



# 推进“两学一做”学习教育常态化制度化 为抓党建促脱贫攻坚注入强大动力

## 党的十八大以来深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作综述

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆上治国理政的突出位置,以前所未有的力度推进。习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战,走遍14个集中连片特困地区,动员号召全党全社会坚决打赢脱贫攻坚战。今年6月23日,习近平总书记在山西主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话,对深度贫困地区脱贫攻坚作出重大部署,对抓党建促脱贫攻坚提出明确要求。习近平总书记的系列重要指示,为深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚提供了强大思想武器和根本遵循。

各级党组织深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的一系列重要指示精神特别是在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神,把抓党建促脱贫攻坚作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要任务,紧扣“学”的内容、“做”的标准,强化组织领导和工作措施,扎实推动深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚落地见效。

### 组织深入学 提振脱贫攻坚精气神

832个贫困县涉及的22个省市区高度重视深度贫困地区推进“两学一做”学习教育常态化制度化,推动各地把学习教育与脱贫攻坚紧密结合起来,增强打赢脱贫攻坚战的信心和决心。党委高度重视,精心组织。各省市区党委把学习教育作为一件大事来抓。河北、山西、广西、贵州、陕西、宁夏等省区分类制定学习教育实施方案,按月细化学习内容和具体要求。安徽、湖北、四川、西藏等省区明确规定,省级党政领导班子成员、脱贫攻坚联系点与学习教育联系点相一致,一并指导推动。内蒙古、吉林、黑龙江、江西、河南、湖南、海南、云南、青海、新疆等省区层层压实责任,推进学习教育与脱贫攻坚深度融合。各级党委组织部门按照部署要求,省级组织部长走遍县,市级组织部长走遍乡镇,县级组织部长走遍村,严督实导学习教育。

推动深度贫困县领导干部发挥示范带动作用。各省市区推动深度贫困县领导干部通过中心组学习、专题研讨等形式加强学习,把思想和行动统一到中央脱贫攻坚的决策部署上来。河北、湖南、广西等省区在“七一”期间组织县委书记到脱贫攻坚联系点讲党课,增强党员干部和群众参与脱贫攻坚的责任感使命感。宁夏彭阳县、湖南平江县、安徽太湖县等党委中心组每季度集中学习不少于1次,每次都把脱贫攻坚作为理论学习的重要内容,凝聚思想共识。

普遍开展“主题党日”,抓好“三会一课”等基本制度落实。内蒙古、河北、河南、湖北、云南、陕西等省区印发专门文件,规范村党支部“三会一课”,使基层党建生活进一步严肃起来、认真起来。湖北咸宁市每月固定一天开展“主题党日”,要求每个党支部把落实基本制度作为“规定动作”,组织党员学起来、做起来。内

蒙古乌兰察布市、广西贵港市、云南普洱市等地还把主题党日与脱贫攻坚、民主议事、志愿服务等结合起来,做到学习教育与脱贫攻坚“双促进”。河北邢台县前南峪村从1964年起开展党日活动就从未间断过,通过支部凝聚作用,带动群众共同克难攻坚,昔日的穷山沟变成全国闻名的富裕村。

### 推动扎实干 组织党员带头带领脱贫致富

各地坚持学做互进、知行合一,把学习教育与脱贫攻坚有机结合起来,推动贫困村党组织把党员组织起来,带头脱贫致富、带领脱贫致富。

推动党员带头脱贫致富。广西河池市在县一级设立党员创业基金、在乡镇开办农村党员干部实用技术培训基地、在村支持党员领办创办专业合作社。云南昭通市实施“乌蒙扶贫先锋行动”,向农村党员发放专项创业致富贷款6亿多元,扶持8500多名党员创业,带动1.97万名贫困群众脱贫。贵州台江县创新探索“十户一体”脱贫模式,建立扶贫示范点、示范户,实现抱团脱贫致富。湖北英山县石头咀镇通过上级的政策、项目、资金支持,建立党员“双带示范基地”,培植党员“双带示范户”,带动贫困户脱贫增收。陕西安康市把2600多名农村优秀党员培养成致富能手,把1900多名群众中的致富能手培养成党员,壮大脱贫致富骨干力量。

组织党员结对联系贫困户。各地普遍组织有帮带能力的党员与重点扶贫对象结成对子,为贫困群众提供力所能及的帮助。西藏山南市开展“党员干部进村入户、结对认亲交朋友”活动,组织全市2.15万名党员干部结对帮扶1.91万户贫困群众。青海西宁市部署“手拉手”帮扶行动,开展党员专业户帮扶贫困户活动。内蒙古兴安盟实施“兴边富民”行动,通过在农区设立“党员示范户”、牧区设立“党员中心户”、边境地区设立“红色堡垒户”,每户党员联系5至25户贫困户,力所能及办实事、办好事。新疆乌什县落实“联乡包村入户”“民族团结一家亲”等机制,与贫困户“结对认亲”,以实际行动助推贫困群众脱贫。

教育发动群众合力攻坚。各地坚持物质帮扶与思想引导并重,增强贫困群众脱贫致富的内生动力。江西井冈山山市各级党组织弘扬井冈山精神,坚持思想上引导、组织上发动、作风上感染,团结凝聚广大群众自力更生、艰苦创业。陕西宁陕县、河南汤阴县等地强化教育引导和典型引路,让贫困群众“想脱贫”,坚定用“双手”改变贫困面貌的信心决心。湖北咸丰县通过村民推荐、村“两委”审议、党员和村民代表决议“一推两议”形式,让群众的事自己说了算,调动脱贫攻坚的积极性创造性。让贫困群众自己动手,双龙头镇十八洞村在村党支部带领下,发挥组织优势,把党员群众拧成一股绳,下绣花功夫搞精准脱贫。还有许多地方推进移风易俗,弘扬文明新风,用先进思想文化

占领贫困地区农村阵地,进一步凝聚形成脱贫攻坚的强大力量。

### 着力解决突出问题 建强脱贫攻坚战斗堡垒

各地坚持问题导向,着力加强乡村两级班子建设、持续整顿软弱涣散村党组织、发展壮大贫困村村集体经济等,努力把农村基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

充实乡镇脱贫攻坚力量。山西从省市县三级机关选派1万名科级干部到贫困乡镇挂职副书记或副乡镇长。四川阿坝州以县为单位统筹使用乡镇编制职数,由贫困程度较轻乡镇向较重乡镇调剂职数,所有乡镇均配备专职扶贫副乡镇长。甘肃陇西县选派熟悉“三农”工作、基层经验丰富、对群众有感情、的优秀年轻干部、专业技术人员和“老乡镇”进入乡镇领导班子。吉林、广西等省区在乡镇设立党建办公室或党建工作站,配备专职组织干事,保证党务工作有专人抓。

选优配强贫困村党组织带头人。宁夏实施“双带头人”计划,选优配强村党组织带头人队伍,培育壮大农村致富带头人队伍。吉林延边州、山西吕梁市、河北阜平县动员外出务工经商人员、大学生村官、复员退伍军人等回村参选村党组织带头人。河北自2015年开展农村党组织书记轮训,每年培训2万名左右,3年时间将全省5万名村党组织书记轮训一遍。为解决村“两委”后继乏人问题,四川从今年开始,在全省动态培养储备10万名村级后备干部,由省委组织部进行集中培训。湖南湘西州、湖北利川市、山西临县、海南琼中县等地以乡镇为单位建立农村后备干部库,通过赴先进村挂职、定期轮训等方式,为每个贫困村至少培养2至3名后备干部。各地还大幅度提高农村基层干部报酬标准,改善工作条件,增强岗位吸引力。

持续整顿软弱涣散村党组织。宁夏、云南等省区对软弱涣散村党组织涉及领导班子软弱、党组织活动不经常等问题进行“拉网式”排查。河北在全省开展“加强贫困村党组织建设集中攻坚行动”,对所有贫困村党组织逐一分析,采取领导联系、限期销号等方式进行整顿。广西、海南等省区通过“撤、换、派、育”方式配齐配强软弱涣散村党组织书记。各地还大力排查整治“村霸”问题,河南兰考县、河北临西县等地建立健全县乡及时排查解决问题机制,对问题突出的村派出工作组,进行专项整治。去年以来,全国共整顿3万多个软弱涣散贫困村党组织,调整充实5000余名书记,进一步夯实了脱贫攻坚的组织基础。

发展壮大贫困村空壳村集体经济。中央明确要求,各地要把发展壮大村级集体经济作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要任务。河北、山西、安徽、江西、河南、广西、贵

州、云南、宁夏等省区将集体经济“清零”作为贫困村出列的硬指标,安排财政资金专项支持发展村集体经济。贵州遵义市强化县乡党委统筹、村党组织带领抓,以县为单位制定贫困村集体经济发展整村推进计划,目前全市所有行政村都有集体经济积累。广西百色市市县两级党委成立发展村级集体经济领导小组,形成党委统一领导、组织部门统筹协调、相关部门合力推动、乡镇和村具体落实的工作机制。黑龙江富裕县、方正县突出党建引领作用,探索多渠道、多元化的集体经济增收路子。河北承德市依托各类经济合作组织建立产业党组织1145个,在产业链上带领8.1万贫困人口实现脱贫。各地还按照中央的部署要求,将清理收缴的省管党费留存部分用于支持薄弱村空壳村发展壮大集体经济等,取得明显成效。

### 派强用好第一书记 在脱贫攻坚实战中发挥骨干作用

攻克深度贫困堡垒,就要派最能打仗的人去。各地各单位加强精准选派、管理考核和激励保障,确保第一书记选得准、下得去、融得进、干得好。目前,全国共选派19.5万名第一书记,实现了党组织软弱涣散村和贫困村全覆盖。

选派精兵强将。山西集中优势干部资源,省市两级机关选派的第一书记占60%以上。陕西75%的第一书记为省市县党政机关年轻干部、后备干部。新疆、西藏等地严把政治关、能力关、作风关,注重选派懂“双语”并熟悉民族宗教政策的机关干部担任第一书记。今年,中央政策研究室、中央财办、外交部、国家行政学院、中国核工业建设集团公司、中国华电集团公司等6个单位选派厅局级干部到深度贫困村任第一书记;中央直属机关工委、中央对外联络部、人力资源社会保障部、海关总署、食品药品监管总局、国务院三峡办、南水北调办、中国农业发展银行、中国核工业集团公司、中国中煤能源集团公司等10个单位选派处长到村任第一书记,发挥了示范作用。

坚持从严管理。吉林、贵州、甘肃等地出台第一书记管理办法,河南、广西等省区成立第一书记管理办公室,加强第一书记管理和考核。黑龙江组建第一书记联合会,整合第一书记资源力量,推动精准帮扶。山西对驻村工作不力、完不成脱贫任务的,同时追究第一书记和派出单位党组(党委)责任。四川、云南、青海等地实行常态化督促检查,对不胜任的第一书记及时“召回”调整。各地各单位在严格管理的同时,加强对第一书记关心激励。河北每年根据综合考核情况,向省委推荐优秀第一书记。广西比照援疆干部任用机制,重用实绩突出的第一书记。陕西坚持定期评选表彰,组建报告团巡回宣讲优秀第一书记先进事迹,树立了鲜明导向。

推动发挥作用。脱贫攻坚是锻炼干部、选拔干部的重要平台,也是施展才华、建功立业的成长舞台。安徽金寨县大湾村第一书记余静,作出“全村一户不脱贫、坚决不撤离”的承诺,同党员干部群众一起加油干。贵州六盘水市海嘎村第一书记杨波连续6年沉在贫困村干,被群众誉为贴心人。西藏察雅县雪东村第一书记尼玛江村着力建强党支部,组织发动农牧民雪东村贫困村建设成为雪域高原幸福村、示范村。中国科协选派山西岚县楼坊坪村担任第一书记的房瑞标,依托派出单位的科技资源优势,带领全村群众走上了致富路。实践证明,广大第一书记是一支能打硬仗的队伍,在建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平等方面发挥了骨干作用。许多基层干部群众称赞:第一书记就是新时期的党代表。

新华社北京9月20日电

## 砥砺奋进的五年

交通网络总里程达到27.45万公里,一个功能完善、衔接顺畅的现代综合交通枢纽正在成型。

战略叠加的红利已经显现。中欧班列(郑州)实现每周“八去六回”常态化开行,形成境内覆盖全国四分之三省区市、境外覆盖24个国家121个城市的集疏网络,货值货重指标位居中欧班列前列。

郑州机场开通51条国际客货运航线,构建起连接全球的空中丝绸之路。“一点连三洲,一线串欧美”的航空国际货运网络基本形成。”河南航投董事长张明超说。

今年1至7月,郑州机场完成客运量1353.5万人次,完成货邮量24.8万吨,首次夺得中部机场客、货运量双料冠军。

“不靠海不靠边,就靠丝路和蓝天。”李忠榜说,物流兴,河南兴,铁路、航空、公路、网络等新通道,让河南重新有了“川流不息”的资本。

### 以人为本城镇化 城乡亮出新面貌

6年前,长垣县乔堤村42岁的农民张秋霞拿着拆除老家三间平房补偿的10万元,购买了县城南蒲社区一套138平方米的住房。“每平方米只要730元,基本没有再花钱。”

“我在保险公司上班,丈夫在出门就到的产业集聚区里做焊工,俩人每月能挣七八千块。”张秋霞笑着说,可比在村里生活好多了,看病上学都方便,出门就能逛公园。

南蒲社区2000多户居民几乎全是和张秋霞一样来自农村的“新市民”。

长垣县委书记武胜军说,2012年以来,长垣吸引15万农村人口进城,常住人口城镇化率达到51%。

城镇化是河南发展绕不开的话题。外界眼中,河南始终摆不脱一个“农”字,很大程度源自低于全国平均水平将近10个百分点的城镇化率。

推进城镇化,河南正以中原城市群为主平台,抓好城镇体系上下两头,推动产业集聚、人口集中、土地集约,积极探索符合河南实际的新型城镇化路子。

产业是吸引人口进城的关键。今年率先脱贫的兰考县重点引进家居和食品加工两个产业集群,同时大力发展环保、电子信息等战略性新兴产业,5年来,吸引10.6万农民进城。

截至2016年底,河南省183个产业集聚区建成区面积达2085平方公里,从业人员全年平均465万人,已经成为农民转移就业的主渠道。

据测算,河南城镇化率赶齐全国平均水平,需要1000万人口进城;按照国家未来城镇化标准,则需要3000多万人进城,仅靠郑州、洛阳等省辖市,不可能消化这么多人口。

“盲目不如不动,乱搞不如不搞。”河南省省长陈润儿说,“河南未来发展不能靠单极,而要多极支撑、大小结合、集约均衡,这才是河南未来城镇化的方向。”

路径何在?中小城市和县城建设成为关键。于是,一场不动声色的百城建设提质工程在中原大地展开。截至今年7月底,河南45个市县纳入百城建设提质工程项目的达8203个,总投资达19369亿元。其中,开工项目3037个,完成投资1231亿元。

2016年,河南省常住人口城镇化率达到48.5%,比2013年提高4.7个百分点,进入城镇化发展速度最快、城乡面貌变化最大的时期。

“四张牌”切中河南发展的突出矛盾和重大关键问题,为我们决胜全面小康,让中原更加出彩提供了根本遵循。”河南省委书记谢伏瞻说,中原大地之所以能开新局、谱新篇,根本在于发挥优势打好总书记点明的“四张牌”。

新华社郑州9月20日电

## 刮目相看新中原

### 中部崛起的河南答卷



▲满载着货物的X8202次中欧班列(郑州)驶出郑州铁路集装箱中心站(8月2日摄)。 新华社记者李安祺

河南省商务厅厅长焦锦淼说,“人口红利总有吃完的一天,但创新红利永不枯竭。”

### 发挥优势强基础 开放找到新支撑

温州人李忠榜2014年调任河南省出入境检验检疫局局长时,曾认为自己是“从开放前沿来到了封闭的内陆腹地”。

很快,他便意识到这一判断并不准确。今年上半年,全国15个跨境电商试点城市进出口包裹总量1.03亿单,郑州作为试点城市之一,进出口包裹量达到3434万单,占比高达33.45%,远远领先于包括宁波、深圳等沿海城市在内的其他试点城市。

同时,毗邻郑州机场的新郑综合保税区已连续5年占河南省进出口总额的60%以上。2016年,更是完成进出口总额3161.1亿元,居全国综保区第一。

作为内陆城市,郑州凭什么做到全国双第一?“通关快、物流便捷”,企业的感受出奇一致。

2013年,郑州跨境电商通关一单业务要一天时间,如今,

通关能力已经达到每秒50单。“实际运行中一天最多处理过320万单”,郑州海关驻经开区办事处主任兰磊说。

企业数据展示了河南的开放度:2016年唯品会在郑州发货1600万单,占比高达33.45%,远领先于包括宁波、深圳等2014年9月入驻到今年6月,在郑州仓发货7000万单,占其全国跨境电商业务总量的80%。

“跨境电商独占鳌头,塑造了河南的开放新形象,也展现了河南的开放新优势。”李忠榜说,河南传统的区位、交通优势正和国家战略同频共振,形成支撑河南全方位开放的新优势。

党的十八大以来,郑州航空港经济综合实验区、中国(河南)自由贸易试验区、中原城市群等国家战略规划和平台在河南密集落地。“这么多国家级平台选择河南,既是对河南优势的肯定,也是对河南优势的激活。”中国(河南)创新发展研究院院长喻新安说,战略叠加形成的乘数效应,为河南带来前所未有的发展机遇。

抢抓机遇,河南谋划实施了一批重大基础工程:不到三年完成郑州机场二期扩建;米字高铁网大格局基本形成;全省

(上接1版)戴卡轮毂、同仁铝业、东方希望等一批铝制品精深加工企业纷纷在三门峡落地,其中,年产400万只的戴卡轮毂项目从启动到投产只用了不到一年时间。

转型带来转机。2016年,三门峡市地区生产总值增长7.5%,今年上半年增长8.8%,从全省垫底跃到全省前列。

河南省也实现从铝冶炼大省到铝加工大省的华丽转身。2010年到2016年,全省电解铝产量由366万吨下降为315万吨,铝加工产量却由387万吨增加到1117万吨。

数据呈现了河南产业的新气质。5年来,能源、原材料等高能耗产业比重下降近10个百分点,智能终端制造、高端装备制造、汽车整车制造等高成长性制造业和高技术产业增加值比重达到57.1%,提高12.3个百分点。

“河南产业正朝着高端化、绿色化、智能化、融合化的方向前进。”河南省发改委主任刘伟说。

### 搭台引智壮主体 创新激发新活力

国人吃的每8个白面馒头中,就有1个来自“百农矮抗58”。这个传奇小麦品种被称为“黄淮海第一麦”,播种面积占全国小麦播种总面积的十分之一。

外界对河南科技创新的印象,似乎总带着一股“泥土味”。无可否认,在科技创新方面,河南同沿海地区存在差距。产业转移的“时空”可以压缩,科技创新的“过程”不能省略。河南正加快追赶步伐,努力弥补这一短板。

特高压是电网领域的珠穆朗玛峰。“当时世界上只有两个同类实验室,做一次试验就要200万元人民币,购买一个产品还要再加个‘零’,花钱买技术,更是门儿都没有。”河南许继集团研发中心副主任周逢权说。

市场倒逼下,他们成立100人的研发团队,投资3000余万元人民币,成功研发出具有自主知识产权的直流控制与保护系统,让国外同类设备价格“腰斩”。如今,许继集团已提供全球特高压直流输电工程75%的控制系统、50%的换流阀。

唯创新者胜。截至今年6月底,河南省级以上创新平台突破2700家,其中,国家级创新平台127家,国家重点实验室14家,国家国际科技合作基地13家,均居中西部前列。

创新正成为越来越多河南企业的基因。河南科隆集团500平方米的创客中心,每到下班时间就热闹起来,富有创意的员工在这里交流碰撞,优秀项目不仅可以得到公司奖励扶持,还可以技术入股参与创业。

正是在这里,34岁的高相启研发的旋翅冷凝器打破了韩国同类产品的专利封锁,不仅为公司争取到了海尔、惠而浦等家电龙头企业订单,他自己也拿到几十万元奖金。

更深刻的创新在于制度。在全国率先实现“二十二证合一”改革之后,河南自贸区开封片区又率先试行企业投资项目承诺制,审批事项由17项缩减至2项,审批时限由145个工作日缩减到13个工作日。

“不沿边不靠海,河南要靠制度创新来增强‘磁吸’效应。”河南自贸区开封片区管委会常务副主任肖文兴说。

成效立竿见影。截至目前,河南自贸区入区企业突破1万家,达到10523家,注册资本合计1464.6亿元。