

标本兼治反腐败

四论学习贯彻习总书记在十九届

中央纪委二次全会重要讲话精神

新华社评论员

“深化标本兼治，夺取反腐败斗争压倒性胜利”。习近平总书记把反腐败斗争摆在治国理政的突出位置，在十九届中央纪委二次全会上，对深入推进反腐败斗争作出部署、提出要求，为打赢反腐败这场正义之战注入强大动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人、不负十三亿”的责任担当管党治党，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，开启力度广度深度前所未有的反腐败斗争。5年来，立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人，严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等严重违纪违法案件，全国纪检监察机关共立案154.5万件，处分153.7万人，形成并巩固发展了反腐败斗争压倒性态势。成绩面前，也应清醒看到，反腐败斗争形势依

然严峻复杂，全面从严治党决不能半途而废，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。只有以永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期律，确保党和国家长治久安。

“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。”5年来反腐败斗争的成功经验表明，标本兼治，既要夯实治本的基础，又要敢于用治标的利器。一手抓惩治，一手抓预防，两手都要硬，是减少腐败存量、遏制腐败增量的有效方法，是夺取反腐败斗争压倒性胜利的制胜之道。

“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿。”腐败现象必须保持有贪必肃、除恶务尽的高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一刻不停歇地推进反腐败斗争。“老虎”要露头就打，“苍蝇”乱飞也要拍，严厉整治群众身边腐败问题；涉黑

组织要打掉，后面的“保护伞”也要抓；受贿的要查，行贿的也要查；“追逃”的脚步不能停顿，“防逃”的“篱笆”也要筑牢。织密织牢反腐的天罗地网，让腐败分子无所遁形。

标本兼治，急在治标，重在治本。大量案例警示我们，权力不受约束，必然走向腐败。夺取反腐败斗争压倒性胜利，治本之策在于加强对权力运行的制约和监督。要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，让各级干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯于在受监督和约束的环境中工作生活。要把思想建党和制度治党紧紧结合起来，通过改革和制度创新切断利益输送链条，强化党内监督和群众监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，不断铲除腐败滋生的土壤，以全面从严治党营造新时代的朗朗乾坤。

新华社北京1月14日电

“中国共产党反腐败为其他政党树立了榜样”

世界瞩目中国共产党反腐败斗争新气象

新华社记者

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议13日在北京闭幕。会议提出要以党的政治建设为统领，全面推进党的建设，深化国家监察体制改革，持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党摆在战略布局，反腐败斗争形成压倒性态势并得到巩固发展，赢得国际社会广泛赞誉，也为国际反腐斗争与反腐合作贡献了中国智慧。

点赞反腐成就

中国展开的反腐斗争既坚决查处领导干部违纪违法案件，又严厉整治发生在群众身边的腐败和作风问题，“打虎拍蝇”无盲区，取得突出成就。

根据中央纪委11日的最新通报，2017年全国纪检监察机关共处分52.7万人，其中包括省部级及以上干部58人。联合国毒品和犯罪问题办公室腐败与经济犯罪部门负责人弗拉西斯说，中国近年来查处的涉腐案件证明中国在

反腐领域作出了巨大努力，并取得巨大成就。

如果说国内是反腐主战场，那么海外追逃追赃则成功开辟了“第二战场”。

西班牙智库加利西亚国际关系研究院院长胡里奥·里奥斯说：“中国通过海外追逃追赃行动，正不断压缩贪腐分子的法外之地，这对于反腐败斗争的最终胜利至关重要。”他认为，中国已经走在了国际反腐败事业的前列。

关注制度反腐

亮眼的反腐成绩单不仅彰显中国共产党反腐败决心和勇气，也体现其不断扎紧制度笼子的智慧和魄力。

里奥斯说：“中国共产党在面对挑战时没有逃避责任，而是以极大的决心和勇气承担起决定性的反腐角色，这值得称誉。”

反腐需要标本兼治，中国共产党在反腐斗争中不断创新制度和方法。党的十九大以来，国家监察体制改革作为制度反腐利器受到高度关注。

意大利国际问题专家塞·埃·瓦洛里说，中国共产党近年来对腐败现象进行了严厉打击，如此高度重视党和国家的自我监督机制，这在中国共产党历史上是第一次。

汲取中国智慧

《联合国反腐败公约》是反腐败领域最具权威性和影响力的国际法律文件。去年11月召开的《联合国反腐败公约》第七届缔约国大会上，中方有关国际反腐合作的理念与方案写入了大会最终决议中，成为会议的一项重要成果。

挪威常驻联合国机构大使本特·安格尔-汉森评价说，中国在国际反腐败合作上发挥的引领作用让人印象深刻，这对国际社会十分重要。

在巴西瓦加斯基金会大学国际法教授埃万德罗·卡瓦略看来，中国共产党无时无刻不在自省，严查党内腐败，为其他政党树立了榜样。（综合新华社记者郭求达、王腾飞、刘向、王星桥、赵焱、袁梦晨、董成文、金正、倪瑞捷、王晨笛、朱东阳、刘晨报道）新华社北京1月14日电

国际观察

建立国有资产报告制度 加强人大国有资产监督职能

全国人大常委会预算工作委员会负责人就《中共中央关于建立国务院

向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》答记者问

新华社北京1月14日电（记者陈菲、王希）近日，中共中央印发关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作。日前，全国人大常委会预算工委负责人就意见的有关情况回答了记者的提问。

问：制出台意见的相关背景如何？

答：党的十八大以来，党中央提出，要加强人大国有资产监督职能。按照中央部署，全国人大常委会预算工委牵头，财政部、国务院国资委参与承担了“建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度”的改革任务。

按照中央全面深化改革领导小组要求和全国人大常委会的部署，在广泛调查研究和听取意见的基础上，全国人大常委会预算工委研究提出了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》。2017年11月20日，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，审议通过了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》。2017年12月30日，中共中央印发实施。这是贯彻落实党的十八大、十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”改革任务，贯彻党的十九大强调的加强国有资产监督管理的一项重要改革举措。意见明确规定，国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况，并对报告框架、报告重点、审议程序、审议重点、组织保障等提出了明确要求。

问：建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度有什么重要意义？

答：国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。管好用好国有资产，对于坚持和发展中国特色社会主义、推动经济社会发展、保护自然资源和自然生态、全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦都具有重要意义。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作，符合宪法和法律规定，符合人民群众期待，对于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力、对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等，具有重要意义。

问：建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的目的是什么？

答：近年来，在党中央集中统一领导下，国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告，人大国有资产监督职能有所增强。但也要看到，报告的主要是国务院国资委管理的企业国有资产管理情况，还没有完全覆盖其他企业国有资产，特别是金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况，尚未列入制度化的报告范畴。这项工作程序不够规范，内容

覆盖不够完整，人大国有资产监督职能发挥还不够充分，有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是要实现人大国有资产监督的制度化、规范化，是加强人民当家作主制度保障、加强人大国有资产监督职能的重要举措，有利于切实摸清国有资产家底，向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”，有利于提高国有资产管理公开透明度，提升国有资产管理公信力，推动规范和改进国有资产管理；有利于推进国有资产治理体系和治理能力现代化，全面贯彻党的理论和路线方针政策，认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署，使国有资产更好服务发展、造福人民。

问：国有资产管理情况如何报告和审议？

答：意见就国务院向全国人大报告国有资产管理情况，提出了以下制度设计。

一是采取综合报告和专项报告相结合方式。国务院国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况，专项报告分别反映企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。在每届全国人大常委会任期内，届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告；其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

二是在借鉴现有的法律规定确定审议程序的基础上，强化监督力度。为便于报告制度与现行实践有机衔接，意见主要根据监督法关于听取和审议专项工作报告的程序，制定国有资产管理情况报告的审议程序，并明确全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式。必要时，可依法作出决议。

在此基础上，为进一步加大监督力度，增强监督实效，意见明确规定国务院要将全国人大常委会的审议意见分解细化到相关部门，研究处理和整改，要健全问责机制，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。

三是明确了报告重点和审议重点。意见明确提出，要根据各类国有资产性质和管理目标，确定各类国有资产管理情况报告重点。企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产报告重点是：总体资产负债，国有资本投向、布局和风险控制，国有企业改革，国有资产监管，国有资产处置和收益分配，境外投资形成的资产，企业高级管理人员薪酬等情况；行政事业性国有资产报告重点是：资产负债总量，相关管理制度建立和实施，资产配置、使用、处置和效益，推进管理体制机制改革等情况；国有自然资源报告重点是：自然资源总量，优化国土空间开发格局，改善生态环境质量，推进生态文明建设等相关重大制度建设，自然资源保护与利用等情况。

审议重点包括：（1）贯彻落实党中央有关国有资产重大决策部署和有关方针政策；（2）有关法律实施情况；（3）全国人大常委会有关审议意见和决议落实情况；（4）完善国有资产管理体制，落实党中央有关国有资产和国有企业改革方案情况；（5）国有资本服务于国家战略目标，提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支撑科技进

步、保障国家安全等情况；（6）国有资本保值增值，防止国有资产流失制度的建立和完善，国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况；（7）推进绿色发展和生态文明建设情况；（8）有关审计查出问题整改情况；（9）其他与国有资产管理有关的重要情况。

问：意见对全国人大常委会和国务院的工作提出了哪些要求？

答：为了贯彻落实好这项改革举措，全国人大常委会必须坚持党中央的集中统一领导，紧紧围绕党和国家工作大局，全面贯彻党的路线方针政策和党中央有关国有资产的重大决策部署，坚持问题导向，突出监督重点，实行正确监督、有效监督，增强监督实效，让监督“长出牙齿”。全国人大常委会加强国有资产监督，听取和审议国务院关于国有资产管理情况报告工作，要与预算决算审查监督紧密衔接，特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合，条件具备时与对政府综合财务报告监督工作相结合，建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的人大国有资产报告和监督机制。

国务院要强化责任担当，采取有力措施，切实摸清家底，建立健全全国各类国有资产管理报告制度，将所有国有资产包括地方国有资产纳入监管范围，实现全覆盖，向全国人大报告全口径国有资产的“明白账”，自觉接受人大监督。要按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理，制定完善相关统计制度，确保各级政府、各部门和单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告 and 自然资源资产负债表。组织开展国有资产清查核实和评估确认，统一方法、统一要求，建立全口径国有资产数据库。建立全口径国有资产信息共享平台，实现相关部门单位互联互通，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况。

问：全国人大常委会在2018年监督工作中，对落实意见有哪些具体安排？

答：按照全国人大常委会2018年监督工作计划，10月份召开的十三届全国人大常委会第五次会议将审议国务院关于加强国有资产管理情况的报告，重点听取和审议金融企业国有资产管理情况的报告。这是在意见颁布后，全国人大常委会第一次听取和审议国务院关于国有资产管理情况的报告。

根据意见的要求，2018年10月份全国人大常委会会议上，国务院书面提交国有资产管理情况综合报告，口头报告金融企业国有资产管理情况。国务院相关部门负责人要到会听取意见，回答询问。必要时，全国人大常委会可以依法作出决议。审议报告后，全国人大常委会将组织将审议意见送国务院研究处理。国务院要在2019年4月底前，向全国人大常委会报告研究处理以及存在问题的整改和问责情况。

为帮助全国人大常委会组成人员更好地听取和审议国有资产管理情况的报告，全国人大常委会财经委、全国人大常委会预算工委将组织开展对金融企业国有资产管理情况的专题调研，并将专题调研报告印发2018年10月份的全国人大常委会会议，供全国人大常委会组成人员审议时参阅。

（上接1版）新的思想旗帜，让我们有了把握机遇的根本指针。思想的光芒，在2017年秋天格外耀眼。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，当代中国共产党人在进行新的伟大斗争中的这一光辉思想，蕴藏着中国奇迹的密码，指引着中国未来的方向。“八个明确”“十四条坚持”，聚焦的是民族复兴，把握的是时代脉搏，确定的是行动纲领。当这一思想化为神州大地的鲜活实践，历史赋予我们的契机就会成为现实，为中国凝聚起变革的力量、奋进的力量。

新的发展方位，让我们有了把握机遇的深厚底气。5年全方位、开创性的发展，带来历史性成就和历史性变革，让我们对未来充满信心、满怀期待。这个世界第二大经济体，对世界经济增长的贡献率超过美国、欧洲和日本的总和，正在向着“高质量发展”的目标迈进。科技进步对经济增长的贡献率已经超过56%，消费对GDP增长的贡献率突破六成，第三产业增加值已经超过“半壁江山”，城乡居民恩格尔系数降至约30%……积淀越厚，爆发力越强，中国正迎来惊世一跃。

新的奋斗目标，让我们有了把握机遇的高远视野。面向未来，党的十九大开启的征程何其壮阔！全面小康的百年目标实现后，我们将以“两个十五年”的奋进，从基本实现现代化到全面建成社会主义现代化强国，中华民族伟大复兴的光明前景就在眼前。思想有多远，目光就有多远，脚步就能延伸多远。在这样的重大历史节点，更需要以自觉认识机遇，以自为把握机遇。

邓小平同志曾指出，我国在历史上失去机遇太多，如果再不抓住机遇，后果不堪设想。机遇千载难逢，机遇稍纵即逝，机遇不仅是“机”更是“遇”，抓住了、用好了，才不负时代的馈赠、历史的青睐。机遇不会眷顾没有准备的头脑，新时代的中国、中国共产党、中国人民，已经准备好了！

（四）

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。历史的接力棒已经传到了我们这一代人手上，今天的历史机遇期属于我们每个人，属于蓬勃发展的中国，属于紧密联结在一起的世界。

打开机遇的未来空间，每个人从中找到的，是人生出彩的舞台；国家从中发现的，是繁荣昌盛的阶梯；中国在此写下的，是对人类作出的更大贡献。我们这一代人的责任，就是抓住机遇，让中国人的一切梦想大放光彩，让中国梦与“世界梦”交相辉映。

大有可为的机遇期，普照华夏也关照个人。这是一个伟大的时代，点滴努力都在向着大海涌流。经济的发展、政治的清明、文化的繁荣、社会的安宁、生态的改善，为我们实现梦想提供了有力支撑。“我们走在希望的原野上”“这是全世界最有活力的土地”……这一片热土，正成为孕育机会的“梦工厂”。大有可为的时代呼唤大有作为的人，每一个人都可以在时代的舞台上书写精彩的人生。“有梦想，有机会，有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来”。在紧张忙碌的城市，在蓄势振兴的乡村，在热火朝天的车间工地，在挥洒汗水的田间地头，在实验室里，在边防线上……每个人的梦想都可以傲然绽放，融入到社会变革进步的时代潮流中，盛开在实现中国梦的壮阔征程上。

大有可为的机遇期，造福中国也造福世界。从增长贡献、贸易贡献，到减贫贡献、绿色贡献，再到发展经验贡献、社会治理经验贡献，今天的中国，已经成为世界经济增长的主要动力源和稳定器，成为世界和平发展、人类文明进步的重要维护者和推动者。倡导和推进“一带一路”，让昔日“流淌着牛奶和蜂蜜的地方”再次为沿线各国人民带来福祉；构建人类命运共同体，为整个世界谋求安宁幸福和谐的明天……这样的中国方案、中国智慧感召着世界，赢得了广泛的认同。2017年岁末，中国共产党与世界政党高层对话会在京举行。有哪一个政党，能让世界近300个政党与政治组织领导人齐聚一堂？又有哪一个政党，能把“为人类进步事业而奋斗”视为自己的使命并为之不懈努力？中国的发展世所罕见，中国共产党的探索前无古人。

中国共产党的先驱李大钊说，黄金时代，不在我们背后，乃在我们面前；不在过去，乃在将来。今日中国，无论是国家、民族还是每一个人，真正黄金时代的大幕已经拉开。

（五）

机遇抓住了就是良机，错过了就是挑战。

40年前，我们以“摸着石头过河”的勇气、“杀出一条血路”的决心，拉开了改革开放的恢弘巨幕，抓住了加快发展的有利条件，使中国在落后世界现代化进程一个多世纪后，赶上了现代化的最新浪潮。

我们迎来了改革开放40周年。世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化。不敢拥抱变化，就不能在变化的世界中有所成就。我们仍要用改革推开机遇的大门，以改革的精神、靠改革的勇气、用改革的方法，把蕴藏着必然性的机遇，变成一个国家、一个民族发展的现实，这正是我们对改革开放40年最好的致敬。

一代代人前赴后继，每一段都有不同的风景，也都面临不同的挑战。当此之时，世界经济仍有诸多挑战，“黑天鹅”“灰犀牛”不时冒头，技术变革一日千里，安全问题日益凸显。河入峡谷、风过隘口，正是紧要之时。唯有居安思危、知危图安，全面深化改革、全面扩大开放，才能化压力为动力，化挑战为机遇，收获历史新的荣光。

紧紧抓住机遇，需要我们“快干”。“万事开头难，只争朝夕”。观望等待，畏首畏尾，被动应付，行动缓慢，是不可能抓住机遇的。面对新征程，容不得彷徨、犹豫和懈怠，需要以奋进的姿态披荆斩棘，不断开辟新的局面。要有那么一种“马上就办、马上就做”的精神，一刻也不能耽误，一会儿也不能停留，把时间这个最稀缺的资源利用好、发挥好。

紧紧抓住机遇，需要我们“实干”。空谈误国、实干兴邦。改革的任务越来越重，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对各类新矛盾、新问题、新挑战，我们要既当改革的促进派，又当改革的实干家，发扬钉钉子精神，在抓落实上投入更大精力，更加奋发有为地把改革进行到底。

紧紧抓住机遇，需要我们“会干”。从来没有两次完全相同的机遇。担负起新的使命，旧有的经验不能完全指导全新的实践。需要我们以日新精神、精进态度，谋定后动，统筹兼顾，增强把握复杂局面的能力，提高破解难题的本领，需要我们突出重点、突破难点，或抓大放小、以小兼小，或以小带大、小中见大，“十个指头弹钢琴”，奏出美妙的乐章。

抓住了机遇，落后的国家和民族就有可能实现跨越式发展，成为时代发展的引领者；丧失了机遇，原本强盛的国家 and 民族则会不进反退，成为时代发展的落伍者。历史的契机，正等待坚定者、奋进者、搏击者。

（六）

2018年，改革开放40周年；2019年，新中国成立70周年；2020年，全面建成小康社会；2021年，中国共产党成立100周年；2035年，基本实现社会主义现代化；2050年，全面建成社会主义现代化强国……这些时间节点，标注着历史前行的足迹，让人心向往之、行亦趋之。

在这一大有可为的历史机遇期，我们面对一个空前广阔的时代，整个世界正在我们面前展开；面对一个空前激荡的时代，风云际会中孕育无数可能与希望；面对一个空前厚重的时代，经济增长、技术进步、制度创新叠加改变历史的力量。

时代潮流，浩浩荡荡，唯有弄潮儿能永立潮头。

历史车轮，滚滚向前，唯有奋斗者能乘势而上。

今天，13亿多中国人民意气风发、豪情满怀，960多万平方公里的祖国大地生机勃勃、春意盎然，5000多年的中华文明光彩夺目、魅力永恒，党的领导和社会主义制度坚如磐石、充满活力，中国人民和中华民族前程伟大、前途光明。

奋进伟大时代，我们无比自信自豪；面对宝贵历史机遇，我们备感责任重大。让我们坚定拥戴核心、忠诚紧跟领袖，拿出勇气、鼓足干劲，奋力创造出无愧于历史、无愧于时代的新业绩，大踏步走向更加美好的未来。

新华社北京1月14日电