

李克强主持召开国务院全体会议

讨论《政府工作报告(征求意见稿)》 张高丽汪洋等出席

新华社北京1月22日电 1月22日上午,国务院总理李克强主持召开国务院第八次全体会议,讨论拟提请十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告,决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强指出,向全国人民代表大会报告工作,是国务院的法定职责,也是向人民上交答卷、汇聚各方发展共识的年度大考。要广泛听取社会各界意见,了解基层群众期盼,使政府工作报告充分体现推动高质量发展、深化改革开放、破解重大难题、更好造福人民的要求,促进政府工作不断改进提高。

李克强说,党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,面对极其严峻复杂的国内外形势,全国上下坚持稳中求进,努力攻坚克难,经济社会发展取得历史性成就,发生历史性变革,经济综合实力又上一个大台阶,经济结构和增长格

局更加优化,全面深化改革取得重大突破,就业、脱贫攻坚等成为民生改善的突出亮点,成绩来之不易。尤其是过去一年,经济增长、财政收入、企业效益、新动能成长等很多方面都取得了超出预期的好成绩,实现了五年的圆满收官,为下一步发展打下了良好基础。

李克强强调,确保今年经济社会发展继续保持向好态势,政府工作艰巨繁重,必须全面深入贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,紧紧抓住难得的发展机遇,充分认识面临的各种挑战,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,在推动高质量发展中不断增强我国经济创新力和竞争力,在深化改革开放中不断增强市场活力和社会创造力,努力把群众关心的教育、医疗、养老、住房、环保

等民生工作做得更好,不断增强人民的获得感幸福感安全感。

李克强说,工作要靠大家不畏艰难、真抓实干。国务院各部门和地方各级政府要保持良好精神状态,做到不松劲、不松懈,围绕党和国家中心工作,认真谋划、尽心履职,密切跟踪分析经济形势变化,高度重视苗头性倾向性问题,加强政策研究和储备。根据发展需要和民生期盼,积极主动推改革促创新,勇于担当出实招干实事,下好“先手棋”,努力在新的一年里干出更多新的业绩,尤其要以时不我待的紧迫感,抓紧做好一季度各项工作,确保良好开局。同时,还要加强农民工工资清欠,保障群众温暖过冬,做好节日市场供应,强化食品药品生产和运输安全管理,切实安排好困难群众生活。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯和国务委员杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇等国务院全体会议组成人员出席会议,有关部门、单位负责人列席会议。

守护天下粮仓 服务高质量发展

专访国家粮食局局长张务锋

新华社北京1月22日电(记者王立彬)解决好13多亿人的吃饭问题,始终是治国理政头等大事。从“吃得饱”向“吃得好”跃升,如何解决一些不平衡不充分的新矛盾?国家粮食局局长张务锋22日在全国粮食流通工作会议期间接受专访,回答了新华社记者三问。

中国粮:饭碗端得怎么样

记者:从流通环节看,我们饭碗里的中国粮情况如何?

张务锋:党的十八大以来,中央确立了国家粮食安全战略,推动了中国特色粮食安全理论创新、制度创新和实践创新。五年来,我国粮食流通改革发展扎实推进,国家粮食安全保障能力全面提高,为促进经济发展、社会稳定、民生改善做出了积极贡献。

政策兴粮惠农效应应进一步显现。年均收购粮食8000亿斤,没有出现大面积“卖粮难”。通过托市收购、优质优价、产后减损等措施,累计帮助农民增收逾2000亿元。

粮食流通能力现代化水平明显提高。新建标准仓容1600多亿斤,维修改造危仓老库仓容2500多亿斤,完好仓容总量1.2万亿斤,仓储设施和技术水平处于世界前列。

全国各类粮食企业库存充裕,中央储备粮规模稳定,地方储备粮增储任务全部落实,发挥了“压舱石”和“第一道防线”作用。粮食供应充足,价格总体平稳,对稳定物价总水平发挥了重要作用。

粮食产业经济持续稳定发展。纳入粮食产业经济统计的企业1.8万家,年加工转化粮食近7000万吨,实现工业总产值达3万亿元。

中央和地方共同负责的粮食安全保障制度体系初步建立。粮食安全省长责任制建立健全,中央和地方粮食安全事权责任进一步明确。

但由于消费需求刚性增长,水土资源紧张、气候不确定性增加和生态环境约束,我国粮食供求中长期还是紧平衡态势。作为全球人口最多的发展中国,依靠进口吃吃饭,既不现实也不可能。粮食多一点少一点是技术问题,粮食安全是战略问题,不能因为技术问题影响战略问题,必须始终绷紧保障国家粮食安全这根弦,确保谷物基本自给,口粮绝对安全。

去库存:收储改革进展如何

记者:作为农业供给侧改革关键一环,粮食收储制度改革进展如何?

张务锋:最低收购价和临时收储政策为发展粮食生产、保护农民利益发挥了重要作用。随着供求形势深刻变化,改革势在必行。2014年以来,国家陆续改革调整大豆、油菜籽、玉米收储政策,正在进行实质性改革完善。

按照国务院统一部署,立足东北地区玉米市场化收购补贴新机制,玉米市场价格形成机制初步建立,种植结构调整优化,加工企业全面激活,产业竞争力明显提高,改革效果超预期。2017年全年政策性粮食库存销售1679亿斤,是2016年的1.36倍。政策性玉米库存比历史最高点下降28%。

随着种植结构调整,加工能力扩大,转化渠道拓宽,玉米库存消化进度加快。稻谷库存较高,而且产业链条短、消费弹性小,是库存消化重点难点。要多管齐下、综合施策,完善政策性粮食销售机制,促使库存尽快回归合理水平。

要加快消化超期储存粮食,避免质量逐步退化,造成更大损失。对不符合食品安全标准的粮食,要定向用于生产燃料乙醇等,加强流向监管,严禁流入粮市场。

吃得好:怎样解决新的供需矛盾

记者:如何应对从“吃得饱”向“吃得好”跃升提出的新矛盾?

张务锋:不同历史时期人民群众对粮食的需求呈现出不同特点。进入中国特色社会主义新时代,消费分层明显,市场分化加速,普通谷物、初级加工品和低端产品的需求增长趋缓,而特色品种、精深加工产品和中高端粮油产品等需求快速增长。

在质量要求上,人们更加注重绿色有机、安全营养。群众对食品安全问题的关注度高、容忍度低,对营养健康的期望日益迫切,绿色优质粮油产品的消费逐渐成为主流。在供给服务上,更加注重便捷化、精细化。随着现代生活方式转变,对粮食产品方便快捷供应要求越来越高,网络购物、定制服务、多元融合等消费模式,呼唤更多粮食新产品、新业态。

相比而言,我国粮食产购储加销各环节仍存在一些不平衡不充分矛盾。要增强紧迫感、用好窗口期,加快优化提升粮食供给体系,实现从增产导向向提质导向。

要高质量发展粮食产业经济,加快由粮食生产大国向粮食产业强国迈进。要选准一批龙头企业,实施粮食产品和业态创新,鼓励开发绿色优质、营养健康的粮油新产品,增加多元化、个性化供给。倡导和推广适度加工,鼓励发展全谷物、大豆蛋白等新型营养健康食品,推动地方特色粮油产品产业化,加快发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品。开展“互联网+粮食”行动,支持龙头企业发展电子商务,推广网上粮店、主食厨房、农商直供等零售业态。

6部门发文:破解成年重度残疾人长期照料养护问题

据新华社北京1月22日电(记者罗争光)当前制约我国贫困残疾人家庭脱贫的最大难题有望尽快破解。由中国残联等6部门日前印发的《着力解决因残致贫家庭突出困难的实施方案》明确,要逐步解决成年重度残疾人的长期照料养护问题,对16岁以上有照料护理需求的重度残疾人提供照护和托养服务。

方案提出,要确保符合条件的建档立卡贫困残疾人全部纳入农村低保范围,加大对建档立卡贫困家庭重度残疾人的医疗救助。要严格落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度,并逐步建立“两项补贴”标准与当地收入和物价水平相挂钩的动态调整机制。

此外,方案还提出要逐步解决贫困家庭未入学适龄残疾儿童义务教育问题,确保到2020年实现残疾儿童义务教育入学率95%的目标。



境外烈士纪念设施或将披上法规“护甲”

新华社北京1月22日电(记者罗争光)由民政部、外交部、财政部、中央军委政治工作部起草的境外烈士纪念设施保护管理办法日前已公开征求意见,拟明确我国境外烈士纪念设施的保护范围、具体保护工作以及责任追究机制。

记者22日从民政部获悉,征求意见稿明确,境外烈士纪念设施是指在中华人民共和国境外为纪念中国烈士修建的烈士陵园、纪念馆、纪念碑、纪念塔、纪念塑像、烈士骨灰堂、烈士墓等设施。

境外烈士纪念设施保护管理工作包括调查核实烈士纪念设施,搜寻查找烈士遗骸;修缮保护、新建迁建烈士纪念设施;负责烈士纪念设施的日常维护管理;收集、整理、编纂、陈列、展示烈士事迹和遗物史料;组织开展烈士祭扫和宣传纪念活动等。

在烈士纪念日期间,驻外使领馆应当组织烈士公祭活动。

在清明节或者其他重要纪念日期间,驻外使领馆可以根据驻在国情况组织烈士公祭活动。

征求意见稿明确,由境外烈士纪念设施保护管理领导小组负责境外烈士纪念设施保护管理工作。领导小组由民政部会同外交部、财政部、中央军委政治工作部等部门组成。民政部负责领导小组日常工作,驻外使领馆协助处理有关具体工作。

境外烈士纪念设施保护管理领导小组应当与所在国政府有关部门协商划定境外烈士纪念设施保护范围,明确不得侵占保护范围内的土地和设施,不得单方面拆除、变更、迁移纪念设施,在保护范围内不得从事与纪念烈士无关的活动。对出现侵占、破坏等行为的,驻外使领馆应当敦促境外烈士纪念设施管理机构或者人员及时制止;情节严重、造成损害后果的,将追究法律责任。

境外资产和境外经济活动纳入内部审计职责范围

审计署发文为内部审计机构“扩权”

新华社北京1月22日电(记者刘红霞)审计署22日发布内部审计工作规定新版,把境外资产和境外经济活动等方面纳入内部审计职责范围。

所谓内部审计,是指对本单位及下属单位财政财务收支、经济活动、内部控制、风险管理实施独立客观的监督、评价和建议,以促进单位完善治理、实现目标的活动。新修订的《审计署关于内部审计工作的规定》明确,内部审计机构或者履行内部审计职责的内设机构要履行12项职能,与2003年发布的规定相比,增加了6项。

具体而言,新增职能分别是贯彻落实国家重大政策措施情况审计,发展规划、战略决策、重大措施以及年度业务计划执行情况审计,自然资源资产管理与生态环境保护责任的履行情况审计,境外机构、境外资产、境外经济活动审计,协助督促落实审计发现问题的整改工作,指导监督下属单位内部审计工作。

常态化重点工作。

浦发银行一个地方分行就出了700多亿元的“大案”,根源在于不良贷款。简单而言,贷款客户A企业还不出款了,于是银行就找了一个空壳公司B来收购A,并发放给B一笔贷款,来支付A的利息。如此左手倒右手,来不断掩盖不良贷款。

上海财经大学国际金融系主任奚君羊认为,这一事件也暴露出近几年部分银行片面追求业务规模的超高速发展,在内控、合规、检查等方面都存在诸多问题,导致合规意识淡薄,从而衍生出一系列风险。

其实,针对银行业乱象,这张超级罚单并非个案,金额也非最大。去年以来,监管部门已经“频频亮剑”,比如广发银行因为违规担保领到7.22亿元的巨额罚单;兴业银行郑州分行因为违反国家规定从事投资业务,严重违法审慎经营规则,被罚款1.3亿元,并对其负有直接责任者处以警告并进行罚款;恒丰银行因存在17项违法违规行被罚1.6亿元,包括

变更持有资本总额或股份总额5%以上的股东未报银监会批准、提供虚假统计报表、理财资金投资非标准化债权资产余额超比例等违规行为。

“银行在经营过程中出现坏账原本很正常,但应该通过合规合理的方式来处置,而此次事件暴露出银行试图通过技术手段来逃避掩盖,延迟风险而非消除风险,最后只能是饮鸩止渴。”奚君羊表示。

交通银行金融研究中心高级研究员赵亚蕊认为,要实现银行业的长治久安,就必须消除乱象生成的体制机制。同时,从业人员的行为是风险治理的根源,而加强问责,增加从业人员的违规成本,能够促使从业人员更加自律。

一位银行业内人士也表示,当前我国银行业股东管理、公司治理和风险控制机制还相对薄弱,从业人员的违规行为也时有发生,健全公司治理和强化问责才能从根本上解决这些问题。

抓住有利时机 深化经济改革

■新华时评

开年以来,我国不断传来经济稳中向好、好于预期的基本面数据。当前,要抓住这一有利时机,把经济改革引向深入,为推动高质量发展提供持续动力。

2017年,在经济运行总体平稳的同时,经济韧性和改革动能有所增强,取得一系列积极变化:放管服改革深入推进,市场主体积极性进一步增强,日均新登记企业1.66万户,城镇新增就业1300万人以上;企业盈利能力增强,微观商品质量、服务质量、工程质量不断提升,新动能加快成长,生态环境进一步改善;经过多年努力,经济结构逐步优化,工业、服务业共同拉动,投资、消费双轮驱动,出口、进口并驾齐驱的格局已经形成。

但另一方面,当前中国经济运行还存在一些不容忽视的问题和矛盾,实体经济发展仍面临不少困难,部分地区经济结构性矛盾还比较突出,防范化解金融风险的任务依然不小,经济增长的内生动力还不够强大;营商环境虽整体有所改善,但仍然是不少地区发展的“软肋”和“硬伤”;市场供需矛盾改善,企业效益好转,要谨防一些行业风险被掩盖,让“僵尸企业”获得喘息之机;防止重打锣鼓新开张的换届冲动,也亟须引导广大干部形成正确的政绩观。

经济稳中向好无疑为诸多改革举措的出台和落实提供更大的回旋空间,一些老矛盾和新问题的解决,也唯有以改革为根本途径。新年伊始,两次国务院常务会议,都聚焦一个共同的议题——营商环境。不管是简政减税降费、严格依法平等保护各类产权,还是扩大“证照分离”改革试点,都是通过改革的办法进一步解放生产力和提高综合竞争力的重要举措。

近期,国际机构在一致看好全球经济体实现共同增长的同时,也强调了当下推行“改革”的紧迫性。国际货币基金组织总裁指出,各国应抓住经济环境如“阳光灿烂天气”的良机,实施“修补屋顶”式的经济改革。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是改革开放40周年。解决好发展不平衡不充分问题,唯有全面深化改革。当前最核心的还是要在处理好政府与市场关系方面下功夫,坚持以供给侧结构性改革为主线,在经济体制改革上步子再快一些,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,推进国有企业、金融、财税等基础性关键领域改革尽快取得新的突破,加快形成与高质量发展相配套的制度环境,为经济发展进一步释放活力。

(记者安薇)新华社北京1月22日电

省市区内居民出入境可在“家门口”办理证件

据新华社北京1月22日电(记者余俊杰)省市区内居民可在“家门口”办理出入境证件,出入境受理窗口提供免费照相,外籍华人出入境签证由之前最长1年放宽至5年内多次有效……22日,公安部召开新闻发布会,宣布新近推出8项出入境便利措施。

据公安部资料显示,2017年,我国出入境人员总数达到5.98亿人次,同比增长4.76%,其中内地居民出入境总数达到2.92亿人次,同比增长6.73%;内地居民办理因私出入境证件、签注1.33亿人次,同比增长5.5%。

公安部此次集中推出8项便利措施,包括:省市区内居民可在其省市区范围内办理出入境证件和往来港澳台旅游签注,符合条件的外省市区居民可就近办理出入境证件,自助查询往来港澳台签注剩余次数,免费提供证件照相服务,为外籍华人提供签证、居留便利,大力推进自助通关服务,为自助通关旅客提供出入境记录凭证自助打印服务。

新华社上海1月22日电(记者王淑娟)近日,浦发银行成都分行因为掩盖不良贷款被监管部门罚款4.62亿元,这是2018年针对银行开出的首张亿元级罚单。去年以来,监管部门“动真格”向涉案银行屡屡开出巨额罚单,凸显加强银行业监管的决心。

经查实,浦发银行成都分行为了掩盖不良贷款,通过编造虚假用途、分拆授信、越权审批等手段,违规办理信贷、同业、理财、信用证和保理等业务,向1493个空壳企业授信775亿元。为此,四川银监局依法对浦发成都分行罚款4.62亿元,对浦发成都分行原行长王兵罚款50万元并终身禁入。

业内人士认为,此次监管部门对浦发银行开出巨额罚单,具有重要的震慑意义。从防控金融风险的角度看,今后一段时间,整治银行业乱象的工作还将持续深化推进。

银监会1月13日印发的《关于进一步深化整治银行业市场乱象的通知》指出,整治银行业市场乱象具有长期性、复杂性和艰巨性,是当前及今后一段时期银行业改革发展和监管的一项

年初开出超亿元罚单,银行业监管“动真格”