

# 李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步采取措施降低企业杠杆率 通过《快递暂行条例(草案)》

新华社北京2月7日电 国务院总理李克强2月7日主持召开国务院常务会议，听取办理全国人大代表建议和政协委员提案情况汇报，推进依法科学民主决策提升政府工作水平；部署进一步采取市场化债转股等措施降低企业杠杆率，促进风险防控提高发展质量；通过《快递暂行条例(草案)》。

会议指出，国务院各部门办理全国人大代表建议和政协委员提案，是政府依宪施政依法行政、以科学民主决策回应社会关切和服务人民的重要体现。国务院每年都听取汇报，部署建议和提案办理工作。5年来各部门完善制度、创新机制，共办理建议和提案58773件，其中2017年办理建议和提案3665件，分别占当年总数的89.4%和87%，代表委员的建议和提案推动较好解决了一大批事关改革发展和群众切身利益的问题。今年两会召开在

即，各部门要针对新一届代表委员关注的重点、提出的建议和提案，以对人民高度负责的态度做好办理工作，推动进一步提高政府工作的针对性和水平。一要创新与代表委员的沟通机制，以多种方式及时通报办理进展，主动听取意见，限时办结，提高办理质量，力戒形式主义。二要按照应公开尽公开的原则，用好网站、新媒体等平台，主动公开办理结果。三要答复中承诺的事项建立台账，持续推进落实，用实效取信于民。

会议指出，落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署，采取市场化法治化手段积极稳妥降低企业杠杆率，是推进供给侧结构性改革的重要任务，对打好防范化解重大风险攻坚战、提高发展质量效益，具有重要意义。去年以来，通过各方努力，企业兼并重组、市场化债转股等降杠杆措施取得积极进展，企业杠杆率由升

转降，成效要充分肯定。下一步，要继续把国有企业作为重中之重，结合国企改革、去产能、降成本等举措，进一步推动降杠杆。一是改善公司治理，出台国有企业资产负债约束机制，支持通过增资扩股、引入战略投资者等充实资本，推进混合所有制改革。二是完善企业债务重组政策，建立关联企业破产制度，探索破产案件快速审理机制。研究解决“僵尸企业”破产费用保障问题，建立政府、企业、银行依法合理分担损失的机制。三是拓宽社会资金转变为股权投资的渠道。支持各类股权投资机构参与市场化债转股。制定筹措稳定的中长期低成本股权投资资金的办法，出台以市场化债转股为目的设立私募股权投资基金的措施。研究依托多层次资本市场开展转股资产交易。四是加强市场化债转股实施机构力量，指导金融机构利用现有机构、国有资本投资运营公司开展市场化

债转股，支持符合条件的银行、保险机构新设实施机构，鼓励资产管理公司增强资本实力。五是出台有针对性的业务指引，规范引导市场化债转股项目提高质量，推动已经签订的债转股协议金额尽早落实，切实降低企业负债率。

会议通过《快递暂行条例(草案)》。按照国务院要求，草案再次向社会公开征求意见，并进行了相应修改。草案在促进快递行业健康发展、保障快递安全、保护各方合法权益的基础上，立足包容审慎监管和管理创新，对快递服务车辆、包装材料等相关强制性规定作了调整，增加了推动相关基础设施建设、鼓励共享末端服务设施等规定，完善了无法投递快件的处理程序，补充了快递业诚信体系建设的内容，促进快递行业在法治轨道上提质增效。

会议还研究了其他事项。

## 空军苏-35 战机赴南海战斗巡航



中国空军苏-35 战机战斗起飞(资料图片)。 新华社发

新华社北京2月7日电(记者张玉清、张汨汨)中国空军7日发布消息，空军苏-35战机近日飞赴南海参加联合战斗巡航任务，这是空军履行新时代使命任务、开展实战化

军事训练的务实行动。

苏-35是多用途战斗机，具备制空作战和对地、海面目标精确打击能力。苏-35战机开展实战化军事训练，有助于增强空军远

程远海作战能力。

中国空军表示，一以贯之坚持科技兴训、依法治训、按纲施训，全面推进新时代练兵备战、不断提升新时代打赢能力。

## 我国正研究起草无人驾驶技术规范

新华社北京2月7日电(记者赵文君)在7日举行的国新办“四好农村路”建设和交通运输供给侧结构性改革新闻发布会上，交通运输部部长李小鹏表示，无人驾驶技术将对交通运输发展带来广阔前景，交通运输部高度重视，积极推动科技研究，目前正在编制规划，研究起草技术规范。

李小鹏说，无人驾驶技术汇集了包括现代通信、网络、制造、新能源等一系列的现代技术，是一个融合体。在自动驾驶船、自动轨道交通方面已经有了突破和应用，在汽车自动驾驶方面也正在研究。

李小鹏表示，无人驾驶技术的规模化应用还需要时间，需要更多的研发、测试实验。目前，交通运输部正在建设测试基地，和有关部门共同研究制定路上测试的相关政策指导文件。下一步，将和有关部门共同积极而稳妥地推动这项技术的发展进步。

有专家认为，自动驾驶可以提高驾驶的安全性，提高交通运输的效率，使得交通运输更加环保、服务质量和乘坐体验更好。

新华社北京2月7日电(记者叶昊鸣、郑明达)公路通，百业兴。出行条件的改善让不少乡村地区的资源优势转化成了经济和发展优势，群众有了切实的获得感。路通了，干劲儿足了，腰包鼓了，党和群众的距离更近了，“四好农村路”的建设在为乡村带去人气、财气的同时，也为党在基层更有力地凝聚了民心。

### 沂蒙深山：公路通，喜泪流

让黑石沟早日通上硬化道路，是张贵彬的一个心愿。

今年57岁的张贵彬是山东省临沂市蒙阴县高都镇高都村支部书记，黑石沟是高都村下的一个自然村，全村36户人家饱受道路不通的困扰：村子离镇中心不到1公里，但被一条河隔断，山大沟深，村民们要到镇上，要绕行3公里，多花费2小时。

“想不想修路？想！可关键是没钱！”张贵彬说，在修路这件事上，村委会曾多次与村民们进行商议。但由于交通闭塞、经济落后，黑石沟几乎没有集体收入。

转机出现在2013年。蒙阴县实施村级公路网建设，为黑石沟村修路被提上了日程。黑石沟村民们奔走相告：“俺村要修路了！”

好事将近，张贵彬却犯了难：修路就要占地，砍果树、拆房子，本就不富裕的村民们，会答应吗？

没想到的是，对修路期盼已久的村民没有一人愿意成为“挡头”。“不少村民一边流着泪一边砍掉自家盛果期的桃树，但没有一句怨言。”张贵彬颇为感慨。

修路的钱不够了，村民们纷纷解囊，少的捐100，多的捐1000，有的果树、占地补偿款也不要了。而在修路期间，不少村民纷纷到工地上出力出力，送茶送饭。

忙活了一年多，路通了！83岁的村民薛庆成说，他做梦都没有想到还能亲眼看到村里通上公路。

“路通的那天，很多老人都激动地流了泪。”张贵彬说，老百姓发自肺腑的喜悦和对党的感激之情溢于言表。

## 路通民富心齐

农村道路升级  
激发基层向心力

### 高原公路：致富路，共维护

路修好了，怎么养，谁来养？

“这条路是我的宝贝，不管天气多恶劣，我都要出来看看它。”马全方说。

马全方是四川省阿坝藏族羌族自治州小金县沃日镇木栏村的公路养护员，今年77岁的他身体硬朗，精神矍铄。采访当日，老人头戴大绒帽，身穿环保服，脚踏大皮鞋，手中握着黄色扫帚，将垃圾、石头、土块清扫出去。“一般2个多小时就能扫好，要是遇到天气不好的时候，石头碎块多，就要扫4个多小时。”

“我养护这条路将近5年了，路上有一块石头、一块渣渣，我都要打扫得干干净净。”马全方说。

马全方养护的这条道路是在“十二五”期间修筑完成的，全长13.2公里，马全方负责其中的1.3公里。每天早上7点，老人都会挥舞着扫帚，将垃圾、石头、土块清扫出去。一般2个多小时就能扫好，要是遇到天气不好的时候，石头碎块多，就要扫4个多小时。

木栏村海拔2600米，冬季尤为寒冷。“冬季时大家都会早早地起来扫路，扫完后才回家吃饭。”他说。

5年里，马全方在岗位上没有缺席一天，他养护的路段不仅受到了村民们的夸



▲2月6日，杨军乘坐的面包车行驶在黔西县新仁乡化屋村的通村公路上。贵州省毕节市黔西县新仁乡化屋村自由组是一个苗族村寨，面朝青山，风景优美，但交通十分不便。2017年，黔西县启动“组组通”公路建设，从化屋村到自由组的公路于年底建成。

今年32岁的杨军是化屋村自由组的村民，常年在浙江温州务工，近些年都没有回过家。2月6日，杨军从浙江启程回家过节，乘飞机抵达贵阳后，直接坐上大巴上了高速，下高速后，转乘面包车直抵家门。他感慨道，家乡不仅通了高速路，通村路、通组路也修好了，回家大方便了，没想到这些年变化这么大。

新华社发(韩贤普摄)

奖，也年年被评为村里的“标兵路”。

在他的影响下，木栏村组成了11人的道路养护队伍。马全方说，只要身体允许，自己就会继续做下去。“这条路是我们村的致富路，我们的农产品靠它卖出了好价钱，我一定要把这条路养好！”

### 浙北山区：路通了，心齐了

腊月里，一场罕见大雪覆盖了浙江省湖州市安吉县鲁家村。村民无限欣赏美景，在村小组组长和党员带领下迅速走上街头，清扫积雪，有的甚至开来了自家的推土机。

“这种场面在修路前是没法想象的。”鲁家村村支书朱仁斌感叹道。

朱仁斌所在的鲁家村位于浙江北部山区，过去道路不畅、经济落后。2011年

朱仁斌出任村支书时，村集体经济稳定收入只有1.8万元，而负债却高达150万元。“那时候大家都在外务工，没人关心村里的发展。”返乡创业大学生柏文对此感受很深。

“要想富，先修路”。2011年，鲁家村开始了道路交通改造升级工程，村子的规划建设也被提上了议程。村民们积极响应支持，并提出自己的建议。

2013年，柏油马路修通，巨变发生，一个个家庭农场出现在鲁家村。

“以前在村里宣传政策、组织群众工作，很难得到百姓响应，现在好了，村民兜里有钱了，村集体经济壮大了，村干部和老百姓之间的关系热络了！”朱仁斌说。

这道出了“四好农村路”建设在各地带来的共同变化：不仅缩短了乡村和外界的路程，更拉近了干部和群众的距离。

## 去年全国政府网站减半 部分网站仍然存在问题

625名不合格网站责任人被问责

新华社北京2月7日电(记者付光宇)记者从国务院办公厅政府信息与政务公开办公室了解到，2017年，全国累计整合迁移无力维护的政府网站21513个，减幅达46%，其中，县级以上基层政府网站减少18318个，减幅达88%。2017年，共有625名不合格网站责任人被问责。

截至2017年12月1日，全国正在运行的政府网站24820家。其中，国务院部门及其内设、垂直管理机构政府网站1961家，省级政府门户网站32家，省级政府部门网站2435家，市级政府门户网站541家，市级政府部门网站14611家，县级政府门户网站2748家，县级以上政府网站2492家。

在2017年第四季度国务院办公厅政府信息与政务公开办公室开展的随机抽查中，全国政府网站总体合格率为95%。其中，北京等19个地区政府网站抽查合格率为100%；北京、天津、海南、新疆生产建设兵团连续四个季度抽查合格率均达100%。

国务院办公厅政府信息与政务公开办公室随机抽查发现，仍有部分网站建设管理不规范，如网站域名以“.com”为后缀，网页底部功能区未列明党政机关网站标识、网站标识码、ICP备案编号和公安机关备案标识等。同时，瞒报漏报现象依然存在。如“内蒙古自治区公共资源交易网”、山西省“汾阳市国土资源局”网均未在全国政府网站信息报送系统中填报，并存在大量空白栏目。

抽查还发现，个别网站还存在问题整改不彻底的情况。重庆市“城口县城乡建设委员会”网、西藏自治区山南市“山南教育网”被通报后仍然存在突出问题，站点长期无法访问。河北省“保定市民政局”网十余个栏目以旧稿重发方式“假整改”，存在弄虚作假、敷衍搪塞的现象。黑龙江省“讷河市国土资源局”网、江西省“永修县林业局”网在全国政府网站信息报送系统中标识为“永久下线”，但网站仍在运行。

此外，一些网站还存在互动交流不顺畅、安全保障不到位等现象。抽查情况通报显示，部分政府网站未按要求开展互动交流，如山东省“淄博市审计局”网、西藏自治区“林芝市国土资源局”网未开设互动交流栏目，湖北省“随州市公共资源交易中心”网“咨询投诉”栏目公开的内容为无效信息。一些网站还被举报为假冒政府网站，长期提供虚假信息查询，对群众利益造成危害，有关地方未做有效处理。如湖北省“赤壁市会计信息网”、江西省“丰城市安全生产监督管理局”网。

## 牢牢坚持「两个毫不动摇」

新华社评论员

截至去年底，全国国资监管系统企业资产总额突破160万亿元；全国500强企业，民营企业占226席，创造了全国60%以上的GDP、80%以上的就业岗位和一半以上的税收。事实再次有力说明，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，二者优势互补、共同发展，不断为中国经济注入生机活力。

不拒众流，方成江海。实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是我们党确立的一项大政方针，也是一以贯之的坚定立场。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次强调，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。随着全面深化改革不断推进，一系列扩大非公有制经济市场准入、平等发展的举措陆续推出，亲清新型政商关系加快构建，让企业家们吃下“定心丸”，激发了民间投资热情，激荡起创新创业的时代热潮。

实践证明，公有制经济为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是全体人民的宝贵财富；非公有制经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用，是经济持续健康发展的重要力量。公有制经济、非公有制经济是相辅相成、相得益彰的关系，而不是相互排斥、相互抵消的关系。“国进民退”之类错误观点在理论上和实践上都站不住脚，既不符合最广大人民根本利益，也不符合改革发展要求，本质上是伪命题。

进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。面对发展的新方位、新形势，党的十九大强调坚持“两个毫不动摇”，作出深化国有企业改革、支持民营企业发展等决策部署。让公有制经济与非公有制经济更好地协同发展，巩固壮大“众人拾柴火焰高”的发展态势，必将让一切创造社会财富的源泉充分涌流，为推动高质量发展提供强劲动力。

坚持“两个毫不动摇”，推动高质量发展，改革是关键一招。要完善各类国有资产管理体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，发展混合所有制经济，推动国有资本做强做优做大。要深入推进“放管服”改革，继续在降门槛、同规则、同待遇上下功夫，进一步为市场“腾位”、为企业“松绑”，打破各种“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，营造稳定公平透明、法治化的营商环境，进一步激发各类市场主体活力。

人是生产力中最活跃的因素。改革开放近40年的历程告诉我们，弘扬企业家精神，发挥企业家作用，经济社会发展就有了源源不断的推动力。在迈向高质量发展的新阶段，加强产权保护，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业，就能为中国经济行稳致远培育新动能，注入新活力，书写多种所有制经济共同发展的新篇章。 新华社北京2月7日电

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新气象新作为