

# 加强和创新社会治理与保障民事权利

杨永纯

核心的党中央的关心和支持下,经过深度且广泛的专业调研,并依托习近平同志对党的建设、国家和社会发展进行的理论思考与实践探索,初步完成了报告稿的撰写工作。

2017年7月13日,中央政治局常委会会议对报告进行第一次审议,报告稿的基本框架、主体内容、核心观点、创新提法获得普遍赞成;7月24日,中央政治局会议对报告稿进行第一次正式审议,报告稿的指导思想和主体框架、主线思路、基本方略、重大论断、决策部署获得一致通过。

因此,报告稿无论是对法治议题,还是民生与社会治理议题,都是经过深刻研究与系统思考后,获得最大共识的布设。报告稿在“提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理”主题、而非“健全人民当家做主制度体系,发展社会主义民主政治”主题之法治单元中提出相关民事权利保障任务,是经过周密论证的。党的十九大报告对保障社会治理格局中的民事权利的布设,有其自身的渊源、要义与精神。

## 报告中民事权利的渊源

十九大报告稿中相关民事权利的渊源,并非法律上关于权利或权力渊源的术语,而是对于报告总体体系中布设民事权利的逻辑性、思路性渊源。

首先,从报告的指导思想来说,报告稿严格遵循党的十九大主题——“不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗”。大会的主题和报告稿在基本思路上,要求将“深入贯彻以人民为中心的发展思想”贯通在关联主题中。

在第一主题“过去五年的工作和历史性变革”之“人民生活不断改善”部分,已明确提出“社会治理体系更加完善,社会大局保持稳定,国家安全全面加强”,这为第八主题“提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理”之“打造共建共治共享的社会治理格局”,奠定了布设基础,也事实上体现了论及相关民事权利在报告稿中的总体格局。

因此,相关问题属于社会治理领域的专属事项,而非民主政治或法治领域的规划事项。报告稿围绕大会主题,在社会治理主题中提出相关民事权利保障,是为建设一个美好社会服务的。

其次,从报告体系安排来说,关于社会治理问题,分别布设在四个关联主题中:一是第一主题之“人民生活不断改善”部分,以发展成就的视角说明“社会治理体系更加完善,社会大局保持稳定,国家安全全面加强”,这为今后持续性的制度安排奠定了导向。

其二是第二主题“新时代中国共产党的历史使命”之“实现伟大梦想,必须进行伟大斗争”部分,即“更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益,坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为”。这一关于社会和谐稳定的说明,提高到党的历史使命,是结合党后的“实现伟大梦想,必须推进伟大事业”部分说明的,即以“创造人民美好生活”为要求。

其三是报告第三主题“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”中,提出“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。建设平安中国,加强和创新社会治理,维护社会和谐稳定,确保国家长治久安、人民安居乐业”,这实际上为第八主题关于民事权利的安排设定了目标。

因此,从报告体系方面,关于相关民事权利的安排,属于社会治理格局中的事项。报告体系中对于民事权利的安排,服务于“关于中国特色社会主义思想和基本方略”中,提出“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。建设平安中国,加强和创新社会治理,维护社会和谐稳定,确保国家长治久安、人民安居乐业”,这实际上为第八主题关于民事权利的安排设定了目标。

再次,从报告语词含义来说,第八主题即“提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理”,以“打造共建共治共享的社会治理格局”为引导,提出要“加快社会治安防控体系建设,依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗

等违法犯罪活动,保护人民人身权、财产权、人格权”,有明确背景。

具体来说,相对而言,社会和谐稳定是我国在国际上的一大成就;同时,针对一些发展中出现的新问题,创新社会治理是人民日益增长的美好生活需要的题中之意,国家对人身权、财产权的保障,在社会治理中有着重要意义。同时,在黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动特别是网络空间和公共舆论平台上,对人格权的侵犯较为严重,相关违法犯罪行为可能在社会治理领域构成对人民权益的特定侵害。有鉴于此,人格权作为治理领域的特殊问题,在报告中必当有所体现。

最后,从报告性来说,尽管法学理论界或立法技术上认为“人身权”和“人格权”是属关系,但报告作为党执政的重大战略任务的纲领性文献,重在政治发展原则和政策导向,而不是法学教材或法理论文。报告中涉及的相关发展专责任务,是在重要性和简明性下的语词概括,特别彰显和体现国家的权利保障导向。

随着自媒体的发展以及传播环境的的良好构建,公众对党的十九大抱以党史建史上前所未有的期待,报告的出台更是受到全民瞩目,甚至引起国内外密切关注。涉及重大民生事项的政策走向如何?社会稳定与改革发展成果共建共享机制的宏观设计如何?从网络平台到传统媒体,都表现出强烈的参与意识。

目前,我国发展的历史方位即中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在社会治理领域,保护人民人身权、财产权、人格权,系与我国社会主要矛盾相适应的权利保障导向。其中,人身权和财产权始终是民事权利保障的核心内容,但科技发展特别是虚拟空间的技术变革,导致社会治理出现了新问题。

总之,“加快社会治安防控体系建设,依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动,保护人民人身权、财产权、人格权”的报告要义是:“打造共建共治共享的社会治理格局”事关中国发展模式的品质。

作为执政党,在制定国家发展方向的纲领性文献时,必须实事求是地坚持贯彻以人民为中心的发展思想,考虑社会治理领域人民群众的相关利益,特别是人的尊严问题。新时代对民事权利的保障,需要能保障中国发展信任共同体具体地体验和了解,从而动员这个时代最有力量的公共力量,解决社会治理中需要面对的新问题。

因此,报告对性的问题是社会总体的和谐稳定,需要特定领域进行的特别保障或倾斜保护。这与立法机构的立



漫画：曹一

法计划无关。社会治安是具体的社会治理事项,而立法定需要在特殊的空间考察立法的恒久价值。

可以说,立法既要摆脱那些以各自的方式变换连续性主题的概念难题,也要存有播撒法治种子的良好思维,以便全社会能毫不间断地回溯法治传统,了解立法

的整体意义。

其实,换个角度看付出与回报,就不会那么患得患失。在基层蹲点调研中,与西部某贫困村一位干部的聊天让记者印象深刻。这位干部上有老下有小,妻子是农民,全家靠他的工资和妻子务农为生,随着家里老人和孩子开支越来越大,这位烟瘾极大的干部为省钱戒了烟。

“我负责征地拆迁,也曾有人来给我指路,说你这么辛苦,应该为自己考虑,多报一平方米拆迁面积就能拿上千元。”这位干部说,这种“说客”被他当场拒绝,虽然妻子也曾抱怨他当干部耽误了家里庄稼,但与为群众吃,群众才会发自内心尊重你,虽然忙工作耽误家里干啥,但与在村民、亲朋那里收获的尊重相比,并不吃亏,而且到岳父家他都会高看我一眼”。

报章“吃”也是“一面镜子”

本报记者何晨阳

“当干部不吃亏”是个老话题。近期的一则新闻再次引爆了这个话题:福州市盖山投资区2014年、2015年春节前曾以“担负征地拆迁、信访维稳工作任务重,对家庭亏欠多”为由,违规向20名领导班子成员家属发放“贤内助”补贴,每人5000元,两年共计20万元。参与调查的纪委负责人表示,以干部亏欠家庭为由,发“贤内助”慰问金,本质就是“四风”顽疾的花样翻新。

当前,我们正处于全面深化改革攻坚期和全面建成小康社会决胜阶段,党员干部扑在改革前沿、扶贫一线,尤其一些驻村“第一书记”吃在基层住在支部,他们的辛劳值得点赞与致敬。但像这样直接给班子成员家属发补贴的现象,着实体现出“四风”顽疾变种之多,持之以恒到“四风”确需一直在路上。

在基层采访中,记者也曾听到一些干部家属抱怨“不管娃、不顾家,对家人亏欠太多”。一位基层干部家属说,他和家人曾对党员干部婚丧嫁娶不得大操大办的规定不理解。“单位谁家有人白事我们都去随礼,工作这么多年礼金也花出去好几十万,现在女儿要出嫁了,应该把以前随出去好的礼收回来”,可现在不让这么操办,以前收过礼的朋友、同事不能来随礼了,那等于吃亏了。”

“吃亏”甚至成了一些党员干部腐化堕落的“挡箭牌”。网络上公开的部分悔过书段落显示,不少腐败分子都将腐化堕落归因于最初“觉得自己亏欠家人”“觉得退休前不捞一笔就吃亏了”的心理。一些公职人员看到别人发财,就觉得自己吃亏,“我辛辛苦苦几十年还不如人家搞一年”,“自己手中有权力有资源,为什么不能去致富”的想法,滋生了他们以权谋私,趁势“捞一把”的心理。

记者走访发现,当下一种新的“吃亏论”在少数党员干部中颇有市场,这种观点认为“工作不可多干,干得多了,会给自己带来不必要的麻烦;过于积极主动,有出风头之嫌,还有可能造成同事关系紧张。因此,多一事不如少一事,多干就是吃亏”。

其实,换个角度看付出与回报,就不会那么患得患失。在基层蹲点调研中,与西部某贫困村一位干部的聊天让记者印象深刻。这位干部上有老下有小,妻子是农民,全家靠他的工资和妻子务农为生,随着家里老人和孩子开支越来越大,这位烟瘾极大的干部为省钱戒了烟。

“我负责征地拆迁,也曾有人来给我指路,说你这么辛苦,应该为自己考虑,多报一平方米拆迁面积就能拿上千元。”这位干部说,这种“说客”被他当场拒绝,虽然妻子也曾抱怨他当干部耽误了家里庄稼,但与为群众吃,群众才会发自内心尊重你,虽然忙工作耽误家里干啥,但与在村民、亲朋那里收获的尊重相比,并不吃亏,而且到岳父家他都会高看我一眼”。

报章“吃”也是“一面镜子”

## “博物馆之都”藏何玄机

本报记者张代蕾

铺开一张伦敦地图,上面星罗棋布着大约300家博物馆。这个享有“博物馆之都”美誉的大都市,拥有种类繁多的博物馆,其中既有“大而全”的大英博物馆、维多利亚和阿尔伯特博物馆(以下简称维多利亚博物馆)、自然历史博物馆,也有“小而美”的天美画廊、名人故居。按当地人的说法,想要逛遍伦敦所有博物馆,就算一天去一个,也得用将近一年时间。

2009年,英国博物馆委员会提出了“让民众成为博物馆的核心,让博物馆成为社会的核心”的发展理念。如何实现这一理念,提升观众参观博物馆的体验,是英国博物馆至今仍在不断探索的目标。最近,《新华每日电讯》记者实地到英国最负盛名的两大博物馆——大英博物馆和维多利亚博物馆逛了逛,对这一点更有感触。

让博物馆更开放,是良好参观体验的首要保障。这种“开放”是多层次的:英国的公立博物馆对公众免费开放,除了特展,常设展区全部不收门票;博物馆会把尽可能多的馆藏以合理方式呈现,方便观众欣赏,因为大量珍品环绕,是公众进入博物馆最基本的体验需求;在保护展品的前提下,博物馆尽量不会给观众设禁区,观众可以拍照、现场临摹甚至触摸展品。包括大英博物馆、维多利亚博物馆在内,英国不少博物馆近年开始实行每周五延长开放时间,把关门时间推迟到晚上九点半,一来方便白天没有时间入园的游客和上班族,二来也给一些不善拥挤的观众提供“错峰参观”的条件。

在这些国家级的博物馆里,展品不是全都装进玻璃箱内或用栏杆隔开,不少雕塑、石器甚至武器都是“赤裸裸”地放置在展厅内较高的位置,没有配以玻璃外罩或红外报警器。

维多利亚博物馆的工作人员解释说,一些展品相对坚固,不易受空气湿度、温度等环境因素影响,博物馆会倾向于把它们固定在成年人平视或稍微仰视的高度,这样既能方便观众近距离、无障碍观看,又可避免玻璃罩占地的问题,为参观者提供更宽敞的行走和观赏空间。

维多利亚博物馆甚至设置了大小18个“动手区”,鼓励观众亲手触摸历史。比如,观众可以通过指尖感受中国明代蛇纹石雕刻佛头的庄严、明中期青花瓷瓶的精美,以及600多年前乌兹别克斯坦布哈拉帖木儿墓雕花瓷砖的深刻。而且这些可以触摸的展品大多数并非复制品。大英博物馆也有类似“动手”项目,在6个展厅内设置触摸台,每天定时开放,观众可在博物馆志愿者帮助下触摸馆藏的珍稀钱币、雕刻品等。

其次,细节设计人性化,更能照顾不同观众群体需求。大英博物馆和维多利亚博物馆每天接待成千上万来自世界各地的参观者,观众走累了怎么休息,逛饿了上哪儿吃饭,身体有障碍的观众怎么看展览,如何调整参观节奏避免热门展品前过于拥挤……这些细节问题,都是博物馆需要考虑的,因为正是这些细节决定了参观过程是否畅快、充实、愉悦。维多利亚博物馆内有大量沙发和特设供观众歇息,其中不少沙发“暗藏玄机”。例如,在“阿尔达比勒地”边上的沙发上落座,观众能在沙发边上的小槽里顺手取出关于这件展品的介绍书,里面用简洁的文字说明了这块巨型波斯地毯来自何处、缘何珍贵、如何修复等信息,还配有相关照片。

再比如,在伊丽莎白一世时期的维纳斯像对面,坐在沙发上的观众能一边观赏这种16世纪的小型有键乐器,一边拿起沙发上的小听筒,聆听这种乐器演奏的古典音乐。微雕作品的旁边座位上,必定有几把放大镜;逛饿了,漫步到建于19世纪、装潢精致的“莫里斯房间”,那里是全世界第一个在博物馆内的餐厅,观众能一边用餐一边欣赏到门房间里的展品。

有特殊需求的观众也能享受参观。每个展厅都有至少两本大字体的展品介绍书,供老人或弱视观众使用;一些允许观众触摸的重要展品前配有盲文说明牌,或是设有听筒,供盲人观众使用;有听觉障碍的观众可以提前预约手语导游服务。

报章“吃”也是“一面镜子”

报章“吃”也是“一面镜子”

# 学习类软件为何频频“涉黄”

新华社记者叶含勇、吴晓颖

近期,部分网民反映,一些面向中小学生的学习类APP竟暗藏“小黄文”“荤段子”。记者调查发现,此类APP确有相当数量涉黄,把网络课堂变成了“污秽温床”。

“科技改变学习”“让学习成为美好体验”“挖掘可提升的每一分”,移动互联网时代,适合中小学生的学习类APP备受学生追捧,但角落里暗藏“垃圾”也让家长忧心忡忡。

记者从安卓、苹果等手机操作平台的应用商店下载了20余款学习类APP,发现其中近1/4存在数量不等的涉黄内容,尤其是一些互动讨论版块。

在“猿题库”APP的讨论区,一则感恩节话题“今年你吃鸡了吗”引来众多跟帖,其中不乏涉黄评论。而在“阿凡题”APP的讨论区,记者随机点击几条普通帖文,也

发现评论内容五花八门,且不时出现“可怜身上衣正单,宾馆之中男女欢”等涉黄言论。

学习类APP“黄”从何来?记者梳理发现三个来源,一是APP平台自有内容,二是转发第三方平台内容,三是网民讨论上传。涉黄主要原因还是因为平台把关不严。从APP平台自有内容看,部分APP讨论区推送的帖子,包含或明或暗的性内涵,如《那些年听过的不正经又搞笑的顺口溜》《冬天没有用舌头舔过铁栏杆的人生,不是完整的人生》《今年你吃鸡了吗》等,这些话题很容易把中小学生的讨论“带到沟里去”。

从转发第三方内容来看,部分学习类APP转载帖子明显没有把好关。记者在一个名为“互动作业”APP的“放松”栏目发现,转自某自媒体平台的帖文《从哪些细节能发现男生睡过许多女生》,诸多露骨描

述,连成年人看了都会脸红心跳。

据《在线教育行业市场分析报告》预测,到2019年,我国中小学生在教育用户将达到8000万人。还青少年一片洁净的网络学习空间,还需要各方合力。

首先,应该加强互联网教育培训行业的制度顶层设计。据了解,已有针对在线教育的法律法规主要是2000年教育部出台的《关于加强教育网站和网络进行管理的公告》,该公告明确,举办面向中小学生的网校和教育网站,须经省级教育行政部门同意,并报国家教育行政部门核准。

其次,APP开发企业应加强把关,所有内容“先审后发”。中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍认为,如果学习类APP直接面向青少年,需要承担更多的义务,对包括评论在内的所有内容都要先审后发,随时查删有害信息。

新华社北京电