

# 超速超重，七成电动自行车在“钻空子”

国标再修订，关键指标将强制执行：最高车速不超过25km/h，不得改装

新华社北京1月16日电(记者张辛欣、张旭东)越来越“魁梧”的身材，越来越“矫健”的身手，穿梭于大街小巷，一眨眼的工夫，只见背影汇入车流。这样的场景大家都很熟悉——电动自行车缩小了经济半径，方便了社会生活。然而，为了走得更远，跑得更快，大量超标车随之出现，埋下严重安全隐患。

16日，《电动自行车安全技术规范》国家标准报批稿面向社会公示，对速度、重量、防火安全等指标修改并强制执行。此次公示的标准能否消除安全隐患，引领行业健康发展？能否满足出行需要，便捷百姓生活？记者对此进行了调查。

## 飞驰的“肉包铁” “玩”的就是心跳

“人们经常将电动自行车和轻便摩托车混淆，然而二者的使用范围和路权规则完全不同。”工信部消费品工业司司长高延敏说，二者主要通过速度、重量、动力性能等指标来界定。前者属于非机动车，不能在机动车道内行驶，最高车速和整车重量严格限制。后者属于机动车，需要驾驶资质、车辆号牌等。

工信部调查，实际使用中部分电动自行车最高车速超过40km/h，重量超过70kg，超标车比例接近七成。记者在北京、山东、广东等地调查发现，大部分电动自行车增加了车长，去掉了脚蹬子，改装了动力系统，摇身变成“小摩托”。

电动自行车越来越大、越来越快，不仅严重挤占了车道空间，而且安全隐患重重。“家离公司4公里，就数骑电动自行车最方便。可是每天穿行在大街小巷，总觉得是肉包铁，心跳都加速。”家住北京朝阳区的王晓捷说。

据公安交通管理部门统计，近5年，全国共发生电动自行车肇事道路交通事故5.62万起，8431人死亡，直接财产损失1.11亿元。事故起数、死亡人数年均上升8.6%和13.5%。



“限速”

新华社发 徐骏 作

“超标车一旦造成交通事故，在司法实践中往往被判定为机动车，驾驶人承担责任也将更大。”报批稿起草组专家、中国电子技术标准化研究院标准管理与服务中心主任郝文建说，保障生命财产安全，迫切需要从严管理电动自行车。

## 超标电动自行车 到底是姓“机”还是姓“非”

“大量超标电动自行车在街上跑，给道路交通执法带来困难。”青岛交警李沧大队李村中队副中队长李兆强对此深有感触。

现行国家标准《电动自行车通用技术条件》于1999年发布实施，制定年代较早，标准内容存在一定局限性。比如，仅对最高车

速、制动性能、车架/前叉组合件强度3个技术指标强制，整车重量等其他31个指标只要符合24项就算合格。

从距今的18年多来，电动自行车行业年产值超千亿元，规模以上企业超400家。日渐庞大的市场和频发的事故呼唤新管理标准。此次公示的新标准指向生命财产安全，从严强制。

“最核心的是明确电动自行车用于‘短途代步’。坚持全文强制，消除了‘非最高车速不超过25km/h且不得改装，针对性地增加了防火、阻燃、充电器保护等安全内容，对外形尺寸等关键性能严格限定。此外，针对电动自行车声音小没有预警问题，要求增加车速提示音。”

郝文建说，新标准为生产、销售、路面管理和法院判决等提供统一尺度，避免“购买了却不能上路”“以为买的是非机动车，出了事故才知道是机动车”等问题。

## 避免“简单粗暴”

### 新标准落地应做好过渡期协调

“如果没有脚蹬子的电动自行车按机动车管理，就不能在市区骑了。我们怎么接单？我们整天在外面跑，合标车续航里程不够？”美团骑手曹冬苗有着不少担心。

用新标准衡量，绝大部分存量车超标，百姓家里的车还能否上路？企业面临生产线调整和成本上升，如何解决？速度慢下来，外卖、快递等关联行业是否受影响？标准落地应用也带来现实问题。

起草组专家表示，并非存量超标车不能用，而是不能被视为电动自行车。再以机动车性能享受非机动车权限。新标准正式实施后，消费者已购买的不符合新标准的电动自行车，将由各省份根据实际情况制定办法，通过自然报废、以旧换新、折价回购等方式在几年内逐步化解。

“标准通过后，从发布到正式实施拟留出半年到1年时间，让企业进行新产品研发、生产线调整和消化库存。”高延敏说，工信部也将推动企业进行智能化、绿色化升级改造，给先进制造更多扶持。

“过渡期需要各界理解和适应，也需要政府、部门做好各方协调，管理跟上，避免‘简单粗暴’。”山东大学教授王忠武等专家认为，可通过一定补贴鼓励消费者换购新车，同时完善电池、充电设施等，建立回收体系，加强执法监管和安全教育。



## 2017年中国考古新发现揭晓

1月16日，经业内专家团评选的2017年中国考古新发现在北京举行的中国社会科学院考古学论坛上揭晓。新疆吉木乃县通天洞遗址、济南市章丘区焦家新石器时代遗址、福建明溪县南山遗址、湖北京山县苏家垄周代遗址、河北行唐县南桥镇故郡周遗址和吉林安图县宝马城金代遗址等入选2017年中国考古新发现。



新疆吉木乃县通天洞遗址



济南市章丘区焦家新石器时代遗址



福建明溪县南山遗址



河北行唐县南桥镇故郡周遗址



湖北京山县苏家垄周代遗址



吉林安图县宝马城金代遗址

入选2017年中国考古新发现

# 危险废物频频跨省倾倒，监测员被熏倒

新华社南宁1月16日电(记者黄浩铭、朱丽莉、钟泉盛)为减少处理成本、逃避监管，大量危险废物被千里迢迢运到其他省份偏僻的乡村，肆意倾倒或填埋，导致树木枯死，空气污染。

近年来，广西、河北、安徽、湖南等多地发生遭不法分子将危险废物跨省倾倒、填埋事件。这些危险废物少则数十吨，多则上万吨，违法者每吨获利数百元，给地方环境安全带来严重影响。

## 偏僻乡村成危险品堆放场， 有环境监测人员被熏进医院

“一开始以为这些东西是修路用的柏油，想不到竟然是毒害我们的东西。”说起去年春节前后村庄旁一个废弃砖厂存放的危险废物，广西来宾市武宣县禄新镇地有村村民黄海寿仍然充满愤怒。

自2016年开始，刘某某、韦某某等人将6650多吨废油从广东运输到广西来宾市，在多地堆放、倾倒、填埋。地有村就是堆放的地点之一。涉案人员晚上偷偷将14500多桶、重约3980吨的强酸性废油渣分批运到这个偏僻乡村，在毫无防护措施的情况下露天堆放。

直到强烈刺鼻的化学味不断散发，周围植物不断枯死，村民们才意识到这是有毒有害物质，向有关部门举报。经相关部门鉴定，这些废渣被随意堆放、倾倒、填埋后发生不同程度泄漏，导致当地环境受不同程度污染。

在邻近广东的广西贺州市，同样发现两个倾倒强酸性危险废物的地点。2017年6月，招某某等人通过林某某等人，将400吨左

右的危险废物运到贺州八步区联盟村、址洞村的偏僻地点倾倒。

在址洞村一处偏僻的桉树林内，林某某等人将从广东转移过来的危险废物倒入一个长约150米、宽约50米、深度在0.5米到2米不等的大坑内。周围的桉树很快就被强酸熏得枯黄，所幸倾倒的过程被村民发现并举报，公安、环保等执法人员及时赶到并控制了数名涉案人员。

“首批前往取样检测的工作人员只戴了普通的口罩，随后产生了不同程度的不适，一些工作人员被送往医院进行治疗。”八步区环保局局长岑家兹表示，这些危险废物具有强酸、强腐蚀性，对环境损害较大。

不仅在广西，近年来，安徽省五河县、湖北鄂州市、江苏苏州市、湖南宁乡县等地也相继查处了多起危险废物跨省倾倒案件，少则数十吨，多达上万吨，对当地的生态造成了不同程度的影响。

据悉，跨省倾倒危险废物的地点，一般分布在省际交界或者江河的上游，人流物流密集，运输方便且不容易被发现。一些涉事企业负责人称，由于跨省取证难度较大，执法部门查处后一般只追究运输者和处置者的责任，废物源头方往往以处置方式“毫不知情”推脱责任。

## 违法倾倒成本仅是正规处理 费用十分之一，一吨能挣几百元

记者调查发现，跨省倾倒危险废物已经形成黑色利益链。

公安机关办案人员介绍，在贺州市八步区“6·9”跨省转移倾倒危险废物案中，肇事

企业曾经支付了600多万元给一家正规的环保企业处理了700多吨油渣。但肇事企业负责人招某某认为处理费用过高，他通过伪造手续突破监管，将800多吨剩余危险废物交给无资质的中间人处理，仅支付70万元处理费用。

在钦州港重大硫酸泄漏案中，肇事企业钦州天锰锰业有限公司的储存罐倒塌破裂，1100吨硫酸泄露，并一度使钦州港部分企业停产。经过专业机构鉴定，造成严重生态环境损害。

相关部门调查发现，公司负责人杜某为获得上级给的补贴，在没有资质的情况下，非法收储了15000多吨90度硫酸。从源头生产企业到天锰公司，经过三四个环节层层抽取利润，天锰公司仍可每吨获利480元。

广西来宾市公安局治安支队队长黄金伟介绍，来宾市破获的几起跨省倾倒危险废物案件中，危险废物来源是广东的化工企业。广东的一些中间人非法为这些企业转移处置危险废物，收取了一定的处理费用后，以更低的价格转给广西的中间人，这些中间人联系运输车辆和处置的场地，最终把危险废物倾倒填埋。

这个过程中，每个环节能够每吨获利50元至200元不等。多名涉案者供述，这门生意来钱快，偷偷处理不容易被察觉，所以铤而走险。

## 源头监管缺失，遏制违法需 多方合力

参与贺州信都镇“6.9”案的办案人员表

示，跨省倾倒危险废物，暴露了相关环境监管的缺失。据透露，犯罪嫌疑人招某某在危险废物已经被广东某地环保部门查获的情况下，竟还通过层层中间人，将剩余的超过一半危险废物非法转移。

目前，各地加大了对跨省转移危险废物的惩处力度。2016年6月，河北省检察机关通报一起地跨多省处置危险废物的环境污染案，500吨高危工业废物从江苏运出，被不法分子违法倾倒在河北、山东多省。钱某某、武某某等人因环境污染罪被分别判处有期徒刑两年六个月至三年，并处罚金3万元至5万元不等。

2017年1月，被列为公安部第二批环境污染类督办案件的湖南“3·9”特大跨省环境污染案中的10名犯罪嫌疑人于被宁乡县人民法院以污染环境罪分别判处有期徒刑二年七个月至六个月，并处罚金35000元至3000元不等。

今年1月初，广西法院系统集中宣判了6起污染环境犯罪案件，34名被告人受到了法律的严惩。对于这些环境污染案件所造成的损失，广西检察机关正在准备对相关责任人提起民事公益诉讼，追讨相关费用。

专家称，有效打击跨地域环境犯罪，必须协调各部门、各地方通力合作，形成全流程、网络化的监管体系。广西自治区生态环境监测总队队长蒙美福说，目前，广西通过健全环保、安监、交通、海事、公检法等相关部门工作协调机制，强化危险废物全过程监管，将危险废物产生、利用、贮存、运输、处置等环节均列入全面监管范围，并与广东签署了联防联控合作协议，形成跨省联防联控制度和打击合力。



很多人都曾被风驰电掣擦身而过的电动自行车惊出一身冷汗。近年来，电动自行车在生活中扮演着越发重要的角色。然而，路面上近七成的电动自行车速度超标，每年发生超万起交通事故，千余条生命因此消失……血淋淋的教训不断告诫人们，无论多么高额的利润和高效的生活，都不能以牺牲安全为代价。

16日，《电动自行车安全技术规范》国家标准报批稿面向社会公示，明确最高车速不超25公里每小时且不得改装，并对重量、电池等关键指标做出限制。

对目前上路平均行驶速度为40公里每小时的电动自行车而言，慢下来是大方向。因为安全是大前提，只有让速度慢下来，安全跟上来，产业发展和生活节奏才能真正快起来。

电动自行车上路以来，围绕安全与效率的争议就没断过。当人们习惯了速度带来的便捷出行与物流时，安全二字往往会被抛诸脑后。面对低廉的成本和千亿级的市场，企业转型的积极性也不免打折扣。从1999年首次发布标准至今的18年间，我国反复修订车速、外形等关键指标却难有结果，背后是一轮轮利益博弈和一次次妥协。

在新规范公示期和将来政策过渡期间，新规范势必会引起一些不便，也会触动一些人的“奶酪”。比如，存量车的处理可能会给百姓出行带来不便，生产线的换代也将增加企业的成本等等。但从长远看，对速度、制动、电池等指标的限定将倒逼企业生产附加值高、安全环保的产品，带来更加健康的发展，百姓体验也将更加舒适便捷。

安全容不得博弈，更不可妥协。谁都不能抱有侥幸心理，不能抛却安全这个前提，只打自己的小算盘，把过渡期当成博弈期。相关部门应主动协调各方，在过渡期帮助企业做好存量车以旧换新、折价回购等产能化解，给先进制造企业更多扶持，为规范顺利推行铺路。

车速慢下来，管理要跟上来。相关部门既要完善法规，加强生产、销售、交通、执法等多个部门多个环节联动监管，也要从群众和市场角度，把问题想足，用更人性化、精细化的管理和服务来引导生产和出行，提升安全水平，促进产业发展。

(记者张辛欣)

新华社北京1月16日电

## 对传播儿童色情信息犯罪“零容忍”

### 一批涉儿童色情信息案件被严查

新华社北京1月16日电(记者史竞男)对传播儿童色情信息犯罪坚决“零容忍”，2017年全国“扫黄打非”部门重拳出击，严打各类网上传播儿童色情信息行为，严惩向未成年人传播淫秽色情信息或制作传播儿童色情信息的互联网企业和个人。多起案件被全国“扫黄打非”办公室联合公安部挂牌督办，要求依法从严打击。16日，全国“扫黄打非”办公室公布5起涉儿童色情信息典型案例，以震慑违法犯罪分子。

——河南郑州“西边的风”网站传播销售不雅图片视频及猥亵未成年人案。2017年8月15日，根据群众举报，郑州市公安局二里岗分局查处“西边的风”网站传播销售涉未成年人不雅图片视频案，抓获吴某升等涉案人4名。经查，2011年至2017年8月，吴某升以上海启蒙模特总公司名义招募模特拍摄照片及视频，伙同王某才、曹某丽、尹某某以拍摄儿童教育片为由，先后蒙骗百余名未成年人拍摄不雅视频，上传至开设的“西边的风”网站，以会员的形式销售，从中牟利50余万元。目前，吴某升、曹某丽、王某才3人已移交检察机关审查，涉案人尹某某取保候审，案件在进一步办理中。

——内蒙古包头“9·11”马某某录制传播儿童淫秽色情视频牟利案。2017年9月，根据群众举报，包头市东河区公安分局破获一起录制传播儿童淫秽色情视频牟利案。经查，马某某寻找涉世未深的男性中学生，通过给受害人充手机话费发微信红包等诱骗手段，性侵害受害人并录制淫秽色情视频出售。2015年以来，其在网上向外地另一名犯罪嫌疑人出售淫秽色情视频20部，获利2万元。目前，马某某已被移交检察机关起诉，公安部门对其他涉案人员进一步调查取证，案件在进一步侦办中。

——辽宁沈阳“8·24”吴某传播淫秽物品牟利案。2017年8月24日，沈阳市公安部门破获一起传播幼女淫秽视频牟利案，当场抓获犯罪嫌疑人吴某，查获电脑5台、手机6部，从中查获幼女淫秽视频100余部。经查，吴某以发红包为诱饵，诱骗3名幼女为其拍摄淫秽视频。获取淫秽视频后，吴某利用某短视频平台发布淫秽信息，建立微信及QQ群并在群中发布淫秽视频200余部供群成员观看，收取红包牟利1000余元。目前，案件已移交检察机关起诉。

——天津“8·21”网络传播淫秽视频案。2017年9月，天津市公安局网安总队网上巡查发现一条涉嫌传播淫秽物品违法犯罪线索并移交市公安局网安总队开展侦查。经查，犯罪嫌疑人闫某建立两个QQ群用于传播淫秽视频，群内成员达300余人，其中传播多部儿童色情视频。目前，闫某已被批捕，在群中多次传播淫秽视频的王某某被刑事拘留，案件在进一步办理中。

——贵州黔东南苗族侗族自治州“10·06”吴某某利用QQ群传播儿童淫秽视频牟利案。2017年10月，黔东南州公安局破获一起利用QQ群传播儿童淫秽视频牟利案，抓获犯罪嫌疑人吴某某，现场查获淫秽视频文件200余个、淫秽图片3000余张，其中有51个视频涉及未成年人。经查，吴某某建立4个QQ群用于传播淫秽物品，群内有成员接近1800人，吴某某非法获利1万余元。目前，案件在进一步办理中。

电动自行车，慢下来，是为了快起来