

设计科学切实的效果考评体系,为激发干部谋事干事的积极性营造良好环境

## 长春:考核“指挥棒”变身“能量棒”

新华社长春1月12日电(记者刘硕)“一年考一次、数字定乾坤”的考核模式,很容易带来干部全年工作前松后紧、作风不实等问题。对此,吉林省委创新性地构建起市管干部“全时覆盖”考核机制,设计科学切实的效果考评体系,为激发干部谋事干事的积极性营造良好环境。

**“考”出新意:织密日常、季度、全年考核网**

正值2017年全年考核盘点期,记者在长春市委组织部干部二处却没有看到忙乱景象。“全年的任务指标都体现在一张进度表上,各季度进展情况已经考核完成,结合日常考核表现,年终盘点一目了然。”该处处长焦晓辉说。

从2017年开始,长春市对市管干部启动了季度考核,每季度对重点任务落实情况、干部履职尽责情况进行跟踪考核。与此同时,长春市委组织部还建立了日常考核工作网络,各处室相对固定分片联系市管干部,听工作汇报、看一线项目、查相关资料,问基层干部、访服务对象、调专业数据,及时掌握干部的日常工作情况。

焦晓辉告诉记者,日常考核可以及时发现阶段性问题,有利于及时纠偏。比如在日常和季度考核中发现一些县区财政收入中非税收入占

比过高,影响经济发展质量,就及时督促其进行调整。

为了让考核更有针对性,长春建立了“4+3+2”的考核指标体系。“4”是指重点跟踪督查地区生产总值、地方财政收入、全社会固定资产投资、新建亿元以上项目等4项指标;“3”是指各地各部门每年根据职能定位和发展确定3项重点工作;“2”是指结合班子成员分工每人每年确定2项重点任务。所有指标均要在季度考核中量化体现。

“为了让考核项目和指标精准定位到每位干部的岗位职责和中心工作,我们请发改委等专门部门具体测算并分解阶段性任务目标,更有利于干部统筹好日常工作与全年任务目标。”长春市委常委、组织部部长郭灵说,“通过对指标以及干部的工作思路、履职效果、作风表现等进行综合研判,有利于更准确及时地判断干部的工作状态。”

**“谈”出动力:根治“不会为”“不想为”**

2017年,长春有49名市管干部因分管工作不力、状态不佳、作风不实被郭灵约谈。“约谈的目的不是要收拾干部,而是帮干部深刻分析问题原因,寻求调整改善的措施办法。”郭灵说。

经历了与干部们多次约谈,郭灵计对这种方式有了更深理解。“有的干部长期没有与组织部门谈过话,归属感、认同感减弱;有的干部长期得不到组织上关注,干事热情不高;有的干部存在身体、家庭等方面困难,却一直没有被倾听和帮助……”他说,通过日常考核约谈等方式,拉近了与干部的距离,找到了不作为的症结。

一位曾被约谈的区县干部说,刚开始觉得因季度考核中分管工作落实不到位被约谈很丢人,但谈过之后得到了很多有价值的建议,反而豁然开朗,更有干劲。“有些干部上一个季度被约谈,下一个季度的工作就能有明显改观。”焦晓辉说。

目前,长春已经建立经常性、分类别的干部谈话制度:对于真抓实干、业绩突出的,及时表扬;对于勤勉履职但成效不佳的,帮助找原因、指方向;对于精神懈怠、作风不实的,严肃提醒告诫。组织部门还从谈话中获得干部的实际需求,对干部进行专题培训和教育,有针对性地提升能力,根治“不会为”。

**“压”出实效:凭能力用干部、以实绩论英雄**

目标精准,节奏明确,干部们的干劲也更足了。焦晓辉说,考核就是要给干部们施加压

## 一棵极危小草的拯救之旅

浙江大学生命科学学院的恒温实验室里,板植植物五裂黄连的花芽和叶片组织被植物学家轻轻放置在密封无菌玻璃培养皿中。今年初,这些来自云南大山深处的珍稀植物差一点面临“灭顶之灾”,如今,重生的希望正在酝酿。

2018年元旦小长假期间,云南省红河州金平分水岭国家级自然保护区管护局高级工程师喻智勇在当地集市上发现一位老药农正在售卖一捆捆的药材。他走近一看,大吃一惊,老药农的摊位上,居然摆满了整整58丛近70株的五裂黄连!

五裂黄连是一种极小种群植物,生长在海拔1700米到2500米的密林阴处,分布地区十分狭窄。五裂黄连的根状茎与黄连有相同的药用价值,因此野生植株长期被过度采挖,处于极危状态。

“五裂黄连只有在中越边境的黄连山上才有,根据我们的调查,可能最多只剩下几百株,而一般一个种群需要5000株才能在野外正常存活。”浙江大学生命科学学院李樊博士说。

为了抢救一息尚存的濒危植物,70株被连根拔起的五裂黄连被加急送到了浙江大学。之后,研究人员清洗植株,取下花芽、叶芽、植物组织,消毒,放置到多个不同配方的培养基中,一系列抢救措施有条不紊地开展。

“使用组织培养技术对五裂黄连进行培育,不需要开花结果,只需要植物的一部分组织就能够培育出完整植株。”浙江大学生命科学学院组培技术专家姜维梅说。但目前,对五裂黄连的组织培育还处于探索和尝试的阶段,从对植物进行清理,到消毒,再到培养基调配,每一步都至关重要。“一个物种的形成往往要以百万年计算。我们对五裂黄连的认知和研究还很少,它也许蕴含着巨大的应用价值。尽力保护濒危物种,就是为我们保留了研究的可能性。”李樊说。

(朱涵、陈婉)新华社杭州1月12日电



## 安徽:免费营养餐覆盖学生超150万

▲1月12日,安徽舒城县晓天中心小学学生在吃营养午餐。从2017年秋季学期开始,位于大别山区的晓天中心小学学生吃上了营养午餐。近年来,安徽省将学生营养改善作为脱贫攻坚工作重点,纳入33项民生工程大力推进,试点县达到21个,受益学生152.4万名,实现了国家级贫困县的全覆盖。

新华社记者刘军喜摄

## 云南“直过民族”通硬工程进行时

(上接1版)出冬瓜三组连接320国道的最后1.61公里2016年开工建设。各级政府共投入150万元,计划建成路基8.5米,路面3.5米的整齐块石路。“村民们希望能把路面拓宽到5米,这样一来,就缺了10万元的建设资金。”出冬瓜村村务监督委员会主任赵腊退有些激动地说,为了能把这条路建设好,出冬瓜三组村民都“拼了”,依靠各家各户的捐款凑足了这笔钱。

2016年底,出冬瓜三组与320国道间公路全面硬化,彻底打开了这个德昂族小村庄

与外界交流和脱贫致富的大门。村子通上了“乡村客运”,村民们坐着汽车40分钟就可以到市区。

“到村里来的游客也越来越多,真的感觉芒市市区就在眼前。”赵仪月说,过去她织的布主要自用,现在还可以卖给游客,2017年卖布收入2万余元。

“我们家的20多亩甘蔗和40亩坚果收成不错。路通了,不用自己送出去卖,有人开车上门来收。”李国萨笑着说,他的儿子2017年买了一辆小轿车。

截至2017年底,针对“直过民族”地区,云南省已安排下达建设计划4809公里,解决2519个自然村通硬化路的问题。“直过民族”所在地区往往生态良好,民族文化多元,且人均林地和耕地面积较大,拥有发展特色产业和旅游业的潜在优势。“为直过民族”村寨创造便利的交通条件,有利于直过民族群众尽快打赢脱贫攻坚战,与全国各族同胞同步建成全面小康社会。”云南省交通运输厅有关负责人说。

新华社昆明1月12日电

## 强行拦高铁危害有多大?让数据来说话

新华社上海1月12日电(记者贾远琨)近期,合肥、宝鸡、南京等地陆续爆出旅客扒门拦高铁、打电话让高铁等自己等事件。事发现场的视频和录音显示,涉事旅客不仅没有认识到自己的过错,反而振振有词,对于铁路部门和同车旅客没有丝毫歉意。强行拦高铁到底危害有多大?且看专家和铁路部门,用数据分析来解释。

### 列车准点率以秒计

1月5日,在由蚌埠南开往广州南站的G1747次列车停站时,一名带着孩子的妇女罗某以等老公为名,用身体强行阻挡车门关闭。铁路工作人员和乘客多次劝解,该女子仍强行扒阻车门,造成该列车晚点。该女子不断反问:“我这样做有错吗?”

同济大学教授孙章介绍,高铁的运行速度快、发车效率高,管理也更加精细化,准点率是以秒计算的,过路车站的停靠时间往往只有2至3分钟,这就要求铁路部门快速组织旅客乘降,因此对于车辆停靠的时间和站台的点位都有精准的测算。

“旅客强行扒门会严重影响列车正常运行。高铁列车更加智能化,一般门禁系统感知到有异物会自动打开,三次遇到这种情况,门就不会

自动关闭,需要人工介入,因此导致的延误时间就会更长。”孙章说。

按照列车运行安排,晚点列车需转移到侧线待命,避让准点列车,因此晚点的时间会不断累积,尽管在合肥站晚点是5分钟,但最终这趟车的晚点时间不止5分钟。

“我国主要干线的高铁列车开行十分密集,一趟车的晚点会影响后续列车,一趟趟列车压下去,后续列车都会受到不同程度的影响。”一位铁路工作人员告诉记者。

目前,上海三大火车站开行旅客列车485对,超过900趟列车;到了春运等高峰期间,三大站每天开行的列车会突破1000趟以上。以最繁忙的上海虹桥站为例,高峰期每日运营时间内,平均1.4分钟就会有一趟列车驶离或到达。

如此看,这晚点的5分钟,若是在上海虹桥站,可以开出近4趟列车。

### 晚点牵一发而动全身

1月11日,陕西宝鸡南站又发生一起“堵高铁车门”事件,事发列车从兰州开往上海,停靠宝鸡南站时,一女子突然拦在车厢门口,想阻拦列车发车。

该旅客并不知道,她所乘坐的列车如果

晚点,影响是牵一发而动全身的。

孙章介绍,我国铁路线路已成网络化运行,以上海至西安为例,列车从上海开出后,通过京沪线到达徐州后,再转向徐兰高铁,如果列车在京沪线上晚点,势必影响到徐兰高铁,受此牵连的列车进一步增多。

同时,列车运行出现突发情况,铁路运行图需要及时调整,尽管目前已启用计算机自动调图的功能,但遇到突发情况往往还是需要人工干预,这会大大增加工作人员的调控压力。

比如,在每天客流吞吐近40万人次的上海虹桥站,行车室和综控室负责控制着全站400多趟列车、400余块电子显示屏和220多个进出站闸机运行,而每天这里的工作人员人数有限。

在雨雪、台风等恶劣天气造成列车晚点时,调度人员要在密如“蛛网”的运行图中,迅速调整列车运行,尽快恢复列车秩序,工作压力巨大。

天灾难以避免,个别旅客就不要再造“人祸”吧!

### 执法困境客观存在

近期,一男子打了一辆出租车上高速,可

是司机表示,无法在火车发车前赶到火车站,于是男子打电话向南京铁路公安处请求:“能不能麻烦你们给火车通知一下,稍微等我一下,我20分钟就到……”

铁路公安的工作人员接到这样的电话感到啼笑皆非,事实上,比起强行拦车,打电话算是“文明”的。不过,旅客的违法行为如何规制,怎样的处罚合理,在实际操作中有着现实的困难。

记者采访了解到,中国铁路进入高铁时代后,旅客乘车的智能化、自助化成为现实,铁路工作人员更多的充当秩序维护者、设备保障者。对于旅客而言,铁路工作人员是服务员,没有执法权,遇到强行拦车的旅客,铁路工作人员能够采取的制约手段十分有限。

拥有执法权的是铁路公安部门,但由于列车开行量大,难以做到每个检票口均配备公安人员。

针对“合肥铁路公安对旅客罗某处以2000元罚款”是否过轻的追问,一些受访的业内人士表示,列车晚点会造成多大的直接和间接经济损失,其实难以核算。

对于执法当中的困境,受访的铁路部门工作人员十分无奈。一些专家认为,要维护铁路的正常运行,不仅需要加强管理,更多的是需要旅客提高法制意识,文明乘车。

新华社兰州1月12日电(记者连振祥)资源变资产、资金变股金、农民变股东。从2018年起,甘肃将全面推开农村“三变”改革,通过股份制改革,盘活农村自然资源、存量资产和人力资源,使农民通过股权来增加收益,拓宽增收渠道。

甘肃省近日出台“三变”改革意见,将围绕人、地、资金、经营主体、村级集体经济5类要素进行改革,构建以农民为主体、股权为纽带的产业发展平台。通过“三变”改革,使农村闲置的资源活起来、分散的资金聚起来、增收的产业强起来,到2020年,全省每个村都有集体经济经营收入。

据了解,在资源变资产中,甘肃将把集体土地、林地、水域和闲置的房屋、设备等资源资产的使用权,入股家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等经营主体,取得股份权利。在资金变股金中,将各级各部门投入到农村的发展生产和扶持类财政资金,量化为村集体或农民持有的股金,集中投入到各类经营主体,享有股份权利,按股比获得收益。在农民变股东中,鼓励农民自愿以土地或林地承包经营权、集体资产股权、住房财产权,以及自有生产经营设施、大中型农机具、资金、技术、技艺、劳动力、无形资产等生产要素,投入入股经营主体,享受股份权利。

据了解,为了搞好“三变”改革,甘肃将用5年时间做好农村集体经营性资产股份合作制改革,并将中央及省级符合条件的涉农资金进行整合,量化为村集体的股金,投入到各类经营主体,按投入入股比例分红。

另外,甘肃还将探索“企业+村集体+合作社+农户”的模式,培育“三变”改革经营主体,并建立“三变”改革信贷风险补偿基金和扶贫产业基金,要求农民、村集体经济组织和承接经营主体依法订立合同或协议,做到“三变”改革合同书、股权证、分红单“三个到户”,确保村集体和农民个人的股份权益。

(上接1版)统计数据显示,从2002年人工增殖放流技术实施至今,青海湖裸鲤救护中心累计向青海湖放流9497万多尾裸鲤鱼苗。

根据中国水产科学研究院长江水产研究所的评估结果,增殖放流对青海湖渔业资源恢复的贡献率高达23%。

近年来,青海省还投入巨资对青海湖流域实施了系统的生态环境保护与治理。“通过长期的保护,青海湖整体生态环境明显好转。”王海说。

监测显示,青海湖水体面积近年来持续扩大,水位不断回升,湿地增多了,沙地减少了,裸鲤资源总量提升到8万吨,15年间增长了30倍,青海湖也迎来了更多的水鸟前来繁衍栖息……

### 群众呵护

“用万鸟云集、鱼翔浅底来形容青海湖的生态胜景一点都不过分。去年8月初,我带客人去青海湖151景区码头,在路边就能看到湖里有很多鱼在浅水里游动,感觉都快上岸了。这在以前是想都不敢想的。”从事旅游工作的小林告诉记者。

每年6月初湟鱼洄游季,“半河清水半河鱼”的场景不断上演。“特别是去年洄游季,满河都是逆流而上的鱼,鱼太多了,有些都被挤到了河岸上。”从小居住在青海湖边的李一帆说,“从小到大,我都没见过像去年那么壮观的洄游场景,湟鱼数量明显在增加。”

湟鱼资源量的回升还得益于群众环保意识的觉醒。每到裸鲤洄游季都会有一群手持铁锹、“装备齐全”的人在洄游路上帮助裸鲤洄游产卵,他们是沿湖百姓自发组建的“海滨藏地应急救援队”。

担任队长的李一帆每年洄游季都会带着队员巡湖。谁又能想到,这个投身环保事业的救援队队长,昔日竟是位打鱼能手。他的外公在60年代是村里的打鱼队队长,青海湖沿岸十多个村庄都曾靠打鱼为生……

王海说,曾经鱼救人,如今人救鱼。裸鲤资源的及时救护,有效维护了青海湖鱼鸟共生生态系统的生态平衡。这一条鱼的命运转变,也代表了广大青海人民生态理念的成熟与飞跃。



▲日前,浙江省湖州市南浔区旧馆镇大洋村,村党支部书记汤卫华和党员们在新建设完成的“红船”前学习党章,重温入党誓词,学习党史。

自2016年以来,该区全面实行“红色星期六”制度,每个月的第一个星期六,全区两万多名党员积极开展基层党员服务活动,融入经济社会发展各项工作中。(王嘉滨摄)

### 通告

王广社,已于2016年6月22日向原工作单位新华通讯社河北分社提出书面辞职申请,但至今未按规定办理离职手续。请你本人于通告刊登之日起30日内到新华通讯社河北分社办理离职手续和交接工作、转移档案及社会保险等相关事务,如未能按时办理,因此产生的一切后果将由你本人承担。

特此通告  
新华通讯社河北分社  
2018年1月13日