

谋划新时代乡村振兴的顶层设计

中央农办主任韩俊解读 2018 年中央一号文件

新华社北京 2 月 4 日电(记者董峻)新华社 4 日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来第 15 个以“三农”工作为主题的中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经工作领导小组办公室副主任韩俊第一时间接受采访，全面解读文件精神。

管全面、管长远的“三农”工作重要文件

韩俊说，今年的中央一号文件全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。与以往相比，今年的文件有两个重要特点——管全面、管长远。

“以往的中央一号文件讲农业问题、讲农村经济发展讲得比较多。”韩俊说，“今年的文件按照党的十九大提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，都作了全面部署，是贯彻落实党的十九大精神、贯彻落实习近平总书记‘三农’思想的重要行动。”

他解释说，乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升，是乡村全面的振兴。

他强调，二十字总要求的这五句话是一个有机整体、不可分割，应注重协同性、关联性、整体性，不能顾此失彼、只抓其一不顾其他。

韩俊同时表示，乡村振兴是党和国家的大战略，是一项长期的历史性任务，既是攻坚战也是持久战。文件按照“远粗近细”的原则，对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。

这三个目标任务分别是：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

强化乡村振兴的制度性供给

“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，这是文件的一个重要内容。”韩俊说，“实施振兴乡村战略，必须抓住‘钱、地、人’等关键环节，破除一切不合时宜的体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进公共资源城乡均衡配置。”

障碍怎么破？韩俊结合中央一号文件内容指出三个关键——

解决“钱”的问题，关键是健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

解决“地”的问题，关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革的红利。

解决“人”的问题，关键是畅通智力、技术、管理下乡通道，创新乡村人才培养引进使用机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业人才培养，造就更多乡土人才，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出，处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线，也是实施乡村振兴战略的重大政策问题。文件对深化农村土地制度改革部署了许多重大改革任务，如部署完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，按照“落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权”的方

向，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

他强调，这项改革不是让城里人到农村买房地，而是吸引资金、技术、人才等要素流向农村，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

确立乡村振兴战略“四梁八柱”

韩俊说，乡村振兴讲究的是实干。文件谋划了一系列重大举措，确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”。

——有国家战略规划引领。文件提出，制定国家乡村振兴战略规划(2018—2022 年)。规划通过与文件对表对标，分别明确至 2020 年全面建成小康社会和 2022 年召开党的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策措施。

——有党内法规保障。文件确定，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，完善领导体制和工作机制。

——有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑。如，制定和实施国家质量兴农战略规划、实施数字乡村战略等，实施农村人居环境整治三年行动计划、制定坚决打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见、实施产业兴村强县行动等，以及建设一批重大高效节水灌溉工程、实施智慧农业林业水利工程、切实保护好优秀农耕文化遗产等。

——有全方位的制度性供给作保障。文件围绕巩固和完善农村基本经营制度、完善农业支持保护制度、全面建立职业农民制度、建立市场化多元化生态补偿机制、鼓励引导工商资本参与乡村振兴等方面，部署了一系列重大改革举措和制度建设。

文件对农民关心的关键小事也做出全面部署。如，坚持不懈推进农村“厕所革命”，推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，在村庄普遍建立网上服务站点，集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题，推行村级小微权力清单制度等。

坚持和完善党对“三农”工作的领导

韩俊说，在完善党的农村工作领导体制机制方面，文件提出一系列新要求：

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。

建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

各省(自治区、直辖市)党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。

建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

在加强“三农”工作队伍建设方面，文件也有“实招”：如：建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

“实施乡村振兴战略，是新时代做好‘三农’工作的总抓手、新旗帜。”韩俊最后表示，“必须夯实责任，做到认识一致、步调一致，把农业农村优先发展真正落到实处。”

新华社4日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。全文一万六千多字的文件，大大超过了惯常的中央文件篇幅，是全面谋划新时代乡村振兴的顶层设计。记者第一时间进行梳理。

促进小农户和现代农业发展有机衔接

- 推进农业生产全程社会化服务，帮助小农户节本增效
- 发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度
- 开展农超对接、农社对接，帮助小农户对接市场
- 扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业
- 改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力
- 研究制定扶持小农生产的政策意见

首次提出乡村经济要多元化发展

培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化，提供更多就业岗位

农业的生态功能也得到拓展

- 加快发展森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪海上运动、野生动物驯养观赏等产业
- 积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务
- 创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路
- 打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链

鼓励工商资本下乡

加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策

同时强调保护好农民利益

明确政策边界，保护好农民利益

还提出鼓励社会各界投身乡村建设

吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业

对焦点的农地问题作出新改革举措

- 探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”
- 适度放活宅基地和农民房屋使用权
- 严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆

而农民进城后，村里的房和地还能留

- 维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权
- 引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益

对基层干部腐败问题有严厉举措

- 推行村级小微权力清单制度，加大基层小微权力腐败惩处力度
- 严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题

提出要把农村基层党组织建成坚强堡垒

- 持续整顿软弱涣散村党组织
 - 稳妥有序开展不合格党员处置工作
 - 全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记
- 文案：董峻 制图：张惠慧

P2P 备案大限将至，行业迎来大洗牌

对投资者来说，要避免无法拿到备案的平台，可以从以下几个方面来判断：平台是否在积极配合整改，比如是否有专门的信息披露页面，披露符合监管要求的组织机构信息、交易运营数据、股东情况等；平台是否还在发起超额借款项目；是否接入了符合监管要求的存管银行；是否拿到了信息系统安全等级保护测评……

新华社上海 2 月 4 日电(“中国网事”记者王淑娟)倒闭、“跑路”等负面消息不断的网贷行业，目前进入了合规备案登记的最后冲刺期。根据监管时间表，最迟 2018 年 6 月底之前，P2P 平台必须完成整改验收、备案登记工作。

大限将至，各大 P2P 平台可谓上演了“生死时速”。有的平台忙着完成合规整改工作，有的平台自动宣布“清盘”，而“跑路”的平台也还在出现。专家表示，2018 年的备案对网贷业意味着大洗牌，也是行业从野蛮发展走向合规理性的分水岭。

备案还是出局，P2P 平台迎“生死关”

6 月底前能否备案，成为 P2P 平台存活的关键。根据 2017 年 12 月 P2P 网贷风险专项整治工作领导小组办公室下发的《关于做好 P2P 网络借贷风险专项整治整改验收工作的通知》(57 号文)，各地须在 2018 年 4 月底之前完成辖内主要 P2P 机构的备案登记工作，6 月底之前全部完成。时间表最终确认意味着，能够顺利通过此次备

案的平台可以获得继续发展的机会，否则就被淘汰出局。盈灿咨询董事长徐红伟认为，在监管加强的背景下，备案时间点的明确，意味着 P2P 平台即将拿到自己的“准生证”。

目前，各地方政府也陆续出台了当地网贷平台备案办法和网贷平台整改验收指引等文件。从目前监管对于首批备案的要求来看，各地对数量都没有明确设置指标。

虽然网贷行业备案终极大考临近，但目前平台整改难言乐观。融 360 网贷评级组调研指出，虽然已经临近规定期限，但是还有相当一部分平台没有完成整改，即便监管层没有设置数量指标，能够首批备案成功的平台数也是非常有限的。从全国来看，能够拿到首批备案的平台可能不会超过 400 家。

监管效应显现，1 月网贷成交量锐减

备案工作进入最后冲刺期，网贷行业大洗牌加速上演。网贷之家数据统计显示，截至 2018 年 1 月底，P2P 网贷行业正常运营平台下降至 1906

家，1 月网贷行业成交量 2081.99 亿元，环比去年 12 月下降 7.39%，创下近 11 个月新低。

上海互联网金融评价中心指出，2018 年 1 月中国网贷指数继续下降，主要受去年 12 月底整改验收政策下发的影响，有些平台暂停或下线部分不合规项目，从而导致成交量下降。此外，在监管、市场竞争等多方面因素夹击下，平台清盘、转型成为常态。

面对“生死关”，已经有不少平台未能顶住“寒流”，黯然离场。1 月 23 日，上海一家 P2P 平台“领投鸟理财”就宣布正式停业。而与此同时，一些企业也在全力冲刺备案。

“按照监管时间表和整改要求，6 月底前要完成备案，时间非常紧张，难度也很大，光资料的提交整理就很吃力，还要通过公安部的信息系统安全测评。”上海一家大型 P2P 平台高管人士告诉记者。

苏宁金融研究院互联网金融中心主任薛洪言指出，对网贷行业而言，备案登记工作的完成可视为重要的监管拐点，备案本身将刷掉一批平台，届时从业机构数量急剧下降，行业本身将会趋于良性发展。

投资者应擦亮双眼避免“踩雷”

6 月底还没有拿到备案的平台，只有寻求并购重组或者直接退出市场两种出路。对于普通投资者而言，无疑要擦亮双眼，避免在备案冲

刺阶段“踩雷”选错平台。

57 号文指出，对于积极配合整改验收工作但最终没有通过的机构，或引导其逐步清退业务、退出市场，或整合相关部门及资源，采取市场化方式，进行并购重组。对于在规定时间内没有通过本次整改验收，无法完成备案登记但依然实质从事网贷业务的机构，各地应当协调相应职能部门予以处置，包括注销其电信经营许可、封禁网站，要求金融机构不得向其提供各类金融服务等。

融 360 网贷评级组认为，对于投资者来说，要避免无法拿到备案的平台，可以从以下几个方面来判断：平台是否在积极配合整改，比如是否有专门的信息披露页面，披露符合监管要求的组织机构信息、交易运营数据、股东情况等；平台是否还在发起超额借款项目；是否接入了符合监管要求的存管银行；是否拿到了信息系统安全等级保护测评……

当然，拿到了备案也并非一劳永逸，投资者也需要谨慎投资。

“备案只是监管的开始，合规是监管底线而不是天花板。”上海互联网金融评价中心主任张彬表示，对于完成备案的企业来讲，接下来竞争无疑将会加剧，到时候平台更加要比拼资产、风控等硬实力。而且，备案并非终身制，即便获得了备案登记，如果未来机构不符合相关的要求和条件，或者出现了风险问题，也可能被取消备案资质。

新华社北京 2 月 4 日电(记者许晨)记者 4 日从中国人民银行获悉，监管叫停 ICO(首次代币发行)后，很多境内人士转向境外平台网站继续参与虚拟货币交易，考虑到境内投资者转向境外平台参与交易面临种种风险，将采取一系列监管措施。

记者从央行了解到，以一些境内人士参与的境外 ICO 为例，此前七部委联合发布的《关于防范代币发行融资风险的公告》中指出的种种风险和问题仍然存在，包括非法发行、项目不实、欺诈乃至传销等，而且参与境外平台交易，对于投资者来说可能更加难以追回损失。

监管部门提醒投资者，需认清境外 ICO 与虚拟货币交易平台的相关风险，牢固树立风险防范意识，不参与相关违法违规活动。

记者还从央行获悉，下一步国家将采取包括取缔相关商业存在，取缔、处置境内外虚拟货币交易平台网站等在内的一系列监管措施，以防范金融风险，维护金融稳定。以后只要发现一家就要关闭一家。同时，未来视事态发展情况，也不排除出台更进一步监管措施的可能。

我将对虚拟货币境外交易平台网站采取监管措施