

汪洋在国务院扶贫开发领导小组全体会议上强调

# 聚焦重点 提高质量 打好精准脱贫攻坚战

新华社北京2月23日电 中共中央政治局常委、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋23日在京主持召开国务院扶贫开发领导小组第二十二次全体会议，学习贯彻习近平总书记在四川成都打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话精神，研究部署下一阶段脱贫攻坚工作。他强调，新年伊始，在全党上下深入学习贯彻党的十九大精神、脱贫攻坚进入啃硬骨头的关键时期，习近平总书记再次深入深度贫困地区调研，部署相关工作，

（上接1版）按下红手印的18户农民当时不会意识到，他们的抉择其实触碰到一个重大而基本的问题——“包干到户”调整了生产关系，改变了原有的分配方式，极大释放了蕴藏在每个人身上的生产力。

如同释放了魔力，次年，小岗迎来大丰收，整个生产队粮食总产13.3万斤，是前十余年产量的总和，一举结束20余年吃国家救济粮的历史，并首次归还国家贷款800元。

穷思变，变则通，这是改革蕴藏的既深奥又简单的道理。

小岗是缩影，1978年的中国也在探索前进的方向。

这一年，中国派出了多个代表团到国外访问考察。在西欧，他们看到时速达100公里的高速公路，感到了“前所未有的震撼”。

这年10月，邓小平在日本访问时乘坐时速210公里的新干线。他说了一番让人铭记至今的话语：就感觉到快，有催人跑的意思，我们现在正合适坐这样的车。

……

要快，要大踏步赶上时代的步伐；

要变，要找到适合发展的道路。

从当年3月召开全国科学大会迎来“科学的春天”，到5月掀起关于真理标准问题大讨论，全国上下展开了一场“解放思想、实事求是”的思想解放运动……1978年中国发生的这一切，校正着历史的航向。

“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”

“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

历史的走向，总是隽永深长——

在小岗农民按红手印的那个冬天，1978年12月18日党的十一届三中全会在北京召开，这次会议作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，中国特色社会主义大道从此开启。

历史转折的来临，背后已承受蓄势已久的推力。

在小岗人按下红手印前后，四川、甘肃、河南等多地农民也在想方设法摆脱体制痼疾，探索农业生产责任制。在安徽，凤阳县马湖公社实行“包产到组”，来安县、天长县一些公社建立“联产计酬”等责任制，把西山县南公社小井庄干脆把地分到户“先干一年再说”……

人民是改革的实践者和创造者，共产党则是改革的主心骨和领路人。

小岗改革的火种得以幸存，得益于当时安徽省委的支持，特别是党中央的肯定！

“‘凤阳花鼓’中唱的那个凤阳县，绝大多数生产队搞了大包干，也是一年翻身，改变面貌。有的同志担心，这样搞会不会影响集体经济。我看这种担心是不必要的。”小岗村民文化广场上，一本摊开的《邓小平文选》雕塑镌刻着这一讲话。

正是这一首肯，让始于小岗的大包干之火，迅速以燎原之势燃遍全国。

全国各地的人们蜂拥到凤阳学习“大包干”：没有地方睡，只能在教室打地铺；接不过来，只能在县大礼堂重复播放录像带。到1984年底，全国569万个生产队中99%以上都实行了家庭联产承包责任制，人均粮食拥有量达到800斤，基本解决温饱问题。

冰河解冻，大地开花。

中国改革从农村起步，向城市延伸。农民工进城、个体户、企业承包经营等新事物如雨后春笋不断涌现。对外开放、特区设立等重大举措不断推出……改革开放凝聚起最广泛的共识，激发出亿万人的活力，神州大地万物复苏、生机勃勃。

“我们的未来在希望的田野上，人们在明媚的阳光下生活，生活在人们的劳动中变样……”受小岗等农村改革的故事感染，词作家陈晓光 and 作曲家施光南在1981年创作的歌曲《在希望的田野上》，迅速传遍大江南北，唱出了改革开放的朝气，也道出亿万人民的心声。

“亿万人民想在一起、干在一起”，改革就有了战无不胜的力量，就能不断从胜利走向新的胜利。

穿越时空，一脉相承。

2004年，被选派到小岗任村党委第一书记的“省城干部”沈浩带领小岗推进改革发展致富，让小岗的面貌又变了个样，人气大振。当他两次任职将满时，小岗村民两次按下红手印“请愿”沈浩连任。

任职6年，沈浩为小岗发展鞠躬尽瘁——2009年11月6日，年仅45岁的他因积劳成疾而在心脏病突发逝世于小岗村。

噙满泪水的小岗人又一次按下红手印，请求将沈书记永远“留”在小岗。

如今，在小岗村东北一隅的陵园内，沈浩安息在苍松翠柏之间，和他深爱的土地、牵挂的小岗融合在一起。

从按红手印首创“大包干”，到三次按红手印留住“沈书记”——这四次红手印，感天动地、气壮

向全党全社会发出了新的动员令，意义重大深远。要深刻领会习近平总书记扶贫开发重要战略思想，牢固树立“四个意识”，坚决打好精准脱贫攻坚战。

汪洋强调，脱贫攻坚取得决定性进展，但仍存在困难挑战，要始终保持清醒头脑，坚持以问题为导向不断改进工作，提高脱贫质量和成效。中央部门要勇于自我革命，进一步提高“中央统筹”的工作水平，以政策的精准促进工作的精准。对经过实

山河，是党心民心团结一心、持续开创改革新局的最好见证。

“小岗村每个改革发展的关键阶段，都离不开党的指引！”当年“大包干”带头人之一、老村委会主任关友江深情地说。

回望40年历史风云，一个政党、一个国家、一个民族的梦想和改革的力量始终汇聚在一起。肇始于小岗，沿着改革开放这条必由之路，中国共产党人率领亿万人民探索出一条马克思主义普遍原理与中国实际相结合的中国特色社会主义道路，让中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌焕然一新。

“走自己的路，建设有中国特色的社会主义”——这是改革的方向、历史的宣示，也是人民的选择。

## “新的伟大革命”

——改革开放恰如撬动历史的支点，

以雷霆万钧之势席卷神州大地，中国特色社会主义道路越走越宽广

“天地间荡起滚滚春潮，征途上扬起浩浩风帆……”  
——摘自歌曲《春天的故事》

2018年，一条停靠“凤阳小岗”附近的高铁进入勘察准备阶段。这个闻名遐迩的小村庄，将有更让人向往的远方。

路的变迁，让人百感交集。

“大包干”之前，这里羊肠小道蜿蜒逼仄、泥泞不堪。

1982年，小岗村民们“分段承包”，每户人家各修一段路，村里有了第一条像样的土路。

1994年，土路改建成沙石路。

1997年，第一条水泥公路友谊大道诞生。

2008年，村内标志性的改革大道正式通车。

小岗之路，就是中国改革之路。

“小岗村发生的翻天覆地的变化，是我国改革开放的一个缩影，看了让人感慨万千。实践证明，唯改革才有出路，改革要常讲常新。”习近平总书记在小岗村考察时这样感慨。

40年来，路似守望者，目睹着亿万中国人沿着改革开放的大道阔步前行，从站起来，到富起来，奔向强起来。

冲破僵化思想桎梏，改革开放释放出空前发展动力——

1983年，“大包干”后第五年，严宏昌一家七口年收粮达到2万多斤，吃饱肚子不再是问题。严宏昌特意去了趟浙江农村，发现那里一些义乌人已开始摇着拨浪鼓，用“鸡毛换糖”等方式发展起经济、办起企业。

“他们有拨浪鼓，我们有凤阳花鼓！”严宏昌带回了塑料切割机，投资5万元办起了小岗村第一家塑料加工厂。

几乎同时，距离小岗250余公里的江边小城——安徽芜湖，年久经营的“傻子瓜子”已很红火，但也陷入了争议中。

这件事惊动了邓小平，他三次点名相挺，“让傻子瓜子经营一段，怕什么……”

1979年，首钢成为国企改革第一个采用利润递增包干制的重大试点；1980年，卖纽扣的19岁温州姑娘章华妹领到第一张“个体工商户营业执照”……被思想禁锢和计划经济压抑已久的活力和创造力一旦释放，无数个“年久”就汇成中国经济蓬勃发展的洪流。

对内改革，对外开放。思想一旦解放，封闭国门随之打开。

就在小岗村按下“大包干”红手印的第二年，党中央决定在深圳、珠海、汕头、厦门创办经济特区，“杀出一条血路来”。当年喊出“效率就是生命”“三天建一层楼”的深圳速度，让人真实感觉到中国要大步迈向富强的急切！

如今的深圳，已从当年一个边陲渔村发展成为国际上知名的创新大都市，GDP规模已与香港相当。与当年很多人通过深圳大规模“逃港”形成反差的是，现在已有越来越多香港人来深圳“圆梦”。

2018年初，国务院批复同意撤销存在30多年的深圳特区管理线，深圳特区一体化发展迎来新的起点。“改革已更多从有形转为无形，特区已从个别转为普遍，标志着改革开放进入了新境界。”有观察人士如此评点。

历史，以这种令人感慨万千的方式，奔涌向前。

从小岗到芜湖，从义乌到深圳……40年来，改革开放大潮滚滚向前，一个个村庄、一家家企业、一座座城市变化了模样。

“我们靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量？靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力？靠什么来实现我国经济社会快速发展和在与资本主义竞争中赢得比较优势？靠的就是改革开放。”2013年11月，习近平总书记在十八届三中全会上作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明时如此表示。

今天的小岗，已从当初一百多人的生产队发展成为全国十大名村，在十年前区划调整后，小岗行政村已现辖23个村民组，有4173名村民；可耕

地面积从当年的500余亩扩展到1.45万亩，村民人均可支配收入也从当年22元增长到2017年的18106元。

今天的中国，经济总量从1978年的“世界第十”跃升为“世界第二”，从“濒临崩溃”变为“世界引擎”，GDP已突破80万亿元。外汇储备当时不足2亿美元，如今已达3万多亿美元，连续十多年位居世界第一；从当年电视、汽车等消费品少得可怜到如今网购消费成为全球之首，高铁、共享单车国际驰名……一个13亿多人口的东方大国，谱写出一曲气魄宏大的壮丽史诗。

全方位深层次多领域展开，改革开放让中国特色社会主义充满活力——

凤画，凤阳的一张名片。画中凤凰“九尾十八翅”，聚集百鸟之长，少一尾、一翅都不行。

“改革开放是经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的全面进步。”在凤阳县委书记徐友军看来，只有“九尾十八翅”同频共振，社会主义这只凤凰才能振翅高飞。

随着中国“软实力”的崛起，小岗人也开始挖掘自己的文化潜力。

小岗人已干起了红色旅游，把村里仅存的一套相对完整、附带井台、猪圈的茅草屋，改建成“当年农家”旅游点。总投资300万元、占地面积30亩的小岗村大包干纪念馆已于2005年落成。

沈浩纪念馆、村民文化广场、百亩葡萄示范园等“红色符号”和生态景区相结合旅游线路，让这个小小村庄跻身国家4A级景区，每年吸引几十万游客来探访“改革第一村”的新貌，汲取改革的精神。

从当年为了吃饱饭而奋斗，到今天期盼有更清新的空气、更美的山水，人们对美好生活的追求不断提升，改革发展理念也在深刻变化。

距离小岗近40公里有一座凤凰山，明朝年间中都城就建于此山之阳，故名“凤阳”。由于当地长期开山取石造成山体千疮百孔，成了连鸟儿都无处落脚的荒地。

“生态还凤阳，凤凰重振翅。”近年来，凤阳县下决心停止采石行为，推进生态修复工程，把凤凰山打造成风景观光、休闲娱乐的生态园。

以改善民生为重点的社会建设，是改革的重要一“翅”。

“80后”杨越岭，是小岗村当时为数不多的大学生。2009年，当他毅然决然辞掉城里工作，和妻子一起回到家乡创业时，友谊大道旁建的幼儿园已是欢声笑语，小学里书声琅琅；2013年，九年一贯制学校在小岗建起来。如今，小岗每年都有十几个孩子考上大学，前几年还出了博士。

“不谋全局者，不足谋一域。”

如同小岗不断拓展的改革足印，从农村到城市，从沿海到内陆，从经济基础上层建筑……40年来，改革开放大潮波澜壮阔，各领域改革全方位推进，释放出无穷的活力。

中国像一个磁场充满吸引力，类似哈佛8位博士齐归合肥科学岛创业的事例并非个案，这种“凤还巢”的故事几乎每天都在上演……

“改革开放以来，在我的眼里是几百年来中国历史最好的一段……”1984年下海办企业的柳传志，在《写给一百年后人们的信》中如此写道。

百折不挠勇向前，不断增强改革开放的信心和勇气——

改革的道路并非一帆风顺。

1993年，作为“岗二代”的严宏昌之子严余山、严金昌之子严德双、关友江之子关正景相约到广东东莞打工，一到便被城市里矗立的高楼大厦、夜色中闪烁的霓虹灯所震惊，“这是小岗人没看到的景象，深深感叹我们落后了！”

在首创“大包干”后，小岗村在一段时间里的经济发展却滞后了，村民增收乏力，被称为“一夜越过温饱线，20年没过富裕坎”。

严余山失望离乡。

其实，何止小岗。放眼全国，改革从来都是在破解难题中前行，尽管一路羁绊一路挑战，但除了坚定不移深化改革别无他途。

小岗从一度迷茫中奋起，在上级组织领导支持下，特别是在以第一书记沈浩为代表的村两委直接带领下，小岗人发扬“大包干”精神，再度开启改革创新局面。

2015年7月8日，16户小岗村村民代表领到红灿灿的《中华人民共和国农村土地承包经营权证》，拉开安徽农村土地承包经营权确权登记颁证的序幕。

从“红手印”到“红证书”，小岗又一次成为农

新华社北京2月23日电（记者陈菲、王琦）23日召开的十二届全国人大常委会第三十三次会议，拟对宪法宣誓制度相关规定作出适当修改，明确监察委员会组成人员依法产生后应当进行宪法宣誓、宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌。宪法宣誓誓词中有关奋斗目标的表述也将修改为“为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

2015年7月1日，十二届全国人大常委会第十五次会议通过了《全国人民代表大会常务委关于实行宪法宣誓制度的决定》，以立法方式确立了我国宪法宣誓制度。此次修改旨在贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神，适应深化国家监察体制改革的需要，完善宪法宣誓制度，进一步弘扬宪法精神、彰显宪法权威。

全国人大常委会法工委副主任张勇受委员长会议委托作相关修订草案说明时说，党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史

村改革的先行者。

当年土地由“合”到“分”，是解放生产力的必然要求；40年后，土地由“分”到“合”，亦是现代农业发展的内在需求，目前小岗60%以上的土地已实现流转。农村宅基地和农房确权发证试点、推进小型水利工程管理体制改、以种粮大户型夕兵字命名的土地股份合作社正在试点……近年来，小岗持续担当全省的农村改革探索先锋。

小岗产业经济也在崛起，5平方公里的小岗产业园正在加快建设，小岗村品牌等无形资产评估入股小岗创新发展公司，设立4亿元的“小岗微银现代农业改革支持基金”……党的十八大以来，小岗村迎来了发展最快的时期，特别是自2016年实施“三年大变样”行动后，小岗迎来快速改革实施期，2017年小岗实现村集体收入突破820万元，农民人均收入比2012年增长70%以上。

严余山又回来了，成为首个入选小岗村党委的“岗二代”。他说，现在最大心愿就是“冲刺全面小康”。

## “在新起点上实现新突破”

——中国“再出发”，继续沿着改革开放的康庄大道奋勇前行，不断开创新时代中国特色社会主义事业新局面

“啊，亲爱的朋友们，创造这奇迹要靠谁？要靠我，要靠你……”

——摘自歌曲《年轻的朋友来相会》

梦想与改革，始终相伴而行。

小岗村党委委员严余山的办公桌上放着一本厚厚的插图版小岗村旅游总体规划，一个现代田园化的小岗正在紧锣密鼓布局。

“改革标志，幸福农家”是未来的形象定位：“国家5A级旅游景区、全国研学旅游示范基地、国内知名特色小镇、皖北乡村旅游典范”是小岗的发展目标。在现有红色景点基础上，小岗还将建设一批特色民宿和“大包干田园”等观光休闲农业。

这是小岗村在新时代的“乡村振兴”蓝图，也是小岗人眼下正忙活的“大事”，要以“让人眼前一亮”的面貌，来迎接按红手印40周年的纪念日，希望各地的人都来小岗“走一走，看一看”。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年。

党的十八大以来，全面深化改革取得突破性进展，360个重大改革方案、1500多项改革举措推出并落地生根，各领域四梁八柱性质的改革主体框架拔地而起，党和国家事业发生历史性变革。

“我坚信，中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。”2017年10月25日，再次当选中共中央总书记的习近平同中外记者见面时的话语掷地有声。

这坚信，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移继续推进改革的决心；

这宣示，发出了迈入新时代的中国通过改革开放实现伟大复兴中国梦的豪迈动员。

这是以人民为中心、由人民来“阅卷”的新赶考——

2017年10月18日，“大包干”带头人严金昌一家人在自家开办的饭店里观看十九大开幕会。

“总书记的报告给大家吃了定心丸，我对流转土地更加放心了，可以甩开膀子搞农业乐。”流转了全部土地、从事第三产业的严金昌，听到习总书记说第二轮土地承包到期后再延长三十年时格外振奋，“准备在后院空地上再建一栋三层小楼，建特色民宿，落实好乡村振兴战略。”

改革开放是人民的事业，要以人民是否满意为标准，这就是小岗精神的实质所在，也是新时代开启改革开放新征程的价值指向。

习近平总书记这样说：只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。

“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”——党的十九大报告生动诠释出中国共产党人在新时期传承的“以人民为中心”发展理念和执政情怀。

民心就是最大的政治。

2016年7月21日，距离小岗村100公里远的天长市迎来一位特殊客人——世界银行行长金镛，他来这里考察一项“破解世界性难题”的改革。

在这里，村民有“签约村医”提供基本医疗、公共卫生服务和签约的健康管理服务；通过建

地位，确定了我国发展新的奋斗目标，并对深化国家监察体制改革、制定国家监察法提出了新要求。党的十九大二中全会通过了《中共中央关于修改宪法部分内容建议》，提出把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求。

张勇说，在全党全国学习贯彻党的十九大和十九届二中全会精神过程中，一些地方、部门和同志提出，应当根据党的十九大精神和十九届二中全会宪法修改精神，对2015年决定中的宣誓誓词作出适当修改，进一步完善我国宪法宣誓制度。

根据修订草案，宪法宣誓誓词将从70字修改为75字，有关条款中增加了与监察委员会有关的内容。增加了“宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌”的规定，也是为了与全国人大常委会2017年9月通过的国歌法有关规定相衔接。

七  
十  
字  
誓  
词  
拟  
作  
修  
改

医学专家出身的金镛感叹：“安徽医改进展令人振奋”，不仅在中国具有推广意义，而且为世界其他国家提供了借鉴。

“去民之患，如除腹心之疾”。从强调“物质增长”到注重“公平正义”，从“以GDP论英雄”到更在意“环境生态”……在我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的今天，民心所望就是改革所向。

“40年前改革是解决有没有的问题，今天的改革是解决优不优的问题。”安徽省委改革办专职副主任王飞表示，迈入新时代，就要对人民的新期待有更为前瞻性的把握和认知。

这是依然要过“娄山关”和“腊子口”的新长征——

穿越革命和建设的洪流，激荡改革与开放的风云，按照“两个阶段”“两步走”的战略安排，中国这个有着5000多年文明历史的东方大国，如今正朝着决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国的目标奋进。

行百里者半九十。正如登顶前可能遭遇陡坡，离目标越近越要攻坚克难。

“一切不触及矛盾、不解决问题的改革，都是形式主义。”小岗所在的安徽滁州被誉为“改革之乡”，市委书记张祥安快人快语。

有的城市中曾有这种“铁路警察各管一段”的情况：道路上的垃圾归环卫部门管，个别不负责任的工人把垃圾扫进下水道；下水道又归市政部门管，结果垃圾挖出后堆到绿化带上；绿化带则归园林绿化部门管，垃圾又被重新清理到道路上……

深水区的改革，就是要刀刃向内自我革命，打破各自为政的利益藩篱。

滁州市近年来把农业、食药监、质监等各家都相近的检验检测业务整合集中。但“一合激起千层浪”，有的“上级婆婆”不干了，直接发函警告地方“如果撤去机构，今后停止项目支持”。“原有的牌子不撤，人和机构简化合并”——压力之下，滁州这样“应招”。

解决前进道路上的困难和障碍，需要坚定不移推进全面深化改革，突出重点，攻克难点。

“深化供给侧结构性改革”“加快建设创新型国家”“加快完善社会主义市场经济体制”“推动形成全面开放新格局”……党的十九大对全面深化改革开放总部署。今后，深化改革、扩大开放的领域将更广、举措将更多、力度将更大。

2017年11月20日，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，强调着力增强改革的系统性、整体性和协同性，并提醒在新的征程上“必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力”。

这是凝聚力量、抓住大有可为的历史机遇期的再出发——

春华秋实，四季轮替。

小岗4300亩示范田里的新麦，经历了冬雪的滋润，蓄势迎接新春的到来。

“不少有本事的年轻人在外不想回来，主要因素还在于村里没有好的投资项目吸引！”

“沈浩书记走了，但给村里留下了他的足印！我们呢？”

……

2018年元旦后，“小岗青年创业交流”微信群里，展开了一场颇有火药味的讨论。

这个30多人的微信群是主抓青年工作的严余山建的，群里有小岗18位青年创业之星，还有远在上海、北京等地工作的“有想法有思路”年轻人，希望能为小岗新一轮的发展增砖添瓦。

在他们看来，改革开放40周年是对小岗一次审视，也是一次考验。

“父辈们的大包干解放了生产力，掀起了改革浪潮，今天怎样继承发扬小岗精神，如何再出发？”这是年轻人发出的小岗之问，也是当下中国时代之问。

历史的契机，等待我们把握。

今天的中国已站在新的历史起点上，我们拥有以往从未有过的物质条件和机制优势，也正处于一个大有可为的历史机遇期。

“只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。”习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的讲话，给人启迪。

一代人有一代人的长征路。今天的新长征，就是将改革进行到底！

时序更替，梦想前行。

小岗村旁，有一条静静流淌的小溪河，它汇入淮河，浩荡东去，奔向大海。

改革大潮奔腾不息。今天的小岗村如同迈入新时代的中国一样，向着新航程扬帆奋进……

（记者王正忠、张旭东、杨玉华、熊争艳、张紫贇、陈诺）新华社安徽小岗2月23日电