻。在接下来 20 多个小时的旅途中，确保列车安全运行，为旅客提供优质服务，支部要随时面对处理各种问题。”易淑萍说。

“厕所堵了，咋办？饭可以不吃，厕所却不能不上。”列车开出不到 1 个小时，事就来了，9 号车厢一名旅客捏着鼻子在厕所门口抱怨。易淑萍立即赶了过去，一看原来是旅客将吃剩的泡面连同盒子一股脑倒进厕所，她赶紧拿来工具将泡面盒挑了出来，又打来一桶水将蹲坑内的杂物冲个干净。“现在我们开展厕所革命，我还有个职务，就是厕所所长。”

15 时 30 分，11 号车厢，九江籍旅客陈新元的女儿咳嗽不止，高烧 40 度，伴有抽搐。陈新元一下子慌了，赶忙向列车员求助，消息很快传到临时党支部。易淑萍赶紧提上医药箱前去查看，广播员立即广播寻找医生。不一会儿，吉安籍医生杨易赶到车厢，初步判断是上呼吸道感染，需下车治疗。

然而，陈新元担心下车后，买不到春运返程高峰到深圳西的车票，一直犹豫不决，想让女儿吃点药，扛一扛。可孩子的病可拖不起！易淑萍立即联系前方吉安车站，不仅安排好青年志愿者送其去就医，还协调好陈新元父女回深圳的乘车事宜。当列车停靠在吉安站，陈新元这才放心下了车，直奔医院。

“一路上听到最多的话是：谢谢党员同志，你们就是列车上的活雷锋。”48 岁的党员焦继红很自豪。今年是他头一回值乘春运临客，他没想到临客上还能看到党旗，过上组织生活。今年 20 岁的高职生王超宇说：“焦老哥就是榜样，我也想早日入党。”

据了解，截至 2 月 23 日，南昌客运段节后在临客列车上已成立临时党支部 48 个，服务重点旅客 206 人，帮助现场解决问题 186 件，未发生一起责任问题，也没有一起旅客投诉事件。

新华社南昌 2 月 24 日电

上海下月起大幅缩短社会投资项目审批时间

据新华社上海 2 月 22 日电(记者郑钧天)记者在 22 日召开的上海市政府专题会议上获悉，上海 3 月 1 日起将正式施行《进一步深化本市社会投资项目审批改革实施办法》，大幅缩短社会投资项目审批时间，着力打造营商环境新亮点、新高地。

据介绍，今后上海对社会投资项目不再“一刀切”，而是按照工业项目、小型项目、其他社会投资项目分类，从取得土地到获取施工许可证，政府审批时间原则上分别不超过 15 个、35 个、48 个工作日，相比原先 105 个工作日大幅缩短。优化现有审批流程后，企业可实现“一事不两跑、一事不两批”。

《世界银行 2018 年营商环境报告》显示，上海施工许可全过程审批涉及 23 个环节，耗时 279 天、成本 7.6%，质量控制指数 10。对比新加坡等发达经济体，尚存一定差距。为此，上海各市区审批部门、各级政府纷纷深入企业，仔细排摸项目审批过程中的“堵点”、“痛点”和“难点”，发现问题主要集中在“部门多、环节多、要求多、时间长”上。问题找到了，就要对症下药。

上海 15 个市级审批部门都拿出了“刀刃向内、自我革命”的勇气，纷纷手拿“大阔斧”，脚踩“风火轮”，由上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市规划和国土资源局牵头，对上海社会投资项目开工之前的审批流程进行优化。其中，设计方案环节由上海市规土局牵头，施工许可环节由上海市住建委牵头。每个环节实施“一家牵头、一口受理、同步审批、告知承诺、限时办结”，确保“两个环节以外无审批”。

安全防范宣传进社区



▲ 2 月 25 日，民警在闵行区江川路街道给群众讲解安全防范知识。

当日，上海市公安局闵行分局华坪路派出所会同分局职能部门、江川路街道平安办在社区、广场等人员集中场所开展“扫黑除恶”、打击赌博犯罪、防范电信诈骗等集中宣传活动，通过发放宣传资料、现场讲解等形式，指导群众如何防范电信诈骗，并鼓励群众积极为公安机关提供涉黑、涉赌等违法犯罪线索。

新华社记者凡军摄