



# 城市总规获批，北京确保一张蓝图干到底

新华社北京9月28日电(记者梁相斌、孔祥霖)党中央、国务院正式批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》，标志着总体规划已经成为首都发展的法定蓝图。28日，北京市委、市政府召开北京城市总体规划实施动员和部署大会，认真贯彻党中央、国务院批复精神，全面部署总体规划实施工作，确保一张蓝图干到底。

“以党中央、国务院名义批复北京城市总体规划，在北京历史上是第二次，在全国是唯一的，充分体现了党中央、国务院对首都工作的高度重视和亲切关怀。”北京市委书记蔡奇说，批复是党中央、国务院面向未来，对首都规划建设管理作出的重大决策部署。

北京提出要抓好八个方面重点工作，扎实推进总体规划实施。

一是把“四个中心”功能建设作为中心任务来抓。北京的城市战略定位是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。总体规划实施要紧紧围绕“四个中心”功能建设来展开。“四个中心”功能建设都要分别编制完善专项规划、详细规划。

二是优化城市空间布局。北京提出，“一核一主一

副、两轴多点一区”都要在总体规划基础上深化细化，编制好规划实施要点、控制性详细规划，推动控规层面“多规合一”，实现街区控制性详细规划全覆盖。

三是严守“双控”“三线”。北京提出，人口规模和建设规模双控，根本上在于守住三条红线。要把人口调控、城乡建设用地减量、城市开发边界、生态控制线等底线约束指标细化分解落地，确保人口规模、建设规模“双控”和人口总量上限、生态控制线和城市开发边界三条红线落到实处。

四是抓好疏解非首都功能这个“牛鼻子”。北京提出，疏解整治促提升专项行动，就是有效抓手，要长期抓，打持久战。要排出三年行动计划，现在就要把明年的方案制定好。要严格执行政增量疏存量两个政策意见。

五是提高均衡发展水平。北京南北不均衡的特征比较明显。北京提出，要制定新一轮南部地区发展行动计划，以北京经济技术开发区、新机场临空经济区、丽泽金融商务区、南苑—大红门地区、房山创新新城等功能区为依托，推动一批新项目在南部布局，提升发展水平。以往总体规划突出的是“城市”，这版总体规划实现了城乡全覆盖，是规划的一大

转变。北京提出，落实好总体规划，城乡统筹应作为重点。

六是构建超大城市治理体系。北京提出，要建立生态环境治理的长效机制；要标本兼治治理交通拥堵；高度重视城市运行安全；要完善公共服务体系；要加强城市精细化管理。

七是深入推进京津冀协同发展。北京提出，继续发挥“一核”的辐射带动作用，携手天津、河北共同打造以首都为核心的世界级城市群。积极对接河北雄安新区规划建设，雄安新区需要什么，我们就支持什么，绝不含糊。

八是全力筹办好2022年北京冬奥会和冬残奥会。北京提出，加强与河北省、张家口市筹办工作协调，确保主要竞赛场馆和基础设施在2019年底前建成。抓紧推进京张高铁、延崇高速等项目建设，以及三个赛区的交通、水利、市政、住宿、无障碍等基础设施项目建设。

“要坚决维护规划的严肃性权威性。”蔡奇说，实施过程中，总体规划明确的功能定位、主要目标任务不能改变，城市规模、空间结构不能走样，红线、底线约束指标不能突破，要坚持一张蓝图干到底。

## ■新华时评

# 为企业减负，要『减税』更要『简政』

营改增作为近年来我国实施的最大规模减税举措，实施5年多来已累计减轻企业税负1.7万亿元。这一改革有效降低了实体经济成本，激发了市场活力，引导企业脱虚向实，有力催生了经济新动能。

简政放权、减税降费属供给侧结构性改革，通过降低企业制度性交易成本和税负，有效改善供给端，释放更大活力。当前，着眼于更好服务企业减负，增添经济新动能，既要给企业减税，更要让政府简政，使二者联动发力。

企业是市场的主体，企业活力直接决定市场活力和经济发展动能。企业负担轻才更有活力，但为企业减负，仅靠减税远远不够。目前，一些地方企业制度性交易成本仍然较高，地方政府依赖“税收返还”等变相减税措施来招商引资，这些都是影响企业创新发展和地方营商环境优化的绊脚石，需要着力克服。今年以来，在我国实际使用外资金额出现负增长背景下，很多自贸区使用外资金额仍保持两位数高速增长，原因在于自贸区用简政放权的“减法”换来了营商环境改善的“加法”。这充分说明一个办事成本低、效率高、更便利，市场更公平透明的环境，不仅是吸引企业和投资的洼地，也是企业长远发展的高地。

善政必简。经济新常态下，推进供给侧结构性改革是不能偏离的主线，更是推进经济转型升级、实现科学发展的根本之道。为实体经济降本，要统筹运用减税降费、简政放权，打好组合拳。当前，尤其要在简政上多下功夫，处理好政府和市场的关系，该管的管好，不该管的要坚决地放，扩大企业创新空间，激发经济发展活力。

政贵有恒。政策稳则预期稳，预期稳则市场稳。当前，当务之急既要减税降费落实到位，兑现好全年为企业减负超万亿元承诺，针对纳税人反映的问题继续完善营改增改革；更要持续加大简政放权力度，防止“瘦身”的事项反弹，让企业活力充分释放，让生产力得到更大地解放。

(记者韩洁)新华社北京9月28日电



## 北京：山乡群众喜迁新居

▲9月28日，铁炉村81岁的韩丙茂(右)和老伴在搬入的新居内。

◀9月28日，铁炉村村民行走在干净整洁的村内道路上。

9月28日，位于燕山深处的北京市延庆区大庄科乡铁炉村143户迁入新居的村民集体举办“邻里宴”，庆祝迁入宽敞漂亮的新居。2014年，按照北京市泥石流易发区搬迁政策，铁炉村进行整村搬迁改造。三年来，143户村民陆续迁入新建的200多平方米的两层新居。同时，村内修建了污水处理站、生态停车场等配套设施，曾经的小山村成为生态宜居的美丽山村。

新华社记者李欣摄

# 资产破50万亿！5年来央企这样做强做大

新华社北京9月28日电(记者王希)截至去年底，我国中央企业资产总额达到50.5万亿元，比5年前增长八成以上。2012年至2016年间，央企累计利润总额6.4万亿元、上缴税费10.3万亿元，分别比上一个5年增长30.6%和63.5%。

放到世界经济增长乏力的大背景中观察，这组沉甸甸的数据更显示来之不易，背后是5年来国企改革激发的磅礴伟力。

## 奔着问题去，顶层设计把握改革航向

作为经济体制改革的重要一环，过去5年间，国企改革形成了以党中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》为统领、以若干文件为配套的“1+N”政策体系，其中“N”已出台22个文件。

这其中，既有提升改革系统性、协调性的文件，为国企改革搭建起带有“四梁八柱”性质的总体框架；也有瞄准重点难点，力求“定点爆破”的专项政策，涵盖央企负责人薪酬、董事会职权、剥离办社会职能等各方关注焦点。

如何把蓝图化为现实？一要靠细化分工，二要靠试点引领。国务院国资委主任肖亚庆28日在国新办发布会上介绍说，为落实“1+N”文件精神，近年中央各部门出台了102个配套文件，各地结合自身实际出台落地文件926个，同时在18家央企母公司和29户子公司开展国有资产投资、运营公司等“十项改革试点”。

“通过试点，形成了一批可复制可推广的经验，一些试点经验已经转化为相关政策，同时也探索了重点难点问题的解决路径。”肖亚庆说。

## 敢啃硬骨头，重点领域改革纵深推进

活力不足，机制僵化，大而不强等难题纠缠交织……国

“坚持问题导向，改革迎难而上。通过细化分工和试点引领，国企改革形成了一批可复制可推广的经验；通过央企重组，企业核心竞争力、管理水平得到提升；近年来党的领导、党的建设也在国企改革中得到加强，把方向、管大局、保落实作用充分发挥”

国企改革一直被视为改革中难以啃下的“硬骨头”。

坚持问题导向，改革迎难而上。

聚焦现代企业制度。全国国企公司制改制面达到90%以上，年内央企集团层面将完成改制。83户央企已建立规范董事会，各省份国资委所监管一级企业中建立了董事会的占92%。截至去年底，央企集团及下属企业中混合所有制企业占比超过三分之二。

“混改的目的是希望取各种所有制之长，集各种所有制之优。”肖亚庆说，非国有股东的进入，促进了国企完善法人治理结构，加快内部三项制度改革，企业活力进一步激发。

着力布局结构调整。5年来，18组34家企业重组先后完成，国资委监管央企调整至98家。去年国企清理退出“僵尸企业”4977户，当年退出钢铁产能5249万吨、退出煤炭产能20629万吨，分别约占全国退出产能的八成和七成。在此基础上，今年前8个月，央企已退出钢铁产能1614万吨，退出煤炭产能5510万吨。

肖亚庆说，过去5年央企重组力度前所未有、效果明显，企业做大和减少户数都不是这项工作最主要的目标。未来我们将更聚焦于企业核心竞争力、管理水平的提高，根据市场、行业和企业的发展，有减也可能还会有增，同时注重重组与改革、与开放相结合。

## 聚焦强优大，把国企改革进行到底

改革是动力，改革出活力。如何把握国企改革与发展的路子不走偏？

近年来党的领导、党的建设在国企改革中得到切实加强。98家央企全部完成党建要求进章程，全部实现党委(党组)书记、董事长“一肩挑”，党建工作由“软”任务变成“硬”指标，党组织把方向、管大局、保落实的作用充分发挥。

肖亚庆说，加强国企党的建设，就是要服务于企业生产经营不偏离，坚持把提高企业效益效率作为中心，以改革发展成果来检验党建工作做得好不好。

保障国有资产安全，是国企改革的前提和底线。据国资委新闻发言人彭华岗介绍，近年来国资委以“管资本”为主加快转变监管职能，通过健全制度体系，构建工作闭环、盯紧重点环节，强化责任追究来防止国有资产流失。

其中，尤其注重对国企改制重组、产权交易、投资并购、物资采购和招投标等重点领域的监管，并强化境外国资监管，对企业境外投资运营实施多形式常态化的监督检查，及时揭示风险、堵住漏洞。

改革没有完成时。肖亚庆表示，国企改革任重道远，我们将站在新的更高的起点上加信努力，坚决把国企改革进行到底，把国有企业做强做优做大。

(上接1版)2016年4月26日，习近平总书记在中国科技大学、中科院先进技术研究院考察。“总书记看望一线科研人员，与师生亲切交谈时，多次强调我国已经进入新的发展阶段，走老路难以为继，必须有新的动能来推动发展，这个新的动能主要靠创新。”中科院常务副院长潘建伟说。

总书记考察了量子信息科学研究成果展示，了解量子通信网络建设、运行和应用情况。一年多来，潘建伟率领团队牢记总书记的嘱托，在量子通信与技术方面取得了一系列的进展。

2016年8月，世界上首颗量子科学实验卫星“墨子号”成功发射。今年8月，“墨子号”圆满完成了包括在国际上率先实现千公里级星地双向量子纠缠分发在内的三大既定科学目标。2016年底，“京沪干线”全线贯通，全长2000余公里，可为沿线城市间的金融机构、政府部门提供高速、高安全等级的信息传输保障。

英国《自然》杂志评价：量子通信领域，中国用不到十年的时间，由一个不起眼的国家发展成为现在的世界劲旅。

## 发展高科技 加速产业化

9月中旬，正值第三届全国双创活动周北京会场主题展在中关村国家自主创新示范区展示中心举办，一大批创新产品服务在此“亮相”。双创惠民发展区里，人们在增强现实(AR)全景演播厅兴奋地体验、拍照。

四年前，习近平总书记等来到中关村国家自主创新示范区展示中心，中关村管委会负责人、企业家及专家学者等深入交流。中央政治局集体学习第一次走出中南海，把“课堂”搬到了中关村。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。习近平在主持学习时发表重要讲话：党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。

“总书记来到大型金属构件增材制造技术展区，对3D打印金属零件很感兴趣。总书记十分关心是否可以投入应用，是否可以服务其他领域，产业化如何，这些正是我持续攻关的重点。”中国工程院院士王华明说。

近年来，王华明带领团队取得不少新突破：技术领域，3D打印范围从钛合金打印拓展到高强度钢、耐热钢。应用领域，3D打印技术在飞机、运载火箭及卫星等领域有新运用。此外，最新的装备技术，可以实现产业化工程应用。

“实施创新驱动发展战略是一项系统工程，最为紧迫的是要进一步解放思想，加快科技体制改革步伐，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。习近平总书记提出五方面任务，第一项就是着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合。”中关村管委会主任翟立新说。

近年，中关村试点的科技成果“三权”改革、股权激励、新三板等10余项先行先试政策，推广到全国其他示范区。今年上半年，中关村新出台“1+4”政策支持体系，从创业孵化、创新能力建设、科技金融等方面加大资金精准支持力度。

北京大数据研究院、北京石墨烯技术研究院、中国科技大学“1+2”协同创新平台……记者发现，近来一些“不像大学、不像科研院所、不像企业、不像事业单位”的“四不像”机构在中关村诞生。它们背靠“大院大所”，具备独立法人资质，资金来源多元，发挥着打通产学研和资本的全链条通道，联通创新成果转化和技术应用的作用。

“总书记的嘱托就是中关村的发展方向。我们正以全球视野谋划和推动创新，进一步提高站位，对标国际一流，从完善创新创业生态系统，提升自主创新原始创新能力，当好构建高精尖经济结构的主要载体，培育具有技术主导权的产业集群四个方面加速打造‘中关村升级版’。”翟立新说。

企业是经济的基本细胞，企业兴则经济兴。企业真正成为创新的主体，才能发挥“第一动力”的引擎作用。

如果说二维码是张“身份证”，识别它的关键就在“扫码”和“解码”。位于福州的新大陆科技集团是发布全球首颗二维码“中国芯”自主核心技术的企业。

2014年11月，习近平总书记来到新大陆科技集团考察，希望他们牢牢扭住科技创新和成果快速产业化，牢牢扭住产业发展前沿，牢牢扭住占领国际市场。

记者在机器人条码识读测试实验室看到，电子机械手正“拿着”含有第三代芯片的条码扫描枪对不同距离、不同角度、不同光干扰的条码进行识读，测试设备的采集能力。与三年前相比，新大陆二维码识别有三项提升：识别时间80毫秒全球领先且准确率提高，兼容汉信码；芯片体积进一步缩小。

“按照总书记的嘱托，集团基于客户需求进行技术、应用、管理模式等全面创新。2015年我们提出转型升级，三年翻番，目前公司已经提前完成目标任务。”新大陆科技集团总裁王晶说。

## 建设一流大学 培育创新人才

科技是第一生产力，人才是第一资源。当前，我国科技队伍建设仍面临严峻挑战：世界级科技大师缺乏，领军人才、尖子人才不足，工程技术人才培养同生产和创新实践脱节。

在中国科学技术大学考察时，习近平总书记鼓励同学们努力练好人生和事业的基本功，做有理想、有追求的大学生，做有担当、有作为的大学生，做有品质、有修养的大学生。

“六有”是对青年学生的殷切期望，也是中央在新时期对高校人才培养的新要求。”中国科学技术大学党委书记许武说。一年来，在习近平总书记重要讲话精神指引下，中国科学技术大学全体师生积极开展创新实践，建设世界一流大学，抢占未来科技制高点。

习近平总书记考察后，公共事务学院2014级博士生吴茂乾与新媒体研究院的同学们致力于新媒体科普和科学教育。一年来，团队利用增强现实技术、虚拟现实技术、3D模型，开发出“火花学院”科技教育项目，让科技知识生动有趣传播。

中国科学院是一支党、国家、人民可以依靠、可以信赖的国家战略科技力量。2013年7月17日，习近平总书记在中国科学院考察工作时指出，中国科学院要牢记责任，率先实现科学技术跨越发展，率先建成国际创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构。

中国科学院副院长、中国科学院大学校长丁仲礼说：“中国科学院大学是总书记对中科院的四个率先要求中，率先建成国际创新人才高地的重要依托。这让我们很受鼓舞，也深感责任重大。我们将按照总书记的要求，继续发扬紧密结合科研实践培养人才的特色和优势，通过推进科教融合，培养高素质科技创新创业人才，造就世界级科技大师。”

企业，是培育创新人才的重要平台。对海康威视研究院“108将”——108名研发人员来说，2015年5月26日是难忘的一天。习近平总书记来到杭州海康威视数字技术股份有限公司，察看产品展示和研发中心。他说，人才是最为宝贵的资源，只要用好人才，充分发挥创新优势，我们国家的发展事业就大有希望。

两年来，海康威视人才引进速度加快，研发人员从2015年的5300人增加到现在的11000人，研发机构从国内建到了海外。为建立更加有效的创新人才激励机制，海康威视还启动了实施了内部创业的改革试点，核心就是双创机制，共担风险，共享收益。

“下一步，我们将继续按照总书记的要求，不断增加创新研发投入，加强创新平台建设，培养创新人才队伍，促进创新链、产业链、市场需求有机衔接，争当创新驱动发展先行军。”海康威视董事长陈宗年说。(记者余晓洁、董瑞丰、徐海涛、陈晨、段续、贾运琨、盖博铭、刘殊君、屈凌燕) 新华社北京9月28日电