

如何破解“看得见的管不着”

湖南湘潭县“扩权强镇”委托执法调查

新华社长沙9月11日电(记者张春保、刘良恒)乡镇“看得见管不着”、部门“管得着看不见”、县域行政执法联动不顺等问题长期困扰基层。湖南湘潭县自2013年开始探索“强镇扩权”，委托17个乡镇行使7个部门的13项行政处罚权。这一改革在解决基层监管不力、执法不严等问题上成效明显。

“看得见的管不着”困扰基层

记者在基层采访时经常听到“吐槽”：乡镇政府没有执法权，对违法现象“看得见却管不着”，但出了事又要被追责。

“拿私搭乱建来说，乡镇发现苗头上报了，等到相关部门赶来执法，可能木已成舟，老百姓花了大价钱。你这个时候要搞强拆，很容易引发矛盾和纠纷。”湘潭县排头乡乡长唐晓坤说。

县直部门也有苦衷，有执法权，但往往“管得着却看不见”。湘潭县法制办主任肖云祥告诉记者，湘潭县有17个乡镇，600多个村，县域面积2100多平方公里，各个县直部门的执法队伍多的不过20余人，少的只有10余人。一年下来，在全县每个村走一趟都比较困难，更别说及时发现执法了。

湘潭县住建局副局长林涛称，他在单位分

管燃气办，这个部门只有6个工作人员，主要履行全县燃气热力领域多项政府职能。全县共有4家燃气公司88个网点，即使天天派人跑监管执法，每天最多跑两三个网点，一些“黑网点”确实无法及时发现。

“扩权强镇”委托乡镇行使执法权

针对县域行政执法领域存在的监管不严、执法不力等问题，湘潭县从2013年10月启动“扩权强镇”改革，下放国土、规划、住建、林业等7个职能部门13项行政处罚权给17个乡镇，委托乡镇行使这些执法权限。

肖云祥介绍，按照不增机构、不增编制、不增人员、不增加乡镇负担的原则，各乡镇从相关站办所抽调执法人员组建乡镇综合执法中队，由党政领导班子成员兼任负责人。目前，湘潭县全县有专职乡镇综合执法人员215名，通过湘潭县法制办统一培训考试后，获得了相应的行政执法证。

根据“扩权强镇”改革方案，湘潭县财政每年给各乡镇安排5万元专项工作经费；明确乡镇在执法过程中产生的罚没收入归乡镇财政所有，乡镇按照“收支两条线”的原则管理。各乡镇执法中队均设置专门办公场地，大

部分乡镇执法中队配备了统一的制服、执法记录仪以及相关执法装备。

湘潭县委书记傅国平告诉记者，改革后，乡镇政府在委托执法范围内以委托机关名义实施行政处罚，严格依据法律法规和授权委托机关的要求开展行政执法工作，定期将行政执法案件向授权委托机关备案。如执法过程中遇到无法处置的问题，还必须及时报请授权委托机关处置。

湘潭县还要求各乡镇成立相应领导机构，一把手负总责，按照“便于管理、责任到人”的原则，将工作责任落实到每个职能站办所和执法人员。在具体执法过程中，湘潭县明确委托机关应加强对乡镇的业务指导。

成效显著但仍有瓶颈待解

傅国平告诉记者，“扩权强镇”改革以来，湘潭县坚持重心下移，队伍下沉、权力下放，授权各乡镇成立综合执法中队，初步解决了部门执法“管不到底、管不到边、管不到位”的问题。

记者在湘潭县采访时，乡镇干部普遍反映，自当地推行委托乡镇执法以来，乡镇和涉及县直部门的权责划分清晰多了。尤其针对

违建等乡镇普遍存在的执法“顽疾”，乡镇开展整治行动有了抓手，推动工作有了底气。

湘潭县排头乡隐山村隐山组，离湖湘学派代表人物胡安国墓地不远的道路旁小水池中，隐约还能看见被拆的建筑基桩。唐晓坤说，这是排头乡今年“五一”小长假期间打掉的一处违建，幸亏发现执法比较及时，不然必定影响周边整体风貌。

对县直部门来说，委托乡镇执法带来的积极成效也越来越显著。湘潭县国土局干部反映，委托执法以来，湘潭县发现的违法图版明显逐年减少，从2014年的200个减少到了目前的40多个。湘潭县安监局干部则反映，现在执法力度明显加强，以前每年执法最多二三十起，现在每年执法超过200起。

尽管湘潭县委托执法带来的成效比较明显，但面临体制机制上的障碍。

一是乡镇执法在法律上没有授权。乡镇政府是我国政权体系的最基层单元，但目前法律对乡镇在行政执法方面的授权非常有限，乡镇政府权责不对等。二是乡镇执法队伍在制度上没有保障。湘潭县虽然各个乡镇的综合执法中队在县编办是有“身份”的，但是从更高层面来说，其机构编制是不存在的，其执法主体资格严格来说存在瑕疵。



深山四胞胎姐妹上学了

▲四胞胎姐妹出发去学校，身后是家中在建的三层小楼(9月7日摄)。

2010年9月的一个早晨，江西省赣州市崇义县上堡乡上堡村村民吴年有的妻子邓丁蓝在县医院产下四胞胎女儿。七年来，这对年轻夫妇与贫困抗争，抚养四个孩子。根据当地农村危房改造政策，吴年有家获补了2万元的改建资金，加上8万的贴息贷款，2016年8月，泥水匠出身的吴年有自己动手拆除了两间土坯房，开建一座三层小楼。四姐妹也到了上学年龄，她们在上堡乡中心小学一年级就读。

新华社记者万象摄

院士讲“百篇论文撤稿”警醒新生治学自律

据新华社北京9月11日电(记者魏梦佳)北京理工大学近日迎来3800多名2017级本科新生。10日的开学典礼上，北京理工大学校长、中国科学院院士胡海岩给新生上的第一课是讲大学生生活中的“三个自律”。他以今年4月我国约百篇论文遭遇撤稿事件为例，警醒学生们在学术道德方面要保持严格自律，做诚实守信之人。

“希望同学们永葆赤诚之心，恪守人格修养的自律；永驻科学之心，恪守治学研究的自

律；永存敬畏之心，恪守行为习惯的自律。”开学第一课，胡海岩就以校友的实例向学生们阐述了在大学生生活中“自律”的重要性以及对科学探索的纯洁心和严肃性。

“在治学过程中，内在惰性和外在干扰无处不在。但基本的学术规范，崇高的科学精神，应该是同学们必须具备的自律要求，必须塑造的内心世界。”这位校长对新生举例说，今年4月，世界学术出版巨头斯普林格出版社宣布撤去旗下期刊《肿瘤生物学》发表的

107篇学术论文，而这些论文全部来自中国，涉及一批知名大学和医院的521名学者。之后科技部对撤稿论文逐一进行调查，认定其中486位学者有不同程度的过错，有的学者甚至抄袭论文或购买论文，影响恶劣。

“这些事件折射出我国科技界在学术道德建设方面的不足，折射出部分学者的自律意识不足。”胡海岩对新生们说，“希望你们在今后的学习和工作中，能够抵制功利心、浮躁心的侵害，在学术道德方面严格自律。”

郧西：解好扶贫题，干部才“及格”

新华社武汉9月11日电(记者熊金超、李伟)湖北省十堰市郧西县，是全省九个深度贫困县之一。近年来，当地党员干部瞄准脱贫发展，勇于担责，深入脱贫攻坚一线，树立起解好扶贫这道题才算“及格”的政绩观，带领群众在秦巴山区脱贫攻坚。

好干部就要到脱贫攻坚一线

郧西县香口乡上香口村是远近闻名的贫困村，过去村里有蔬菜种植基础，但是粗放经营，种植水平不高，销量更是难题。如今，这里的村民依靠种植蔬菜走上致富道路。

“是李书记指导我搞起了家庭农场，今年上半年收入50多万……”谈起李蔚军，31岁的蔬菜种植大户郑海涛赞不绝口。

李蔚军是县蔬菜办干部，他被选派到上香口村担任村“第一书记”。3年里，他带动村民种植蔬菜脱贫，还带动了周边3个村的蔬菜产业。

像李蔚军这样，全县98名村“第一书记”扎根重点贫困村。县脱贫攻坚指挥部基层组织建设工作组组长张华丽说：“驻村帮扶不是选闲人，派的是富有基层工作经验的同志。精准扶贫才算‘及格’的政绩观，带领群众在秦巴山区脱贫攻坚。”

如今，全县286个村，村村有驻村工作队，全县在职在岗在编干部均结对帮扶贫困户。干部解好扶贫这道题才算“及格”，正成为全县9000多名党员干部的共识。

脱贫攻坚一线是选干部“赛马场”。去年以来，78名业绩突出、群众公认的干部，被纳入后备干部重点培养。

千群凝心聚力“啃硬骨头”

中央、省市扶贫资金逐年加大投入支持力度。如何将扶贫资金用在“刀刃”上，尤其是防止基层干部“扶贫奶酪”？

今年以来，当地纪委紧盯扶贫重点资金项目，对扶贫领域腐败问题快查快处，一律实行“一案双查”，坚决用纪律和规矩的戒尺严惩。

县纪委副书记陈建支说，全县今年已查处扶贫领域违纪案件47件，追缴扶贫违纪资金68.31万元。

73岁的贫困户王本超说：“县发改委干部上门说是来扶贫，一开始不太相信，以为是走过场。没想到帮我解决了不少困难，现在竟成了亲戚，有事没事打个电话。”

规矩严了，纪律明了，党员干部的本色回来了，换来的是干群鱼水情。县委书记张涛说，从严治党是一次党员宗旨意识的回归，千群一条心，促脱贫促发展就能“啃下硬骨头”。

立“军令状”，刷新山区发展速度

干部群众齐心有干劲，郧西的发展列车开始加速。上半年郧西已实现地区生产总值28.58亿元，增速达8%。

“游客生态采摘野葡萄6元一斤，还能搞农家乐，周末时一天收入能有上千元。”距离五龙河风景区仅10多分钟车程的安家乡瓦房沟村，几年前还是贫困户的饶兴国，已经尝到发展生态旅游的甜头。

县脱贫攻坚指挥部办公室副主任王德忠介绍说，去年全县累计投放金融扶贫贷款2.08亿元，全年扶持到户产业项目7576个，发展产业、中药材等示范基地159个，培植市场主体157个，带动8628户贫困户脱贫，全县去年建档立卡贫困户脱贫销号23055人。

“只要为了贫困户真脱贫，党员干部就敢于脱层皮”。张涛说，“脱贫攻坚，时不我待。与全国同步迈入小康社会，是我们全县干部立下的‘军令状’。今年我们将凝聚全县力量，下足‘绣花’功夫，奋力实现减贫3万人、易地搬迁8020户、出列33个重点贫困村。”

中药方剂中的药引是附加药味，能调节药性，增强药效。在山东省荣成市，考核“大数据”成为问诊基层干部庸政懒政怠政这一“顽疾”的“药引”，推动“两学一做”常态化制度化。

孙茂超是荣成市滕家镇党委副书记，分管机关作风建设。尽管已有20多年的基层工作经验，但对孙茂超来说，管好机关作风仍不是一件易事。在从严治党、从严管理干部的大环境下，仍有些人“上午点个卯，下午玩电脑，等着下班了”，庸庸碌碌混日子。

“干部不作为、少作为的原因之一是内生动力不足，不愿为。”荣成市委组织部相关负责人表示，荣成市从体制机制上创新突破，推出基层干部考评体系。

该市将所有机关干部纳入考核体系，变年度考核为实时考核，考核结果与干部的提拔任用、工资收入挂钩，在全省率先创立了“精细化管理、精准化考核、信息化调度”的机关规范化管理考核模式。

干部考核体系可以概括为“4+2”：“4”指机关管理、民主评议、中心工作、业务工作4个基本项，“2”指风险管控、创新激励2个附加项，满分为100分。

在机关管理考核方面，荣成专门研发了机关规范化管理云平台APP软件，对机关干部考勤、请销假、值班等日常管理事项进行考核。

“上下班网上签到签退，不仅精确到秒，还有地图定位，差一秒就算迟到早退。签到时定位不在工作单位的，要说明去向和事由。每天要在平台上撰写上传工作日志。”荣成市建设局副局长闫长青说。

民主评议考核，从原来的年评议变为月评议，机关干部利用手机平台互相匿名评议，优秀比例严格限制，评议结果换算成百分制，计入当月考核分数。6项考核分数相加，即为每名机关干部的当月分数，当月排名情况从第一名到最后一名在云平台公布，同时在单位的公开栏或大屏幕向社会公布，每位群众都能看到考核结果。

实时考核、按月积分、年度排名，新的考核办法为荣成干部积累了“大数据”。

今年，荣成将考核结果与事业单位的绩效工资挂钩，彻底改变“干多干少一个样”的局面。年度考核排名靠后的，将不作为提拔任用的考核对象；干部想进步，必须多干事不出事，排名靠前才能提拔在前。

在荣成市崂山街道工作的邓英杰和王晓云近年被提拔为副科级以上干部，这两位同志恰恰就是年度考核总评的前两名。

“考核‘大数据’为选拔任用干部提供了重要的参考。”荣成市委负责人说，“‘基层干部管理考核体系’把原来的定性分析变为定性、定量分析结合，变结果监督为过程监督，真正建立起对干部考核的常态化机制。”

“目前来看，基层干部管理考评体系的推行对治理庸懒散问题产生很大作用，让‘干’字精神在‘两学一做’中落地生根。”荣成市委组织部相关负责人表示。

荣成：问诊慵懒散散，大数据成「药引」

(记者王阳)
新华社济南电

江西定南：

欲知干部廉不廉 大数据一目了然

新华社南昌电(记者袁慧晶)以前，要掌握一名科级领导干部的廉政情况，需在信访、案管、案审、党风政风监督等多部门分类进行排查后，可对领导干部廉情信息进行综合分析，并出具个人廉情分析报告进行综合分析。

如今，为加强对领导干部的监督管理和强化“四种形态”的预警管理，江西定南县纪委通过建立“纪实、预警、分析”三合一的大数据管理及智能化应用系统，为干部提拔、任用、评优评先、表彰奖励等提供依据。

记者了解到，定南县的大数据基础信息库动态集成了纪检监察机关内部和审计、公检法、组织等多部门的碎片化信息，其中包括：因公因私出国(境)、操办婚丧喜庆事宜备案、上交礼品礼金、年度党风廉政建设民主测评、责任审计、信访举报、被约谈、通报、诫勉谈话、接受函询、组织处理、党政纪处分、申诉复议等。

这个县已研究设计18套基础信息收集数据表格，多角度收集建立了全县100多名科级干部的相关信息，实现一人一档，并通过大数据信息库进行党内问责3起。



红色文化传承人

▲近日，福建省邵武市金坑乡拥军老人邱洪周(右)为小学生们讲述革命故事。近年来，闽北中央苏区各县(市)注重将优秀传统文化融入全面从严治党之中，充分利用红色资源，挖掘勤廉事迹，以文育人。(邵武泉摄)