

## 新时代 新气象 新作为

新华社北京1月7日电(记者刘红霞、张翊)长江,中华民族的母亲河,千百年来,以水为纽带,连接上下游、左右岸、干支流,形成经济社会大系统。推动长江经济带发展座谈会召开两年来,从巴山蜀水,到江南水乡,各地努力践行“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”,一幅清江水、绿岸线的图景徐徐展开。

## 从黑码头到绿岸线

上有万仞山,下有千丈水。湖北宜昌,借助便利的航运条件、丰富的磷矿资源,这座中部城市经济一度高速增长,却落下个“化工围江”的坏名声。

怎么破?唯有壮士断腕。

初冬时节,记者溯江而行,目之所及,一片绿色。“你可能不知道,这些地方之前是黑码头。”宜昌市常务副市长袁卫东指着车窗外说,根据中央环保督察组的反馈意见,省政府下达宜昌市长江干线非法码头治理任务78家,其中,取缔49家、规范26家、提升3家。

实际上,宜昌取缔非法码头的数量达151家。不光是取缔,拆除生产作业设备后,宜昌积极植树复绿,总面积47.7万平方米,修复生态岸线25公里。

在距离长江大约500米的三新磷矿有限公司,一批已经拆除的设备堆在空地上。宜昌市猇亭区区长杨卫华坦言,2011年引进这家公司,是为了更好利用低品位磷矿,提高资源利用率,这家工厂在一定时期做出了一定贡献,“但在新时代背景下,无论是从技术角度,还是生态角度,其被关停是必然的。”

仅仅宜昌,仅2017年,就有25家沿江化工企业“到了站”,而这只是该市沿江一公里内化工企业“清零”3年行动的第一步。

在古城泸州,一场清除非法码头、保护饮用水水源地的行动,正“锻造”着整座城市的幸福感。泸州市南郊水业有限公司经理唐代强告诉记者,之前去江边清理垃圾,每周都能拎回几大袋垃圾,现在拎个小桶去就行。“而且,原来每天都得去,现在隔几天去一次就行。”

放眼整个长江流域,6项生态环境保护专项行动犹如利剑出鞘,959座“黑码头”全部被拆除,其中809座完成生态修复,110个地级及以上城市的928个黑臭水体整治已开工826个,完工498个……

“两年来,最深刻的变化是理念的转变。”泸州市委书记蒋辅义感慨,无论干部群众,共抓大保护、不搞大开发的理念深入人心,成为共识。

## 加减快慢“宜”为重

推动长江经济带发展座谈会召开两年来,长江沿线各地围绕“加减快慢”,围绕“宜”字,下了不少功夫,取得一些进展。

长江上游,云南、洱海。流域“两违”整治行动、村镇“两污”治理行动、面源污染减量行动、截污治污工程提速行动……由此,2017年1月至10月,有一半的月份水质达到II类标准,较2016年同期增加1个月份;10月份洱海水体透明度升高至1.9米,达到2000年以来同期最高水平。

长江中游,湖北、武汉。汉阳六湖连通、大东湖生态水网等工程已经取得阶段性进展,污水处理率达到95%以上,中心城区污泥处理能力达到1600吨/日,300余家化工企业全面停产外迁及厂区搬迁腾退。

长江下游,上海、崇明岛。为打造体现中国元素、江南韵味、海岛特色的世界级生态岛,上海规划先行,制定发布《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》等法规和规范性文件,加减并举,严格管控生态空间,划定生态红线。

国家发展改革委有关负责人表示,整体而言,两年来,相关地区在把修复长江生态环境摆在压倒性位置方面统一了思想、做了大量实际工作。

## “共”字打头抓保护

长江经济带覆盖面积约占全国的21%,人口和经济总量均超过全国的40%。搞好长江大保护,不能各自为战,必须坚持一盘棋思想,在“共”字上做文章。各地为此积极探索。2017年6月30日,首届长江上游地区省际协商联席会议在重庆召开,重庆、四川、云南、贵州四省市审议通过《长江上游地区省际协商合作机制实施细则》。

长江中游的湖北、江西、湖南在湖泊保护与生态修复中也加强合作,联合执法打击在长江干线非法建设码头、非法采砂、非法捕捞。

同时,应该清醒地认识到,尽管“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”理念已深入人心,在实践层面,不平衡不充分的现象却依然存在,容不得有松口气、歇歇脚的想法。

以中央第五环境保护督察组2017年12月22日向四川反馈的督察意见为例。督察组认为,长江部分支流水环境“形势严峻”。具体而言,长江干流四川段、金沙江、沱江、岷江、嘉陵江等五大流域约30%的监测断面水质不达标,其中,沱江流域内38个省控以上断面IV和V类水质断面比例从2013年的29.0%上升至2016年的66.7%,水环境质量持续恶化。

中国宏观经济研究院副院长吴晓华认为,沿江各地在做好各自分内工作的基础上,要尽快推动生态利益补偿机制,特别是横向补偿机制的破题,否则,长江经济带难以真正成为有机主体。

(上接1版)在试点中,北京也构筑了规范内部运行和纪法衔接的制度体系。北京市规定,采取留置措施需“报同级党委主要负责人批准,予以立案审查(调查)”,而“对局级或相当于局级的监察对象采取留置措施的,还需报市委主要领导批准”。

## 转隶:从物理组合到化学聚合

根据监察体制改革方案,曾经隶属于北京市人民检察院反贪污贿赂局、反渎职侵权局、侦查指挥中心、举报中心、职务犯罪预防等部门的工作人员,整体转隶到北京市监委。

在试点三省市中,北京市监委机关转隶干部数量最多。全市从检察机关共划转编制971名,实际转隶772人,其中市本级229人,与市纪委原有人数相当。

刘永强说,转隶后,所有人员全部打散分到各个室,没有整建制保留,这样的好处就是优势互补。

北京市纪委监委陈名杰说,北京市制定了转隶工作方案,及时冻结单位人员编制,暂停人事调整,并拉出“六类清单”,建立转隶台账。在人员待遇上,两支隊伍原有工资待遇和职务晋升方式也有较大差异。为此,北京市制定相关办法,积极稳妥处理,保证转隶干部工资待遇不变。

一个数据能初步体现融合的效果。陈名杰介绍:“我们把原来纪委和检察院负责追逃追赃工作的力量统一整合为监委第十七室,2017年北京市共追回外逃人员32人,是上年全年的2倍。”

张硕辅表示,北京将进一步巩固和深化监察体制改革试点的成效,切实把改革试点所形成的制度优势转化为治理效能,巩固反腐败斗争压倒性态势,夺取压倒性胜利。

## 守护『绿水青山』严防『山穷水尽』

## 长江经济带共抓大保护两周年综述

## 马克龙访华:承前启后的重要访问

新华社北京1月7日电(记者孙奕)法国总统马克龙将于8日至10日对中国进行首次国事访问。他将是2018年访华的首位外国元首,也是中共十九大后首位访华的欧盟国家领导人。专家认为,此访对法中关系具有承前启后的重要意义,有助推动新时代中法、中欧关系发展。

访问期间,习近平主席将为马克龙举行国事活动,李克强总理和张德江委员长将分别会见他。双方将就中法关系及共同关心的问题深入交换意见。马克龙还将赴陕西省西安市进行参观访问,并在北京参观故宫等。

专家认为,两国元首将回顾和展望中法关系,为中法在政治、经贸、人文等各领域交流合作指明方向、做出规划,推动紧密持久的中法关系迈上新台阶。

法国是首个同中国正式建交的西方大国。最新数据显示,法国是中国在欧盟内第三大投资目的国,中国是法国在亚洲第一大贸易伙伴。双方经贸投资合作集中在能源、汽车、航空、医药等领域。

专家分析,近年来,两国在民用核能、航天等领域务实合作可圈可点,两国共同参与了英国欣克利角核电项目,还探讨共同开发其他第三方核电市场。访问期间,中法有望在民用核能合作等领域取得新进展。

当前,中法关系发展迎来新机遇。两国相继完成国内重要政治议程。中国特色社会主义进入了新时

代,法国则迈出了振兴法兰西新征程。

“中国将聚焦解决发展不平衡不充分等问题,绿色发展、区域平衡、城镇化和农业现代化等领域备受关注,法国或在上述领域与中方分享经验,深化合作。”中国人民大学国际关系学院教授王义桅说,养老产业、文化创意等也有望成为两国合作新亮点。

“今年是中国改革开放40周年,通过此次元首外交,中法可就发展战略进行沟通,对合作发展形成更多共识与助力。”中国社会科学院欧洲研究所研究员刘作奎说。

中法都是联合国安理会常任理事国,两国关系超出双边范畴。分析人士认为,访问期间,两国元首还将就国际局势交换看法,探讨推动世界多极化,建设开放型世界经济,合作应对全球挑战,携手构建新型国际关系和人类命运共同体。

刘作奎表示,这几年中法在涉及全球治理等问题上取得了重要进展。例如,中法为推动落实《联合国气候变化框架公约》发挥举足轻重的作用,在反恐、朝核问题、中东问题等地区和安全问题上也有广泛共识。

专家认为,法国还有望在西方国家参与“一带一路”建设中发挥引领性作用。法国商界期盼进一步开拓中国市场,中方也希望把对法合作打造成一个示范。同时,马克龙此访也有望为夯实中欧关系创造更好的条件。



▲2017年12月16日,在法国圣艾尼昂市博瓦勒野生动物园,法国总统马克龙(前中)参观大熊猫宝宝“圆梦”。(资料片)新华社发

## 新生代开启中法合作新篇章

新华社巴黎1月7日电(记者韩冰、应强)法国总统马克龙将于8日至10日对中国进行首次国事访问。这位刚满40岁的领导人去年上台执政以来,以信心满满的姿态带领法国恢复在欧盟、中东乃至全球的影响力,令世界惊呼“法国外交归来”。对于中法关系,马克龙看重机遇。作为法国政坛新生代领袖,马克龙的访华之旅对于中法关系无疑具有承前启后的意义,同时也将开启中法合作新篇章。

## 访华三大期待

马克龙的多次公开表态和实际举动表明,在他眼中,中国是一个与法国积累了深厚信任和友谊、能够带来诸多机遇的合作者。

去年8月底,马克龙在法国驻外使节会议上首次系统阐释外交政策时,曾7次提到中国,而提到美国和德国则分别只有3次和4次。他对中国的重视可见一斑。

马克龙认可法中全面战略伙伴关系,希望延续中法之间长期积累的信任和友谊。作为一个有全球视野的领导人,他认为,在应对气候变化、朝核问题等重大议题上,与中国的合作不可或缺。马克龙曾说,在应对气候变化方面,随着美国决定退出《巴黎协定》,中国和印度成为法国推动落实这一协定“不可或缺”的合作伙伴。

据法国总统府4日召开的闭门吹风会透露,马克龙对于首次访华主要有三大期待:增进和中国在应对气候变化、朝核问题等重要议题上的合作;推动中法经

贸合作取得新进展,包括在核能、航天、农产品等领域签署合作协议;增进两国领导人之间的了解和互信。

除双边议题外,马克龙此访的“国际色彩”值得关注。中国外交部表示,此访期间,中法两国领导人将探讨如何加强合作,共同维护多边主义,推动世界多极化,建设开放型世界经济,改善全球治理,合作应对全球性挑战。

## 出手稳准狠的改革者

从名校学霸到投资银行家,从政府部长到总统,马克龙履历完美,“精英范”十足。法国舆论曾经担心这个少年得志、从未受挫的幸运儿能否扛得起改革大任。

就任以来,马克龙以令人惊讶的速度树立执政权威,并一改法国近年来社会经济发展颓势。从执政开局的表现来看,热爱拳击运动的马克龙是一个意志坚定、出手稳准狠的改革者。他克服重重阻力,完成了难度较高的劳动法改革,推动法国的经济文化从“分蛋糕”向“做蛋糕”转变,在国内初步树立执政权威。其间由于动了有关利益集团的奶酪,马克龙的民意支持率一度骤降近10个百分点,但他依然坚持推行并力保改革“含金量”。在熬过街头抗议活动频发的阵痛期后,马克龙的民意支持率又逐渐回升。

马克龙在2018年伊始向民众致新年祝福时说:“法国已开始发生深刻变革,并将于2018年以同样的力度、节奏和强度改变。”“我不会停止行动。”他说。

在外交方面,马克龙更加意气风发。与资深政要相比,世界舞台上这张面孔毫不逊色。他提出“重塑欧洲”计

## 新华国际时评

弹指一挥间,中法建交已50多年。两个古老而常新的国度,迎来发展的新机遇:中国迈入新时代中国特色社会主义建设新时期,经济向高质量发展转型,构建人类命运共同体、共建“一带一路”倡议等中国智慧日益影响全球未来;法国自马克龙当选总统以来,迅速推进改革,经济初显振兴之势,外交上也独具风范。以此为契机,推动紧密持久的中法全面战略合作伙伴关系迈上新台阶正当其时。

人们期待,中法政治互信进一步提升,务实合作结出新成果。

书写友谊新篇,顶层设计至关重要。中法两国元首将全面回顾和展望中法关系,在总结过去经验的基础上,提升政治互信,凝聚战略共识,为中法在各领域的交流合作指明方向,做出规划。

去年在北京举行的中法第五级高级别经济财金对话为两国经贸合作开创新局面奠定良好基础,充分展示中国深化对外开放的决心和中法互利共赢的诚意。此访期间,中法在核能、航天、投资、先进制造、农业等多领域的合作有望进一步深化。

人们期待,中法友好超越双边、辐射欧洲,助力欧盟建设和中欧关系取得新发展。

现阶段,欧盟面临民粹势力日盛、“疑欧”思潮此起彼伏等挑战,马克龙上台后,提出重塑欧盟方案,对于欧盟发展前景影响深远。

面对欧洲内部的各种不稳定因素,中国对欧政策“稳如泰山,始终如一”。中国将继续从全球格局和世界大势看待和推进中欧关系,坚定支持欧洲一体化进程,乐见欧盟的团结与发展,以此访为契机,中法将加强沟通合作,进一步丰富和拓展中欧关系的战略内涵。

人们期待,中法携手前行,为应对全球挑战、维护世界和平稳定注入新动力。

中法两国都是联合国安理会常任理事国,中法关系具有超出双边范畴的全球影响。人们看到,中国在解决朝核问题、应对气候变化等地区性和全球挑战中发挥重要作用,得到国际社会一致认可,法国也在不少国际热点问题上发挥积极作用。访问期间,双方将探讨如何共同维护多边主义,推动世界多极化,建设开放型世界经济,改善全球治理。作为具有悠久文化传统、热爱和平的大国,中法结伴同行,对于推动构建新型国际关系具有示范意义。正如中欧论坛创始人高大伟所说,法国和中国“共同走在构建人类命运共同体的道路上”。

走过半个多世纪的中法友谊,历久弥新。愿这样的友谊,在新时代书写新篇章,造福双方,惠及世界。

(记者韩冰、应强)新华社巴黎1月7日电

## 带“美国范”的务实派

记者在法国调研发现,马克龙的施政具有鲜明的结果导向,务实色彩明显。以用人为例。现任经济部长布鲁诺·勒梅尔虽然和马克龙原本处于不同政治阵营,但他具有较强的实务操作能力,经济治理理念和马克龙相契合,马克龙便将经济改革“先锋”的重任交给了他。

马克龙注重结果导向的表现还在于,严格要求团队遵守和媒体沟通纪律,保证施政效率不受场外因素影响。据法国《世界报》披露,马克龙入主爱丽舍宫后对内阁团队实施“铁腕”管理,他明确要求各部长级官员在内阁会议结束后不得在总统府内和媒体交谈,并多次重申内阁成员不得向媒体提供政治高层的内幕消息。

马克龙的务实风格中还流露出相当多的“美国范”,这在注重法国独特性的历任法国总统中较为罕见。他模仿美国白宫的习惯做法,在签署重要的法案时通过电视直播,以加强和民众沟通;他上任以来,法国总统府发布的英语新闻公报也显著增多。

法国民调公司Elabe公布的最新调查数据显示,今年年初,信任马克龙能够解决棘手问题的法国人比例已经回升至42%,与去年最高峰仅相差3个百分点。

## 律师法修改:律师业迎来发展新契机

法律界人士认为,律师法要及时体现司法体制改革中的新思路新成果

新华社深圳1月7日电(记者白阳)今年1月1日起,十二届全国人大常委会第二十九次会议关于修改律师法的决定正式施行。司法部副部长张军7日说,要以律师法修改为契机,贯彻落实中央关于律师制度改革的决策部署,完善律师执业权利保障,规范律师执业行为,推动律师制度创新发展。

张军是在此间开幕的第十届中国律师论坛上作出上述表示的。由中华全国律师协会主办的中国律师论坛是国内参与人数最多、影响力最大的全国性律师交流活动。当日,近900名来自法学理论界和司法实务界的人士齐聚深圳,围绕“律师法修改与深化律师制度改革”的主题展开研讨。

多位与会嘉宾指出,近年来司法体制改革的深入开

展,给中国律师业带来发展新机遇;律师法作为中国律师制度的基本法,要及时体现改革中的新思路、新成果,更好地适应新形势下中国律师事业的发展要求。

辽宁安行律师事务所律师王守贵表示,律师法诞生22年来已经过4次修改,为律师群体稳定发展提供了有力支撑,促进了社会民主法治的建设进程。新一轮律师法的修改是在深化司法体制改革的重大背景下发生的,律师群体对此高度关注。

浙江海通联合律师事务所律师贺宝健认为,随着社会法治程度的加深,律师业务范围也越来越广,但现行律师法只列举了律师可以从事的七种业务范围,不能满足现实需要。建议律师法对此明确,只要法律不禁止,律师

就可以按照市场需求提供相应的法律服务。

海南省律师协会秘书长苏文说,律师协会作为律师行业自治组织,对促进律师群体的规范发展有着重要影响。但是,当前全国各地律师协会性质不一,有的是事业单位,有的是社团组织,不利于律师职能的行使。建议律师法进一步明确律师的行政主体地位,促进律师行业规范管理。

江西科技师范大学法学院法律系主任龚家林则建议律师法细化律师权利救济的相关规定。“律师法授予律师调查权,但缺乏对律师调查权的救济渠道和受理投诉机关的规定,使得这项权利难以得到有效保障。建议法律明确妨碍律师正常行使调查权的行为的追责途径,完善律师执业保障机制。”他说。