

党建“红线”贯穿 共建共治共享 要“婆婆”心肠也要“绣花”功夫

对标国际最好，上海打造“魅力之城”

新华社上海1月1日电(记者姜微、姚玉洁、郭敬丹)依托基层党建堡垒，群租顽疾迎刃而解；借助共建共治共享，打通社区服务“最后一公里”；精细的“绣花”功夫，让城市更有品质更有温度……

中共中央政治局委员、上海市委书记李强说：“上海作为国际大都市，群众期待更高、要求也更高。”迈向卓越的全球城市，上海对标国际最高标准、国际最好水平，用心用情、精准发力、久久为功，为超大城市精细化管理这一世界级难题探索“上海答案”。

党建“红线”贯穿，社会治理有新作为

生活着三四万人的“巨无霸”社区上海康城，曾经盗案频发、群租成疾，居民公共安全利益难以得到保障。

2016年起，针对上海康城现有4个居委会及相关职能部门“各自为政”，莘庄镇党委、政府挂牌成立了康城社区党委、康城社区委员会和康城社区中心，给居委会、业委会“打气撑腰”，后者召集居委会、警务站、物业公司、业委会、社区单位等定期开会，解决小区实际问题。当年，康城接报入室盗窃案数量就下降了一半，2017年又下降了八成。

“上海的魅力不止于外表，百姓对美好生活有期待，基层治理就要有回应。执政为民补短板，必须把堵点痛点打通。”十九大代表、上海普陀区莲花公寓居民区党总支书记梁慧丽说，“创新社会治理，根本在于加强基层党建的建设。”

围绕创新社会治理、加强基层建设的“1+6”文件，上海持续多年啃硬骨头、有新作为：一大批优秀人才投身社区，“一切围着基层想、一切围着基层转、一切围着基层干”，上海社区工作者队伍达4.7万人，其中大专以上学历占82%；持续用力补短板，2017年完成旧住房综合改造600万平方米，拆违超过1亿立方米，成片违法建筑基本消除……

李强说，重心下移、权力下放，基层活力提升，可以更加心无旁骛为居民服务，这方面的创新实践要进一步深化，更好地夯实基层基础，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

共建共治共享，打通社区“最后一公里”

松江区西子湾社区党支部书记郑丽娟，因所在社区居民大部分居住在松江、上班在张江，得了个“两江总督”的昵称。这个有着3355户居民的大型社区，外来人口占81%，小白领占55%，本科以上学历占70%，早出晚归的“两江青年”对社区活动并不“感冒”。

为了让更多的年轻人参与社区治理，郑丽娟组建微信群，带头实名“亮身份”。阳台漏水了，楼道灯不亮，消防通道被堵……只要在微信群一“呼”，问题必有回应；“亲子乐园”“闲置物品跳蚤市场”等年轻人喜闻乐见的活动，则让居民逐渐从“我向社区要什么”转变为思考“我能为社区做什么”。

十九大报告提出，打造共建共治共享的社会治理格局。上海在基层社会治理中，倾听民意、推动民议、借助民力、满足民需，打通社区服务“最后一公里”，提升群众获得感。

在浦东，“家门口”服务体系建设正在全面铺开——农村居民买菜难，本地农户卖菜难？新场镇建设自产自销便民疏导管理体系，设定准入条件、制定诚信档案库，皆大欢喜；村民求医问药跑断腿？“朝阳村家庭医生诊所”把全科医生坐诊、注射输液、中医诊疗、配药等服务送到村民家门口；双职工家庭孩子放学后无人看管？居委会党支部联系共建资源，创办“330公益学堂”，每周五下午三点半为孩子们提供课后学习场所，解决家长后顾之忧……

目前，上海建立了“有困难找居村”工作机制，“全岗通”制度打破了居委会干部工作“条线壁垒”；错时上班制度让居民群众在8小时工作之外找得到人、办得了事；219个社区政务服务平台实现“一头管理、一门办理、一口受理、全年无休”；“全市通办”“收受分离”打破了户籍地或居住地限制，让居民群众在全市任何一个街镇中心均能申请办理事务，全市通办率从45.1%提高至91.5%。

学更好变更好，“绣花”绣出城市温度

1月1日，全线贯通的上海黄浦江两岸45公里岸线公共空间正式向市民开放，无数晨跑的市民在“无敌江景”中迎来新年的第一缕阳光。2017年底前刚刚开放的松江广富林郊野公园，则用多情野趣，唤醒都市人的乡愁记忆。

上海市市长应勇说，精治、共治、法治，提升城市精细化管理；用心用情用力，使更多群众在家门口、于细微处感受到城市的温度。

在上海，既有摩天大楼的繁华霓虹，也有梧桐树下的品质情调，更有生态人文的舒适温馨。上海建设卓越的全球城市，离不开基层治理的“婆婆”心肠，也离不开精细管理的“绣花”功夫。

深秋时节，漫步上海的29条落叶景观道路，梧桐叶翩跹而下，在脚下铺出一条金色大道。自2013年起，上海市绿化市容管理部门推出“落叶不扫”措施，让翩翩落叶留住城市温度。

“落叶不扫不是任凭落叶堆积，而是进行更细致的保洁工作。”上海市容环境质量管理中心相关负责人表示，为了不影交通安全，保洁员只让人行道及下街沿的部分覆盖落叶；每天，保洁员要仔细清除落叶中的垃圾和枯叶，到晚上则全部扫掉，保证市民第二天看到的是“新鲜”的落叶。

既有柔性的理念，也有硬科技的智慧。平均每天有近60万人次通过铁路进出上海，火车站犹如“流动的城市”；地铁运行里程达617公里，日均最高客流超过1100万人次；每天500多万辆机动车上路行驶，道路交通日均事故同比下降20%……城市更有序、更安全、更干净背后，各种高新“黑科技”和人工智能功不可没。

日前，为防止网约车司机“挑单”、缓解乘客打车难，上海要求打车软件取消巡游出租车司机端显示乘客目的地功能，正在修订的《上海市巡游出租汽车预约调度服务管理规定》已将上述要求写入规定；此前，上海也在全国率先出台网约车新规、共享单车新规，在培育互联网创新土壤的同时，探索求解城市运营的秩序和高效。

2018年，这些重大税改政策牵动你的“钱包”

据新华社北京1月1日电(记者郁琼源、申铖)税收关系国家“钱袋子”，更牵动每个纳税人的“钱包”。进入2018年，为推动经济高质量发展，税制改革无疑将加快步伐，更多相关部署将落地生效。那么，哪些税改与你息息相关？

环保税：从1月1日开始企业事业单位等污染环境要缴税

2018年1月1日，《中华人民共和国环境保护税法》正式施行，我国将迎来一个新的税种——环境保护税，征收排污费成为历史。

环保税向谁开征？环保税法明确：直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人。

环保税怎么收？根据污染物排放浓度实行差别化征税，即多排放多缴税。

环保税缴到哪里？全部作为地方收入。据悉，目前，多地结合实际已为开征环保税确定了适用税额。这个税种增加的环保资金，将用于让地方政府更好地治理污染。

增值税：金融投资者今年开始要考虑税收成本

包括银行、信托公司、公募基金管理公司及其子公司、证券公司及其子公司……对资管产品管理人来说，今年开始要考虑增值税的事儿了。

从2018年1月1日开始，资管产品管理人要对资管产品运营业务的收益按照3%的征收率缴纳增值税。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说，对资管产品管理人征税，并不一定直接影响投资者的收益，但对金融收益及金融市场稳定会起到调节作用。站在金融机构的角度，今后，金融产品的创设及定价需更为综合考虑税收成本因素。

车辆购置税：汽车购置税恢复至10%，新能源汽车继续免

“购置税七五折倒计时还有xx天”……2017年末，不少汽车经销商用车辆购置税优惠政策作为卖点，吸引顾客抓住这一波税收利好购车。

自2018年1月1日起，对购置1.6升及以下排量的乘用车，由2017年减按7.5%的税率征收车辆购置税恢复至按10%的法定税率征收。



不过，自2018年1月1日至2020年12月31日，国家对购置的新能源汽车继续免征车辆购置税。

“取消折扣主要出于环境保护考虑。”李旭红说，2018年，车辆税的政策调整由原有的普惠性优惠，转为新能源的专项税收优惠。政策更具针对性，预期会产生良好的环保效应。

关税：部分进口食品、保健品、药品等消费品税率大幅下降

2018年，我国部分消费品和原材料迎来关税大调整，调整后税则税目总数为8549个。

自2017年12月1日起，降低部分消费品进口关税，平均税率由17.3%降至7.7%。涵盖食品、保健品、药品、日化用品、衣着鞋帽、家用设备、文化娱乐、日杂百货等各类消费品，共涉及187个8位税号商品。

此外，自2018年1月1日起，取消钢材、绿泥石等产品出口关税，并适当降低三元复合肥、磷灰石、煤焦油、木片、硅铝铁、钢坯等产品出口关税……

李旭红说，一系列关税调整举措，充分体现中国坚定不移推行国际贸易自由化的决心，反映了我国与全球合作共赢的态度和自信。

水资源税：征收试点范围新增北京等9地

从去年12月1日起，在北京、天津、山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西等9省市区开征水资源税，这是继2016年7月1日河北省率先试点后，我国水资源税改革再迈关键一步。

“此次水资源税改革扩围，一个重要原则是税费平移，总体不增加企业和居民正常生产生活用水负担。”财政部税政司司长王建凡说。

“水资源关乎国计民生、生态安全。”国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力说，2016年新纳入试点9省市区水资源费共计收入133亿元，征收水资源税生态意义很大，以税收调节作用助推实施最严格的水资源管理制度。

地方税：加快完善税收法律制度框架

2017年12月27日，十二届全国人大常委会第三十一次会议表决通过烟叶税法和船舶吨税法，将于2018年7月1日起施行。

“暂行条例上升为法律，表明我国在落实税收法定原则方面迈出了坚定的步伐，也意味着2018年我国税收法定进程将全力加速。”

“将税收暂行条例上升为法律是一种新的尝试，对今后解决税收暂行条例上升为法律提供借鉴和参考。”北京大学教授刘剑文说，税收法定的提速，是加强国家治理体系和治理能力现代化进程中的一个重要举措。

谈到下一步如何深化税收制度改革，财政部部长肖捷在刚刚闭幕的全国财政工作会议上表示，要围绕优化税制结构，加强总体设计和配套实施，推进所得税类和货物劳务类税收制度改革，加快健全地方税体系，提升税收立法层次，完善税收法律制度框架，形成税法统一、税负公平、调节有度的税收制度体系。

破解“舌尖上的烦恼”有“办法”了

《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》1月1日起正式施行

据新华社北京1月1日电(记者陈聪)点开手机APP，无数美食“闪瞎双眼”，动动手指，外卖就会送上门来……随着外卖市场“井喷式”增长，越来越多的“吃货”们开始享受指尖美食的福利，但外卖美食的问题却不时遭到网友吐槽：怎么总感觉外卖菜量没有在饭店吃得多？为什么到手的菜品和线上的美食图片差太远？为什么我餐盒里的菜感觉被人吃了一半？随着《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》1月1日起正式施行，这些问题都将一一找到破解方法。

“幽灵餐厅”谁来管？ 第三方平台应担责

外卖商家公示的证照，竟然来自“P图高手”的虚假照片？送到家门口的网络美食，竟然出自“幽灵餐厅”……随着外卖选择不断增多，线上美食的“幕后”安全越来越引起消费者关注。

国务院食品安全办副主任、国家食品药品监督管理总局副局长孙梅君指出，目前网上订餐存在平台对入网商家审查把关不严格等问题。有的商家弄虚作假，虚构地址、上传虚假照片；有的商家无证无照，违规开展外卖服务；有的商家冒用其他商家经营许可证照。

针对这一问题，办法规定，网络餐饮服务第三方平台提供者应当对入网餐饮服务提供者的食品经营许可证进行审查，登记入网餐饮服务提供者的名称、地址、法定代表人或者负责人及联系方式等信息，保证入网餐饮服务提供者食品经营许可证载明的经营场所等许可信息真实。

中国农业大学副教授朱毅指出，新规要求平台入驻商家“绑定实体店”，就是要求每个和尚都要有个庙，俗话说跑得了和尚，跑不了庙，庙是一个门槛，可以筛掉不少靠平台为生的“假和尚”。

各大平台如何落实好这一规定？百度外卖 CEO 魏海介绍说，百度外卖摸索出“日常巡查+定时抽检+专线排名”的制度，如果发现有问题或者制造商制造过程有问题，百度外卖提出建议和整改，整改不合格或者逾期不改者勒令下线。

“饿了么”首席运营官兼联合创始人康嘉也表示，“饿了么”在自有人员初步核验和督导二次核查的基础上，聘请第三方机构 SAI GLOBAL 对商户进行线下审查。

打通“最后一公里” “爱心封”给餐盒“上保险”

送餐环节是外卖安全的重要一环，但在网络餐饮业快速扩张过程中，“外卖餐盒被污染”“餐盒疑被打开”等事件却屡屡曝出。

如何打通外卖舌尖安全的“最后一公里”？办法规定，入网餐饮服务提供者应当使用无毒、清洁的食品容器、餐具和包装材料，并对餐饮食品进行包装，避免送餐人员直接接触食品，确保送餐过程中食品不受污染。

根据办法规定，各大外卖平台纷纷为送餐环节“上保险”。百度外卖开始在全国推广“外卖封口贴”，如用户在取餐时，发现有破损或人为打开痕迹，可以直接拒收；“饿了么”外卖餐盒已经在部分地区试点使

用“食安封签”，避免餐品在配送过程中受到二次污染；美团外卖正加速推进外卖餐袋、餐盒封签工作，近期已经推动在首批30个城市落地实施。

中国农业大学副教授朱毅表示，对于配送环节，软硬件都要加把劲，装餐盒、密封条、配送箱要过关，配送员资质许可、教育培训也得跟上。

不过，业内人士也指出，在送餐繁忙时段，部分商家可能难以做到完全密封，堵住这一漏洞还要靠加强监测。

大市场有大数据 数字食安迎来智慧升级

业内人士认为，按国外网络订餐占餐饮收入30%计算，未来我国网络订餐市场或将是万亿元以上规模。面对网络订餐平台“数量大、不好管”的现状，在监管中引入新技术手段成为外卖市场的急迫需求。

美团点评集团副总裁王莆中介绍说，美团外卖在2017年建设完成了“天网系统”，对商户进行入网审核、在网监管、退网追踪，已与北京、上海、厦门等地的食药监部门开展了商户证照数据对接，实现商户信息“登记”与“验真”一步完成。

孙梅君就此指出，我们希望平台开办者充分发挥“以管网网”优势，加强大数据分析，及时分享检查监测、投诉举报信息，为提升餐饮质量安全水平，确保人民群众“舌尖上的安全”作出更大贡献。

各大外卖平台有关负责人也表示，希望政府主管部门可以加强对第三方网络外卖平台的指导与支持，一起携手保障网络外卖食品安全。

(上接1版)“我们要践行共享办奥理念，切实把筹办冬奥会的过程变成改善民生、推进全面建成小康社会的过程，让人民群众在办奥中有更多获得感。”崇礼是2022年冬奥会雪上项目比赛地，河北省张家口市委常委、崇礼区委书记王彪说，我们要改善基础设施，进而改善群众生活；普及冰雪运动，促进全民健康；发展乡村旅游，增加群众收入。

“习近平主席在新年贺词中强调，要强使命感和责任感，把为人民造福的事情真正办好办实，这也为纪检工作指明了方向。”湖北咸宁咸安区委常委、区纪委书记刘权说，作为基层纪检监察机关，要继续抓好涉及民生问题的执纪问责工作，运用大数据监督等手段，聚焦精准扶贫等重点领域和人民群众所反对、所痛恨的突出问题推进监督执纪问责，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚决纠正各种不正之风，深入推动全面从严治党向纵深发展向基层延伸。

在北京城市副中心行政办公区，项目建设者们正在2017年的最后一天仍坚守工作岗位。值班中的中建一局北京城市副中心项目副总指挥齐冀华说：“习总书记千万千万普通人最伟大，让我们深受鼓舞。我们是京津冀协同发展贡献力量的普通人，我要继续踏实工作，为项目的圆满完成努力奋斗。”

距北京200多公里外的塞罕坝机械林场总场，40多名林场干部职工围坐收看新年贺词电视直播。“我们要发扬塞罕坝精神，新的一年继续科学规划、建管并重，在森林旅游、风电、碳汇等绿色产业方面撸起袖子加油干，为建设美丽中国贡献力量。”阴河林场副场长陆景星说。

2017年12月31日晚，雄安新区朱各庄镇镇长李建伟在坚守岗位中收看了习近平主席的新年贺词。2018年是雄安新区规划建设的关键一年，对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有非常重要的历史意义。“作为基层乡镇干部，我们必须全力以赴服务于雄安新区规划建设，给父老乡亲交一份满意的答卷！”

展望2018，不驰空想 不骛虚声 踏踏实实 干好工作

“中共十九大描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图，九层之台，起于累土。要把这个蓝图变为现实，必须不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。”2017年12月31日晚，宁夏吴忠市盐池县曾记畔村村干部会议室掌声阵阵。

“我坚信，只要按照习近平主席说的踏实干，我们就一定能在2020年和全国人民同步进入小康社会。”曾记畔村党支部书记朱玉国说，“在新的一年里，我们的目标是将村人均纯收入提升过万元，实现乡村振兴战略提出的产业兴旺。”

中国政法大学行政法专业博士生王玎和同学们围坐在宿舍的电脑前，一起观看习近平主席发表的新年贺词。“当听到幸福都是奋斗出来的”，我们感到振奋并深受鼓舞。”王玎说，我们正处于一个大有作为、大有可为的时代，要把美好的青春融入社会主义现代化建设伟大进程，为祖国、为人民、为自己创造更大的幸福。

“过去5年我们企业以改革为抓手，不仅大幅扭亏，而且持续增效。”中石油抚顺石化石油三厂芳烃车间主任于洋说，新年贺词信心满满，“接下来，我们要绷紧安全生产这根弦不出问题，努力优化运行指标，节约成本，确保装置效益最大化。”

江苏徐工集团是实体经济的代表性企业。“徐工将不负习近平主席的嘱托，以坚守、改革、创新的精神，以时不我待、只争朝夕的拼搏奋斗，打造具有全球竞争力的世界一流企业。”董事长、党委书记王民表示，公司全体员工将致力国际化和技术创新，全速前进啃下工程机械领域最后10%的技术难题。

嘉兴南湖革命纪念馆馆长张义与家人一起收看了习近平主席的新年贺词。“新年贺词中多次出现‘人民’一词，非常鼓舞人心。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”张义说，“南湖红船是具有重要标志意义的中国革命原点，红船精神不仅属于历史，而且属于现在，属于未来。我要做‘红船精神’的研究者、传播者和践行者，让红船精神‘所倡导的首创精神、奋斗精神、奉献精神’历久弥新。”

今年是改革开放40周年。从一片填海而成的滩涂，到“特区中的特区”，作为深化改革开放的“实验田”，深圳前海“一年一个样”，每年大变样。展望2018年，前海蛇口自贸片区管委会副主任、前海管理局副局长王锦侠豪情满怀：“前海将进一步深化深港合作区各项改革、探索建设自由贸易港，推出深化深港全面开放创新有关政策，建设世界级城市新中心、打造‘一带一路’支点。”

新时代、新气象、新作为。神州大地激荡着习近平主席坚毅深厚的声音：我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。 新华社北京1月1日电