

在保持大局稳定的前提下谋进

从计划预算报告看下半年经济走势

新华社北京8月29日电(记者安蓓、陈炜伟)受国务院委托,国家发展改革委主任何立峰29日向十二届全国人大常委会第二十九次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况,财政部部长肖捷报告了今年以来预算执行情况。

下半年经济走势如何?怎样深化供给侧结构性改革?如何确保守住不发生系统性金融风险底线?

下半年经济有望保持平稳运行

何立峰说,按目前趋势初步预计,下半年经济有望保持平稳运行。“经济增长、就业、物价、居民收入、财政收入、货物进出口等预期指标经过努力能够完成,脱贫人口、能耗强度、棚户区改造等约束性指标有望顺利完成,投资、利用外资等指标完成难度较大,需付出更大努力。”

他指出,上半年我国经济社会保持了平稳健康可持续发展的良好态势,巩固了去年下半年以来经济稳定增长的势头并持续向好,为完成全年预期目标奠定了坚实基础。“要稳不忘忧、好中知难,看到当前国际国内经济环境仍然错综复杂,经济运行中还存在不少问题”。

何立峰说,从国际看,当前世界经济有一定改善,但仍面临诸多不稳定不确定因素,大国经济金融等政策存在变数,贸易保护主义倾向抬头,地缘政治局势不稳,这些都可能对我国经济产生不利影响。从国内看,供给侧结构性改革处于深化阶段,实体经济循环不畅问题仍然存在,经济平稳运行基础尚不牢固。内生增长动力仍不足,结构性矛盾依然突出,企业成本上升压力增大,地区走势继续分化,一些领域潜在风险不容忽视。与此同时,重特大安全生产事故、突发环境事件时有发生,入汛以来南方多地发生较重洪涝灾害,都需要采取措施认真解决。

确保供给侧结构性改革得到深化

何立峰说,下半年,要确保供给侧结构性改革得到深化,推动经济结构调整取得实质性进展。

他说,要深入推进“三去一降一补”,督促各地及中央企业如期完成年度去产能目标任务,探索“僵尸企业”债务有效处置方式,切实落实地方政府因地制宜调控房地产市场主体责任,实施好全面清理规范涉企收费、物流降本增效等措施,加大重点领域补短板工作力度。着力推进农业供给侧结构性改革

改革。努力振兴实体经济。

肖捷说,要督促地方加强专项奖补资金分配和使用管理,严格按照规定用于职工分流安置工作。继续积极稳妥降低企业杠杆率,推进市场化法治化债转股相关工作。进一步降低物流成本,今年年底前实现统一开具高速公路通行费增值税电子发票。改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度,完善粮食主产区利益补偿机制。

我国将持续深化重点领域和关键环节改革。何立峰说,要深入推进“放管服”改革。全面落实完善产权保护制度依法保护产权政策。深化国企改革和重点领域改革。进一步完善宏观审慎政策框架。继续深化投融资体制改革,推进输配电、医疗服务等价格改革。

在深化财税体制改革方面,肖捷说,要继续分领域推进中央与地方财权事权支出责任划分改革。研究制定进一步理顺中央和地方收入划分改革方案、健全地方税体系改革方案。研究推进个人所得税改革。启动个人税收递延型商业养老保险试点。进一步完善转移支付制度,加强预算绩效全过程管理。

确保守住不发生系统性金融风险的底线

何立峰说,要积极化解重点领域潜在风险。加强金融监管协调,深入扎实整治金融乱象,完善信用风险处置的机制安排,有效防控交叉金融业务风险。稳定房地产市场,坚持政策连续性稳定性,加快建立长效机制。加强和创新社会治理,深入排查和妥善解决各类矛盾纠纷,维护社会和谐稳定。

肖捷强调,要积极稳妥化解地方政府债务风险,督促地方强化限额管理和预算管理,加快存量政府债务置换步伐。坚持堵后门、开前门严控增量,坚决堵住违法违规举债的“后门”,地方政府一律采取发行政府债券方式规范举债,坚决遏制隐性债务增量。同时,开好合法合规举债的“前门”,适应不同地区经济社会发展需要,合理确定分地区地方政府债务限额,稳步推进专项债券管理改革。积极稳妥化解累积的债务风险,督促地方落实主体责任,完善绩效考核体系,做到终身问责,倒查责任。加快推进融资平台公司市场化转型。

“在当前形势下,要更好把握稳增长和防风险的关系,稳是主基调,要在保持大局稳定的前提下谋进,在把握好度的前提下有所作为。努力实现全年经济社会发展主要预期目标。”何立峰说。

高峰期日入千元,两个月预计能赚10万元

暑运“黄牛”如何绕开火车票实名制?



新华社济南8月29日电(“新华视点”记者王阳)正值暑运,旅游流、探亲流、学生流等客流叠加,一些热门线路出现火车票紧张的现象。铁路部门预计,今年暑运有近6亿人次出行。“新华视点”记者调查发现,一些“黄牛”绕过购票实名制,倒卖火车票牟取暴利。他们有的手握数十张身份证刷票倒票,有的利用通讯软件实施线上到线下团伙作案。有“黄牛”称,暑运高峰期日入千元。

一张火车票加价100元,黄牛称日收入1000元“仅是保底”

铁路系统发布数据显示,7月份国家铁路发送旅客2.9亿人次,同比增长9.9%。据一些铁路工作人员介绍,暑运比春运更忙,一是暑运有60天时间,二是暑运为双向客流,出行的短途旅客很多。

全国一些热门目的地的车票变得十分紧张,“黄牛”们也开始伺机而动。深圳的万先生就发现有人在深圳北站兜售高价车票,他说:“我去湖南岳阳,票很紧张,在车站里就有多人跟着我,问要不要加价100块钱买票。”

仅7月一个月时间,济南铁路公安局在辖区火车站集中开展治安专项整治行动,就打掉涉票团伙窝点17个,收缴车票2104张,查处各类违法人员310余人。

记者近日来到北京西站,发现加价倒票的“黄牛”仍然存在。记者走出售票大厅,即有两位中年妇女上前搭讪询问是否需要代买火车票。

此时从北京西到长沙南的G505次高铁已经显示无票,记者对其中一位刘女士说,想要买这一车次车票去长沙。刘女士说:“可以帮你买到G505到保定的车票,保证你可以上车,上车后再补票,但每张加价100元。”在记者同意后,刘女士带记者来到北京西站附近一铁路客票代售点取票。记者拿到两张车票,共花费337元,其中车票费用137元,“黄牛”加价费用200元。

记者调查了解到,其实像刘女士这样的

“黄牛”事前会囤积大量周末热门车次的短途车票。铁路杭州火车站派出所民警周晨介绍,“黄牛”先在窗口或网络套购大量车票,待找到车票买主后,利用开车前2小时内退票立即返库的规定,同一时间迅速完成退票和回抢,牺牲少量的退票费,将车票身份信息成功转换,完成加价倒卖。

一个外地在京倒票的“黄牛”透露,暑运高峰期,她平均每天能赚10多单“业务”,按照一张票加价100元计算,日收入1000元“仅是保底”,两个月预计能赚10万元。

买近求远,囤票寻主,线上线下一团伙倒票花样翻新

2012年1月1日,铁路客运全面实施实名制购票。“相对于火车票实名制以前,黄牛”大规模缩小,但仍然活跃。空间集中在一线、二线城市火车站,这些车站旅客多,需求旺盛,时间集中在春运、暑运等小长假旅客出行频次较高的节点。”中国人民大学治安学院讲师王小波介绍。

专家表示,“黄牛”往往是团队合作,分工明确,建立专属QQ群等聊天工具,通过网络聊天的方式,分享、贩卖抢票软件,熟悉网络操作的人在上线抢票、刷票,线下团队有组织地进行销售。

记者调查了解到,目前“黄牛”倒票出现一些新手法:

——买近求远。北京市民刘杰向记者反映,近日他准备去石家庄买到不到车票,“黄牛”让乘客用自己的身份信息买一张短途车票进站,票价仅四元,同时再给乘客一张以他人身份信息购买的到石家庄的车票。利用车上查票疏漏和出站时看票不查证,乘客浑水摸鱼地完成行程。

专家介绍,“黄牛”事先通过网络、电话等手段囤积紧俏方向长途车票,再加价将他人的实名制车票售给其他旅客,同时让旅客用本人身份信息购买短途车票,以通过进站时实名制查验。

今年2月底,北京西城区法院一对对票贩子夫妇进行的判例中,民警查获“黄牛”用40多张身份证买火车票。一位“黄牛”向记者透露,自己现在手握30多张他人身份证用于倒票、囤票,这种行为不仅扰乱了正常的售票秩序,还侵犯了消费者的权益。

年中全国社保基金累计结余7.36万亿元



财政部长:坚决遏制隐性债务增量

新华社北京8月29日电(杨学嘉、陈炜伟)财政部部长肖捷29日说,要积极稳妥化解地方政府债务风险,坚决遏制隐性债务增量。

受国务院委托,肖捷29日向十二届全国人大常委会第二十九次会议作今年以来预算执行情况的报告。肖捷介绍,今年以来,我国健全地方政府债务监管政策,核查地方政府违法违规融资问题并公开曝光典型案例,部署进一步加强地方政府债务风险防控工作,强化地方政府债务管理。

肖捷说,下一步要督促地方强化限额管理和预算管理,加快存量政府债务置换步伐。同时,要坚持堵后门、开前门严控增量。一方面,坚决堵住违法违规举债的“后门”,地方政府一律采取发行政府债券方式规范举债,坚决遏制隐性债务增量;另一方面,要开好合法合规举债的“前门”,适应不同地区经济社会发展需要,合理确定分地区地方政府债务限额,稳步推进专项债券管理改革。

肖捷还表示,要积极稳妥化解累积的债务风险。督促地方落实主体责任,加大

问责追责和查处力度,完善绩效考核体系,做到终身问责,倒查责任。加快推进融资平台公司市场化转型。督促金融机构合规审慎经营,切实加强风险控制。

肖捷介绍,据人力资源社会保障部统计,今年1至6月份,全国社会保险基金收入31392.9亿元,增长28.8%;支出24672.9亿元,增长23.8%。截至6月底,社保基金累计结余73586.6亿元。

关于社保基金收支增长较多,肖捷说,主要是部分省份启动实施机关事业单位基本养老保险制度改革,以及将城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合为城乡居民基本医疗保险并提高了筹资水平。

肖捷还介绍,今年以来,各级财政部门认真落实积极的财政政策,财政运行总体平稳,预算执行情况较好。今年1至7月,全国一般公共预算收入110762.46亿元,增长10%;全国一般公共预算支出116979.38亿元,增长14.5%。



身份。

——囤票寻主。铁路民警介绍,“黄牛”通过各种途径泄露的身份信息和手机号码,提前买好区间票,等有乘客需要同一线路的车票,“黄牛”再退票买新票,这个过程中只是损失了数量很小的退票费。

一位网名叫“乐天派”的“黄牛”告诉记者,现在快递、软件注册等很多途径都存在个人信息泄露,利用别人的身份进行囤票并不是难事。

有些旅行社使用这种囤票寻主的方法,也成为“黄牛”窝点。济南铁路局工作人员62月底在济南站附近一旅行社内查获车票62张,已支付网络订单147条,他人身份证复印件57张。该旅行社伙同另外三家旅行社冒用他人身份信息以电话订票方式囤票。

法律责任需要明确界定,验票环节需严格把关

北京隆安(济南)律师事务所律师周雷说,依照治安管理处罚法、刑法,记者描述的“黄牛”倒票情况已经构成违法行为。一些不法分子利用规则漏洞触碰法律红线,非法进行倒票、囤票,这种行为不仅扰乱了正常的售票秩序,还侵犯了消费者的权益。

“黄牛”可以绕过实名制的根源是什么?王小波认为,根源有两个方面:一是“黄牛”可以利用各种真实有效的身份信息并借助软件大规模抢票,或是秒杀退票,这是目前“黄牛”倒票最主要的途径;二是铁路工作人员验票环节不严,途中验票和到站验票漏洞导致部分持短途或虚假车票人员可以蒙混过关。

王小波等专家建议,铁路部门进一步加强实名制车票查验管理,形成进站查、上车查、出站查的常态化严查严管模式;同时针对订票规则存在的缺陷升级网站,堵塞漏洞,营造更加公平合理的购票环境,防止“黄牛”钻空子。

山东一位铁路检察人员告诉记者,目前新型倒票案件存在“定性难”“发现难”“取证难”问题。办案中很难准确区分劳务行为和倒票行为,倒票人员、购票买家隐匿网络幕后难以发现。此外,“电子数据、虚拟商品、谈话记录”等案件证据收集、固定相对较难,取证过程更为复杂。

中央民族大学经济学院副院长张建平专家建议,有关部门尽快出台司法解释,对如何定性倒卖车票、倒票案件的证据标准等问题形成文件下发,指导办案工作;尽快明确滥用高速抢票软件的法律责任及为抢票软件提供信息平台的网站的法律职责。

据新华社长沙8月29日电(记者史卫燕)成本不足1毛钱,利润率令人咋舌地接近9000%;号称“国外进口”,实际却产自大山深处一个外人难以发现的地下仓库……

29日,湖南省娄底市披露一起案值亿元假减肥药案。当地警方历时半年多侦查,在阿里巴巴大数据协助下,于豫、皖、湘三省捣毁了销售网络遍及20余省份的有毒有害假减肥药制售团伙。警方正在全力追缴流向全国的近百种“品牌”、十余余盒假减肥药。

记者调查了解到,中国有上亿减肥药消费者。正是利用了这一庞大的市场,近年来网上非法销售减肥药发展成一个黑灰产业,且有愈演愈烈之势。

生产车间藏匿深山,每小时上万粒有毒有害“减肥胶囊”

在湖南省益阳市安化县城20公里外,大山深处的一背靠悬崖四层民房的地下仓库,堆放着胶囊灌装机、各色粉末和胶囊外壳。靠这些“设备”,每小时能生产1万粒假冒减肥胶囊。

近日,湖南娄底警方对这个假减肥药生产窝点进行查处,现场查获近60万粒胶囊。经食药监部门抽检,确认大部分含有国家明令禁止的有毒有害非法添加物西布曲明。

食药监部门提供的资料显示,西布曲明是中枢神经食欲抑制剂,可能引起高血压、心率加快、厌食、肝功能异常等严重的副作用。人体服用含有西布曲明的减肥药后,严重时可致人神经紊乱甚至死亡,已被我国禁用。

面容白净,长相斯文的“90后”男子、安化县人吴荣(化名)是这些有毒有害假减肥胶囊的生产者。

据其交代,两年前他开始卖假减肥药。起初只在微商圈子做下线,拿货零售,虽然知道接触的减肥药来路不正,但卖得挺火,一年毛利利润有二三十万元。

2017年初,不满足做“小虾”的吴荣决定自己制造有害假减肥药。他在大山深处的亲戚家地下仓库,用木板隔出10多平方米作为生产车间。

吴荣从广东、浙江等地买来半自动胶囊填充生产机、封口机、打码机等工具,把米粉、面粉、山楂粉、苦瓜粉、薄荷粉等随意组合,并加入西布曲明药粉,最后通过灌装机灌入胶囊壳,制成“减肥胶囊”。

吴荣说,买机器和原料,他与商家彼此从不过问资质问题。事实上,他既未取得相关行政许可,也从未从事过医药行业。

“原料乱配,可以吃就行。(生产)技术也没什么高明。”吴荣还坦承,经他手生产的胶囊,吃了有厌食、口干、头晕、睡不着等症状。

明知西布曲明有毒,仍用其违法生产假减肥药的吴荣,从一开始就想好了金蝉脱壳之计。他在广州、深圳分别注册一家假公司,留下假电话和微信号等,通过社交网络联系、交易。前后有近10个手机号,频繁更换且不用这些号码通话,而是将买家引流到两个微信信号上。

减肥药二维码扫出鞋垫,利润率近9000%

1992年生、河南尉氏县人张萌(化名),是这一有毒有害减肥产品生产团伙中年龄最小、却是最赚钱的人。他组建减肥药微商系统,设立“游戏规则”掌控全局,负责全国20余省份的分销。

张萌从吴荣等人处进有害减肥胶囊,并提供设计图让厂家生产包装盒,再购买药瓶自己包装。为获得更高利润,他精心设计了十几个“品牌”,“国外进口”“中草药精华”是他新产品最常挂上的词。

张萌交代,当有消费者质疑为何“中药没有中药味”时,张萌就让吴荣买来当归粉,掺入原料做出中药味。牌子一多,漏洞百出。张萌给假减肥药配套的包装盒、药瓶、防伪标识都是假的——二维码扫出来是鞋垫。同一产品,包装字体大小都不同,有的包装上还有错别字,包装盒和药瓶上的保质期也不一样。

对于所售假减肥药的危害,张萌也是心知肚明。为检验假减肥药的效果,他会让下线试吃。有一次,一下线试吃后,因药性太强直接住院,但这并没有阻止张萌继续销售有害减肥药品。

警方告诉记者,吴荣生产的假减肥药成本不到1毛钱/粒,对外销售3到5毛钱。张萌从吴荣等多个途径进货,转手通过层层分销,最高可卖10元一粒,利润率高达900%-1900%。若利润从吴荣的“私房工厂”算起,利润率近9000%。

据初步统计,从2017年3月开始生产到7月被抓获,吴荣累计生产假减肥药胶囊的涉案金额近千万元。张萌累计卖出3万-4万盒假减肥药,涉案超过千万元,二人总计涉案超过3000万元,算上流通和其他环节,该案整体涉案金额上亿元。

假冒减肥药圈子:鄙视实干同龄人,梦想年薪百万

2016年12月,阿里巴巴平台治理部通过大数据食药模型,发现湖南地区有一款名为“小绿”的减肥药在淘宝网上有售,抽检发现其中含有非法添加成分,遂将线索推送给湖南娄底警方,娄底警方在阿里巴巴大数据协助下,最终查获吴荣、张萌所在的制售假冒减肥药团伙。

销售假减肥药的人员多在社交平台“抱怨”发货太多、忙不过来,还有人喜欢晒交易记录的截图、一堆红钞票的小视频和各种“高大上”吃喝玩乐的场景,有人在疯狂鄙视辛辛苦苦1个月挣几千元的同龄人,有人在关注豪车豪宅,喊着“年薪百万不是梦”。

娄底市副市长、市公安局局长王成良分析认为,从事假减肥药产业的不法分子,往往很懂消费者心理和商业运作模式,通过类似传销的严密组织、隐匿身份,通过全国总代理、省份代理,层层分销,且反侦察能力极强,线下监管打击难度很大。

“互联网+”新形势下更须筑牢监管网络

利用近年来兴起的“互联网+”,一张非法使用违禁药品制作假减肥药的网被不断编织。不法分子利用网络和虚假信息作案,监管难度大,需要全社会监督、举报,配合执法机关监管,多管齐下,净化市场。法律专家表示,专门针对网上销售保健品、保健医药食品的法规范例则需要进一步完善。