

让中华民族母亲河永葆生机活力

推动长江经济带发展座谈会召开两年间



▲这是2017年4月14日航拍的重庆果园港。新华社记者刘潺摄

新华社北京1月4日电(记者安蓓、刘红霞、王贤)这是一盘协调东中西部、重塑中国经济发展空间的战略大棋局；这是一幅反思人与自然关系，指向中华民族永续发展的宏伟蓝图。

2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会，中华民族母亲河开启新的发展航程——

“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路”“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。

一场发展理念的深刻嬗变

长江上游和中游交界处，湖北宜昌。初冬时节，记者溯江而行，目之所及，一片绿色。

2017年前11个月，这座工业大市规模以上工业增加值同比下降0.6%，固定资产投资下降12.6%，地方财政总收入下降8%。

数据回落的背后，是一场力破“化工围江”的自我革命。

2017年，宜昌关停25家沿江化工企业，涉及年产值20多亿元。这是该市长江沿线化工企业“清零”3年行动的第一步。与此同时，宜昌长江沿岸生态廊道建设全面启动，九大民生环保项目集中开工。

“地方财政收入下降、支出增多，不是没有压力，但为了还长江一江清水，这个腕必断！”宜昌市常务副市长袁卫东说。

经济增长和生态保护，如何共生共存、相互滋养，是摆在中国面前的新课题。

“这么多年来，中国经济发展和资源环境冲突到了临界点，很多发展成就甚至因此得而复失。共抓大保护，不搞大开发，就是要回归发展的本来目的，即满足人的需求上来。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

千百年来，长江以水为纽带，连接上下游、左右岸、干支流，形成经济社会大系统，构成一条独有的自然生态屏障。改革开放以来，沿江省份经济增长步入快车道，长江也迎来新的发展时期，成为货运量居全球内河第一的黄金水道。

然而，多年的高速发展，令这片承载着20%左右国土面积、40%以上人口的流域，面临诸多亟待解决的难题——

“重化工围江”、过度捕捞、非法采砂、污水排放，生态环境不堪重负；下游是经济最发达的长江三角洲，中上游还有大别山区等集中连片特困地区，区域发展不平衡问题突出；长江水道存在瓶颈制约；产业转型升级任务艰巨……传统模式走到尽头。

新时代，长江经济带要走怎样的发展道路？

“两年来，最深刻的变化是理念的转变。”四川省泸州市委书记蒋辅义说，无论干部群众，共抓大保护，不搞大开发的理念深入人心，成为共识。

保护生态环境、建立统一市场、加快转方式调结构，要用“快思维”、做加法；科学利用水资源、优化产业布局、统筹港口岸线资源和安排一些重大投资项目，则要用“慢思维”，有时要做减法。

加减背后，是地方财政收入减少、短期效益递减、环保投入增加等一系列现实问题，承载着发展理念的深刻转变。

“这是第一个把生态优先、绿色发展作为首要原则的区域发展战略，是基于新发展理念的重大思路调整。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说，对我国的发展来说，其意义是变革性的。

一条高质量的发展道路

长江经济带面临的难题，一定程度上折射着中国发展面临的难题；推动长江经济带发展面临的机遇，昭示着中国经济转型的广阔前景。

下游，昔日货船和摆渡船进出的上海吴淞港，已变身亚洲最

大的邮轮母港；不远处，上海吴淞炮台湾国家湿地公园，曾经的钢渣回填滩和铁砂采砂场，已成为湿地植物和鸟类的乐园。

中游，因武钢设区的武汉青山区，工业“三废”排放一度占全市60%，正着力发展高端制造业、高品质服务业和高新技术产业。

上游，贵州省借力大数据实现跨越式发展，依靠大生态守住长江上游绿色屏障……

产业升级助力生态保护，生态保护“倒逼”经济转型，长江经济带沿线，生态与发展互促互长的发展模式逐渐成型。

“长江经济带的发展，将开辟一条以一江清水为载体的绿色发展道路，一条高质量发展的道路。”吴晓华说。

两年来，坚持生态优先、绿色发展，长江经济带发展路径日渐清晰——

长江经济带发展顶层、中层设计基本完成，形成以《长江经济带发展规划纲要》为统领，《长江经济带生态环境保护规划》等10个专项规划、沿江各省市实施方案和相关政策为支撑的规划政策体系；

大力推进生态环境保护，6项生态环境保护专项行动利剑出鞘，959座非法码头全部拆除，其中809座完成生态复绿；沿江110个地级及以上城市的928个黑臭水体整治已开工826个，完工498个；2018年6月底前依法撤销环境敏感区内的化工园区、化工企业……

提升长江黄金水道功能，综合立体交通走廊建设加快推进，南京以下12.5米深水航道建设二期工程基本完工，三峡枢纽运输制约疏解加快推进，上海港洋山四期开港运行，长江多式联运进展积极……

创新驱动发展初见成效，上海科技创新中心加快建设，沿江11省市建设国家级科技企业孵化器1327家、高新技术企业约4.5万家……

承东启西、接南济北、通江达海，发展的新征程中，长江经济带逐渐焕发出奕奕神采。

2017年前三季度，长江经济带11省市地区生产总值平均增速超过8%；2015年底、2016年底和2017年9月底，长江水质优良比例从74.3%、75.2%升至77.36%，出现好转的势头。

一轮体制机制的深刻变革

2017年12月28日上午11时许，伴随汽笛声响起，首列从重庆果园港始发的中欧班列驶出站台，开往1.1万公里外的德国杜伊斯堡。

这意味着中欧国际货运大通道与长江黄金水道实现“无缝连接”，打通了连接“一带一路”与长江经济带的“最后一公

控中心主任阿永嘎说。

据阿永嘎介绍，生态环境大数据已经在内蒙古的生态治理工作中发挥了精准监管、科学决策的效用。

乌海及周边地区是内蒙古空气污染治理的重点区域，工矿企业烟尘污染问题严重。通过对当地6个工业园区企业的排放强度、产业结构、工业产值等因素的大数据分析，当地大气污染现状及成因一目了然，不仅帮助环境执法部门精准确定监管对象，同时为企业提供服务，实现产业结构的优化升级。

乌素素海是国家“水十条”列入的7个重点治理湖泊之一，涉及周边多个旗县，一直难以确定各旗县的污染责任。针

对这一问题，乌素素海建立生态环境监测体系，对各旗县排入湖区的污染源来源、种类、总量等进行数据分析，为制定污染防治措施、落实环境质量目标考核等提供了数据支撑。目前，乌素素海的整体水质已明显改善，局部区域水质达到Ⅳ类标准。

这只是内蒙古生态大数据应用的缩影。近几年内蒙古选取试点开展区域、行业和流域生态环境大数据分析应用，将数据成果应用于环境质量改善、污染源监控、环境监管执法、环保目标考核等领域，为内蒙古全面推动生态环保工作，打造祖国北疆亮丽风景线提供坚实的科技支撑。

省39.8%和49%的比例，在产业结构长期偏重、污染物排放量居高不下、的情况下，《咸阳市国民经济与社会发展第十三个规划纲要》确定，到“十三五”末，还要规划建设3个能源重点项目、6个火力发电项目、11个煤化工项目，对大气环境带来巨大压力。

同时，咸阳境内水环境质量有所下降。2016年，渭河干流咸阳铁桥出境断面水质总磷年均浓度同比上升24.9%。渭河南岸仍有13个污水直排口，污水处理厂超标排放时有发生。

督查组强调，咸阳市委、市政府应抓紧研究制定整改方案，在30个工作日内报陕西省政府，6个月内报告整改落实情况。整改方案和整改落实情况向社会公开。

“十年磨一剑。2007年，太湖蓝藻暴发，无锡超市纯净水被抢购一空。2008年，水危机“逼”出河长制。10年3600多天，流域经济总量增长1倍多、人口增加1000多万，太湖水质总体不下降

2017年底，太湖流域率先全面建成河长制。

率先全面：治水敢为天下先

告别2017，辞旧迎新，对太湖流域五省市来说，多了一重意义：对照中央给出的时间表，提前一年率先全面建成河长制。

“中央出台《关于全面推行河长制的意见》后，太湖流域管理局在前期调研基础上，第一时间会商流域片五省市水行政主管部门，制定印发《关于推进太湖流域片率先全面建立河长制的指导意见》，提出在全国率先全面建成河长制。”太湖流域管理局局长吴文庆对记者说。

率先，是指时间上比中央规定的“在2018年底前全面建立河长制”提前一年。全面，是指内容上规范建立河长制工作方案体系、组织体系、制度和政策体系、监督检查和考核评估体系，统筹落实水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监督六大任务。

“太湖流域河长制工作起步早、基础好。早在2008年，江苏、浙江等地就率先探索河长制，积极推动河湖管理保护制度创新，取得了良好成效，积累了丰富经验。”吴文庆说，这也是立足于太湖流域经济社会发展阶段，破解复杂水问题的内在要求。

太湖流域片各省市省级河长制工作方案，都明确提出率先全面建立河长制。上海市将全面推行河长制纳入市委市政府2017年度重点工作，作为“持续加大补短板力度，提升社会治理水平”重要举措。“本市河长制工作做到了两个‘率先’：全国率先印发省级河长制实施方案、全国率先实现河湖河长全覆盖。”上海市水务局副局长刘晓涛对记者说。

沟塘池沼：治江河于小微

时针指向2018年零时，上海市的各级河长进入量化目标考核阶段。率先全面建成河长制，上海市有两大目标以2017年底为限：河长制全覆盖，中小河道基本消除黑臭。

流水不腐，死水必臭。黑臭水是城市“烂疮疤”。城市黑臭水，市民视觉嗅觉，比仪器测量来得更直接。黑臭水难治，就在于城市水体“毛细血管”沟渠池塘数不胜数。作为拥有2400万常住人口的特大座城市，上海地处长江和太湖流域最下游，属于平原感潮河网地区，中小河道多达43424条、河湖水面率仅9.72%、水动力较差、污染较重。2016年，全市劣V类水质断面占34.0%。

对症下药，上海市河长制突出中小河道水环境治理，将城乡中小河道综合整治纳入河长制首要任务，提出2017年底前全市中小河道基本消除黑臭目标。

臭在水里，根在岸上。市河长办总牵头，部门沟通协作，全方位推进河道水利工程、沿岸“五违四必”生态环境综合整治、工业企业治理、畜禽养殖场退养、船舶污染治理等。1864条段1756公里中小河道实现综合整治，2017年底基本消除黑臭。

治大江大湖，必治小沟小塘。江苏自北向南分布着沂沭泗、淮河、长江和太湖四大水系，全国水域面积率最高。全省重要县域以上河道727条。省级保护名录湖泊137个，其中省管湖泊13个。水库901座，其中大中型水库49座。而村级以上河道10万多条，乡级以上河道2万多条。目前江苏省市县乡四级河长2932人，加上村级河长就是6万余人。15.86万个河湖水库，包括小微水体都有河长。

长江太湖：同惜一泓母亲水

《引江济太调水信息》总第2365期、2017年最后一期显示，从2017年1月1日至2017年12月31日8时，望虞河常熟水利枢纽引水13.98亿立方米；望亭水利枢纽引水入湖4.76亿立方米；太浦河向下游供水20.89亿立方米。

太湖如母，包孕吴越。太湖流域水源充沛，但大旱年份降雨量少，潮水引不进，湖水蓄不住，缺水严重，乃至有“吴越争水”之说。引江济太供水范围涵盖太湖、望虞河、太浦河及黄浦江上游主要水源地，以“同饮一江水”实践，与河长制的区域流域共治精神一脉相承。

跨省河湖怎么办？太湖流域片河长制工作第二次现场交流会就提出，有条件地区建立“联合河长制”，对跨省河湖实施联合监管。通过完善流域与区域议事协调机制，相邻省市流域水环境综合治理水利工作协调小组、环太湖城市水利工作联席会议等平台建立了起来。“太湖流域先行先试，为河长跨省区协调提供了探索。”太湖流域管理局副局长黄卫良说。

目前上海市金山区与浙江平湖、嘉善等地已建立水域突发事件联动机制。遇到水污染事件，金山与平湖、嘉善河长可以共同处理问题。在日常河长巡河过程中，浙江、江苏两地建立互巡机制。在嘉兴秀洲区 and 苏州吴江区，镇村两级河道河长每月到对方地界监督检查河道水质。

“上游来水明显改善。”刘晓涛对记者说，过去上千头死猪顺流而下的事件再也不会发生了。在 upstream 浙江地区，养猪业全面退出。“主汛期上游压力大，我们克服内涝困难，加大行水力度；枯水期上游克服缺水困难，加大行水力度。水安全上，我们支持上游；水环境上，上游支持我们。团结治水就是好！”

(记者王立彬) 新华社上海1月4日电

同惜一泓母亲水