

让优秀企业家精神更好弘扬

中央以专门文件聚焦企业家精神传递六大看点

弘扬企业家精神，深意何在

据新华社北京9月25日电(记者陈炜伟、安蓓)中央高规格文件,为何聚焦企业家群体?在中国经济社会发展关键期,弘扬优秀企业家精神深意何在?

企业家,是经济活动的重要主体,是市场经济中的“关键少数”和特殊人才。虽然企业家的定义有多个维度,但“开拓者”“创新者”是企业家群体的共同标签。经济发展史也表明,优秀的企业家和企业家精神是改革创新、推动经济增长的重要元素。

改革开放以来,一大批优秀企业家在市场竞争中迅速成长,一大批具有核心竞争力的企业不断涌现,为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。

“意见凸显了党中央对企业家群体的肯定,是企业信心最有效的修复,对激发更多人的创新创业积极性具有持久意义。”万向集团董事长鲁冠球说。

意见用三个“弘扬”勾勒了新时期优秀企业家精神的核心内涵:弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神;弘扬企业家创新发展专注品质追求卓越的精神;弘扬企业家履行责任敢于担当服务社会的责任。

当前,世界经济深度调整,中国经济发展步入新常态,创新驱动成为国家战略,供给侧结构性改革成为改革的重中之重,聚焦企业家精神更具时代意义。

“结构性改革不是单纯的结构调整问题,而是以体制改革为治本之策,通过体制的改革,实现科技创新、管理创新、营销创新。这一进程中,企业家精神始终是推进供给侧结构性改革的重要推动力之一。”经济学家厉以宁说。

弘扬优秀企业家精神有着鲜明的问题导向。国家发展改革委有关负责人说,当前我国在产权平等全面依法保护、市场统一公平竞争等方面,距离法治、透明、公平的要求还有差距,加之企业面对的市场需求结构、生产条件、资源环境发生很大变化,部分企业家实业精神和创新创业意愿减弱。

意见正是回应企业家关切、引导企业家预期、规范企业家行为、激励企业家创新的关键之举。海尔集团董事局主席张瑞敏说,意见中提出的产权保护、容错机制让企业家们吃了一颗定心丸,解除了后顾之忧。

“意见标志着对优秀企业家精神的保护和弘扬进入一个崭新阶段。”中国企业联合会常务副会长朱宏任说,文件精神贯彻落实,必将对培育和壮大我国企业家队伍,更好调动广大企业家积极性、主动性、创造性产生重大而深远的影响。



►► 阅读更多全媒体形态报道请扫二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目



▲一名咨询者走入位于北京海淀区中关村创业大街的创业会客厅(7月19日摄)。北京市海淀区是国家首批双创示范基地。近年来,海淀区通过“政府服务+”模式,更好地服务于创新创业。新华社记者鞠焕宗摄

万向集团董事局主席鲁冠球说,意见对不同所有制企业负责人一视同仁,对激发更多人创新创业积极性有持久意义。

建立企业家个人信用记录和诚信档案

守信激励不足,失信成本偏低;商业欺诈、制假售假、偷逃骗税等现象屡禁不止……失信行为破坏了市场秩序,伤害了企业家实干创新的积极性。

意见提出,健全企业家诚信经营激励约束机制。建立企业家个人信用记录和诚信档案,实行守信联合激励和失信联合惩戒。推行监管清单制度,清除多重多头执法。

“诚信守约的契约精神是企业家精神的重要表现形式。加强对企业家诚信经营的激励约束,是企业着眼未来,成为百年老店的安身立命之本。”刘泉红说。

政府重大经济决策主动向企业家问计求策

党的十八大以来,“放管服”改革持续推进,取得积极进展。但市场准入中各种许可限制仍然较多,制度性交易成本依然较高;监管缺失、检查任性、执法不力等问题比较突出。

意见提出,加强对企业家优质高效务实服务;支持符合条件的地区和领域开展企业投资项目承诺制改革探索;建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范;完善涉企政策和信息公开机制;建立健全帮扶企业的工作联动机制。

“政府部门要树立为企业家服务的意识,减少繁琐的审批程序,在改革中敢作为、多作为。”中国建材集团董事局长宋志平说。

海尔集团董事局主席张瑞敏说,意见从精神引导到实际帮扶,从眼前困难到未来传承,作出全面部署,不但弘扬企业家精神,壮大企业家队伍,还为企业家专注品质、持续创新提供全方位支持和保护。

加大党校、行政学院等对企业家的培训力度

优秀企业家是经济发展的重要人才和“关键少数”。优秀企业家精神代代传承,对中国经济意义重大。

意见提出,将培养企业家队伍与实施国家重大战略同步谋划、同步推进;对有突出贡献的优秀企业家,以适当方式予以表彰和宣传;加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度,强调加强党对企业家队伍建设的领导,发挥党员企业家先锋模范作用。

“企业家是国家的战略资源,要自觉成为党在经济领域的排头兵。”宋志平说,中国企业家队伍紧跟着党和国家的政策成长起来。国有企业家和民营企业携手共进、不断进步,靠的正是不断加强党的领导。

“引导企业家树立崇高理想信念,把优秀企业家开拓创新的精神一代代传下去。”厉以宁说,相信在企业家特别是年轻一代企业家中,优秀企业家精神将不断迸发,企业家国家使命感和民族自豪感将不断提升,推动中国经济取得新成就,形成新优势,助力中国梦早日实现。

(参与采写:刘红霞、于佳欣)

建立依法保护各种所有制经济产权长效机制

近年出现一些因产权纠纷、专利侵权、政府不当干预等造成企业家合法权益受损的事件。为消除企业家顾虑,让企业家安心创造财富,意见提出一系列法治保障措施:

在财产权保护方面,及时甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制。研究建立由政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。

在创新权益保护方面,探索在现有法律法规框架下以知识产权的市场价值为参照确定损害赔偿额度。

在企业家自主经营权保护方面,建立完善涉企收费、监督检查等清单制度,研究设立全国统一的企业维权服务平台。

有恒产者有恒心。“唯有使广大人民、众多企业经营者有财产安全感,才能保证社会稳定和经济持续增长。”经济学家厉以宁说,核心是树立法律最高权威,让公有财产和非公有财产一律受到保护。

对大胆探索、锐意改革出现的失误予以容错

意见提出一系列措施,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围:

构建“亲”“清”新型政商关系。引导更多民营企业成为“亲”“清”新型政商关系的模范,更多国有企业成为奉公守法守纪、清正廉洁自律的模范。

营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助。对国有企业以增强国有经济活力和竞争力等为目标,在企业发展中大胆探索、锐意改革所出现的失误,只要不属于有令不行、有禁不止、不当谋利、主观故意、独断专行等情形者,要予以容错,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

“良好社会氛围是企业家精神生生不息、代代传承的重要条件。”中国宏观经济研究院研究员刘泉红说,这有利于形成崇尚干事、鼓励开拓、保护创新的制度环境,弘扬企业家的创新创业热情。

国家开发投资公司董事长王会生说,营造直面困难勇于担当、推动改革敢于突破的氛围,形成支持改革、鼓励创新、允许试错、宽容失败的环境,将最大限度调动国有企业的积极性、主动性、创造性。

依法清除妨碍统一市场公平竞争的规定做法

发挥企业家精神,需要权利平等、机会平等、规则平等的市场环境。国家行政学院开展的促进民间投资政策措施落实情况第三方评估显示,民间投资“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”依然存在,个别地方政府诚信意识欠缺。

意见提出,强化企业家公平竞争权益保障,依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。促进各种所有制经济依法依平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

“证照分离”扩容,清理百余项行政许可

自贸试验区释放更多红利

新华社上海9月25日电(记者孙青、周琳)截至目前,上海自贸试验区已有100多项制度创新成果在全国复制推广。在企业界和老百姓眼中,近四年来,上海自贸区还释放了哪些红利,又给他们带来了哪些体验和感受之“最”?

“上海自贸区给我最大的感受无疑是办证最便利。”天启者娱乐公司证件经办人员傅雷说:“原来申办一张《公共场所卫生许可证》,需要大约20个工作日,现在当场就能拿到证,这样的速度以往想都不敢想。”

“证照分离”全网通办更是让企业少跑腿,甚至不跑腿了。目前,有104种营业执照及各类许可证服务,都能通过全网通办网上政务大厅完成操作。“以往相关事项办理,法定时间是22个工作日。全网通办以后,实际办理时间缩短为4.6个工作日,压缩近70%的办理时间。”上海市浦东新区政府办公室副主任蒋红军说。

自贸区办得如何?企业落户是最好的“投票器”,而这其中,负面清单被认为是撬动外商来华投资的支点。“负面清单越来越短,外商可操作的空间越来越大,上海自贸区是我们最有吸引力的入驻地。”日资企业上海永年妇产科医院有限公司董事长范煜说。

自发布全国首份外商投资负面清单后,上海自贸区的清单长度不断缩短。目前,上海自贸区90%左右的国民经济行业对外资实现准入前国民待遇,超过90%的外资企业通过备案方式设立。今年7月10日起,覆盖11个自贸区的2017版的外商投资准入负面清单正式实施。跟上一版相比,新版的负面清单减少了10个条目,27项措施,内容更是缩减到了百项以内。

除了“办证最便利”“投资最具吸引力”,记者走访发现,区内企业对“物流最畅通”“通关最智能”感触也很深。“一颗来自澳大利亚塔斯马尼亚岛的樱桃,从靠泊洋山保税港区码头到查验后放行,最快需要多长时间?答案是:6个小时。”天天果园联合创始人赵国璋给记者举了个例子。

如此高效得益于自贸区的通关便利化举措。2015年6月,国内首个自贸区进境水果指定口岸落户上海洋山,进口水果可以实现保税进口,在通关检验环节,水果在自贸区内一次开箱、一次查验,6小时就能完成相关手续;运输环节也省去了二次装卸和二次物流。

“证照分离”、外商投资负面清单、企业融入“单一窗口”、先港区后报关、批次进出集中申报、跨境融资、利率市场化……成立近四年来,上海自贸区已有100多项制度创新成果在全国复制推广。开放、速度和便利,是自贸区带给人们的最好体验。

今日关注
证照分离扩容



证”打开了注册时的“玻璃门”,那“证照分离”则是将属于市场的还给市场。

陈学军说,“证照分离”的原则之一,是对市场竞争机制能够有效调节,行业组织或中介机构能够有效实现行业自律管理的事项,取消行政审批,实行行业自律管理,允许企业取得营业执照后直接开展相关经营活动。

这一改革正在倒逼政府职能加快转变。随着改革实施,企业准入和经营门槛不断降低,政府职责从以前前审批为主,逐渐向事中事后监管为主转变。去年下半年,上海市政府发布《上海自贸区和浦东新区事中事后监管体系建设总体方案》,强调要形成市场自律、业界自治、社会监督和政府监管“四位一体”的综合监管格局。

马正其说,“先照后证”是把审批后置、平移了,而“证照分离”则是清理这些被后置的审批选项。凡是由市场调控的,就交由市场去调控。推进“证照分离”改革,是要改变以审批发证为主要方式的传统管理体制,革除与审批发证相关联的寻租权力和不正当利益,改变与审批发证相伴的“看家本领”,探索科学有效的监管体系和监管平台。

监管“闭环”:更好地“管”服务更大地“放”

陈学军表示,目前上海市浦东新区依托上海事中事后综合监管平台和浦东新区政务云体系,积极探索构建了“双告知、双反馈、双跟踪”许可办理机制和“双随机、双评估、双公示”监管协同机制,构筑覆盖市场主体全生命周期的六个“双”的政府监管闭环。

“简政放权绝不是一放了之,放和管是两个轮子。”马正其说,扩大“证照分离”改革试点要坚持“放”“管”结合、双轮驱动,坚持“谁审批、谁监管、谁主管、谁负责”原则,对改革涉及的各项审批项目逐项落实监管职责,防止“自由落体”。

上海市浦东新区区委常委、副区长陆方舟表示,下一步浦东新区还将继续加强面上统筹,使“证照分离”改革试点与自贸试验区建设、审批制度改革、商事制度改革、执法体制改革等联动推进,与“互联网+政务服务”、信用体系建设等配套推进,放大改革措施叠加效应。同时完善监督评估机制,把企业的满意度和获得感作为评估改革成效的重要标准。