

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

媒体暗访、综合评价、奖惩分明，2017 年脱贫攻坚成效考核工作呈现新亮点

改变“打分排队”，防止“一考定终身”

新华社北京 1 月 3 日电(记者侯雪静)2017 年脱贫攻坚成效考核工作 3 日启动，河北、湖北、广西、重庆、四川、贵州、陕西等 7 省区市省际交叉考核组当天奔赴被考核省份，1 月 5 日前 22 个省际交叉考核组全部开展实地考察，1 月 10 日前第三方评估组也将全部到位。

国务院扶贫办党组成员夏更生在 3 日国务院扶贫办举行的新闻发布会上表示，2017 年脱贫攻坚成效考核工作注重年终考核与平时考核相结合，防止“一考定终身”，但各省份不能有突出的短板和硬伤，对综合评价好的省份要给予奖励，对考核结果差的要加大考核问责力度。

国务院扶贫办明确，2017 年考核工作将呈现五大新特点：一是考核内容上，在考核减贫成效、精准识别、精准帮扶等基础上，2017 年增加脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实，贫困县摘帽等情况的考核。二是在考核方式上，在第三方评估和省际交叉考核基础上，2017 年将增加媒体开展暗访考核。三是在数据收集上，在纪检机关、审计机关、民主监督、督查巡查等基础上，2017 年再增加梳理平时情况等。四是在评定结果上，改变打分排队的方法，结合年底集中考核情况与平时掌握情况，进行综合评价。五是在结果运用上，经报党中央、国务院同意，2016 年对综合评价好的 8 省通报表扬，并在 2017 年中央财政专项扶贫资金分配上给予奖励。

“2017 年脱贫攻坚成效考核工作注重年终考核与平时考核相结合，防止‘一考定终身’，但各省份不能有突出的短板和硬伤，对综合评价好的省份要给予奖励，对考核结果差的要加大考核问责力度”

夏更生说，两年的考核实践表明，考核评估很好地发挥了“指挥棒”、“质检仪”和“推进器”的作用，为脱贫攻坚取得决定性进展提供了重要保障，打赢脱贫攻坚战必须坚定不移地实行最严格的考核评估，而且越往后越严。考核是手段，改进工作是目的。

“但在考核评估中还存在多头考核、层层考核、搭车考核，填表报数多，迎评迎检、干扰考核评估等问题，我们要面对问题，正视问题，不断改进和完善。”夏更生说。

对此，2017 年脱贫攻坚成效考核工作将有哪些新举措？国务院扶贫办明确，将采取 6 项举措改进完

善 2017 年脱贫攻坚考核评估工作：

——强化了考核的统筹整合。将东西部扶贫协作交叉考核并入扶贫成效省际交叉考核，按照“五统一”的方式，统筹安排，一次完成，既减轻地方负担，又提高考核效率。

“五统一”是指：统一部署，统筹安排两项考核工作。统一组织，组建一个交叉考核组赴各省市开展考核。统一培训，对交叉考核组骨干力量同时进行政策和业务培训。统一抽样，共同确定实地调查的贫困县。统一评定，两项考核结果同时评定，东西部扶贫协作考核结果作为省级党委政府扶贫开发工作成效考核的参考依据。

——注重年终考核与平时考核的结合，防止“一考定终身”。年终考核主要包括省级总结、省际交叉考核和第三方评估等。平时情况考核，由此前的 11 项内容，拓展到专项考核核查、部门数据、梳理平时情况等 3 方面 18 项内容，可以说，把涉及脱贫攻坚的方方面面情况都尽可能纳入考核范围，掌握的情况更全面、发现问题的手段更丰富，以期考核的结果更加科学、公正。

——完善省际交叉考核和第三方评估。省际交叉考核人员从各省市扶贫开发领导小组成员单位抽调，发挥其政策熟、业务精的优势，重点考核责任落实、政策落实、工作落实和脱贫人口返贫等情况，总结典型经验，发现突出问题，听取意见建议。

议。

——建立问题核实机制。省际交叉考核和第三方评估实地调查发现的疑问题要及时反馈地方，地方有异议的，可以解释说明，做到发现问题准确、判断依据扎实、原因分析深入，确保考核评估结果更加真实、可靠、过硬。

——改进综合分析评价方法。加大对薄弱环节和突出问题的考核力度。对考核结果影响最大的，是问题的数量和严重程度。即使减贫成效明显，但问题多、问题突出的省份，考核结果等次也会靠后。这就要求，各省份不仅要完成好年度减贫任务，还不能有突出短板，更不能在关键方面存在严重问题。

——强化考核作风。考核中，除建档立卡数据外，不得要求地方填表报数，所需数据由考核评估人员自行采集。要严禁发生干扰阻挠，提供虚假材料，影响考核评估等行为。对弄虚作假、徇私舞弊的，对搞形式主义、干扰考核造成严重后果的，实行一票否决并依纪依规追究责任。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚在当前阶段重点是要更加有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，更要确保脱贫质量。通过加强考核监督可以严格执行扶贫标准，有助于达到中央提出的扶贫工作既不降低标准，也不吊高胃口的要求。

藏在秦岭红豆杉里的脱贫良方

陕西省商洛市的柞水县和镇安县位于秦巴山区，是 14 个集中连片特困地区之一。近年来，两地鼓励农民利用土地、资本、劳动力等资源，与企业合作联营发展红豆杉等新兴产业，将农民带上一条经济利益与生态效益双赢的脱贫致富路。

柞水县的梨园村风景秀丽，群山环绕，一条干净的水泥路蜿蜒起伏，路边建有一排排两层的小洋楼，院中摆放着红豆杉盆景，为苍白的冬日点染了绿意。很难想象，10 年前脏乱差的梨园村，现在成了产业扶贫和美丽乡村的样板。

2006 年，梨园村与陕西天行健生物工程股份有限公司开展深度合作，在村里建起红豆杉基地。

今年 40 岁的马方贤，是梨园村的贫困户。曾经，家中 6 口人就靠着 6 亩山地和打零工生存，每年每亩地种植粮食的纯利润还不到 200 元，日子过得很窘迫。马方贤告诉记者，自从把土地租借给红豆杉基地之后，每年靠租地收入就有 4000 多元。再通过扶贫的政策性贷款 5 万元入股，股权分红每年 6000 元。“现在，每年的务工和林果收入，一家人的收入加起来能有两万多，快要脱贫了。”马方贤兴奋地说。

梨园村村支书袁正华展示了这样一组数字：目前村里共栽植红豆杉 840 亩，规划种植 2400 亩，红豆杉产业精准扶贫项目为村里解决了收入 and 环境的难题。“10 年前，我们村贫困户有 154 户，村里又穷又脏。红豆杉来到我们村后，贫困户降到 39 户，2016 年我们村人均纯收入 11702 元。村民们不光收入提高了，村里环境也好了。”

依托柞水县梨园村在产业精准扶贫上的经验，镇安县云盖寺镇从 2017 年 3 月份起与天行健公司合作，欲利用当地千年红豆杉古树和古镇名寺等旅游资源，以红豆杉生态博览园为核心，打造一个全域旅游红豆杉氧吧特色小镇。

在已建成的红豆杉生态博览园里，有红豆杉苗木展示区、水培温室展示区、盆景展示区，20 多名附近的村民正在红豆杉育苗棚里锄草、松土、浇水。天行健公司负责人刘志明说：“红豆杉产业是劳动力密集型产业，我们对贫困户有特殊的优惠政策，贫困村民只要有一定的劳动能力，都可以安排在红豆杉基地就近务工。”

在镇安县云盖寺镇岩湾村，村民彭显平和老伴正带着孙女在屋子里生炉火取暖。彭显平家是村里的贫困户，57 岁的他患有尘肺病、冠心病和高血压。老伴做过乳腺瘤手术，夫妻二人都干不了重活。

从 2017 年 3 月份红豆杉氧吧特色小镇项目启动后，彭显平把家里的二亩四分地以每年 1700 元的价格流转出去，每当他身体好一点时，就会去附近的红豆杉生态博览园打工，一个月平均能挣 1000 多元。“把土地租借、打零工和股权分红加起来，现跟以前比，我家收入增加了一倍。”彭显平高兴地说，“对我这样的病人来说，能在家附近干活方便多了，家庭生活也改善许多。”

陕西省委农村工作领导小组办公室有关负责人介绍说，近年来，陕西通过发展红豆杉、油用牡丹、文冠果等新兴产业，已惠及近 10 万贫困人口。贫困户以土地流转、股权分红和就业等形式进入产业链，和企业利益有效地捆绑在一起，这样的机制保证了贫困户有长期、稳定的收入。

(记者高音子、陈昌奇)新华社西安电

同胞新年迁新家



▲ 2017 年 12 月 30 日，搬迁到塘共新村安置点的小朋友在新房前玩耍。当天，在广西柳州市三江侗族自治县良口乡白毛村塘共屯，12 户受益于易地扶贫搬迁政策的贫困户喜迁新居，以这种特殊的方式迎接新年的到来。2016 年以来，三江侗族自治县加大易地扶贫搬迁力度，计划用 3 年时间建设 30 个易地扶贫搬迁项目，截至 2017 年底，已完成项目 19 个，超过 3800 户贫困户领到新房钥匙。

新华社发(黎寒池摄)

“站着脱贫”还是“躺着脱贫”

本报记者李仁虎

最近，一篇署名某贫困县小学生的作文《我的理想》，在网上流传甚广。文章历数贫困户享受的种种补助扶持名目，羡慕贫困户的待遇，还在结尾写道：“当贫困户是一个多么光荣而伟大的事啊。所以，我长大后一定要成为一个贫困户！”

文章虽然假借小学生之名，用了戏谑夸张的笔法，但文中所描述的“扶贫养懒汉”现象，在不少地方是真实存在的。如北方某省某县年底召开人代会，多位村支书反映，一面是各种短工用工需求供不应求，一面是一些贫困户年关悠闲，拿着各种补助喝酒打牌混日子，有的闲在家里嗑瓜子睡大觉，短工不

打，小钱不挣。他们既不抓住眼前的工作机会，也不为明年谋算准备。有扶贫政策兜底，这些人懒出了“底气”：反正有政策靠靠山，再穷也能吃饱穿暖，再懒也酒肉不愁。

精准扶贫政策已使几千万贫困户摘掉了穷帽子，但同时也让一些贫困户患上了补助扶持“依赖症”，主观脱贫提不起神、志气短，动力不足，滋生“政策不扶就地卧倒”“补助不来大门不迈”的做派。这种做派被扶贫干部形象地称为“懒癌”。

“懒癌”在一些地方有蔓延之势——有的富裕了不愿摘帽，有的不是贫困户却争戴穷帽子。在向深度贫困进军的脱贫攻坚期，思想上的贫困比物质上的匮乏更值得警惕。

扶贫不能养懒，“懒癌”必须根治，否则遗患无穷。一是影响扶贫总体进程，一人排队，会拖大家后腿；二是影响扶贫政策落实，扶贫扶出了懒汉，会让人对扶贫政策产生怀疑；三是影响公平公正的价值观，败坏社会风气。躺着都能脱贫，谁还愿意站着脱贫？

脱贫攻坚是国家战略，全面小康是奋斗目标。贫困户是精准扶贫的对象，也是攻坚战的战斗员，更是扶贫政策的受益者。外在政策再好，少了战斗员自身努力、冲锋陷阵也是事倍功半，非长久之计。老祖宗留下的勤俭节约、吃苦耐劳的本分什么时候都不能丢。根治“懒癌”必须自己站起来，抓住政策，抓住机遇，奋力干、朝前奔、不排队，大步走进小康社会。

既要干部帮，更要自己干

巴山贫困户王守翠脱贫路

新华社成都电(刘坤、张兵)每天一大早起床煮猪草，给家人做早饭、洗衣、打扫卫生……天不见亮便要出门干农活。寒来暑往，十年如一日。

四川省巴中市南江县石滩乡铺坝庙村村民王守翠原本有一个幸福的家庭，十年前丈夫岳金相在建筑工地突发癫痫严重摔伤，导致劳动力基本丧失。

照顾生病的丈夫、年迈的婆婆、年幼的两个孩子，这些生活的重担一下子全都压在了王守翠身上。但她对家里的处境毫无怨言，相信日子总会好起来。

正是王守翠的这份执念，日子也确实如她相信的那样一天天好了起来。

2016 年，村里组建起“脱贫劳务队”，王守翠第一个报名加入。一年多来，王守翠不但成为建筑工

地上把好手，被称为“女强人”，而且还带领同村贫困户一起参加劳务队，走上了自主脱贫的致富路。

村民秦桂花说：“村里成立了脱贫劳务工程队后，在守翠大姐的劝说下，我和老岳蒲章都加入了脱贫工程队，选择就近务工，不仅家里增加了收入，还照顾了孩子和老人。”

“我们在外做活，都当自家的事一样用心做，尽自己最大努力做到最好。”王守翠说，“有了信誉后，很多老板主动打电话给我们活儿做，加上各级领导和帮扶单位的支持，现在不缺活儿，一个月能有 3000 多元的收入。”

铺坝庙村村支部书记刘映德介绍，自劳务队成立后，通过王守翠各家劝说，留住了近 300 名外出务工

人员，使得 20 多名留守儿童得到了照顾。

“在劳务队的助推下，铺坝庙村 2017 年已实现了‘村销号’、‘户脱贫’、整村脱贫的目标。在劳动的过程中，村民们还掌握了很多新技能，今后能从事更多岗位的工作。”石滩乡党委书记李胜伟说。

2017 年，王守翠一家只花了 6 千元就搬进了 120 平方米的新房，告别了严重倾斜的老房。

住上了好房子，还要过上好日子。除了劳务队，王守翠还抓住县里推行的周期短、见效快、投资低的小种植、小养殖、小经营、小加工为主的“四小产业”机遇，发展了 2 亩核桃园、2 亩油牡丹、鸡鸭各 20 余只……一年下来有近 7000 元的收入。

精准脱贫攻坚战进行时

特约刊登
碧桂园集团



扫描二维码关注
“碧桂园”
微信公号



扫描二维码关注
“新华每日电讯”
微信公号

