

李克强主持召开各民主党派中央 全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会

听取对政府工作报告的意见建议 张高丽汪洋出席

新华社北京1月24日电1月24日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见建议。

国务院副总理张高丽，中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋出席。

李克强说，邀请各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对政府工作报告提意见和建议，有利于发挥社会主义协商民主的重要作用，体现社会共识和人民意愿，是具有中国特色的政治制度安排，也是国务院接受民主监督的重要程序。

发言中大家认为，过去五年，面对错综复杂的国内外形势，在以习近平同志为核心

的中共中央领导下，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，国家实力迈上一个大台阶。去年，中共中央、国务院扎实推进改革发展各项事业，实现了五年的圆满收官。成绩来之不易、令人鼓舞。同时，与会人员还就做好今年政府工作报告提出了意见和建议。

民革中央主席万鄂湘就防范金融风险、减轻中小学生课外负担等提了建议。民盟中央主席丁仲礼就加强环境治理、抢占新兴产业竞争制高点等谈了看法。民建中央主席郝明金提出，要进一步优化营商环境，强化知识产权创造、保护和运用。民进中央主席蔡达峰说，要加强财政绩效管理，创新职业教育培养新型劳动者大军。农工党中央常务副

主席何维就精准脱贫、污染防治、深化医药卫生体制改革等提了建议。致公党中央主席万钢提出，要突出发展新能源和推广新能源汽车，积极推进“一带一路”国际合作。九三学社中央主席武维华就加强草原生态保护、推进“互联网+医疗”等谈了看法。台盟中央主席苏辉建议，要进一步加强两岸人才交流，完善激励机制支持实体经济发展。全国工商联主席高云龙就弘扬和保护企业家精神、支持民营经济发展提了建议。无党派人士代表孙其信就多措并举实施乡村振兴战略、提升传统基础制造业质量等谈了看法。

李克强感谢各民主党派、全国工商联、无党派人士长期以来对政府工作的支持和帮助，五年来的成就也凝聚了大家的

心血、智慧和力量。李克强说，今年保持经济社会发展继续向好既有坚实的基础，也面临不少困难和挑战。要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，围绕推动高质量发展和满足人民群众新期待，着力深化改革开放，着力提高经济创新力和竞争力，着力打好三大攻坚战，着力保障和改善民生。希望大家发挥优势，积极参与建言资政和协商监督，我们同心协力、同舟共济，共同完成好全年经济社会发展主要目标任务。

国务院副总理刘延东、马凯和国务委员杨洁篪、郭声琨、王勇，中央统战部部长尤权参加座谈会。

国办印发意见提出

到2030年全科医生 基本满足民众需求

据新华社北京1月24日电日前，国务院办公厅印发《关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出全科医生培养的工作目标，到2020年，适应行业特点的全科医生培养制度基本建立，适应全科医学人才发展的激励机制基本健全，全科医生职业吸引力显著提高，城乡每万名居民拥有2—3名合格的全科医生。到2030年，城乡每万名居民拥有5名合格的全科医生，全科医生队伍基本满足健康中国建设需求。

《意见》明确，从三个方面改革完善全科医生培养与使用激励机制。一是建立健全适应行业特点的全科医生培养制度。高校面向全体医学类专业学生开展全科医学教育，加强全科临床见习实习。有教学潜质、符合条件的全科医生可以聘任相应教师专业技术职务。扩大全科专业住院医师规范化培训(以下简称住培)招收规模。支持认定为住培基地的综合医院独立设置全科医学科，与基层实践基地联合培养全科医生。二是全面提高全科医生职业吸引力。推进基层医疗卫生机构绩效工资改革，使基层全科医生工资水平与当地县区级综合医院同等条件临床医师工资水平相衔接。到基层工作的本科及以上学历或经住培合格的全科医生，可采取面试、组织考察等方式公开招聘。对经住培合格到农村基层执业的全科医生，可实行“县管乡用”和“乡管村用”。住培合格本科学历全科医生到基层工作的，在人员招聘、职称晋升、岗位聘任等方面，与临床硕士研究生同等对待。鼓励社会力量举办全科诊所。非营利性全科诊所享受政府办基层医疗卫生机构同等待遇。三是加强贫困地区全科医生队伍建设。加大定向免费培养、在岗人员继续教育培训力度。扩大全科医生特岗计划实施范围并适当提高财政补助标准。经住培合格，取得中级职称后在贫困县农村基层连续工作满10年，可经考核认定直接取得副高职称。



中央财政10亿多元支持 启动国家重点研发计划新项目

检察机关将突出惩治农村黑恶势力及其保护伞

新华社北京1月24日电(记者陈菲)记者24日从全国检察长会议上获悉，2018年，检察机关将强化涉农检察工作，依法严厉打击危害农村稳定、破坏农业生产和侵害农民利益的犯罪，突出惩治横行乡

里、欺压百姓的黑恶势力及充当保护伞的党员干部。

最高检要求各级检察机关继续紧盯惠农项目资金、集体资产管理、土地征收等领域突出问题，严肃惩治侵犯农民利益的“微腐

败”。强化对农村土地承包、适度规模经营等领域民事行政诉讼法律监督，防止侵害农村集体产权、侵犯农民利益。积极参与创新乡村治理体系，结合办案加强法治宣传，推动自治、法治、德治相结合。

从“打”黑除恶到“扫”黑除恶，一字之变有深意

新华社北京1月24日电(记者杨维汉、刘奕湛)对黑恶势力坚决“亮剑”，果断出击。中共中央、国务院近日发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》。其中不难发现，已经开展了10多年的“打黑除恶”专项斗争，现在变成了“扫黑除恶”专项斗争。虽然只是一字之变，但涉黑涉恶问题出现了新情况新动向，专项斗争的内涵发生了重大变化。

黑恶势力更隐蔽，扫黑除恶绝不手软

消除黑恶势力对人民群众的威胁和滋扰是当前的紧迫任务。记者从有关部门了解到，黑恶势力近年来得到遏制，但是还大量存在，随着打击力度加大，黑恶势力活动逐渐趋于隐蔽，游走于犯罪与违法之间，同时其组织形态、攫取利益的方式也在发生改变。

“软暴力”、非暴力手段胁迫——为了规避打击，黑恶势力公开打斗等“硬暴力”方式明显减少，暴力化特征弱化，多使用“软暴力”和非暴力、采取“能吓不骂、能骂不打、能打不伤”的招数，用言语恐吓、跟踪滋扰等手段逃避打击。

披着合法外衣隐蔽性更强——黑恶势力大多以“公司”形式、依托经济实体存在，一些“转型”“漂白”的黑恶势力，组织形式“合法化”“组织头目”幕后化”、打手马仔“市场化”。

渗透的重点领域发生变化——从过去的采砂、建筑等行业，转向物流、交通等领域渗透。还有构建非法高利放贷平台，成立所谓

贷款公司，延伸黑恶势力犯罪，然后进行“软暴力”催债，对群众人身财产安全形成威胁。如“校园贷”等，有的也由黑恶势力操控。

“还有很多介于黑社会性质组织犯罪和普通犯罪之间，形成恶势力团伙，进行违法活动。”在刚刚召开的全国扫黑除恶专项斗争电视电话会上，有关负责人表示，对于这些发展变化，政法机关将加大打击力度，对重点地区、重点领域，重拳出击，绝不手软。

“扫黑”比“打黑”更加全面深入，重视程度前所未有

“现在人民群众对公平、正义、安全方面的期待值越来越高，但黑恶势力的存在恰恰影响了人民群众的安全感、幸福感。”中南财经政法大学教授徐汉明说，党中央、国务院决定开展扫黑除恶专项斗争，具有很强的现实针对性。要全面建成小康社会，就绝不能让黑恶势力的存在成为一块“短板”。

记者注意到，这次扫黑除恶专项斗争与以往的扫黑除恶，虽然只有“扫”和“打”的一字之差，却区别很大：

第一，这次“扫黑”，重视程度前所未有。党中央、国务院专门印发通知，整合多部门力量，集党和国家之力要把这个问题解决好。

第二，过去“打黑”更多是从社会治安角度出发，强调点对点打击黑恶势力犯罪。这次“扫黑”是从夯实党的执政根基、巩固执政基础、加强基层政权建设、维护国家长治久安的角度，在更大范围内，更全面、更深入的扫除

黑恶势力，不但要打击犯罪，还要打击违法行为。

第三，过去“打黑”打的多，防的少。这次“扫黑”更加重视综合治理、源头治理、齐抓共管。各行业的主管部门明确了扫黑责任，加大了防范力度。这次共同参与的部门从过去的10多个部门，增加到了近30个。

扫黑必须打“黑伞”，基层“拍蝇”是关键

扫黑就要铲除黑恶势力生存土壤，这个土壤就是基层腐败这个“保护伞”。凡是黑恶势力能够长期称霸一方、为非作恶，根本原因在于有一顶或多顶“保护伞”，一般的恶势力后面也有人支持、纵容。

现实表明，黑恶势力往往通过拉帮结派、行贿送礼、请客吃饭等方式，与公职人员勾结在一起，而一些抵抗力弱的官员为得到“好处”，充当其“保护伞”，甚至通风报信或包庇、纵容违法犯罪分子，使黑恶势力有恃无恐。

还有一些领导干部，担心扫黑除恶专项斗争影响当地形象和投资环境，影响个人政绩和仕途，不同程度存在不愿打、不敢打、不真打、不深打等问题，助长了黑恶势力嚣张气焰。

从群众的切身感受来讲，发生在基层的、身边的腐败影响更深更大。因此通知明确要求，把扫黑除恶专项斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”。

专家指出，这次扫黑除恶专项斗争，除了打击黑恶势力本身，还要打击基层的腐败，查

处“微腐败”，加强基层政权建设、组织建设。

通知要求，各级纪检监察机关要将党员干部涉黑涉恶问题作为执纪审查重点，对扫黑除恶专项斗争中发现的“保护伞”问题线索优先处置，发现一起、查处一起，不管涉及谁，都要一查到底、绝不姑息。

“扫黑”就要有一把强大的“扫帚”，这就是调动多部门形成扫除的合力。徐汉明表示，党和国家有效整合各部门资源力量，综合运用法律、经济、行政等多种治理手段，形成强大合力，将更加有效地扫除黑恶势力。

运用法治思维把握好“度”，确保“三个效果”统一

这次扫黑除恶专项斗争会更加注重严格依法办案，明确政策界限，确保办案质量和办案效率的统一，确保政治效果、法律效果和社会效果的统一。

据了解，目前办理案件的法律适用正在逐步完善。最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合出台办理黑恶势力犯罪案件的指导意见，进一步提高司法效能，依法、准确、有力惩处黑恶势力犯罪及其“保护伞”，办理具体案件标准更加明确。

通知明确要求，要主动适应以审判为中心的刑事诉讼制度改革，切实把好案件事实关、证据关、程序关和法律适用关，严禁刑讯逼供，防止冤假错案，确保把每一起案件都办成铁案。

新华社评论员

“要拿出实实在在的举措克服形式主义问题”，在日前召开的中央全面深化改革领导小组第二次会议上，习近平总书记的这一重要论述，具有很强的针对性和指导意义。

当前，各地各部门按照中央的决策部署，有序推进各项改革任务，掀起了新的改革热潮。但也应看到，在全面深化改革的过程中，在一些地方和部门，形式主义还不同程度存在。有的改革口号喊得震天响，但却“只闻楼梯响，不见人下来”，具体举措迟迟出不来；有的把改革落实等同于开开会、发发文件，陷入文山会海，抛荒实际工作；有的对于改革改什么、如何改、突出什么问题是什么心中无数，制定方案空话套话多、有效举措少；有的遇到阻力和困难就缩手缩脚、畏葸不前，对改革部署打折扣、搞变通；有的推动改革搞“一刀切”“一阵风”，不考虑现实复杂性和社会承受力；有的不作为、不落实，议而不决、决而不行、行而不实，长期原地打转。诸如此类现象，一言以蔽之，就是虚多实少，必须引起高度重视。

形式主义是改革的大敌。如果任由形式主义之风蔓延滋长，势必使改革任务陷入空转、使改革部署难以落地，不仅延误改革时机，更会给事业带来损失。“为政贵实在，以实则治，以文则不治”。坚定不移全面深化改革，必须力戒形式主义，大力弘扬求真务实、真抓实干的作风。

抓实抓好改革，首先谋划要实。“凡谋之道，周密为宝。”不了解实际情况，不把握改革规律，做工作就犹如盲人骑瞎马。要突出问题导向，大兴调查研究之风，把矛盾和困难摸清摸透，把对策和方法考虑周密，做到心中有数、有的放矢。多从基层和群众关心的问题上找突破口，抓实症结，开药方，提实举措，才能切中要害、抓到点上，把改革工作谋实谋深谋好。

抓实抓好改革，其次落实要实。进入新时代，改革的担子越挑越重，必须以抓铁有痕、踏石留印的劲头狠抓落实。各级领导干部要亲力亲为抓改革，对党中央部署的改革任务，不折不扣加以落实。主要负责同志要发挥“头雁效应”，带头把责任和工作抓实，敢于接烫手山芋，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弄假未、不舍寸功地向前推进，形成一级带一级、层层抓落实的改革氛围。

抓实抓好改革，再次督察要实。“不审不聪则缪，不察不明则过。”改革推进到哪里，督察就要跟进到哪里。要用好改革督察这把“利剑”，既督进度、督成效，又察责任、察作风；既听其言、听人言，也观其行、查其果，对落实不力、不作为的，抓住典型，严肃问责，充分发挥督察的重要作用，确保改革举措落地见效，以实际行动不断增强群众对改革的获得感。 新华社北京1月24日电

我国首次明确快递末端 综合服务场所公共属性

据新华社北京1月24日电(记者赵文君)国务院办公厅近日印发《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》，对近年来电子商务与快递物流融合发展中出现的新情况、发现的新问题，给出了具体的指导意见。

意见指出，创新公共服务设施管理方式，明确智能快件箱、快递末端综合服务场所的公共属性。国家邮政局发展研究中心主任曾军山认为，这是首次从国家层面明确智能快件箱、快递末端综合服务场所的公共属性，能够切实解决快递网点安家难、智能快件箱部署难等问题，为加快完善快递末端服务网络提供了有力支撑。

意见明确，实施快递末端网点备案管理，实现许可备案事项网上统一办理。曾军山说，末端网点是快递网络的末梢机构，对末端进行备案管理，将有利于末端的创新、创业、有利于提升行业准入效率，对于解决当前快递末端困局提供了便捷。

意见提出，将快递物流相关基础设施纳入整体规划，快递物流相关仓储、分拨、配送等设施用地须符合土地利用总体规划并纳入城乡规划。北京邮电大学邮政发展研究中心主任赵国君认为，这将完善电子商务快递物流的基础设施建设，有效缓解快递企业作业场所紧张的问题。

(上接1版)《通知》指出，把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”。纪检监察机关要将治理党员干部涉黑涉恶问题作为整治群众身边腐败问题的一个重点，纳入执纪监督和巡视巡察工作内容。纪检监察机关和政法各机关建立问题线索快速移送反馈机制，对每起涉黑涉恶违法犯罪案件及时深挖其背后的腐败问题，防止就案办案、就事论事。各级纪检监察机关要将党员干部涉黑涉恶问题作为执纪审查重点，对扫黑除恶专项斗争中发现的“保护伞”问题线索优先处置，发现一起、查处一起，不管涉及谁，都要一查到底、绝不姑息。加大督办力度，把打击“保护伞”与侦办涉黑涉恶案件结合起来，做到同步侦办，尤其要抓住涉黑涉恶和腐败长期、深度交织的案件以及脱贫攻坚领域涉黑涉恶腐败案件重点督办。

《通知》要求，各级党委和政府要将扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务，摆到工作全局突出位置，列入重要议事日程。各级党委和政府主要负责同志要勇于担当，敢于碰硬，旗帜鲜明支持扫黑除恶专项斗争，为政法机关依法办案和有关部门依法履职、深挖彻查“保护伞”排除阻力、提供有力保障。对涉黑涉恶问题尤其是群众反映强烈的大案要案，要有坚决的态度，无论涉及谁，都要一查到底，特别是要查清其背后的“保护伞”，坚决依法查办，毫不含糊。

《通知》指出，要严格落实社会治安综合治理领导责任制，对涉黑涉恶问题突出的地区、行业、领域，通过通报、约谈、挂牌督办等方式，督促其限期整改。对问题严重、造成恶劣影响的，由纪检监察机关、组织人事部门依法依规纪对其第一责任人及其他相关责任人严肃追责，绝不姑息。严格落实行业监管责任，对日常监管不到位，导致黑恶势力滋生蔓延的，要实行责任倒查，严肃问责。

全面
深化
改革
要力
戒形
式主
义