

# 领导要离任 先过“生态关”

## 解读《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》

新华社北京11月29日电(记者刘红霞)中共中央办公厅、国务院办公厅日前发文,明确从2018年起,领导干部自然资源资产离任审计由试点阶段进入全面推开阶段,这标志着一项全新的、经常性的审计制度正式建立。

为什么审?审什么?怎样审?围绕这些疑问,新华社记者采访了审计署有关负责人和业内专家。

实际上,两办此次出台的《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》,是对2015年《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》的延伸。据了解,截至今年10月,全国审计机关共实施领导干部自然资源资产离任审计试点项目827个,涉及被审计领导干部1210人。

“审计试点坚持问题导向”,重点探索揭示自然资源资产管理和生态环境保护中存在的突出问

题,并积极探索符合实际的有效组织形式。”审计署有关负责人说,“形成了可推广可复制的经验做法,为起草规定提供了坚实的实践积累。”

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华认为,自然资源资产保护和增值是落实绿色发展理念、建设美丽中国、满足人民对美好生活需要的基础环节。“全面推开领导干部自然资源资产离任审计,是审计服务于党中央重大决策部署、服务于现代化国家治理体系的体现,是大势所趋。”

党的十九大报告提出,像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度。规定明确,该项审计内容主要包括领导干部贯彻执行中央生态文明建设方针政策 and 决策部署情况、遵守自然资

源资产管理和生态环境保护法律法规情况、组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征用和项目建设运行情况等。

“审计机关应当充分考虑被审计领导干部所在地区的主体功能定位、自然资源禀赋特点、资源环境承载能力等,针对不同类别自然资源资产和重要生态环境保护事项,分别确定审计内容,突出审计重点。”审计署有关负责人说。

规定要求各级审计机关树立大数据审计理念,推进“总体分析、发现疑点、分散核实、系统研究”的数字化审计方式,加大自然资源资产和生态环境领域地理信息数据和相关业务、财务等数据收集、挖掘和分析力度,进一步推进资源环境审计信息化建设,提升大数据审计工作水平,提高审计工作质量和效率。

拉萨拉鲁社区:

## 干群结对唱响和谐发展主旋律

新华社拉萨11月29日电

(记者张宸)拉萨市城关区拉鲁社区居委会院内一大早人声鼎沸,30多名辖区内上了年纪的老人在医护人员的指导下,了解日常保健知识。“我做了血压检查,还领了一些常用的药,医生说我的身体没太大问题,不用太担心。”社区居民次仁白珍高兴地说。拉鲁社区居委会邀请了福利院、医院的专家,为辖区内70岁以上的老人,检查身体,组织健康讲座。因为气温逐渐降低,居委会还给群众发放了手套、暖宝宝等实用的取暖物品。这是拉鲁社区居委会为群众办好事的一个普通场景。社区内57名党员,与辖区内生活条件相对较差的群众,结成对子定向帮扶。帮扶次仁白珍老人的社区居委会主任拉巴,逢年过节都要去老人家看望。

城关区区长刘亮说,党的十九大报告提出,党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责,引导广大党员发挥先锋模范作用。城关区就是要用最基层的社区,建设服务型党组织,让党员干部紧密联系群众,成为群众干事创业的主心骨。拉鲁社区辖区内有14家各级企事业单位,社区党总支与各单位签订了《在职党员到社区报到开展结对共建责任书》,企事业单位的党员与社区“两委”班子,共同结对帮扶群众,共建基层服务型党组织。

“我想要一个电饭煲”“我想要一个双肩背包”……在拉鲁社区居委会院子里,各种各样的“微心愿”贴满了一个橱窗。据社区第一书记琼达介绍,辖区内群众可以提出自己的心愿并贴出来,社区内每名党员可根据自己的实际情况认领,帮助群众实现自己的“微心愿”。仅今年以来,社区就征集群众“微心愿”77个,党员干部全部认领并帮助实现。这为辖区内低保户、孤儿、残疾人士、学生解决了不少实实在在的困难。

干部帮群众,群众也能帮干部。“拉鲁社区辖区内的各级机关企事业单位,论资金、项目比我们居委会强,但我们有劳动力,也能帮他们干些力所能及的活。”琼达说,“社区成立了家政服务站,义务帮辖区内单位,做些疏通下水道、加灌燃气、维修水电器物等力所能及的活儿,很受欢迎。”

如今,拉鲁社区干部群众共同唱响了和谐发展的主旋律。今年,仅居民集体经济收益中,预计可为群众分红的金额就达30余万元。“相信在党的十九大精神的带领下,我们一定能建设更加健全、更有凝聚力的基层党组织,干部群众关系将更加和谐,一同携手奔向小康社会。”琼达说。

“小巷总理”林松淑代表:

## 让十九大精神像金达莱花一样在基层绽放



▲在吉林省延吉市回辉社区,林松淑(右)与同事商量工作(11月24日摄)。新华社记者张楠摄

新华社长春11月29日电(记者段续、郭翔)社区是“小社会、大家庭”,社区干部是“小职务、大管家”。在吉林省延吉市,党的十九大代表、社区党委书记林松淑家喻户晓,居民遇到困难,最先想到的就是这位朝鲜族“阿玛尼”。

盛会归来,林松淑身上多了一份沉甸甸的责任:十九大精神宣讲与践行。她说:“在朝鲜族群众心里,金达莱花是美好幸福的象征,我要让十九大精神像金达莱一样绽放在社区。”

### 热情宣讲

用家常话唠“精神”

“林书记,房子是用来住的,不是用来炒的”“林书记,报告对养老有啥好政策?”“书记,孩子未来上学是不是更方便?”……社区里,居民们的问题像连珠炮。

已连续宣讲多场的林松淑,面对眼前的居民耐心作答:“国家已经出台政策有力调控,未来住房保障机制将更健全”“住院吃药会越来越优惠”……

十六年的工作经验,林松淑深知群众所

思所求,她欣喜地看到,这些切实的需求在十九大报告中都有所体现。她把报告结合居民生活宣讲得更加通俗易懂,用朝鲜语和老年朝鲜族群众交流报告,让他们理解起来更轻松。

“我们最关心医疗问题,林书记的解读让我们更有信心。”71岁的朝鲜族群众李今子说,“作为老党员,我更要带头学习,带头宣讲。”

### 凝心聚神

社区就是新时代传习所

林松淑从事社区工作近20年,记了几十万字的民生日记:从原来生火取暖到现在集中供暖,从原来跑很远交电费到现在社区代收,从原来孤寡老人孤独生活到现在得到社区关怀,党的好政策让社区居民生活水平不断提高,真正体现了以人民为中心。

社区的每一点变化都真切地得到群众认可,点点滴滴的改变极大提升了居民的获得感,朝鲜族、汉族群众更加团结。

前段时间,回辉社区“新时代传习所”挂牌,标识悬挂在社区门口,十分醒目。林松淑说,社区是服务群众的最后一公里,有着良好群众基础的社区,就是十九大精神最好的讲习所、培训

班、操作间。社区有场所,场所有活动,活动有人气,是十九大精神离老百姓最近的地方。在林松淑带动下,园辉社区用朝鲜语、汉语双语种做宣传,拿群众生活中最常遇、最关心的养老、住房、医疗说事。“平时来的群众很多,能起到覆盖效果。”林松淑说。

朝鲜族群众能歌善舞,园辉社区活动室就是社区居民唱歌跳舞的场所。林松淑挑选了几位能编能跳的群众组织者,为他们深入讲解十九大精神,结合到日常文娱活动中,事半功倍。

社区干部经常要深入居民家中了解情况,服务群众。他们发挥串户进门优势,到一家,讲一点,学一分。干部们“聚是一团火,散是满天星”,把十九大精神带到了千家万户。

### 身体力行

自己当榜样别人才服气

把居民需要作为最大动力,把居民满意作为最大成绩,把居民拥护作为最大幸福。林松淑深知,要想让群众信服,就必须加倍奉献,持之以恒服务,身体力行做到。

“上面千条线,社区一根针”,让老百姓享受党的好政策,让越来越多群众会聚在党旗下,首先要成为他们的贴心人,把百姓的事时刻放在心上。

既是便民电话,又是求助热线,电话十多年没换过号码,怕群众找不到;既是老年人的好儿女,又是孩子们的好妈妈,前后收养六位孩子,有的已经上了大学;既是服务员,又是好管家,为出国人员保管贵重物品,无一差错……社区里的大事小情林松淑都放在心上,记在十几本厚厚的民生日记上。

“盛会归来,我必须更加认真。”林松淑说,“只有这样群众才能更信任社区。”

这是林松淑近几天的安排:上午在社区宣讲,下午为延边州的党员干部传达精神,晚上照顾有心脏病的丈夫;上午为社区内的经营者解读创业就业政策,下午按照惯例登门看望孤寡老人;周末搭乘高铁去吉林省孤儿学校,看望曾经收养的孤儿,为学校教职工宣讲。结束后又匆匆坐上高铁,赶回延吉已是深夜。

日程紧密、马不停蹄,但林松淑乐在其中,信心满满:“一定让十九大精神像金达莱一样绽放!”

## 十九大代表在基层

# 首付贷如何“变身”进入楼市

### 有中介、小贷公司等主动诱导客户通过造假躲避监管



造假 新华社发 程硕作

房屋总价的五成,利息与银行的利率差不多。在福州,记者咨询多家房产中介机构,表示购房首付资金不足,多数中介表示没办法,但也有少数表示“可以帮忙”。

北京一家担保公司经理告诉记者,该公司和北京10几家银行有合作,会根据客户资产情况匹配适合的银行,贷款后无需提供消费证明,贷款者可自由处置。消费者只需提供信用证明或固

定资产证明,担保公司为其从银行办理消费贷。

### 拿到资金后“想怎么用就怎么用”

三令五申严禁的首付贷,究竟如何“变身”进入楼市的?记者调查发现,一些消费金融公司、小贷公司等资金供应者,成为变相首付贷的推手。

在合肥万科金域国际大厦五楼,平安普惠投资咨询有限公司合肥梅山路分公司的一名客户经理说,该公司是一家贷款服务机构,提供有抵押贷款和无抵押信用消费贷款。

该客户经理表示,按照记者提供的个人信息,房屋抵押贷款额度100万元以上,信用贷额度20万元,分三年还清,年化利率9.6%。无论是哪一种,记者都可以拿来作为买房的首付。如果有需要,他还可以帮客户做个假合同,证明贷款是做生意用的。他同时提醒,政府正严控信贷资金流入房地产,在签合同前,如果有客服人员问及贷款资金做什么用途,千万不能说是买房。“拿到资金后,就没人会管了,想怎么用,就怎么用。”

类似情况在福州等地同样存在。福州市民刘某把一套100多平方米的房子抵押贷款拿到了150万元左右,三年还本,每个月只需要还利息。近日,刘某正准备使用这笔抵押款出手买房。

### 跨部门联合调控重在落实

近期,住建部会同人民银行、银监会联合发布规范购房融资新规,再次强调严禁违规提供首付贷等购房融资。同时提出,加强部门间协作和信息互通,加大对违规提供购房融资行为的查处力度,强化监督管理。

“严禁违规提供首付贷”等购房融资,将一系列金融创新的领域都涵盖在调控范围之内,这在房地产调控历史上尚属首次。“中国社会科学院房地产金融研究中心主任尹中立说,此外,还明确禁止了“过桥贷”“尾款贷”“赎楼贷”等场外配资金融产品进入楼市,这是精准打击。

中国房地产估价师与房地产经纪人学会副会长兼秘书长柴强说,新规出台后,需要通过严格查处落实政策,让银行和金融机构、开发商、中介机构不敢为、不愿为。

一些地方正在创新机制严查消费贷流入楼市。据安徽省银监局有关负责人介绍,该局近日运用EAST系统,筛选银行金融机构个人消费贷款、信用卡分期等金额在20万元以上的账户,拟在分类筛选的基础上,组织排查,找出其中存在的问题,完善银行信贷操作流程、管理制度和监管政策。(记者程士华、王优玲、董建国、杨绍功) 据新华社北京11月29日电

新华社厦门11月29日

电(记者颜之宏)近日,一张拍摄于厦门的“共享单车”照片在社交网络上快速传播,在约7000平方米的户外场地上,集中堆放了超过8万辆各类品牌的共享单车,这个堆场也被网友戏称为“共享单车坟场”。

从今年11月初开始,厦门市城管部门在全市范围内开展了共享单车清理工作,截至11月底,厦门市共清理各类共享单车逾十万辆,接近企业在当地投放单车总量的三分之一。

### 市民:街面上共享单车少了

作为城市公交系统的有益补充,共享单车因其“无桩停放”的便利性一直深受用户青睐,但是诸如乱停乱放、影响交通秩序的情况也随之产生。

在厦门市莲岳路至湖滨北路附近,原本在人行道上排布密集的共享单车已经不见了踪影,取而代之的是位于指定停车范围内较为零散的共享单车。在湖滨北路的一处公交车站,记者从一位正在候车的老人口中了解到,共享单车在高峰时段能够排进公交车站,严重影响等车群众,“一些人骑着车就进了公交站,然后车停在那儿一动,人就走了,你说他们也没用。”

厦门市民庄女士家住思北附近,时常会在上班或出游时选择共享单车出行,“最近明显发现车少了,过去下楼就能骑到车,现在找车要费些时间。”庄女士说,“规范停车很重要,但是把车都收走也不尽合理。”

作为厦门市民散步休憩的重要场所,赏鹭湖周边也曾是共享单车的高需求场所,而记者实地走访中发现,停放在画线停车区域内的共享单车数量明显减少。在不允许非机动车通行的湖滨步行道上的一处地施施工围挡处,摆放了不少闲置单车,一些车身上满是泥点,既无人取用,也不见有单车企业或城管部门前来清理。

### 清理超过10万辆,政府、企业双双“受伤”

在采访中记者了解到,厦门市有关部门本轮已清理超过10万辆共享单车,有关企业负责人表示“十分痛心”,并开始着手制订主动撤离计划。

据厦门市城管局相关负责人介绍,根据前期摸排情况,7家共享单车企业在厦门岛内共投放逾35万辆。在一些交通繁忙地段,共享单车数量已超过实际需求,甚至堆积“成灾”,在多次约谈相关企业无果的情况下,地方政府下定决心开展整治工作。

该负责人表示,整治工作不会暂停,直到共享单车企业拿出可行的技术管控方案,配合政府强化单车管理,停止无序竞争,约束骑车人文明骑行,规范停放。

对于已经清理的单车,城管部门表示,厦门将在近期推出共享单车的政府规范性文件,届时各企业可按规定的条件申请领回车辆,同时缴纳在清理过程中的车辆运输、保管等成本。在未来,相关企业如继续在厦门地区提供服务,需要达到技术平台向政府开放,车辆技术标准符合政府规范、城市空间有偿使用和押金信用保障得到落实等九方面的要求。

一位不愿具名的共享单车企业负责人告诉记者,厦门城管方面确实多次就共享单车投放问题约谈过他们,但是在当前激烈竞争的行业环境下,企业间很难达成“你退我也退”的默契。

“我们很想知道在未来的规则制定中,政府是否会邀请几家企业共同参与讨论,我们也尝试着以此为契机加强与政府方面的合作,包括考虑主动从厦门调出一部分车辆。”该负责人表示,共享单车行业在未来的城市“争夺战”中必然会从粗犷投放回归到精细化发展的道路上来。

上海市自行车行业协会秘书长郭建荣此前分析,根据调查测试,使用公共自行车满足市民上下班需求的比例,大约是50人一辆车。如果按照厦门市392万常住人口计算,厦门合理的共享单车保有量将不到10万辆。

### 专家:政府、企业都应在权利范围内履行对等义务

在持续近一个月的清理行动后,“成效”逐渐显现。记者从多方了解到,一些企业已开始执行调整计划。ofo近日共外调车辆近4000辆,现暂存在厦门岛外的仓库中,记者从该公司了解到,ofo将以每天1500至2000辆的速度,主动撤出3万辆“小黄车”,调往外省份。

浙江省社会学会会长、教授杨建华认为,包括共享单车在内的共享经济在国内的蓬勃发展,离不开相对宽松的社会治理环境,在中央有关部门鼓励有序、健康的共享单车大背景下,地方政府应依法依规处理好发展过程中涌现的矛盾关系,尽力取得社会大多数共识,充分体现依法治理和合作治理的精神。

杨建华表示,共享单车企业也不应“任性为之”,在享受社会权利的同时充分体现企业的社会责任感,对于确实存在的违规占道、无序投放的车辆,应主动撤离。积极进行技术创新探索,规范用户的停车行为。

有关专家建议,相关部门在制订法律法规时,要充分征求社会和企业的意见,使法律文本具有实际可操作性。进一步明确有关各方的权利和义务,让群众在社会治理中提升获得感。

# 厦门「共享单车坟场」背后的博弈

## 奋进新时代

新华视点 中国新闻名专栏