



大苗山欢度苗年

1月17日，广西融水苗族自治县杆洞乡党坞村群众欢聚一堂，吹芦笙、唱苗歌、跳苗舞、品百家宴，欢度苗年。新华社记者黄孝邦摄

新华通讯社出版

2018年1月18日 星期四 丁酉年十二月初二 今日8版 总第09150期

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/rdx

“华龙一号”紧张建设中

1月17日“华龙一号”示范工程福清核电5号机组反应堆压力容器开始吊装作业，预计本月底前安装就位。新华社记者魏培全摄



本报记者邹云、阳建、张玉洁

## 湖南：创新与开放驱动经济高质量增长

“在开放中创新，在创新中开放，把创新和开放作为湖南发展的车之两轮、鸟之两翼。”2016年11月，湖南省第十一次党代会确立了“创新引领开放崛起”战略。这是湖南贯彻五大发展理念、把握“一带一部”定位、担当中部崛起引擎的主动作为，也是基于“心忧天下、敢为人先”的创新传统和基础，借鉴发达地区经验弥补短板、实现高质量发展的客观选择。

辞旧迎新，三湘大地焕发新机。过去的2017年，湖南省针对“创新引领”和“开放崛起”精准发力，经济运行展现了稳中有进、稳中向好、稳中趋优的良好“气质”，预计全年GDP增长8%。当中，创新力量在蓄积，开放水平在提升，犹如“双引擎”一般，驱动湖南经济迈向新时代高质量发展。

### 抓源泉 创新引领增长

“2017年营收增长近一倍，效益增长超一倍。”两年前还是亏损的湖南工程机械巨头山河智能，如今已实现了从止损到盈利的“逆袭”。“先导式创新模式让我们摆脱了下行调整周期。”公司总经理夏志宏说。

用于冶炼的推料车，仅两个月就完成产品研发到交付；节能高效的混合动力挖掘机可省油20%以上……在全球工程机械行业深度调整期，山河智能依靠深厚的技术积淀和创新意识，根据客户需求研发“短平快”产品，有效对冲了传统产品的萎缩。

创新，从来就是经济增长的源泉，是支撑产业繁荣的永恒动力。对“先天”不占优势的湖南而言，创新是改变发展命运的希望所在。

划出全省科技创新重点明确责任分工，部署加大全社会研发投入行动计划，设立联合基金确保科技资金使用更加聚焦、协同、高效，率先全国设立创新奖以让“全面创新”理念深入人心，实施长株潭自主创新示范区建设三年行动……2017年湖南全省之力抓创新。

深知企业是创新的主体，湖南加快建立以企业为主的技术创新体系。“制造强省”资金每年优先支持30项关键技术攻关、100项重点新产品开发、100项重点专利技术转化。首次实施52个创新创业技术投资项目，以1.5亿元财政资金撬动了38.6亿元社会资金。

创新氛围日益浓厚，创新机制更加灵活，创新成果推陈出新，实实在在地“引领”了2017年湖南经济的增长：移动互联网、航空动力、激光陀螺、北斗卫星导航等一批产业新增长点“百花齐放”；创新引领的新动能迅速壮大，新增国家级、省级高新区12家，新增省级科技企业孵化器、众创空间、产业技术创新联盟125家；产业发展中高端化日趋明显，2017年前11月全省高新技术产业增加值增长15%，技术合同成交额增长80%，科技进步贡献率预计升至55.9%。

国家级智能制造示范企业及专项数量居中部第一，博世汽车长沙工厂成为全国首家德国工业4.0标杆企业，移动互联网产业年均增速超40%……省会长沙已成为中部乃至中国智能制造当之无愧的创新高地。

“磁悬浮、虚拟轨道列车、无人驾驶大巴……无论企业大小、产业新旧，湖南整个社会的创新意识明显增强，不断有新产品推出来。”湖南省经信委主任谢超英说。

### 补短板 开放带动崛起

新年前夕，湖南省开通了首条定期国际全货机航线——长沙至胡志明市货运航线，以满足黄花综合保税区入驻企业环海渔业对货运通道的需求。这也让长沙黄花机场的进境冰鲜水产品口岸功能愈加凸显。

在谈项目200多个、注册企业120多家、投产运行企业超60家、预计实现进出口额8.5亿美元……这个临空型综保税区封关运行仅半年，就一跃成为湖南开放型经济的“桥头堡”。(下转8版)

## 种政策“梧桐树”，迎人才“凤筑巢”

### 武汉实施“百万大学生创业就业工程”破解人才瓶颈

### 新时代 新气象 新作为

新华社武汉1月17日电(记者廖君、冯国栋)28万人，这是2017年留在武汉就业、创业的大学生毕业生人数。一年前，这个数字还不到15万。论区位优势，论发展程度，武汉不及“北上广”。党的十九大报告指出：“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。”从去年开始，地处

中部地区的武汉大力实施“百万大学生留汉创业就业工程”，不仅用政策让人才“走进来”“留下来”，还用前瞻的产业布局提供广阔发展空间，让人才真正放手“干起来”，谋划武汉新时代发展的新篇章。

### “零门槛”落户让人才“走进来”

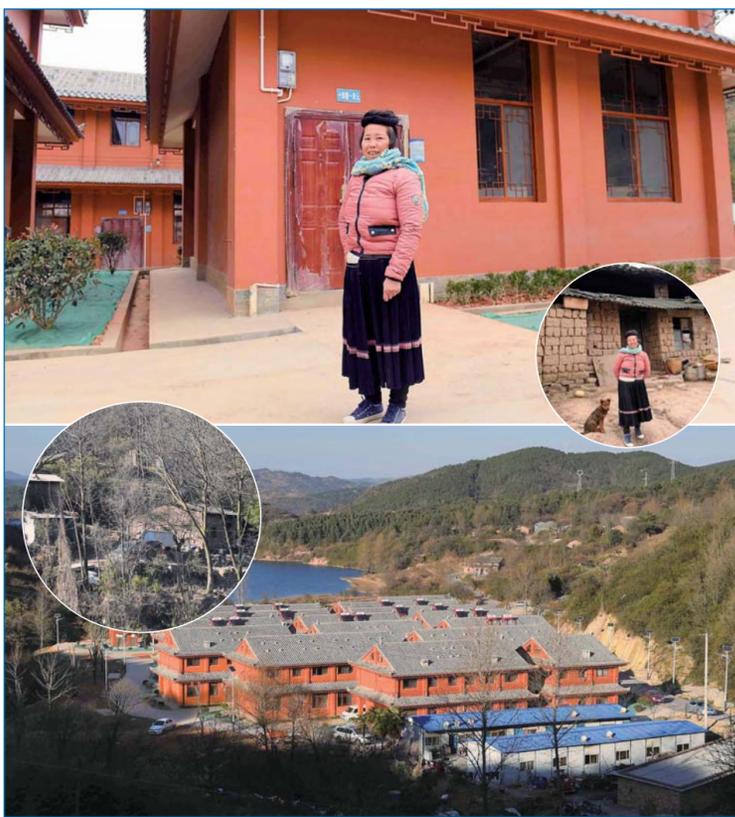
28岁的法医学硕士马静红毕业于华中科技大学同济医学院。2015年，他放弃上海公务员的工作机会，选择和“师兄”留在武汉

创业，创办了湖北崇新司法鉴定中心。由于刚毕业在武汉没有购房，马静红不符合落户政策。没有户口的他总觉得缺少一种归属感。“在外创业就如飘萍，心里没谱。”

去年，武汉不断降低大学生落户门槛，基本实现“零门槛”：无论本科、专科，只要在40周岁之内，凭大学毕业证即可登记落户，博士、硕士则不受年限限制。“马上办、网上办、一次办”，“落户新政”彻底解决了马静红的担忧。

落户新政的实施就像催化剂，引发了前所未有的高素质人才落户热潮。如今，博士、硕士月均落户量上升超过八成。截至去年底，在武汉新落户的大学毕业生成达14.2万名，是2016年的7倍多。

“留住大学生，就留住了未来。”湖北省委副书记、武汉市委书记陈一新说，“武汉是全国三大智力密集区之一，拥有89所高校。科教人才是武汉的优势，也是湖北的竞争优势。这不能只是一句口号，要以最大诚意留人才。”(下转8版)



### “黑户村”新生

云南省曲靖经济技术开发区翠峰街道晏官屯社区罗小村苗寨曾经是一个远近闻名的“黑户村”。村里苗族群众是1983年开始陆续自发迁徙至此的，他们没有正式户口，过着几乎与世隔绝的生活，散居山林，生产生活条件较差。

近年来，经过各级政府多方协调，曲靖经济技术开发区翠峰街道为罗小村苗寨33户110人解决了户口问题，群众得到了就医、就学、养老等多方面有效保障。2016年，在曲靖经开区管委会的支持下，苗寨被列为美丽宜居乡村建设示范点，进行了易地搬迁安置，新建特色民居33套，还修建了进村道路，打通苗寨与外界的联系，并从基础设施配套、产业配套等方面进行集中改造；为解决苗寨群众的长期发展问题，曲靖经开区扶持苗寨开展特色种植养殖产业，引导苗族群众脱贫致富。

上图：村民龙美秀在即将搬入住的新居前留影。  
右小图：龙美秀在住了30余年的土坯房前留影。  
下图：新建成的罗小村苗寨。  
左小图：村民在山林中的旧居。

新华社记者杨宗友摄影报道

## 最高法明确夫妻共同债务认定标准

新华社北京1月17日电(记者罗沙、杨维汉)最高人民法院17日发布关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释，就当前司法实践中争议较大的夫妻共同债务认定问题作出明确规定，并合理分配举证证明责任，平衡保护各方当事人合法权益。

该司法解释明确规定，夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务，应当认定为夫妻共同债务。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的，人民法院应予支持。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的，人民法院不予支持，但债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

最高人民法院民事审判第一庭庭长程新文表示，根据这部司法解释，在夫妻双方对婚姻关系存续期间所得财产未约定归各自所有，或者虽有约定但债权人不知道约定的情况下，夫妻一方以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，都应认定为夫妻共同债务。

如果未举债的夫妻另一方认为该债务不属于夫妻共同债务，应当承担相应的举证证明责任。

“当夫妻一方以个人名义对外所负的债务，尤其是数额较大的债务，超出了家庭日常生活所需的范畴时，认定该债务是否属于夫妻共同债务的标准，是债权人能否证明债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同的意思表示。”程新文说，“如果债权人不能证明的，则不能认定为夫妻共同债务。”

据悉，该司法解释将自2018年1月18日起施行。(详细报道见2版)

沿海各地都存在向海要地冲动，普遍存在的不合理乃至违法围填海

## 我国出台最严围填海管控措施

新华社北京1月17日电(记者刘诗平、张泉)连日来，国家海洋督察组陆续对辽宁、海南等六省区围填海专项督察情况进行反馈。人们看到，一个共性的、突出的问题，是沿海各地都存在向海要地的冲动，普遍存在的不合理乃至违法围填海，给海洋生态环境、海洋开发秩序带来了一系列问题。

17日，国家海洋局举行围填海情况新闻发布会，国家海洋局副局长林山青宣布，结合围填海督察整改工作，国家海洋局将采取“史上最严围填海管控措施”，以期保护优先、集约利用的用海理念牢固确立，使海域开发利用得到可持续发展。

### 6省(区)向海要地冲动强烈 存在三大共性突出问题

2017年，国家海洋局经国务院批准授权，组建国家海洋督察组，分两批对沿海11个省区市开展了围填海专项督察。督察组对

辽宁、河北、江苏、福建、广西、海南开展了第一批围填海专项督察，同步对河北、福建开展了例行督察，目前督察意见已全部反馈。

“围填海在一定程度上缓解了沿海用地紧张，为沿海基础设施建设、新兴产业聚集区、重化工基地、装备制造基地等提供了承载空间。但同时，不合理的围填海和违法的围填海也给海洋生态环境、海洋开发秩序带来了一系列问题。”林山青说。

统计显示，自2002年《海域使用管理法》实施到2017年底，全国依法审批填海造地共15.8万公顷，约占沿海地区同期新增建设用地的12%，海洋生产总值占国内生产总值的9.5%，为促进经济社会发展、弥补沿海地区建设空间不足提供了重要保障。与此同时，通过督察看到，沿海各地都存在向海要地的冲动，出现了一些突出问题：

督察显示，6省(区)共性的、突出的问题，主要集中在三个方面：

——节约集约利用海域资源的要求贯彻不够彻底。部分地区脱离实际需求盲目填

海，填而未用、长期空置，个别项目违规改变围填海用途，用于房地产开发，浪费海洋资源，破坏生态环境。

——违法审批，监管失位。有些地方从资源环境监管部门到投资核准部门，从综合管理部门到具体审批单位，责任不落实、履职不到位问题突出；违反海洋功能区划审批项目，化整为零、分散审批等问题频发；基层执法部门对于政府主导的未批先填项目制止难、查处难、执行难普遍存在；违法填海罚款由地方财政代缴，或者先收缴再返还给违法企业。

——近岸海域污染防治不力，陆源入海污染源底数不清，局部海域污染依然严重；督察组排查出的各类陆源入海污染源，与沿海各省(区)报送入海排污口数量差距巨大。

### 三大原因导致违法围填海存在

对于沿海多地不同程度存在的向海要地的冲动，不合理乃至违法围填海普遍存在。林

山青指出，沿海地区经济社会快速发展，但人多地少、缺乏用地空间的问题普遍存在，客观上造成了向海要地的迫切需求。海域使用成本较低，沿海地区土地价格快速上涨，客观上刺激了沿海地区向海要地的冲动。

与此同时，土地征用大多数涉及拆迁补偿安置补偿的人数较多，容易引发社会矛盾，而围填海造地矛盾相对较少，也使地方政府更愿意通过围填海来获取土地。

“归根结底是没有切实落实新发展理念，保护优先、集约利用的用海新理念还未确立或不够牢固。”林山青说，我们要适应高质量发展的要求，牢固树立保护优先、生态用海的理念，有针对性地加强围填海管控措施，不断提高海域开发利用和综合管理水平。”(下转5版)

## 财政部首次发布地方债年度细账

新华社北京1月17日电(记者刘虹霞、郁琼源)财政部17日对外发布，截至去年年底，全国地方政府债务余额为164706亿元，控制在全国人大批准的188174.3亿元限额之内，其中，有大约1.72万亿元的债务需要置换。

财政部发布的数据显示，2017年全年，全国发行地方政府债券43581亿元。其中，一般债券23619亿元，专项债券19962亿元；按用途划分，新增债券15898亿元，置换债券27683亿元。这是财政部首次发布全年地方债的细账。

截至2017年12月末，全国地方债余额为164706亿元，其中，一般债券103322亿元，专项债券61384亿元；政府债券147448亿元，非政府债券形式存量政府债务17258亿元。这意味着，2018年，剩余的大约1.72万亿元债务将需要进行置换。

审计署在2017年年底的一份报告中说，我国地方政府债务风险总体可控，但个别地方政府存在通过融资平台公司、政府和社会资本合作、政府投资基金、政府购买服务等方式违法违规或变相举债，风险不容忽视。

这份报告进一步指出，地方政府违法违规举债的主要原因包括领导干部政绩观不正确，项目实施责任不落实，一些金融机构推波助澜，违法违规融资行为问责不到位等。

## 「为民办事，还真不能一禁了之」

从一纸禁令到主动作为，重庆熏腊肉「小事」收获群众大「赞」

“从一纸禁令到主动作为，因为熏腊肉这件事，我要为政府点个大大的赞！”拎着刚刚从熏肉“神器”里熏的油亮发亮的腊肉，重庆市渝北区龙塔街道龙塔社区居民李艳芳竖起了大拇指。

每到岁末年初，重庆、四川、贵州等地的群众家家户户都有熏制腊肉、香肠、柴火鸡等年货的风俗。各种腊味用松柏枝点燃后的浓烟熏过后，浸染上一层浓郁的松柏香，格外诱人。

然而，2015年重庆市多部门联动，一纸禁令将熏腊肉的熏儿禁止了。原因是熏腊肉味道虽好，但对空气造成的污染太严重。

传统的熏制办法是一个铁桶，下面生火烧松柏枝，上面挂腊肉。因为熏制要的就是烟火，所以松柏枝不能见明火，专门捂出浓烟。

“因为熏腊肉的烟太大，常常有人误报火警。”重庆市渝北区龙塔街道龙塔社区党委书记刘娟说，邻里间因为烟火影响空气，也时常发生矛盾。可是，一纸禁令把熏腊肉禁了，群众意见更大：“我们重庆人就是爱吃熏肉，老祖宗传下来的，几百上千年了，哪能说禁就禁了？”

“为民办事，还真不能一禁了之。”重庆市渝北区环保局副局长陈学军说，本着为民务实的理念，重庆政府部门向环保装备公司定制研发了一种“无烟熏腊肉熏制机”。

在龙塔社区菜市场边上的腊肉定点熏制点，记者看到这种熏肉“神器”。它由熏制箱、冷却系统和净化系统三部分组成，腊肉挂在熏制箱，底部加柏树枝密闭熏制，产生的油烟被风机抽到冷却系统降温后进入净化系统。净化系统通过高压放电原理使油烟粒子带电后吸附在相应的电板上，排出的绝大部分就是水蒸气了。(下转5版)

