

# 贡献全球治理新方案

## 迎接金砖国家领导人厦门会晤系列述评之二

### 引领金砖机制步入第二个黄金十年

权威专家畅谈厦门会晤

金砖国家领导人厦门会晤即将召开,如何看待金砖合作机制十年发展路?未来金砖合作走向何方?28日,中国国际经济交流中心首席研究员张燕生和商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平在国务院新闻办吹风会上,畅谈他们眼中的金砖合作机制。

### 形成最广泛朋友圈,金砖机制才能发扬光大

张燕生介绍,金砖合作机制建立十年来,金砖五国经济占全球比重已从十年前的12%上升到23%,对世界经济增长的贡献超过50%。“厦门会晤将引领金砖机制步入第二个黄金十年。”

此次金砖国家领导人厦门会晤的主题为“深化金砖伙伴关系,开辟更加光明未来”。张燕生说,所谓“深化金砖伙伴关系”,指的是“金砖+”模式,即金砖五国如何在全球形成越来越广泛的朋友圈,能有越来越多的新兴市场和发展中国家参与金砖机制。所谓“开辟更加光明未来”,就是要推动世界越来越开放、越来越安全、越来越充满合作精神。

在建建平看来,“金砖+”代表了发展中国家和转型经济国家,实际是对所有发展中国家持开放的态度。在今后发展过程中,金砖国家之间以及所有发展中国家之间应加强“南南合作”。

### 未来金砖不会“褪色”,成色只会越来越高

针对媒体关注的“金砖褪色论”质疑,张建平说,一方面要看金砖国家目前对全球经济增长的贡献率,从增量方面达到了52%,远高于美国、日本等发达国家贡献。金砖五国GDP占全球比重也在最近十年从11%上升到23%,相信未来十年到二十年这个比重还会稳步提高,从动态过程看,金砖国家合作应该说含金量越来越高。

另一方面,从贸易和投资看,金砖国家贸易和投资占全球比重并没有跟上GDP增长的步伐,说明下一步金砖国家之间的相互贸易和相互投资需求非常大。随着金砖国家的完善,将来金砖国家之间的经贸潜力会不断挖掘出来,会为世界经济作出更大贡献。张建平说:“未来金砖不会褪色,只能是成色越来越高。”

张燕生认为,金砖机制建立只有十年,仍处在发展初期。金砖五国中,俄罗斯、巴西、南非都遇到了发展的结构性矛盾,中国和印度两个大经济体结构比较多元化,但也面临如何从低收入国家上升到中等收入、高收入国家的问题。如果通过金砖合作机制很好地推动解决这些问题,将是人类社会巨大的贡献。

### 全球化是发展的机遇,是不可阻挡的潮流和趋势

逆全球化的思潮以及贸易保护主义抬头,金砖合作机制如何推动完善全球治理?

张建平说,当前逆全球化现象主要表现在发达国家,如英国“脱欧”、美国退出气候变化谈判机制等。对金砖国家来说,一个清楚共识是全球化是发展的机遇,而且是不可阻挡的潮流和趋势。金砖国家通过深化合作为全球治理探索新路径、新模式,“金砖+”就是在朝这个方向努力。

张燕生认为,当前出现的逆全球化、贸易保护主义、民粹主义等现象,反映出发达国家民众对全球治理的不满意,认为全球治理没有解决富国有增长无发展的矛盾,这都是世界上新的问题。

“通过金砖合作机制推动参与和完善全球治理,建立一个更加完善的世界经济规则、一个更加完善的国际宏观政策协调机制,推动世界和平、世界发展、世界开放、世界合作。”张燕生说,如果金砖机制在这些方面做出了成功努力,就是对新兴市场发展中国家、对世界发展的重要贡献。

(记者韩洁) 据新华社北京电



▲这是厦门筼筮湖周边夜景(拼接照片,8月24日摄)。金砖国家领导人第九次会晤将于9月在厦门举行,这座海上花园城市将以靓丽的风采迎接全球嘉宾。 新华社记者李鑫摄

“继续做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。”习近平主席的话高屋建瓴,点明金砖国家的历史使命。

从成立金砖国家新开发银行到设立应急储备安排,从推动国际金融机构份额改革到探讨设立联合评级机构,金砖国家积极推进全球经济治理改革进程,大大提升了新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。

从推动节能和提高能效合作,到重申对《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》的支持;从加强合作抗击传染病,到提高粮食安全保障能力,金砖国家携手应对全球性挑战,为国际社会实现长治久安贡献力量。

“金砖国家在21世纪全球化中大有作为,要抓住历史机遇,创造新的全球治理框架应对国际挑战。”联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会经济事务官员塔妮亚·加西亚·米兰说。

8月中旬,米兰同其他发展中国家的160多名代表,一起在福建泉州出席了金砖国家治国理政研讨会,交流学习借鉴,为各国共同发展提供智力支持。

从外交、教育、文化、卫生、环保、农业、科技创新等涵盖诸多领域的金砖国家部长级会议,到政党论坛、媒体高端论坛、媒体联合摄影展、运动会等形式多样、内容丰富的配套活动,中方作为主席国为推动厦门会晤取得成果进行了充分准备,也体现出金砖国家合作将更为广泛深入。

“金砖国家想优化全球治理体系,而不是从根本上改变整个体系,开放的、更具包容性和平等的国际制度和提高金砖国家的生活水平才是目标。”巴西总统府战略关系特别副秘书长马科斯·杰科特说。

### 做历史进步推动者,为全球治理蓝图提供中国方案

十年磨一剑。金砖国家已成为名副其实的快速列车,引领世界经济持续增长,推动世界多极化不断发展。

金秋九月,金砖列车即将抵达中国厦门站。面对“逆全球化”思潮和发展不平衡的世界经济,人们期待中国发挥主席

国的重要作用,为完善全球治理体系贡献“金砖方案”。

“推动全球治理体系变革是国际社会大家的事,要坚持共商共建共享原则,使关于全球治理体系变革的主张转化为各方共识,形成一致行动。要坚持为发展中国家发声,加强同发展中国家团结合作。”

这是中国的主张,也是中国的行动。以合作共赢为核心的新型国际关系,义利相兼、义以为先的正义观,共同、综合、合作、可持续的安全观……中国的全球治理理念既吸收了中华文化积极的处世之道,也契合当今时代特征,为完善全球治理贡献了中国智慧。

参与金砖国家新开发银行,倡议成立亚洲基础设施投资银行,成为欧洲复兴开发银行的正式成员,成为国际货币基金组织(IMF)第三大股东,人民币加入IMF特别提款权货币篮子……中国在全球经济治理体系的分量越来越重。

支持多边主义,坚定维护以联合国为核心的国际体系;在国际事务中秉持公平正义,按照事情本身的是非曲直进行判断;积极应对全球性挑战,助力发展中国家发展……中国推动建立更公正合理的国际政治秩序,大国担当有目共睹。

提出“一带一路”倡议,推进亚太自由贸易区建设和区域全面经济伙伴关系协定谈判,构建面向全球的自由贸易区网络……中国坚定不移推动全球合作,维护自由贸易,欢迎各方搭乘中国发展列车。

金砖概念提出者吉姆·奥尼尔曾将中国的发展称为“伟大金砖国家的成功故事”。作为金砖国家的重要成员,中国为金砖机制发展作出了突出贡献。

依山傍海的厦门港,南来北往的船只络绎不绝。港区内、航道边、湾口处,一座座红白相间的灯塔不畏风雨巍然矗立,为过往船只指引着航向。

金砖国家领导人厦门会晤即将召开,相信金砖国家将继续携手共进,砥砺前行,为迷雾重重中的世界经济航点亮新的灯塔。

(记者郝亚琳、王慧慧、侯丽军、沈汝发) 新华社北京8月29日电

回首过去十年,作为国际政治经济舞台上的新兴力量,金砖国家凝聚共识,同谋发展,为促进世界经济增长、完善全球治理、推动国际关系民主化发挥了重要作用。

展望未来,在当前错综复杂的国际形势下,全球力量对比深刻变化之势不可阻挡,国际社会期待金砖国家继续贡献智慧和力量,推动和引领全球治理改革开启新征程。

### 做全球发展贡献者,为世界经济增长增添金砖动力

南非最大城市约翰内斯堡,素有“黄金之城”的美誉。金砖国家新开发银行非洲区域中心落户于此。

“非洲区域中心的成立是一个历史性机遇,加强了金砖国家机制建设,凸显了金砖国家对于非洲大陆和新兴市场国家的发展承诺。”8月17日,南非总统祖马宣布中心成立时如是评价。

言必信,行必果。从2012年金砖国家领导人新德里会晤首次提出成立新开发银行设想至今,短短5年多时间里,新开发银行实现了跨越式发展。

批准7个项目,贷款承诺总额约15.55亿美元,成功发行首期30亿元人民币绿色债券……金砖国家新开发银行的成绩有目共睹。

“面对全球经济复苏乏力,金砖国家通过成立新开发银行,应急储备安排等务实合作,为推动世界经济增长发挥了引擎作用。”北京师范大学金砖国家合作中心主任王磊说。

国际金融危机爆发后,发达经济体增长缓慢,世界经济深陷泥沼,而以中国为代表的新兴经济体则凭借良好的表现成为世界经济增长的新动能。

过去十年,金砖五国经济总量在世界经济中的比重从12%上升到23%,贸易总额比重从11%上升到16%,对外投资比重从7%上升到12%,对世界经济增长贡献率超过50%。

2013年到2016年,中国对世界经济增长的平均贡献率达到30%以上,超过美国、欧元区和日本贡献率的总和,居世界第一。

与此同时,金砖国家向其他发展中国家投资并提供援助资金,推动二十国集团更加关注发展问题,推动落实2030年可持续发展议程,支持非洲和最不发达国家工业化……一系列举措为国际发展合作注入新动力。

“独木不成林。在经济全球化深入发展的时代条件下,金砖国家发展不能独善其身,必须在谋求本国发展的同时促进各国共同发展。”习近平主席道出共同发展的要义所在。

从南非德班到巴西福塔莱萨,从俄罗斯乌法到印度果阿,2013年以来,每次会晤期间,金砖国家领导人都专门安排同其他发展中国家和发展中国家组织的对话会,传递新兴市场国家和发展中国家团结合作的积极信号。

“金砖国家对世界的贡献不仅仅在于其自身发展,还有发展模式、经验和动力。”复旦大学金砖国家研究中心主任沈逸说,金砖五国走出了一条不同于西方传统发展模式的发展道路,这样的发展方式也为其他国家提供了借鉴。

### 做公平正义践行者,为国际体系变革贡献金砖能量

4月18日,纽约,联合国总部,联大“可持续发展目标筹资问题高级别讨论会”正在举行。中国常驻联合国代表刘结一代表金砖国家共同发言。

这是金砖国家合作机制成立以来,五国首次就重大国际问题在联合国场合共同发声——推动发展筹资国际合作、完善全球治理,金砖声音格外响亮。

“金砖国家合作本身就标志着全球治理在机制层面上向着更均衡的方向发展。金砖国家在更广泛领域参与全球治理,也是金砖国家合作发展到一定阶段的必然良性互动。”中国社会科学院世界经济与政治研究所金砖国家研究基地执行主任徐秀军说。

# 金砖合作激荡世界

金秋9月,金砖国家机制即将开启第二个十年之际,金砖国家领导人将聚首厦门,共话合作经验,深化伙伴关系,擘画发展愿景。

本届会场上,鼓荡的风帆,旋转的地球,象征着金砖国家扬帆出海、同舟共济、开创未来,寓意金砖国家在世界舞台上发挥着越来越重要的作用。

金砖合作,为世界经济增长提供动力。有规模。金砖五国跨越四大洲,面积占世界领土面积约三成、人口占世界总人口约四成。自2013年以来,金砖国家领导人会晤期间,与区域内国家和组织举行对话会,逐步探索和拓展“金砖+”合作模式。更多国家、更大规模,金砖合作汇流成海,迸发澎湃动力。

有潜力。中国商务部、国际货币基金组织公布的数据显示,金砖国家过去10年经济总量占全球经济比重从12%上升到23%,贸易总额比重从11%上升到16%,对外投资比重从7%上升到12%,对世界经济增长率贡献超过50%。目前,金砖国家已建立多领域60多项合作机制。

有意愿。金砖国家秉持开放、包容、合作、共赢的金砖精神,加强金砖各国间及金砖与其他国家的政策协调,坚持构建开放型世界经济。8月初举行的金砖国家经贸部长会议发表声明重申,所有金砖国家要共同反对贸易保护主义。

巴西智库瓦加斯基金会中巴研究中心主任埃万德多·卡瓦略说,在当前危机冲突频发的大背景下,金砖精神越发不可或缺,能够团结大家,并指引前进方向。

金砖合作,是建设新型国际关系的创新探索。10年间,“金砖国家”从一个投资概念,发展成为新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台。中国社科院拉丁美洲研究所所长关白乙认为,金砖机制堪称新型国际关系的一大创举。

问渠哪得清如许,为有源头活水来。中国人自古讲求“和而不同”,金砖国家机制的建立正是中国这一理念的生动体现。金砖合作是一个创新,超越了政治和军事结盟的老套路,建立了结伴不结盟的新关系;超越了以意识形态划线的老思维,走出了相互尊重、共同进步的新道路;超越了你输我赢、赢家通吃的老观念,实践了互惠互利、合作共赢的新理念。

金砖合作,是世界秩序变革的加速器。当今世界,旧的格局问题重重,新的格局正在形成。随着新兴市场国家和发展中国家力量整体上升,世界秩序进入深刻调整期。作为新兴经济体重要代表,金砖国家日益成为全



▲这是从厦门鼓浪屿上空拍摄的演武大桥沿线(8月24日摄)。 新华社记者王建华摄

球治理变革进程的参与者、推动者、引领者,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

《金砖国家与全球秩序的未来》一书作者、巴西瓦加斯基金会国际关系专家奥利弗·施廷克尔认为,经过十余年的发展,“金砖国家”在全球治理中发挥重要作用,金砖成员国在全球秩序的演变中扮演越来越重要的角色。

10年来,在中国的推动下,金砖国家建立了新开发银行、应急储备安排、工商理事会、智库理事会等合作机制。澳大利亚思环顾问公司首席执行官戴维·托马斯说,金砖国家可以通过金砖平台和新成立的机构参与国际金融投资,以及在国际事务决策和全球治理中发挥作用。

此外,金砖国家不断加强机制化建设,及时就重大国际地区事务协调立场、共同发声,维护广大发展中国家团结和利益。俄罗斯国民经济与国家行政学院国际制度研究中心主任拉里奥诺娃说,发展中国家近年来在国际货币基金组织和世界银行中的投票权份额提升,话语权增加,这是金砖国家合作取得的主要成就之一。

以金砖国家领导人厦门会晤为契机,金砖合作将开启又一个十年,中国作为主席国也将为金砖增光添彩,相信金砖国家将携手建设更紧密的伙伴关系,乘风破浪,扬帆驶向更光明的未来。(记者柳丝;参与记者桂涛、张小军、郭阳、魏良磊) 新华社北京8月29日电

(上接1版)“今后,生态脆弱地区和大江大河源头等重要生态功能区,要像塞罕坝那样,新建一批万亩以上的规模化林场,集中改善区域生态状况,争取通过几十年的努力,全面提升森林生态系统功能。”张建龙说。

### 坚持绿色发展,为人民群众创造良好生产生活环境

这个夏天,通过媒体的宣传报道,来塞罕坝的游客比往年增多。在靠近塞罕坝林场的围场满族蒙古族自治县羊场村,村民赵虎开办的农家院迎来了一拨又一拨客人。“过去生活来源主要靠种地和放牧,现在虽然禁牧了,但越来越多的绿树成了我们致富的‘摇钱树’。”

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。

在吉林省西部的向海保护区,当地百姓也有世代放牧的传统,保护区内天然林面积由1.9万公顷减少到现在的7000公顷。吉林省从2016年起实施保护区移民,通过禁止违规放牧,从羊口中“夺回”12万亩固沙林地,并通过推广圈养让百姓找到了新出路。

坚持绿色发展,就要实现人与自然和谐共生。福建的森林覆盖率多年来居全国前列。随着经济发展和生态区位发生变化,一些商品林被划入重点生态区位禁止砍伐,林农一度面临守着满山林木却不能变现的尴尬。为破解“保了生态、饿了肚子”难题,福建省2015年率先在部分重点生态区位开展商品林赎买等改革,让绿水青山的守护者有更多获得感。

坚持绿色发展,就要不断完善制度保障。国家发展改革委主任何立峰表示,要以塞罕坝林场为典型,用解剖麻雀的方法,深入研究国有林区和国有林场改革中的重点难点问题,进一步完善基础设施、公共服务、人才队伍建设等相关配套措施,推动各地改革任务尽快落实。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。“从塞罕坝这个缩影可以看到,只要坚持绿色发展,中国在创造经济奇迹的同时,一定会创造出一个个生态奇迹,使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活。”中国工程院院士沈国舫说。

新华社北京8月29日电