

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

铜仁：“三医联动”筑牢贫困人口医疗保障网

新华社贵阳电(记者何天文、汪军、向定杰)地处武陵山集中连片特困地区的贵州省铜仁市，近年来不断筑牢困难群众“医疗保障网”，通过探索医疗、医保、医药“三医联动”改革，推进县域医疗服务共同体建设，有效减轻了山区群众看病负担。

多重医疗保障让困难群众看病无忧

“救护车一响，一年猪白养；住上一次院，三年活白干。”一句顺口溜，道出了过去贫困山区群众不敢生病、不敢看病、看不起病的境况。

如今，情况已完全不同了。26岁的铜仁市江口县民和镇凯里村低保户杨康因患毒血症，在县人民医院医治2个多月，各种费用花了近30万元，医院也没催他交款。他78岁的爷爷杨秀开看着一天天好起来的杨康说：“如果没有政策救助，真的就无法了。”

江口县医院副院长张灵慧当他爷爷孙的面说，经过多重补偿、救助后，杨康的治疗费用个人至多只出1000元。因为政府对贫困户大病就医超过1000元以上部分实行全额兜底。

近年来，铜仁市整合扶贫、卫生计生、民政、社保和残联等部门资源，初步建立起“基本医疗补偿+大病保险补偿+民政、计生医疗救助+医疗费用兜底+非医疗费用救助”多重医疗保障体系。

铜仁市卫计委调研员石化介介绍说，建档立卡贫困人口大病就医享受兜底政策，同时对住院患者(含1名陪护人员)生活费、交通费等非医疗费用进行专项补助。

“贫困人口就医还享受多项福利。”铜仁市合医办主任王英说，在市内二级以上医疗机构住院诊疗费减免5%，患尘肺等93类疾病医药费可全报销，在县内医院就医享受“先诊疗后付费”、一站式结算报销等服务。

“医共体”推进“分级诊疗”

城市医院人满为患，乡镇医院门可罗雀，这种情况在一些地方并不鲜见。

“医共体”就是为打破这种状态而生。“铜仁市卫计委副主任段绍华介绍，作为全国开展“分级诊疗”试点城市之一，铜仁市在2017年3月启动县域医疗服务共同体建设，改善乡镇卫生院医疗环境，引导群众就地就近就医。

近就医。

起步较早的江口县以县级两家公立医院为龙头，按照“政府主导、区域协同、方便群众”的原则，分别与5个乡镇卫生院结成医共体，“市里按医共体覆盖的参保人数，将新农合资金总额分年度‘打包’给两家医共体，超支不补，节余归己。”江口县卫计委局长王亮说。

为降低参合人群的总发病率和就医成本，村医的积极性也被调动起来。德旺乡净河村医黄政说，现在上级很重视家庭医生上门服务，对高血压等5种常见慢性病，他经常要进村入户免费发送5种药品并跟踪记录；如有村民需要就医，到上级医院，他要给出合理建议。“活是比以前多了，但收入也多了。”黄政说。

在德江县桶井土家族乡卫生院，71岁的场坝村村民安正治正在病床上打吊针。安正治对记者说：“以前输液瓶是挂在木架上的，现在有输液轨道。”

建立医共体后，德江县医院副院长曹礼忠担任了桶井乡卫生院的院长。他介绍，为建设医共体，县医院投入资金改善了乡卫生院基础设施，增加了50张活动病床，还派出5名医生和2名护士常驻乡里，受到群众欢迎。

医改路上还需“强身健体”

铜仁市持续推进医疗体制改革，使越来越多的山区困难群众受益。铜仁市委书记陈昌旭说：“决不让一个农村贫困人口因医疗费用问题得不到及时救助。”在本级财力紧张的情况下，全市筹集了4亿元专项救助兜底资金，将医疗扶贫落实到人、精准到病，有效遏制因病致贫、因病返贫问题。

目前，铜仁市以医共体建设为重点的医疗改革正积极推进，已成立县域医共体17家，覆盖70个乡镇180万人口。江口县德旺乡卫生院院长黄昌平说，改革盘活了基层医疗资源。2017年，乡卫生院门诊人次比上年同期增长37.8%，住院人次增长300%，医护人员绩效收入大幅提高。

基本医疗保障是实现2020年农村贫困人口同步小康的目标之一。铜仁市立足新型农村合作医疗构建多重医疗保障体系，减轻了山区困难群众看病之忧，但基层医院服务能力、医疗人才建设、信息化建设等仍需要加强，还需政策支持“强身健体”。

精准脱贫攻坚战 进行时



拔“穷根”

在广西大化瑶族自治县板升乡弄勇小学，孩子们在校园里追逐蜻蜓(2017年5月22日摄)。近年来，广西通过大力改善乡村学校办学条件，实施建档立卡贫困户家庭学生15年免费教育、完善大学贫困生资助政策等多项举措，帮助贫困户家庭拔“穷根”。

新华社记者黄孝邦摄

「家里的萤火虫飞走喽」

四川凉山悬崖村通电记

据新华社成都电(记者魏兆阳、李力可)“屋里的电灯好像萤火虫。”11岁的吉尔史洛小声地说。上二年级的她已追着“萤火虫”写了两年作业。

这里是四川凉山彝族自治州昭觉县的阿土列尔村，它还有一个广为人知的名字——悬崖村。800多米的扶梯是村民通往外界唯一的路。

也正是这800米的险峻，阻隔了阿土列尔村和城乡电网。悬崖上的村民一直靠光伏工程供电，电力不稳定，电能质量差。夜晚，当山外万家灯火通明时，悬崖上才缓缓泛起点点微弱的光。

电力不足直接阻碍悬崖村脱贫。2017年初，在四川省发改委的号召下，四川能投集团投资1800万元用于阿土列尔村电网改造升级工程。不到一年，64根电线杆和37座输电塔在悬崖上落地生了根。2017年12月28日，悬崖村正式合闸通电。

按下开关，灯亮了，村民某色曲日笑了，他终于可以告别不稳定的光伏发电，落灰的电视又可以看了，夏天吃不完的坨坨肉可以放进冰箱了。

和电网改造升级同时加速的，还有悬崖村的产业脱贫进程。2017年下半年，某色曲日和村上三个贫困户一起，开辟出11亩土地准备种植三七。“以前电不足，用电饭煲煮个饭都发生，更别提用农用机械了。”

如今电网升级完成，他的11亩三七田灌溉可以用上抽水机，还能用机器喷药。“这样种出来的三七质量有保证。等着种上100亩，全村都靠它脱贫！”谈到未来，某色曲日憨厚地笑着。

从2016年到2017年，悬崖村发生了显著变化。昔日的藤梯变钢梯，村里设了幼教点，甚至还有了四川首个无人机流动诊所，村民的生活越来越好。

悬崖村第一书记帕查有格告诉记者，电的问题解决了，吉里大峡谷旅游开发就能更加顺利地推进了。“农家乐可以开起来了，村民致富更有希望。”

“家里的萤火虫飞走喽！”

围观竣工验收仪式后，吉尔史洛背上书包，哼着歌熟练地爬上了钢梯。如今，她终于能实现在电灯下写作业的小心愿。

脱贫攻坚不是为“撞线”

■新华时评

近期，中部某省在脱贫攻坚暗访中发现，极个别贫困户近期货退率超过10%。这一细节反映了脱贫工作中存在急躁心态，警示脱贫攻坚绝非朝夕之功，“撞线”心态要不得。

确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫，明确写进了党的十九大报告。很多地方也都排出了各自的时间表，定下了阶段性目标。

作为党的十九大提出的未来3年重点任务抓好的三大攻坚战之一，精准脱贫是当前各级党委政府部门尤其是贫困地区各项工作的重中之重。在有明确时间节点、各项任务指标压实的情况下，更需要沉下心来，扑下身子，做实做细做好各项工作，把眼前治标与长远管本结合起来。小康路上一个也不能少，如期实现脱贫是硬任务。离目标越近，任务越艰巨，越不可有“撞线”心态，指望毕其功于一役，反而更需要把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

“撞线”的一刹那看起来冲劲十足，但过线之后往往往会坐下来、喘口气，松了劲、懈了劲。“一味凭”撞线的劲头去搞脱贫攻坚，必然不可持续，也靠不住。“撞线”心态下，有的地方急于脱贫摘帽、完成任务，对上级要求层层加码压给下级；“撞线”心态下，不该退出贫困户的匆忙退出，造成错退率居高不下，同精准脱贫目标背道而驰；“撞线”心态下，还容易造成干部急功近利的短视行为，只求过得去，不求可持续。

精准脱贫是攻坚战，反贫困斗争是持久战，任何时候都不能有歇歇脚、松口气的念头，必须时刻警惕贫困的反弹。眼下，对贫困地区来说，更要切实抓好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫等管长远、治根本的脱贫举措，为如期完成脱贫任务奠定坚实基础。

(记者刘雅鸣、李亚楠) 新华社郑州电

吕梁山绿色扶贫：种树1月强过种地1年

新华社太原电(记者马晓媛)“一个战场打赢两场战役”的指引下，沟壑纵横、生态脆弱的吕梁山打响了一场“绿色扶贫”攻坚战。吕梁山区的底色逐渐由黄变绿，一道纵贯南北的“绿色走廊”已现雏形。

尽管正值隆冬，但在临汾市永和县乾坤湾的山顶上，一片片油松仍然透着绿色。“黄河九十九道湾，最美不过乾坤湾。”缺少植被让奔腾的黄河水在这里冲刷出壮美景观，却也留下了“一葫芦收一瓢”的脆弱生态。为了改变生存现状，这个人口仅为7万人的南部吕梁山区的贫困户选择了大力植树造林。

“种树主要靠人的精神，大家用绳子把自己绑在半山腰挖树坑，用肩膀扛水上山浇树，一年干八个月。”时任永和林业局局长白新民回忆说。凭借这种劲头，永和县的生态防护林从2000年不足10万亩迅速增加到现在近40万亩，全县林木覆盖率达到40%以上。永和县财政收入从2002年只有500万元增加到2016年的1.58亿元，被誉为吕梁山上的“绿色教科书”。

在吕梁山，这样的“绿色教科书”并不只有这一本。吕梁山区是有名的生态脆弱区，也是深度贫困聚集区。如今，在中央退耕还林等政策的支持下，这里已经成为生态扶贫的“主战场”。

尽管天气已变得寒冷，但在位于中部吕梁山区的吕梁市临县，冬季造林现场依然热火朝天。李家湾村的贫困户杜桂香每天上山种树，上午8点上山，下午5点下山，吃饭休息都在山上。“我60岁了，跟老伴一起在山上了半年树，挣了3万多元，已经顺利脱贫了。”她说。

作为山西最大的贫困县，临县2017年实现造林30多万亩，其中29.65万亩属于退耕还林。全县组建了291家脱贫攻坚专业造林合作社，参与造林合作社的贫困人口有1.14万人，人均年收入达到7000多元。

站在临县的东山上，漫山遍野的油松层层叠叠，“绿水青山就是金山银山”的巨大标语在阳光照射下十分醒目。2017年国庆节北京展览馆举行“砥砺奋进的五年”大型成就展，其中一张反映我国生态成就的大幅照片就是在这里拍摄的。

这些行走在脱贫一线的基层党员干部，也被当地百姓亲切地称为“包包干部”。

“作为政策最直接的执行者，村组干部是不走的干部”，是群众最信任的贴心人，脱贫攻坚的效果如何，很大程度上取决于村组干部的作风、能力和素质。“剑阁县委书记母雪龙告诉记者，除了解决实际工作需要外，干部背上特殊标识的工作包，主动表明身份，接受群众监督，是全面从严治党的基层延伸，给“微权力”装上“电子眼”，最大限度遏制基层“微腐败”的发生；此外，在给群众解释法律法规、政策条例的同时，干部也在不断学习，提升自身能力。

1995年出生的李庆之今年考上大学生村官，初来乍到对农村基层繁杂的工作让专业不对口的她两眼前的情况越来越少了。”

剑阁县地处秦巴山连片特困区，是四川省88个贫困县之一，贫困人口多、贫困程度深。2017年，剑阁县为579个村4546名村组干部统一配备工作包，装上《党章》《脱贫攻坚微读本》《涉农惠农政策指南》和民情笔记等10余个文件和学习材料，遇上不清楚的问题可以随时查阅，对照解决，真正做到“有理有据”。

“我们感到很自豪，也充满了干劲，再过几年，我们这里的宜林荒山和25度以上陡坡地将全部实现绿化。”临县县委书记张建国说。

如今，延绵800多里的吕梁山已经全面打响“绿色攻坚战”。山西省出台政策鼓励各县组建脱贫攻坚造林专业合作社，明确规定社员稳定在20人以上的造林合作社，建档立卡贫困人口比例要达到60%以上，贫困户

的劳务收入要占到合作社劳务收入的60%以上，引导广大贫困户积极参与造林绿化，实现脱贫。

在位于北部吕梁山区的岚县，购买式造林已经成为生态扶贫的主要“抓手”。通过由合作社造林，政府验收后购买，今年岚县计划实施造林13.87万亩，涉及贫困人口5155人，预计收入2000万元。

“我靠挖坑、种树，一个月能挣3000多块钱！”扛着锄头站在山坡上，岚县界河口乡会里村60岁的张栓迎说，自己打记事起，家里就种玉米、土豆，几十年过去还是老样子。现在他靠种树一个月挣的钱，相当于过去种一年地的总收入。

统计数字显示，5年来，吕梁山区23个贫困县实施造林572万亩，累计投入21.4亿元，将区域内森林覆盖率提高到了14.86%。“十三五”期间，山西省还将将在吕梁山区造林430万亩，森林抚育200万亩，力争到2020年吕梁山区生态脆弱区内宜林荒山绿化率提高到62%，森林覆盖率达到26%。

65岁的临县前塔村村民高玉胜还从来没有见过如此大规模的造林场景。“以前是开荒种地，现在是退耕还林，等再过几年，我们这里山绿了，风景变美了，生活的大路就更好走了。”他说。

乡村“包包干部”，奔走在秦巴山区

新华社成都电(记者萧永航)隆冬时节，四川剑阁县白龙镇槐树村的“第一书记”张轩一大早来到村民尤慧芳家中。还未落座，尤大姐就开始抱怨自己没有识别为贫困户的事。

“我家经济非常困难”“贫困户标准是啥”“背后肯定有黑幕”……面对尤大姐连珠炮一样的质疑和指责，张轩没有着急，从随身携带的一个写有“为民、务实、清廉——剑阁白龙”的黑色挎包中取出《脱贫攻坚微读本》，耐心解释起来。

“县上确定的贫困标准是年人均纯收入3370元以下，识别程序要经过自我申请、组上评议、村民代表大会审议和乡镇审核。”张轩一边说，一边把手中的条款递给尤大姐。“您的一儿一女都成家了，常年在外打工，每个月各自有三四千的收入，家里的田地流转给大户也有收益，这些情况乡里乡亲都清楚，所以您的申请没有通过村组的评议和审议……”一番交流之后，尤大姐嘴里虽然仍小声嘟囔，但情绪渐渐平复下来。

张轩向记者坦言，脱贫攻坚任务重、政策多，精准识别工作标准时有调整，而村组干部文化程度普遍偏低，进村入户常常被问得哑口无言，“背起包包”后，这

样的情况越来越少了。”

剑阁县地处秦巴山连片特困区，是四川省88个贫困县之一，贫困人口多、贫困程度深。2017年，剑阁县为579个村4546名村组干部统一配备工作包，装上《党章》《脱贫攻坚微读本》《涉农惠农政策指南》和民情笔记等10余个文件和学习材料，遇上不清楚的问题可以随时查阅，对照解决，真正做到“有理有据”。

“我们感到很自豪，也充满了干劲，再过几年，我们这里的宜林荒山和25度以上陡坡地将全部实现绿化。”临县县委书记张建国说。

如今，延绵800多里的吕梁山已经全面打响“绿色攻坚战”。山西省出台政策鼓励各县组建脱贫攻坚造林专业合作社，明确规定社员稳定在20人以上的造林合作社，建档立卡贫困人口比例要达到60%以上，贫困户

一抹黑。

“最初我对这个黑色的挎包内心是拒绝的。”爱美的李庆之用时髦的语言向记者“吐槽”，刚开始走村串户时，面对老乡们的诉求，她根本无从下手，只能拿出包里的“小本本”照本宣科，边读边学。时间一长，李庆之渐渐摸出了门道，慢慢知道在脱贫攻坚工作中，“我们大学生村官应该做什么、怎么做”。

贾子勇是李庆之的对口联系人，父母患病、孩子求学的费用让一家人生活艰难。李庆之对照着《涉农惠农政策指南》的条款，开始了数月的奔忙。落实贷款政策、确定产业项目、联系平地整土……如今，贾子勇家地里种上了雪梨和丑柑，房前屋后养殖生猪、土鸡，2017年收入近6000元，摘掉了“贫困户”的帽子。

“对口联系人脱了贫，自己的能力和价值得到了体现，现在我真感觉这个包包很好看。”李庆之说。

剑阁县委书记向永东表示，乡村“包包干部”背起的不仅是形形的包，更是将为民服务、踏实奉献、公平正义的信念时刻背在背上、记在心头，成为“包打听”“包解决”的干部。

碧桂园集团 特约刊登



扫描二维码关注“碧桂园”微信公众号



扫描二维码关注“新华每日电讯”微信公众号

