

# 多项指标回暖，辽宁夯实企稳之“基”

新华社沈阳1月16日电(记者冯雷、王炳坤、汪伟)一季度GDP增长2.4%，前三季度增长2.5%，1至10月规模以上工业增加值实现2015年以来首次由负转正……过去一年里，辽宁多项经济指标逐渐回暖。这个省以改革、调整、创新为抓手，深入落实新发展理念和“四个着力”“三个推进”工作部署，夯实经济筑底企稳之“基”，开始走出一条平滑上升的曲线。

## 止跌、企稳、回升

辽宁省统计局数据显示，2017年10月，全省规模以上工业增加值同比增长7.7%，已连续3个月实现正增长，且增幅有所扩大；进入11月份，这一指标继续保持7%以上的增速。此前，辽宁省公布的前三季度经济数据显示，在一季度、上半年实现GDP正增长基础上，下半年经济仍在走高，折射筑底企稳的好势头。

经过30多个月的持续低迷，辽宁工业经济也止跌向上。辽宁省工信委副主任高巍介绍，去年辽宁工业可以用“稳、升、新、优”来概括。“稳”表现在工业用电、货物运输等表征性指标一直稳定上行，工业品价格指数不断走高，大型骨干企业支撑作用增强，工业税收占全省总量的半壁江山。“升”表现在工业利润水平大幅上升，去年前三季度全省规模以上工业

企业产销率维持高位，实现利税同比增长19.8%，其中利润增长69.6%。“新”表现在新产业、新技术、新模式得到发展，全省高技术产业增加值增长18%，集成电路、工业机器人、新能源汽车等增长较快。此外全省工业结构布局不断趋优，装备制造业按照“高端化、成套化、智能化”方向，围绕8大重点领域实施了一批重点项目，高端装备制造占比达18%。

除了速度回升，辽宁经济运行质量也在向好。2017年前三季度，全省一般公共预算收入1836.2亿元，同比提高8.3%，增速比上年提高2个百分点。其中，税收收入增长4.7%，增速提高3.5个百分点。

## 中央支持有力 地方调整发力

辽宁经济由凉转暖，既离不开中央相关政策项目的有力支撑，也得益于辽宁省认真贯彻落实中央“四个着力”“三个推进”工作部署，向改革、调整、创新发起冲锋。

受经济数据挤水分、民间投资下滑等影响，去年前三季度辽宁省固定资产投资总额仍有下滑。但是一批中央项目加大投入，让下滑势头大幅缓解，增强了辽宁经济调结构、提档次的后劲。

围绕供给侧结构性改革的主线，辽宁省

力推进“三去一降一补”，去年超额完成煤炭、钢铁、水泥等行业去产能任务，化解房地产库存近千万平方米，推动企业扩大直接融资降杠杆，以“营改增”试点、取消部分收费项目、推动电力直接交易等方式，降低企业负担260多亿元。

本钢集团董事长陈继社介绍，本钢在供给侧改革中调整产品结构，由过去主要生产大路货，到如今生产汽车、家电等高端用钢。

辽宁省去年重点推进国企混合所有制、员工持股、债转股、事业单位转企、企业降本增效以及解决历史遗留问题等改革，让一批企业渐入佳境。数据显示，2017年前11个月，辽宁180户省属及各市重点国有及国有控股企业累计实现营业收入3607.6亿元，实现利润总额132.4亿元，国企收入和利润已连续11个月保持两位数以上的快速增长。

## 全面振兴仍需补齐短板

经济开始回暖，但基层干部和专家学者也提醒，振兴道路上仍是机遇与挑战并存。区域发展不平衡、民营经济不充分等短板，还需要深化改革来补齐。

在辽西阜新市，县乡财政“分灶吃饭”改革已经推开，其改变过去县与乡镇实施多年

的财政收入总额分成的方式，将与经济发展相关的部分税种下划至乡镇，并将人员工资、运转经费交由乡镇自行负担，既向基层传导压力，也赋予其财政和工作的自主性。阜新市常务副市长郝建军说，辽西北、县城经济是发展的短板，在财力、工业基础等方面都存在先天弱势，“因此要想补齐短板、构建后发优势，没有捷径可走，只有改革这个必选项。”

围绕民营经济发展不充分的弱项，近年来辽宁全力构建务实高效的政务环境，健康有序的市场环境和公平公正的法治环境，旨在打造适合民营经济发展的营商环境。

在辽宁朝阳市北票市经济开发区，与去年年初不少厂房刚刚开建大不相同，如今许多已建成封顶，进入到添置设备试生产阶段，这个县级市从江浙地区引入的汽摩配产业，入驻企业规模也由去年年初的80余户增至105户。在北票市委书记张秀军看来，东南沿海部分产业向这里转移已成趋势。“保持好这一势头，关键靠改革，靠营商环境。”

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，东北深化改革还有很多任务，包括激发民间投资和民营经济发展的活力，深化国企改革等。针对当前原材料价格上涨带来的市场利好，他建议各级政府久久为功，继续过“苦日子”发力体制机制改革和产业结构调整，培植支撑未来发展的新动能。

一家全年审案超过8万件的基层法院，还能同时拥有六个各具特色、稳定运营的公众号，这个特例出在北京海淀。

## 司法便民服务不打烊

2017年8月18日，海淀法院执行法官孟凯锋开车走在办案路上。突然，他听到手机响起了信息提示，手中一起执行案件当事人发来了财产线索。他当即改变路线，前往银行进行查询扣划。至此，一起本可能因无法查找被执行人财产而陷入僵局的案件顺利执行终结。

当事人与法官顺畅沟通，合力破解执行难，得益于2017年5月海淀法院上线的“北京海淀法院诉讼和执行服务号”。通过公众号，当事人和诉讼代理人即可进入同名联络平台，享受联络法官、提供财产线索、投诉信访、开庭提醒四大功能服务。

凭借着实用性与实际性带来的好口碑，服务号吸纳了大量“粉丝”。截至2017年12月31日，用户访问量达36708人次，提供执行线索1763次，法官24小时内回复率达100%。初步解决了因法官开庭办案导致的“找不到人”“说不上话”和“办不成事”。

海淀法院还将“互联网+司法”拓展到立案领域。通过“海淀法院自主立案服务号”，诉讼群众不用到法院，不用递交纸质材料，通过微信端就可以完成递交诉讼材料、身份验证、交纳诉讼费用等全部立案流程。

## 为司法改革凝聚共识

2017年，司法体制改革进入第三个年头。在改革中如何打消等待、观望与怀疑的情绪，是每一家司法机关无法回避的课题。

成功的改革需要直面问题。2016年6月问世的微信公众号“稻花蛙声”没有明示法院身份，其设立主旨就是为法院干警评论事件、展示观点提供空间，为个人在时代发声。《改革最重要的是，记住出发的方向》《你们从不知道，那些罪犯的脸》《书记员的故事》等文章中呈现着多样的情感，真实而坦率。

司法改革给海淀法院干警带来的红利之一，就是法院发展与个人发展的统一。公众号“海法人”始终坚持每名干警都是主角的思路。一年多时间里，为因工作三次搬家的年轻法官，为凌晨赶赴火车站等候“老赖”到来的执行干警、为在盛夏前往山区徒步送达的工作人员一一亮相。

## 畅通司法与公众沟通之路

法院干警履行法定职责，为司法积累社会获得感，既要抓住执法办案的第一要务，也要让公众真切看到法院为公正司法付出的努力。

2015年3月，政务微信公众号“北京海淀法院”上线。创立伊始，它就做出了明确清晰的定位：不做网络信息集散地，只为公众讲述来自海淀的法治故事。

点开“北京海淀法院”，读者也许会看到不少面熟的案件。在微信推送的北京首例民政部门申请撤销监护人资格案中，海淀法院依法撤销未履行监护义务的监护人资格，并指定北京西城民政局担任涉案未成年人的监护人，回应了未成年人遭受侵害的社会焦虑，传递了司法温度。在于艳茹诉北京大学撤销学位案中，海淀法院公开判决北京大学败诉，“程序正义”成为裁判文书中的关键词。本案结果经“北京海淀法院”发布后，单条累计获得超1.6万次阅读，呈现了司法力度。

除普通公众之外，法律专业群体同样能从海淀法院的微信实践中获益良多。2017年3月，北京基层法院第一个综合审判业务公众号“审判前沿”诞生。《多次碰撞交通事故的责任认定》等法法成果、美国联邦司法中心《法官助理手册》等翻译作品从基层发出，被最高人民法院案例研究院等法治公众号广为转载，开拓了一线法律人的司法视野。(涂铭、熊琳、苏航)

## 推动生活性服务业发展 成都打造国际消费中心

新华社成都1月13日电(李力可、马钊)无人零售、新能源汽车分时租赁、社区集成化智能服务终端、体验式酒店……13日，记者从成都市生活性服务业发展大会上了解到，成都市将深化生活性服务业供给侧改革，到2022年，成都生活性服务业产业增加值将达到5000亿元，初步建成国际消费中心城市。

成都是西部消费和生活中心，但长久以来，成都生活性服务业发展与国内先进城市之间相比仍有较大差距，供应方式粗放。截至2016年底，成都市高端购物中心项目仅占10%；同时，公共服务有效供给不足，普惠性幼儿园覆盖率仅为60.3%，中心城区基本公共服务设施规划建设率仅61%；而作为美食之都的成都，在4万余家餐饮服务企业中，优秀等级企业只占2%。

记者了解到，为推动生活性服务业发展，成都将建设高品质和谐宜居生活城市，到2022年，成都生活性服务业产业增加值达5000亿元以上，发展型、享受型消费支出占城乡居民消费支出达到70%以上。

据悉，成都未来将打造“春熙路—盐市口”“天府新区”“空港新城”三个国际化顶级商圈，打造提升宽窄巷子、锦里等100个特色街区；同时，推动生活服务便利化、品质化，打造“15分钟社区生活服务区”，提升商业、医疗、教育、文体等生活配套公共服务水平。

在成都红旗连锁便利店，市民可以轻松办理公交充值、水电气费代收、火车票代售、医院挂号等70多项便民服务项目，不仅为每家超市增加了人流量，同时也降低了政府延时服务的成本。“未来我们还将推进无人便利店、人脸识别、行为分析、掌纹支付等O2O+社区‘新零售模式’。”成都红旗连锁股份有限公司董事长曹世如说。

记者还注意到，在产业用地上，成都将加强生活性服务业用地指标保障，探索灵活用地供给模式，确保新建或改造区域社区商业和综合服务设施建筑面积不低于住宅建筑面积的10%。

# 六个公众号推送新时代司法体验

## 河南项城靠转型呵护碧水蓝天

“应对雾霾，我们下足了功夫。你看，打开手机就能随时调取辖区内涉水涉气企业及河流断面的在线监控数据，对治污设施实现24小时无缝监管。”新年刚过，河南省项城市环保局负责人一边向记者介绍，一边通过自己的手机演示。

如何让传统产业在市场竞争和转型倒逼下“强筋壮骨”，这是项城实现“工业强市”战略的必然路径选择。该市通过科技创新推动工业绿色环保，引进高新环保企业，淘汰落后产能“三大举措”力推工业转型，呵护碧水蓝天。

“我们树立‘大环保’工作理念，对纳入民生工程、重点工程、招商引资等建设项目，一律先环评再审批，并对所有新建项目逐个建立台账，每周上门服务一次，跟踪问效，严格落实‘联审联办’‘一站式’服务承诺制。”该市委书记刘昌宇介绍说。

为了还一方蓝天，该市把城区大气污染防治作为民生工程强力推进。通过采取驻厂监督、限期治理、停产治理等措施，督促市区涉气污染企业新建了11(台)套大型大气污染防治设施，30家使用锅炉企业安装38台(套)中小型企业除尘处理设施，推进了大气污染防治的深度和广度。开展了系列环保专项行动，淘汰落后产能，分期、分批推进清洁生产审核和

设备升级改造，要求日排废水100吨以上的22家企业全部安装监测设施，并在排污口安装视频监控，且与环保部门联网；对医药、皮革、味精、食品四大支柱产业的外排废水要求，全部严于国家标准和行业标准，切实提高了企业的环保管理水平。

对科技含量高、无污染的大项目，项城市开辟绿色通道，一切手续由“我来办”办公室代理服务，简化办理流程，缩短审批时间，做到快审快批，保证了一批项目顺利推进。劳动力成本上升倒逼转型升级，一些老旧企业被市场淘汰。

通过体制、机制、技术三大领域改革创新，进行制药企业战略性重组，靠“脱胎换骨”实现“强筋壮骨”，形成了以乐普药业、六合堂药业、康达制药、美华制药等药企为骨干，拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的8家大公司和

(吴建成)



## 手术间隙打点滴，白衣天使感动人

近日，一张医生在手术间隙打点滴的照片在微信朋友圈被不断转发，感动了无数网友。很多人留言，向白衣天使致敬。

据媒体报道，事情发生在西安交通大学第二附属医院，1月12日下午，小儿外科主任李鹏和麻醉科副主任李伟负责的危重病人较多，他俩从早上8点就开始在手术台前忙碌，除了一台95岁和一台83岁老人的手术，另外还有3台新生儿手术。由于当日的几台手术难度高、风险大、任务重，两名主任医生一直坚守在一线。

照片拍摄者是西安交通大学第二附属医院麻醉科主任吕建瑞。“我当时完成手术出来，看到他俩靠墙坐着，在手术间隙打点

滴，就拍下了这一幕，发到医院的群里。其实医生也是普通人，我们也会生病。”他说。

当时，李鹏上呼吸道感染，李伟鼻窦炎发作。“鼻窦炎几天了，一直在打点滴，那天重病人多，后面还有一台新生儿肠坏死手术，刚好中间有半小时准备时间，我俩就赶紧挂吊针。”李伟说。

不久前，在贵州省遵义市湄潭县人民医院也出现了感人的一幕。2017年12月23日上午，一位42岁的高危产妇正在进行剖宫产手术，主刀医生何余震突发急性胆囊炎，两名护士给她打了止痛针后，重返手术台。

何余震说：“娃娃都抱出来了，我突然出现了腹痛，当时确实撑不住了，但这种情况我

不可能离开手术台，所以赶快叫她们给我打了一支止痛针。”眉头紧锁，直冒汗珠，坚持了20分钟后，她和同事共同完成手术，最终母子平安。

由于儿科超声医生极度短缺，1990年至2015年间，首都医科大学附属北京儿童医院超声科主任贾立群主动承担了医院超声科的夜间急诊工作，并承诺“随叫随到”。

从医40年，贾立群接诊患儿30多万，确诊疑难病例7万多，挽救危急重症患儿的生命2000多次，真正做到“不让一个患儿误诊漏诊”。如今，“贾立群B超”已成为北京儿童医院的一块“金字招牌”。

(记者施钱贵)新华社北京1月16日电

# 车祸伤者反被判刑，这起案件值得深思

四川省内江市的肖某在一场车祸中受伤，保险公司向他赔付了23万余元。不久后，这位受害者却变成了被告。近日，内江市中级人民法院二审对他判处有期徒刑三年、缓刑四年。这是为什么？

## 伪造资料骗取更多赔偿

2016年2月，刘某在内江市市中区将肖某撞伤，随后肖某被送往医院治疗。治疗结束后，平安保险公司内江支公司根据肖某提供的出院病历、伤残鉴定报告及相关资料，于当年9月赔付了肖某23万余元。

半年后，保险公司在对案件进行审计时，发现肖某的病历、伤残鉴定报告疑似造假，于是向内江市公安局东兴区分局报案。

办案民警调查发现，肖某的伤情存在两份鉴定报告：第一份为三个10级伤残，第二份却变成了一个8级伤残和两个10级伤残。

原始病历显示，车祸导致肖某左侧6根肋骨骨折，而在第二次鉴定报告中，却赫然写着左侧8根、右侧5根肋骨骨折。

民警调查发现，肖某住院期间，一名自称律师、伤残鉴定师助理的张某曾主动找到肖某，称可以帮助他代办保险索赔，让保险公司多赔钱。

二人约定，理赔成功后，张某收取总额的10%作为“代理费”。

在获得第一次伤情鉴定报告后，张某对肖某表示可以通过一些“非常手段”将伤残等级“做高”，从而获取更高的赔偿。此后，张某将医院出具的CT报告进行了更改，并将虚假材料提交给四川旭日司法鉴定所进行了第二次鉴定。根据这份鉴定报告，本应获得11万元赔偿的肖某最终拿到了23万余元。

## 保险诈骗为何容易得手

近年来，保险业进入高速发展期。在400多万人口的四川省内江市，就有37家保险公司，2017年保费近50亿元，业务量每年以约20%的速度递增。高速发展的背后，虚假理赔、保险诈骗等违法行为时有发生。

内江市保险协会负责人表示，当前保险欺诈正呈现隐蔽化、高频化、团伙化、专业化的特征，严重危害了保险公司和保险消费者的合法利益，损害社会公平正义。

他表示，当前90%的有保险欺诈嫌疑的风险案件发生在车险领域，利用司机“顶包”、伪造病例、制造现场骗取保险理赔的现象层

出不穷。

西南财经大学教授、西财智库总裁汤继强分析称，保险诈骗高发，原因首先在于犯罪成本较低。他指出，保险欺诈举证较为困难，违法犯罪行为通常事后才能认定，同时，保险欺诈实施周期较长，事后较难有效搜集到证据。

其次，保险理赔的特殊性导致保险诈骗隐蔽性较强。“一方面诈骗人员往往采用专业化合作的方式，通过伪造材料对各保险公司进行诈骗，他们的索赔金额往往较小，资料完整，难以发现破绽；另一方面，保险诈骗者一般与保险人存在着合法的保险合同关系，诈骗行为往往被合法的保险合同掩盖，难以被察觉。”汤继强说。

## 遏制欺诈骗需强化防范和宣传

内江市公安局经侦支队政委张明贵表示，对待传统的经济犯罪，公安机关基本采取“以打为主，打防结合”的方式，但在反保险欺诈工作中，事后打击往往难以挽回经济损失。“要扎牢反保险诈骗的篱笆，必须提前防范，进行全覆盖宣传。”他说。

2014年底，内江市公安局经侦支队与

(“中国网事”记者吴光于)  
新华社成都1月16日电