

## 用新思想统领新时代

姚晓娜

理论来源于实践,实践呼唤理论指导。中国特色社会主义进入新时代,仍然面临不少挑战,新时代需要新思想是历史发展的必然要求

求。首先,新时代要完成新使命,需要新思想引领。正确认识我们当前所处的时代,是一个十分重要的理论和实践问题。纵观历史,马克思主义政治家及其领导的政党历来重视对自身所处时代的认识,并据此提出正确的行动纲领,不断夺取革命事业的胜利。党的十九大就是最新的认识典范。

其次,解决中国社会新的主要矛盾,需要新的理论武装。党的十九大报告指出,坚持和发展中国特色社会主义,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。要在完成这个总任务的漫长征程中不犯错误,少走或不走弯路,必须用习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南。

党的十九大报告强调,新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这是一个符合中国实际的重大政治判断。

当前我国已经成为世界第二大经济体,高铁、航天、北斗导航、网络等方面的生产水平处于世界领先地位。然而,我国发展所存在的问题仍然很突出:一是发展不平衡,东中西部、各个行业之间、不同社会群体之间的发展不平衡现象比较突出;二是发展不充分,这既体现在发展质量和效益上,也体现在中国制造需要向“中国创造”“中国智造”转型升级。

要解决好当前这一社会主要矛盾,特别是解决发展不平衡不充分问题,全面领会、准确把握“八个明确”的深刻内涵和“十四条坚

持”的基本方略,特别是要强化党对一切工作的领导;坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕;统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局;推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三,应对世界的新格局,需要新思想新战略新理念。习近平总书记指出,世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题。同时,世界面临的不稳定性不确定性突出,人类面临许多共同挑战。超越旧式国际关系,迈向新型国际关系的正能量正在积蓄。

中国必须统筹国内国际两个大局,始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,谋求开放创新、包容互惠的发展前景,促进和而不同、兼收并蓄的文明交流,构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,更好地成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,推动构建人类命运共同体。



## 农村公路「重建」更要「重养」

邵鲁文

山东部分县市,在专人管护的基础上,还引入“互联网+”理念,通过开发专属手机APP,将日常巡查中发现的问题上传至云服务器,实现对管养道路的实时监管和问题处理

据交通运输部的数据显示,截至2016年底,我国农村公路总里程已达396万公里。农村公路的修建,让不少贫困山区变了模样,让百姓看到了脱贫致富的希望。但与此同时,修建近四百万公里农村公路,随之而来的道路养护压力也不容小觑。

如果说修建公路是“面子”,能给农村百姓带来直接的益处,那么养护公路无疑是“里子”,做好养护才能保证老百姓持续受益。对贫困地区的发展,“面子”和“里子”同样重要,缺一不可。

但在一些地区,农村公路“重建轻养”的现象却长期存在。记者近期在中部某省采访时就发现,有的地市投巨资修建公路,却常常“一建了之”,修路时资金充裕,养路时资金捉襟见肘,久而久之,导致部分农村公路“通而不畅”,成了不少农村公路共同面临的窘境。

这一现象的出现,一方面体现出一些地市对农村道路管护认识不够,忽略了日常养护对道路寿命的影响;另一方面,也凸显了部分干部看重一时政绩,忽视后续管理的畸形心态。此前就有多地基层工作人员向记者反映,修路修得越多,领导“政绩”越凸显,积极性也非常高,至于后面的管理养护,却早已抛诸脑后。

不过,短视的政绩观仅仅是农村公路“重建轻养”的原因之一。目前,我国农村公路在后续养护上的资金缺口的确较大,不论是每年安排的养护工程规模还是资金规模,都已无法满足实际需求。多地基层交通部门工作人员都曾反映,随着农村公路里程数的不断增长,加之此前部分建设标准偏低的农村道路破损严重,出现拥挤不畅的情况。

养护抓不好,建设成果无疑将付诸东流。要想改变“重建轻养”的现状,还需地方政府、交通路部门未雨绸缪,更好地明确责任和义务,把百姓切身利益摆在工作的第一要位。

首先,各级地方政府要确保投入专项资金用于农村公路的养护工作;其次,对基层养护人员,要在生活待遇、工作编制方面给予他们充分保障,让更多具备专业技术的人员愿意扎根在一线;第三,还要加强后备养管队伍建设和技术培训,通过组织养护人员进行专业知识培训、实地技术培训等方式,提高养护人员的技术素质和操作水平。

当然,最重要的还是相关部门和负责人思想意识的转变。只有真正认识到农村公路养护对打赢脱贫攻坚战的作用,才能在政策研究和制定环节上充分重视,避免出现为图一时政绩,只重建轻养的老问题;才能在后续资金支持、人才待遇方面,给予相应的项目和个人应有的支持。

正所谓“四好农村路”,在建好的同时,同样重要的还有管好、护好、运营好。

据了解,广东、山东一些城市正在探索市场化运作模式,积极引入社会资本管理农村公路。通过采用市场招投标的方式,引入专业道路养护公司,既能做到养护资金专款专用,还能提高养护质量。以往,交通管理部门既负责道路养护,又负责审核把关,相当于既当运动员又当裁判员。现在,政府部门则专心扮演“裁判员”,明确了权责关系的同时,也确保了道路的有效养护。

此外,山东一些县市,在专人管护的基础上,还引入“互联网+”理念,通过开发专属手机APP,将日常巡查中发现的问题上传至云服务器,实现对管养道路的实时监管和问题处理,使农村公路实现了联网管理。以上尝试取得了一定的成效,但由于起步相对较晚,要彻底解决农村公路养护难题仍有待时日。

近400万公里农村公路,实现了不少贫困百姓的脱贫致富梦,要让农村公路在“数据很美”的同时,不陷入“隐患很大”的尴尬,需要意识转变和投入提高双管齐下。农村公路有多长,治理的责任就有多重。修好路的目的是为了打通脱贫攻坚的最后一公里,而对于相关部门和领导干部来说,只有彻底打通认识上的“最后一公里”,才能真正让“四好农村路”不再瘸腿走路。(作者为新华社山东分社记者)

## 践行初心 不忘使命

王跃岭

“天地生人,有一人应有一人之业;人生在世,生一日当尽一日之勤”,经世济民历来被视作入仕为官的正道。党的十九大报告更明确指出,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。

但是,有些领导干部存在着“不怕群众不满意,就怕领导不注意”的错误念头,为民服务时扭扭捏捏、推推躲躲,做“面子工作”时挖空心思、想尽办法;有些领导干部善当“两栖动物”,需要群众之“水”时就跳到水中去,满足了私利后又跳上岸;有些领导干部为官一任不能造福一方,反而绞尽脑汁争官位、谋“厚禄”,最终变为腐败分子。之所以出现这些问题,说到底就是他们“甘为官爷耻为民仆”,“为民心”不强、“服务力”不足。

合格的领导干部应当自觉拜人民为师,向会者求教,向智者问策,在求知与实践补短板、强弱项,不断提高为人民服务的本领,不断提升做好群众工作的本领。

党的十九大报告指出,“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量”。进入新时代,领导干部要不忘初心、牢记使命,始终装满“民心”,矢志提高本领,真心为民服务,不断满足人民日益增长的美好生活需要,不断圆人民对美好生活的向往之梦。



扫描二维码  
关注“新华每日电讯”

## 画里有话

## 警惕“诱饵”

“双11”将至,网购“买买买”开始升温,各类骗局也将进入高发期。360手机卫士发布安全提示,网购时要谨防不法分子各种惯用伎俩。

新华社发 曹一作

天上不会掉馅饼,贪小便宜容易吃大亏。  
本栏编辑:刘晶瑶

健康扶贫  
重在强基层

字强

“没有全民健康,就没有全面小康。”因病返贫、因病致贫是扶贫路上的“硬骨头”,为防止百姓“病根”变“穷根”,要加快补齐基层健康扶贫这块短板。

党的十八大以来,围绕让贫困人口“看得起病、看得好病、方便看病、少生病”的目标,我国通过实施健康扶贫工程,已分类救治360多万大病和慢性病贫困患者。

成效固然可喜,但形势依然严峻。据统计,我国四成贫困家庭是因病致贫。在农村,重大疾病、慢性病、地方病是致贫、返贫的主要因素。从一些贫困地区的情况来看,政策保障覆盖面不广、基层医疗机构“缺医少药”、医疗服务能力薄弱等,是导致百姓看病贵看病难的症结所在。

实施健康扶贫工程,重点在聚焦基层,对症下药,需采取更集中的支持、更有效的举措、更有力度的工作,让基层真正“强”起来。

完善统一可执行的健康扶贫政策体系,才能为百姓织密健康保障网。这就要稳固“基本医保、大病保险、补充保险、医疗救助”等保障线,避免因难家庭发生灾难性医疗支出。积极推进医疗卫生体制改革,抓住深化公立医院改革的“牛鼻子”,全面取消“以药养医”,减少百姓看病费用。推行贫困人口先住院后付费、一站式结算,探索多元复合医保支付方式改革,提高医保报销比例,让百姓看病更实惠。

强基层需加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。应加快实施家庭医生签约服务、分级诊疗、医联体建设、远程医疗和大数据运用等措施,将财政资金、项目、政策向贫困地区倾斜,全面加强贫困地区各级医疗机构对口帮扶工作,解决基层医疗机构基础设施薄弱、医疗资源短缺、诊疗技术落后、人才流失等问题,让更多百姓留在基层看病。

党的十九大报告提出,“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。”健康扶贫是医疗卫生事业的一项长期任务。一定要集中力量打赢健康扶贫攻坚战,绝不让疾病成为百姓贫困的理由。相信随着国家健康扶贫工作推进,贫困地区百姓将获得更多健康生活的希望。

## 收入分配改革未来怎么改

盘和林

收入,是和百姓切身利益最相关的话题之一。在中国,“勤劳守法致富”一直是社会价值所向,也是公众内心的强大精神支柱。不过,随着劳动概念多元化,在某些领域由于城乡差别、地区差异等原因,体现不出“按劳分配”“同工同酬”等价值取向。

十九大报告强调“勤劳守法致富”和“两个同步”,传递了收入分配改革新信号;未来,收入分配改革可能将更关注改善劳动力市场,改革再次分配机制,实现公共服务均等、提高居民财产性收入的普惠性与公平性等,进而强化“勤劳守法致富”这一社会价值观。想要实现“两个同步”,需要从以下几方面入手:

首先,切实改革再次分配机制,用好财税等调节功能,着力改变贫穷与富裕的代际传递,为“勤劳守法致富”创造一个公平竞争的环境。财税分配是政府再分配调节的主要手段,对富人多征税,对中等收入少征税,对低收入群体不征税,甚至进行补贴。降低中低收入群体的税负,尤其是工

资、劳务所得的抵扣等,切实减轻中低收入者的税负负担;调节过高收入所得,尤其对投机所得加大调节力度,是缩小收入差距的“削峰填谷”之举。值得注意的是,注重公平的同时也要兼顾经济效率,切实避免在调节高收入群体的时候,挫伤高收入群体的劳动积极性。

其次,公共服务均等化,社会保障体系要向中低收入群体倾斜,是为中低收入者“勤劳守法致富”开源节流之举。现阶段我国的基本公共服务还存在不均等现象:城乡之间基本公共服务供给不均等;进城农民工享有的基本公共服务水平远低于城市户籍居民等。这些都是“新矛盾”判断的重要内容。

其三,加大子女教育、医疗、养老等公共服务均等化,以及对低收入群体的精准扶贫等,必然使得中低收入者减少在这方面的支出,使得低收入者增加收入来源。完善社会保障体系,是政府对低收入群体的“兜底”工程,也能免除中等收入群体的后

顾之忧。

其四,拓宽居民财产性收入渠道,避免对“勤劳守法致富”的扭曲。当前,财产性收入甚至成为收入分配不公平的重要来源,国家应加强这方面的制度设计。尤其重视中低收入者与高收入者在财产性收入的普惠性与公平性。例如,“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”,遏制房子的投资属性,从而避免房价对“勤劳守法致富”的扭曲。

十九大报告为什么专门强调“两个同步”呢?这是因为,虽然从劳动力市场自身调节机制来说,劳动生产率提高往往会带动劳动报酬的同步提高。但这一机制却在时滞性,甚至会出现市场失灵,即资本的逐利性,未必都能实现劳动报酬同步提高,这需要政府制定相关公共政策来弥补。我国92%左右的家庭收入来源为劳动所得,因此强调这一点对于我国扩大中等收入群体、增加低收入群体的收入十分关键。

(作者系财政部中国财政科学研究院应用经济学博士后)

## “中国智造”何时不再“芯痛”

裴立华

一方面不要过分悲观,一方面需要各地加大配套投入、出台政策。比如对半导体产业的人才加大培养力度

有3家,韩国则有2家挤进榜单,新加坡也有1家上榜,大陆半导体企业仍无缘前20名,可见中国“半导体”之弱。

当下国内也有不少芯片企业,但大多数从事低端领域生产。高端芯片利润高,污染小,但是进入难度大,需要的技术储备多;低端芯片门槛低,相对容易进入,但是拼价格,对环境的污染大。最典型的低端芯片就是二三极管的生产,全球的90%以上生产在中国做,耗费大量自然资源又赚不到高利润。

面对国外芯片技术垄断,国内半导体应用企业应对无力。去年3月,美国商务部在其网站发布消息,以违反美国出口管制法规为由将中兴通讯列入“实体清单”,对其采取出口限制。面对美国供应商断供的威胁,中兴毫无还手之力,寻遍中国也找不出能替代高通的“中国芯”,只能认罚8.92亿美元。据

了解,不光是芯片技术,生产芯片的原材料——硅片,我们也远远落后。

正是意识到了“芯痛”危机,国家把“极大规模集成电路制造装备与成套工艺专项”列为我国16个重大科研专项中第二个专项(业内简称“02专项”),要求各家科研机构和企业集中攻克难题。此外,国家还推出集成电路产业投资基金,目前已经出资600多亿元,各地也纷纷出台配套政策和投入资金,优先发展“中国芯”。

政策的支持、资金的投入、高端技术人才的回归,让“中国芯”开始有了重大突破。像上海“微松”的晶圆植球工艺设备、宁波江丰电子的高纯溅射靶材,宁波金瑞泓的大尺寸半导体硅片生产能力等,都打破了国外垄断技术,迎来爆发式增长。其中,宁波江丰电子已经成功上市,发行价

为每股4.65元,目前的市场价格已经突破70元。

中国“智造”如何不再“芯痛”,一方面不要过分悲观,一方面要政府和企业投入更多资金,出台更多政策,吸引更多人才。

据统计,全球半导体行业研发投入强度始终保持高位,进入2000年后,全球集成电路整体R&D投资占比维持在15%—18%的较高水平,远远高于其他行业。近几年全球集成电路资本支出保持在600亿美元以上的增长。2016年全球半导体行业R&D投资增长率先达到了17.7%,规模达到637亿美元,创历史新高,2016年Samsung、TSMC、Intel的资本支出都在百亿美元左右。

因此,尽管我国已经加大了资金投入,但和国际芯片研发投入相比,仍是小巫见大巫。要解决这一问题,需要各地加大配套投入,同时,也需要出台政策,比如对“芯片”企业,符合相关条件,开辟绿色通道先上市融资,再比如对半导体产业的人才,需要加大本土培养力度,加大海外引智力度,吸引国外人才为我所用。



党的十九大做出中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为我们党必须长期坚持的根本指导思想,充分体现了我们党解放思想、实事求是、与时俱进的巨大政治勇气和责任担当。

面对新的形势和任务,习近平同志在党的十九大报告中以政治家的理论勇气,提出了中国特色社会主义进入新时代这个重大政治判断,这是对时代问题认识的又一次飞跃。

理论来源于实践,实践呼唤理论指导。中国特色社会主义进入新时代,仍然面临不少困难和挑战。要解决这些问题,我们必须用新的思想武装头脑,这个新思想就是习近平新时代中国特色社会主义思想。

新时代需要新思想是历史发展的必然要



最近,我看了一档介绍老年助听器的节目,里面提到老人助听器里一个小小的芯片完全要依赖进口。芯片价格高达120美元,直接推高了助听器的成本,使得高端助听器单价高达七八千元。

老年助听器之痛,正从侧面印证了中国制造业“芯痛”的一面。与欧美一些发达国家相比,我们在芯片研发方面的实力的确相对较弱。

据统计,中国集成电路市场规模已成为全球第一,2016年达到2000亿美元左右。预测未来几年,国内芯片市场规模将加速发展,增长率在20%左右。到2020年,市场规模估计能比2016年翻一番。

然而,如此巨大的市场,对中国而言,半导体领域却几乎是卖方市场。根据2016年全球半导体最新预估排名,其中美国有8家半导体厂入榜,日本、欧洲与中国台湾地区各