



薪酬涨起来 职称提起来

中国开出综合“药方”加强全科医生建设



- 薪酬涨上去,职称提起来
- 贫困地区对全科医生吸引力大起来
- 社会力量办全科请进来

新华社北京1月25日电(记者毛振华、王宾、余晓洁)大医院人满为患、基层医院门可罗雀,如何培养更多优秀的全科医生,让他们下得去、留得住、用得好、能发展?

国务院办公厅日前印发《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》,从深化医学教育改革、创新使用激励机制、加强贫困地区全科医生队伍建设等方面破解全科医生荒问题。

每万人口拥有全科医生1.5人,数量少家底“薄”

别小看牙疼,小病症往往隐藏大危机。70岁的刘欣(化名)近日牙疼难忍,来到北京市月坛社区卫生服务中心,本想开些止痛片“对付”。全科医生于溯了解他患有冠心病,当即让他做了心电图,并及时转诊到上级医院。“幸亏转诊做了支架手术,全科医生救了我一命。”刘欣说。

现实生活中,并不是所有患者都像刘大爷这样幸运。我国有近14亿人口,全科医生只有20.9万。每万人口拥有全科医生1.5人。

全科医生在基层承担常见病多发病诊疗和转诊、预防保健、群众康复和慢性病管理等工作,被称为群众健康的“守门人”。

专家表示,我国全科医生占医生队伍比例约为6.6%,欧美发达国家这一数字为30%至40%。此外,我国基层临床医生本科及以上学历的不到40%,质量上离人民群众健康需求也有较大差距。

全科医生荒,根源在哪?中国医师协会全科分会会长白雪平认为,薪酬待遇较低、职称晋升较难和发展空间小等诸多因素,导致全科医生岗位缺乏吸引力。

“听到全科医生这个职位,不少人认为没有内外科这些‘老牌’大科室发展好,不知道全科会往何处去。”有的基层医疗卫生机构全科医生对记者说,对全科的职业价值、发展前景缺乏了解让医生“雾里看花”;一些医生对留在基层“顾虑重重”。

求解全科医生紧缺,我国开出综合“药方”。国务院办公厅最新印发的《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》,描绘出全科医生发展的愿景——

2020年,适应行业特点的全科医生培养制度基本建立,适应全科学才发展的激励机制基本健全,全科医生职业吸引力显著提高,城乡每万名居民拥有2至3名合格的全科医生;2030年,城乡每万名居民拥有5名合格的全科医生,基本满足健康中国建设需求。

在25日举行的国务院新闻办公室新闻发布会上,国家卫生计生委副主任曾益新说,“强基层”不仅要加强基层医疗卫生机构硬件建设,关键要吸引和培养更多合格的全科医生到基层工作。“这是深化医药卫生体制改革的又一重大举措,对于建立分级诊疗制度、维护和增进人民群众健康、推进健康中国建设,具有重要意义。”曾益新说,制定上述目标既参照了相关国际标准,又考虑到我国现实发展情况。

党的十九大明确要求,加强基层医疗卫生服务体系建设和全科医师队伍建设。化解大医院就医“堵点”、建设全民共建共享的健康中国,全科医生队伍建设注重优质医疗资源“活血化淤”“强基固本”。

涨薪酬提职称,打出“组合拳”

让患者留在基层,社区要能“接得住”,根本在于提升能力,让好医生“长”在基层。为此,意见紧紧围绕让医生到基层下得来、留得住,设计出了一套强有力的“组合拳”。

——薪酬涨上去,职称提起来。全面提高全科医生职业吸引力,改革完

善全科医生薪酬制度,拓展全科医生职业发展前景,是加强全科医生建设的“重中之重”。

针对让不少服务基层的全科医生“挠头”的外语考试和发表论文这两只“拦路虎”,意见明确“基层全科医生参加中级职称考试或申报高级职称时,外语成绩可不作为申报条件,对论文、科研不做硬性规定,侧重评价临床工作能力,将签约居民数量、接诊量、服务质量、群众满意度作为职称评审的重要依据”。

基层全科医生申报高级职称,今后将实施“单独分组、单独评审”。

“我们看到了期待已久的‘甘霖’,长期扎根贫困县农村基层工作的全科医生,可突破学历等限制,破格晋升职称。”在宜宾屏山县中都镇卫生院工作了18年的全科医生向伟说。

——贫困地区对全科医生吸引力大起来。硬骨头必须硬攻关。此次全科医生新政一大令人瞩目的突破就是专辟一章,针对加强贫困地区全科医生队伍建设“迎难而上”。

意见提出,加快壮大贫困地区全科医生队伍,扩大全科医生特岗计划实施范围,职称晋升政策向贫困地区进一步倾斜。

继续推进全科医生特岗计划试点工作,到2020年,逐步将试点范围覆盖到所有贫困县的乡镇卫生院,所需资金由中央和地方共同承担并适当提高补助标准。

“让有志愿到边远地方实现梦想的全科医生不再彷徨。”遵义医学院全科医学系主任、附属医院副院长陈琦认为,待遇、职称、发展等制度保障兜底到位了,有志于投身贫困地区全科医生岗位的青年人才将大有可为。

——社会力量办全科请进来。意见提出,鼓励社会力量举办全科诊所,

对提供基本医疗卫生服务的非营利性全科诊所,符合条件的可按规定纳入医保定点范围。

落实国家关于促进社会办医加快发展的政策措施,医疗机构相关规划布局不对全科诊所的设置作出限制,实行市场调节。

杜雪平表示,社会力量参与基层全科诊所建设是未来重要方向。这不但能从资金、人力等角度大幅充实力量,而且它们往往在薪酬上更具竞争力,有望吸引更多医学毕业生投身全科医生事业中。

强化落实,让优秀全科医生“沉在”基层服务百姓

按照到2030年每万人有5名全科医生的宏伟目标,还有接近50万的人才缺口,缺口如何加速弥补?近年来,地方为求解全科医生难题找寻“药方”的探索取得积极进展。

在辽宁,乡镇卫生院全科医生特岗计划实施3年来,每人每年可获得省财政提供的4万元补助,已培养近千名“5+3”高水平全科医生;在贵州,全省建设了17家国家级住院医师规范化培训基地。本科医学专业毕业后,均以“单位人”身份参加3年全科专业住院医师规范化培训,基地为住院医师规范化培训人员发放额外补贴。

“国家此次文件出台,将推动地方经验做法以制度化形式固定下来并推广。”杜雪平说,这将促进从“单打独斗”转向“全面开花”,形成以点带面的示范效应。

如何让居民健康的“守门人”强起来?让重磅民生福利落到实处?让优秀的全科医生“沉在”基层患者身边不离不弃?

“一分部署,九分落实。我们的政策设计是奔着问题去的,好政策一定要真落实,让全科医生安心、让人民群众暖心。”曾益新说。只有建设一支数量充足、质量合格的全科医师队伍,才能承担起维护全民族健康的重任。才能从根本上建立分级诊疗,从根本上破解医院好建、名医难求的现象。“贵州省卫生计生委副主任张光奇说。

据悉,相关部门下一步将继续细化工作实施方案,夯实全科医生转岗培训考核标准和监督措施。“我国还将成立包括13个教育部医学类的专业教学教指委,包括全科医学教指委,从国家层面把好质量关,推动学校层面落实质量。”教育部高等教育司司长吴岩说。

带领乡村向前走

新华社北京1月25日电(记者许晨、袁全、孙清清)十九大报告提出,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。记者日前走进各地农村,喜见这样一支队伍的感人身影,他们身先士卒、勤勉不息,给乡村带来变化,给村民带来希望。

王国洋:用心改善乡村环境

今年84岁的浙江新昌县后岱山村刘华驹家里,原来空白的大厅墙面上,现在多了个手绘党徽图案。

“这是去年我和3个村民一起画上去的,因为村里出了个好支书。”刘华驹说。

刘华驹口中的好支书指的是王国洋。

王国洋当选后岱山村支书后,先从整治环境开始,和村干部、村民“约法三章”,不参与承包工程、不照顾亲戚熟人、不乱开人情口子。仅10天,村中央两个池塘的污水被一抽而空,污染多年的池子活了起来。

“党员只要为村里做事,百姓肯定就拥护。”刘华驹说。

“乡村要振兴,不会一帆风顺,也不可能一步到位,不能贪图政绩,也不能畏难,要用望远镜看未来,坚持党建引领,用心建设乡村。”王国洋说。

李国勇:带头发展产业引领致富

在广西扶绥县岫山村,现年79岁的李国勇正坐在院子里休憩,离他十步远的地方,4000对鸽子刚刚被喂饱。曾担任岫山村支书的李国勇一直是村里的致富带头人。

早在1985年前后,政府号召大家种甘蔗脱贫,一开始大家很犹疑,李国勇就在自己家的3亩地先种,种出成果后村民都争相。李国勇种出的甘蔗基本都给村民种了。几年后,村里70%以上的土地都种上了甘蔗,像广西大部分地区一样,甘蔗早已成为岫山村的主要经济作物。

养鸽也是一样,李国勇带着村民到别的自然村养鸽大户那里买鸽子,指导大家建设鸽棚等。高峰时,村里有14户养了鸽子,经济带动效益明显。

2000年初,岫山村民基本住上了楼房,不少家庭开上了小车。李国勇说:“做村干部就要从群众的出发点来做事,为群众多考虑些事”。

岫山村的村民对李国勇心怀敬佩,虽然退休多年,现在村两委换届这些事,还需要李国勇来帮忙。他的正直、无私,成为现任村干部的榜样。

杨四震:从土地编织循环产业链

“发展循环经济首先是要能挣钱,能挣钱了农民才会跟着你干。”河南平顶山市农业局局长杨四震说,现在平顶山推行每100亩田地配套一个养殖场,地里的作物作为饲料给牛猪,牛猪的粪便作为有机肥再次入田,实现循环利用。

“种100亩玉米或小麦,收益最多在20万元左右,配套养殖场后,相同面积土地的产出成倍增加。”平顶山市现代养殖专业合作理事长余二军说,“我就是想办法让乡亲富起来。”杨四震一直在畜牧局、农业局等部门工作,熟悉农村,对土地、对农民有着很深感情。近几年,他致力于改善平顶山土地质量、增加土地产出、提高土地附加值。

杨四震表示:“我希望通过努力,能实现乡亲稳定地在家门口就业挣钱。”

“电梯劝阻吸烟猝死案”改判

守护正能量 公平暖人心

据新华社北京1月25日电(“中国网事”记者高洁)因在电梯劝阻老人吸烟,被一审判决赔偿1.5万元的被告杨某近日迎来了改判。1月23日,郑州市中级人民法院二审判决撤销原判,驳回老人家属的诉讼请求。这起因在公共场合劝阻吸烟引发的官司一度引发不少网友讨论,当地电视台甚至围绕“劝阻吸烟结果老人猝死,您还会劝阻吸烟吗”进行调查。

河南郑州一位医生杨某在电梯里劝阻老人段某某吸烟,随后段某某突发心脏病离世,杨某被段某某家属告上法庭要求40万余元赔偿。郑州市金水区人民法院一审适用公平原则,判决杨某补偿老人家属1.5万元。

一审判决结果一出,引发广泛争议。网友@碎碎说,“法律的意义是维护公平公正,而不是偏向弱势”,让劝阻吸烟的医生承担侵权责任,“让社会寒心”。

河南省郑州市中级人民法院的此案主审法官姚振勇认为,本案中杨某劝阻吸烟行为与段某某死亡结果之间并无法律上的因果关系,因此,一审判决依照《中华人民共和国侵权责任法》第二十四条的规定,适用公平原则判决杨某补偿田某某1.5万元,属于适用法律错误。虽然杨某没有上诉,但一审判决适用法律错误,损害了社会公共利益。

郑州中院表示,本案中,杨某对段某某在电梯内吸烟予以劝阻合法正当,是自觉维护社会公共秩序和公共利益的行为。一审判决判令杨某分担损失,让正当行使劝阻吸烟权利的公民承担补偿责任,将会挫伤公民依法维护社会公共利益的积极性,既是对社会公共利益的损害,也与民法的立法宗旨相悖,不利于促进社会文明,不利于引导公众共同创造良好的公共环境,二审法院依法予以纠正。

杨某被改判无罪,网友纷纷点赞,认为“正能量应该被鼓励,重拾劝阻吸烟的勇气”。网友@北川光明说:“支持劝阻者的无罪判决,公共场所禁止吸烟是常识,也是公民的义务。这个判决很重要,对于正确维护公共秩序的行为起到了积极作用。”

郑州中院表示,每一起社会高度关注的热点案件,都是一堂全民共享的法治公开课,本案要告诉大众的是:遵守法律法规和社会公德,是每个公民的义务,维护社会公共秩序和公共利益,是每个公民的权利和义务。

北京大学法学院教授王成说,二审改判符合公众心中公平正义的观念,公平就是“各得其所”——做得不好要承担责任,没有做错不必承担后果。

北京腾博律师事务所律师宋维强表示,被告杨某在电梯间劝阻他人吸烟也是符合社会公共利益的行为,这种行为应该得到鼓励,而不是以“息事宁人”的态度通过判处补偿金的方式变相予以惩罚,郑州中院的改判可谓维护了社会公德。

王成认为,这是一个“温暖的改判”,与之前一些“息事宁人”的判决形成了对照;另一方面,改判维持了正常秩序,只要没有过错,就不承担法律责任。(参与采写:肖罗娜)

风雪中的「陆地舰队」

1月25日,武汉动车组的地勤机械师们重新对动车进行库外保温作业。

当日凌晨,近百组动车组停靠在武汉动车段的存车线上,蓄势待发,势如“陆地舰队”。工作人员冒着低温,在风雪中对列车进行保温、检修等作业。春运将至,武汉动车段的工作人员精检细修,全力提高动车组的检修质量,确保春运期间高铁动车运行安全顺畅。新华社记者肖艺九摄



为骗提公积金结了不下10次婚

不法中介张贴广告、伪造假证,骗提公积金已形成一条“黑色产业链”

据新华社天津1月25日电(记者付光宇)日前,天津公积金管理部门联合公安机关开展专项行动,严厉打击骗提住房公积金违法行为,抓获5名不法中介人员,2名涉嫌骗提的职工被刑事拘留。

“新华视点”记者调查发现,在有的地方,一些不法中介张贴广告、伪造假证,骗提公积金已经形成一条“黑色产业链”。

套取公积金形成“黑色产业链”

天津市公积金管理中心归集执法处相关负责人介绍,套取公积金的行为涉及金额从几万元到几十万元不等。

记者采访了解到,一些不法中介围绕非法套取住房公积金,从张贴非法广告,通过电话或网络联系骗提职工,再到伪造印章、制作假证,已经形成一条“黑色产业链”。

在全国多地,中介骗提公积金的违法广告已经成为公害。自去年9月底以来,住建部

向中央网信办移交网络违法广告线索127个。天津市公积金管理中心共组织清理重点区域的底商、门面、街道外沿等各类牌匾违法广告351个,印刷广告6988个。

在骗提公积金的过程中,一些不法中介往往伪造各种证件。天津此次专项行动中调查核实,王某某、董某、宋某某等3名职工通过不法中介伪造离婚证、结婚证、户口本等假婚姻关系证明文件,通过使用虚假资料骗提了住房公积金。

业内人士介绍,不法中介帮人骗提公积金,往往收取高额费用。根据金额和具体情况收取的手续费,有的甚至高达30%—40%。

据了解,在有的案件中,骗提职工甚至成为“黑色产业链”中的一环。在天津一家事业单位工作的王某某,经查已不是第一次参与其中,有协助套取的嫌疑。

不法分子为何有机可乘

记者调查发现,套取公积金“黑色产业链”的背后,是当前各地、各部门政策、制度不统一、协调,给不法分子留下了空子:——部门间信息数据不共享。据公积金管理工作人员介绍,不少地方公积金管理部门与其他政府相关部门之间信息数据没有联

网共享,在甄别筛查婚姻关系、购房信息等方面存在一定困难。

“有的职工不满足相关条件,想提公积金提不出来,一些中介就会利用自己手中有贷款的房子,让职工与其假结婚进行套取。”天津公积金管理中心相关执法人员说,按照相关规定,符合提取条件的,可以取自己或者配偶的公积金,有的中介就帮人制作假的结婚证通过虚假的婚姻关系进行骗取,有的为了帮人骗提,结了不下10次婚。

——地区间购房、公积金等政策不统一。在一些不限购的地区,有的中介利用某套房屋让职工买完再卖,反复交易来帮人套取公积金。这类行为不以购房居住为目的,只是为了套取公积金。

还有的中介钻地区间提取政策不统一的空子,比如,北京不允许外地人在京离职后直接提取公积金,而天津则规定外地职工离职离开天津后,可以把公积金账户余额提现。职工王某就利用城市间的政策差异,通过中介把北京的公积金转移到天津来,再转走进行套现。

业内人士建议,对于利用城市间差异化政策进行异地套取的行为,应尽快制定全国统一的公积金相关政策,来补齐“地域差”,避免各城市陷入“单打独斗”进行治理。

疏堵结合完善政策制度体系

受访的业内人士认为,住房公积金具有

