



生态长廊

即将通车的陕西沿黄观光路全长 828.5 公里,沿途穿越 50 余处景点景区,形成了一条丰富多彩、壮美秀丽的生态长廊。 新华社记者邵瑞摄



新华通讯社出版

2017 年 8 月 11 日 星期五 丁酉年闰六月二十 今日 16 版 总第 08990 期



扫描二维码 关注“新华每日电讯”



游人如织

这是 8 月 10 日航拍的青岛栈桥。时下,青岛正值暑期旅游旺季,栈桥游人如织,日均接待 8 万多人。 新华社记者郭绪雷摄

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

山东“放管服”：拆解“权力套娃”

新华社记者余孝忠、罗博、王海鹰

初到山东的客商往往有这样的经历：地方官员见面常说“我为你服务”，递上名片也称“留个服务电话”，第一感觉是山东干部服务意识强。但很快会发现，一些政府部门抱守权力不放，部分官员从“服务员”转瞬成管理员。曾几何时，这种不作为、乱作为导致的错位、越位和缺位，一度影响政府形象和发展环境。

面对这一顽疾，山东省近日部署深化“放管服”改革，推进刀刃向内的自我革命，大力拆解“权力套娃”，打造“审批事项少，办事效率高、服务质量优”的政务生态。

用“减法”换“加法”“乘法”

山东省自 2013 年开展简政放权以来，省级行政审批事项削减一半左右，办结时限

比法定时限缩短了 50%。

数字虽然亮眼，但短板仍然明显。如下放的事项中很多是多年“零办理”的“僵尸权力”，而“含金量”高的权力仍被部门紧抱。部分县区反映，2014 年省、市下放的 73 项审批事项中，实际办理业务的只有 9 项，仅占 12.3%。

还有简政放权边减边增、有减有不减、名减实不减、擅自扩大自由裁量权等，被人形象称为“权力套娃”现象：从数量上看，审批事项少了，实质上，不过叠套在一起，以一个“名头”出现罢了。

为此，山东省从“四减一降”发力，即减行政权力，减审批事项，减收费项目，减证明材料，降准入门槛。通过做减法，换市场活力的“加法”、优化服务的“乘法”。

不仅要便利企业，更要为群众减负。据了解，一个 3000 人的村庄，一年开出的各类证明能多达 1000 多份。

山东提出，证明材料，凡没有法律法规依据的，一律取消；能通过个人有效证照证明的，一律取消；能通过申请人书面承诺解决的，一律取消；能通过部门之间信息共享解决的，一律取消。不能让百姓为了各种“奇葩证明”而跑腿受累。

如威海市近期就将开展减证便民专项行动，将规范后需要居委会开具的各类证明材料压减 2/3 以上。

权力“下去” 效率“上来”

尽管山东已先后分 11 批削减 601 项省级行政审批事项，但效率并没有提到位。部分事项仍互为前置，项目在部门间“踢皮球”，甚至陷入“鸡生蛋、蛋生鸡”的怪圈。

“有些项目落地以后迟迟不能开工，从拿到土地证到正式开工，平均要 300 天到 400 天，需要盖 100 多个章。”这是记

者在基层采访经常听到的抱怨。

济南高新区管委会主任徐群对此有个形象比喻：一个人想做个西红柿炒鸡蛋，一般 15 分钟就能炒出来。但是政府要做这道菜，得经过洗菜局、切菜局、调味局、综合验收局等各个环节，一局一个报告、一环一个审批下来，半年甚至一年过去了。

一窗受理、一网通办、一链审批、一照走天下，才能真正打通审批事项下放的“最后一公里”或“最后一纳米”。山东提出，要以“四个一”推进办事效率提升。

作为老工业城市，淄博在全国率先实行市与区县横向联动、纵向互动的投资项目远程视频联动审批，通过召开市及区县两级审批部门远程视频联席会议，审批部门同时对投资项目实施联合审批，当场作出审批意见。如今，这里的投资项目审批周期由过去的 1 年到 1 年半，压减至最少 17 个工作日。（下转 2 版）

医疗救助 有序进行

► 8 月 10 日，参与救援的医护人员在九寨沟直升机场接送伤员。

四川省九寨沟 7.0 级地震发生后，先后有 200 多名因灾受伤人员被送到离震中较近的九寨沟县第二人民医院就诊。参与救援的医护人员对所有伤员第一时间进行诊疗，并及时将重伤员转运救治，灾区医疗救助有序进行。

新华社记者范培坤摄

生命至上

九寨沟地震 24 小时

6 万余人成功大转移的背后

（3 版）



牢牢把握人民群众 对美好生活的向往

（6 版）

“墨子号”提前 1 年 实现既定目标

（13 版）

俞正声看望慰问包头各族干部群众

新华社内蒙古包头 8 月 10 日电(记者杨维汉、荣启涵)“草原钢城”包头市阳光明媚，微风和煦。中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长俞正声 10 日率中央代表团一分团，在包头市看望慰问各族干部群众，带来以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀和全国各族人民的深情祝福，与大家共同庆祝内蒙古自治区成立 70 周年。

新中国在民族地区建设的第一个大型钢铁企业包头钢铁集团公司，经过 60 多年发展，业已成为内蒙古的工业龙头企业。10 日上午，俞正声等来到该公司稀土钢板材厂，视察车间生产线，与一线职工和劳模代表亲切交流。他勉励大家继承和发扬坚韧不拔、追求卓越的精神，爱岗敬业、勤勉奋发，努力学习新知识、掌握新技能、增长新本领，在推动企业发展、

服务国家建设中再立新功。

随后，俞正声还来到包头稀土研究院考察稀土技术研发情况，慰问科研人员。在稀土展览馆和稀土材料中试基地，当了解到该院多项科研成果达到国际先进水平时，俞正声十分高兴。他希望研究院充分拓展综合性研发机构优势，进一步加强关键技术、重点领域集中攻关，为国家战略性新兴产业发展作出更大贡献，并努力为我国稀土产业发展培养更多的高水平人才。

内蒙古第一机械集团有限公司是自治区最大的装备制造企业，目前已由生产单一履带车为主的军工企业，发展成为现代化军民结合型车辆制造集团。俞正声深入生产车间，了解企业发展情况，参观该厂生产的大型装备，慰问企业干部职工，与优秀技术工人代表亲切交谈。他鼓励大家要贯彻总体国家安全观，牢牢把把握党在新

形势下的强军目标，坚持质量至上、实战化运用，坚持军民融合深度发展，不断为国家建设作出新贡献。

10 日下午，俞正声会见了包头市各族各界干部群众代表，并出席包头市庆祝内蒙古自治区成立 70 周年座谈会。在认真听取干部群众代表发言后，俞正声肯定当地发展取得的成绩，强调要以自治区成立 70 周年为新的起点，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，坚定不移深化供给侧结构性改革，注重保障和改善民生，始终坚持生态优先发展，精心做好民族工作，抓好全面从严治党，续写包头的辉煌，创造更加幸福美好的明天。

中央代表团副团长王伟伟、张阳和中央代表团部分成员参加了上述活动。

西瓜 20 元一斤里的“供给侧”奥秘

新华社记者张志龙

西瓜能卖到 20 元一斤?说出来很多人都不信。山东潍坊郭牌西瓜这几年越卖越红火，价格是普通西瓜价格的几十倍，还供不应求。这里面隐藏着怎样的“农业供给侧”奥秘？

记者在潍坊市寒亭区固堤街道郭牌西瓜展销中心看到，工作人员正在紧张忙碌地挑选西瓜装箱，因最近需求旺盛，不仅要销往一线城市，还出口到韩国、香港等国家和地区。

负责人由守昌招待我们坐下，两个清脆的西瓜被切开，酷暑下屋里一丝丝凉意袭来。“瓜小、皮薄、沙瓤，先尝尝瓜。”由守昌说。

“我们这个瓜中心糖度 14 度左右，一般的西瓜也就是 10 度左右。”公司技术人员杨猛插话。

说起郭牌西瓜价格贵还卖得这么好，辞

去国企工作专心种瓜卖瓜的由守昌说，商业模式好，所以质量有保证。“现在搞规模种植，很多都是雇人，管理效率上不去；我们这个真正的合作社+农户模式，紧密度高，老百姓种得好，收入就多。”

合作农户郭文霞说，其实就是给自己种瓜。你想，要是自己出去卖，没有品牌，再好的瓜也卖不到 20 元钱一斤，所以精心打理，种出来的瓜才能被选中。

“被选中？”面对记者的疑问。由守昌把记者拉到卸货区说，每个合作农户不仅种苗、肥料、管理等都统一，西瓜上市前每一个都要经过合作社挑瓜师的筛选。

只见挑瓜师马东熟练拿起 1 个西瓜，左手平托着瓜，右手中指“当当当”敲 3 下……“挑瓜也有技巧，色泽、声音、手感，有缝或者离籽的都不行。合作的农户送来头茬瓜，一般

得有 3 成上的瓜被淘汰，只能相对便宜出售，不能打成郭牌西瓜品牌。”马东说。

“选瓜挑剔，种瓜更严格。我们严格一蔓一瓜，西瓜的品质是种出来的。”由守昌说，每个西瓜在授粉期都会挂个吊牌，一斤左右的时候把吊牌上的数字刻到西瓜上。比如这个西瓜，“5、12、19”，就是五号技术员、12 号棚、(6 月)19 日授粉，这也决定了必须哪一天摘瓜，多一天少一天都不行。记者看到，这里的西瓜每株都有档案，每个瓜都有编号，生产过程都被详细记录。甚至每一个西瓜棚的水、肥、光用量和大气流向也都有研究和记录。

郭文霞说，我们的西瓜奇好。“吃”有机肥，有机肥多以香油渣子、豆饼等原料混成，还喝无污染的“深井水”，基本不打农药，多以物理防虫。虽然亩产不如普通西

瓜，但卖得贵，挣钱多了不少。

办公室的一张西瓜种植地图引起了记者的兴趣。由守昌说，郭牌西瓜为了保证全年都有好瓜种出来，“踏着沙土地，跟着太阳种瓜”。除了寒亭区的 1400 亩基地，在新疆哈密、内蒙古巴彦淖尔、海南陵水等多地还有西瓜种植基地，共 5600 多亩地。

郭牌西瓜的创始人郭洪泽此刻正在内蒙古的基地里研究西瓜种苗。研究种植了 30 多年西瓜的他介绍说，西瓜的甜，还来自种苗的选择。郭牌的每一颗种子发芽后都经过温差、光照、耐寒、耐旱的考验，最终活下来的三分之一左右才继续培育。

“我们比较专注，只种西瓜，要做就做最好，能力越大，市场机会越多。”由守昌说出了自己对于“农业供给侧”的理解。

新华社济南 8 月 10 日电

砥砺奋进的五年

新华社记者丁小溪、罗沙

法者，天下之程式，万事之仪表。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，坚定不移全面推进依法治国，显著增强了我们党运用法律手段领导和治理国家的能力，谱写下社会主义法治中国建设的崭新篇章。

为国家长治久安奠定法治基石

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。

党的十八大以来，党中央从实现国家治理体系和治理能力现代化的高度提出全面依法治国的重大战略部署，法治中国建设驶入“快车道”。

大智立法，进一步完善中国特色社会主义法律制度。

制定民法总则，为民法典编纂开关键的“第一页”；修订大气污染防治法、预算法等一批关系国计民生的法律法规，让经济社会运行更加有序；废止劳动教养法律规定，更好保障公民自由权利……这五年，立法工作更加注重科学立法、民主立法，法律法规更加符合社会发展和人民意愿，回应时代命题，引领国家发展。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。全国人大常委会对香港基本法进行解释，设立国家宪法日和宪法宣誓制度，有效维护宪法法律权威；建立规范性文件备案审查制度，保障法律体系内部和谐一致，维护国家法制统一……这五年，法律的有效实施，让公民权利落到实处，让法治精神深入人心。

破除阻碍司法公正的藩篱，促进社会公平正义。“让审理者裁判，由裁判者负责”的司法责任制改革全面铺开，以审判为中心的刑事诉讼制度改革加快推进，减轻群众诉累的便民利民改革不断深化，“立案难、诉讼难、执行难”的顽疾逐步破解……这五年，司法体制改革攻坚克难，人权司法保障不断完善。公平正义，已日益成为人民群众的切身感受。

法治中国建设厚实的成绩单还有更多——

截至 2017 年 6 月底，十二届全国人民代表大会及其常委会新制定法律 20 件，通过修改法律的决定 39 件、涉及修改法律 100 件。

五年来，国务院共提请全国人大常委会审议法律议案 43 件，制定修订行政法规 43 部。

五年来，司法机关筑牢防范冤假错案的防线，依法纠正重大冤假错案 34 件。全国法院实行立案登记制以来，当场登记立案率超过 95%。

站在全面建成小康社会决胜阶段的中国，法治的力量为党和国家长治久安奠定坚实基础。

将权力运行全面纳入法治轨道

为政者须率先奉法。党的十八大以来，各级党委和政府将权力运行纳入法治轨道。推动政府依宪施政、依法行政，用法治思维和法治方式履行职责。

党的十八大以来，法治政府基本建成”确立为 2020 年全面建成小康社会的一项重要目标。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，更是全面依法治国的重大任务。

法无授权不可为，法定职责必须为——

“33 条村级权力清单是给村干部立的规矩，什么事能办，什么事不能办，一目了然，可以有效防范腐败。”在湖南省郴州市苏仙区庄门村，村主任杨雯竣介绍近期出台的权力清单，为村干部权力行使立规矩、明纪律。

五年来，我国各级政府全面实行清单管理制度，制定并公布权力和责任清单，推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化，厘清权力的边界。截至目前，全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布。

有权必有责，违法必追责——

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，包括 3 名副省级干部在内的几十名领导干部被严肃问责，引起社会广泛关注。

党的十八大以来，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。各地各部门不断将建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制落到实处，为官员套上“紧箍咒”，防止不作为、惩治乱作为。

民之所望，施政所向——

一纸“奇葩证明”，证明的恰恰是法治的缺失。近年来，国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，各地各部门相继出台大量减免证明的具体举措，“奇葩证明”“循环证明”正在逐渐成为历史。

五年来，国务院部门累计取消行政审批事项 618 项，“非行政许可审批”概念成为历史；国务院各部门设置的职业资格削减 70% 以上，中央层面核准的投资项目数量累计减少 90%。

治党务必从严，从严治吏——

五年来，党中央共出台或修订近 80 部党内法规，超过现有党内法规的 40%。党内法规体系日趋完善，约束“关键少数”标准更严，广大党员、干部将法治内化于心、外践于行。让一切权力循法而行，依宪施政、依法行政的节奏越来越清晰，法治中国建设的步伐越来越稳健。

让人民共享法治社会建设成果

法治社会是法治国家的根基，社会治理是国家治理的关键。重庆南岸区海棠溪街道蜀羽家园是典型的老旧小区，政府想整治，可有些群众觉得应该全由政府掏钱，意见难以统一。2014 年起，南岸区实施大事政府解决、小事村居委会主导协商、私事由居民自行解决的“三事分流”基层民主议事机制。不久，社区改造达成共识，蜀羽家园面貌一新。（下转 2 版）

筑牢长治久安之基

党的十八大以来全面推进依法治国成就综述