

# “南海行为准则”框架达成意义重大

# 美朝嘴仗升级，半岛局势又紧

新华社北京8月9日电在美国总统特朗普对朝鲜发出“怒火打击”警告后，朝鲜回应，正考虑发射导弹对关岛周边进行包围射击。分析人士认为，不断升级的相互威胁，不可避免会引发新一轮地缘局势紧张，不利于半岛局势缓和。

## 新闻事实

美国《华盛顿邮报》8日援引国防情报局的报告称，朝鲜可能已经掌握在洲际导弹上装载核弹头的技术。特朗普随即强势表态称，朝鲜“最好不要再威胁美国”，否则将招致前所未有的“暴怒与打击”。

9日，朝中社援引朝鲜人民军战略军发言人的声明说，为压制和牵制美国战略轰炸机所在的关岛安德森空军基地等军事基地，并向美国发出严重警告，朝鲜正慎重考虑用“火星-12”型中远程战略导弹对关岛周边进行包围射击的作战方案。

发言人说，有关部门将对方案进行充分研究和拟订后上报朝鲜最高司令部，朝鲜核武力总司令金正恩一旦做出决断，方案将随时付诸实施。

## 深度分析

在联合国安理会日前通过涉朝新决议，严厉谴责朝鲜洲际弹道导弹试射，并决定对其实施更严厉制裁措施背景下，美朝之间的相互威胁无疑将导致新一轮地缘局势紧张。

从目前情况看，双方刺激性示强言论并不意味着实战在即，但强硬表态无益于半岛局势缓和，也不利于寻找核问题的和平解决方案。另外，擦枪走火的可能性仍然存在。

美国国务卿蒂勒森近期提出的“不寻求朝鲜政权更迭、不寻求朝鲜政权垮台、不寻求半岛的加速统一、不寻求借口越过三八线”的“四不”原则本是放低姿态、降低和谈门槛，但特朗普的表态表明，美国政府内部对朝政策存在反复和分歧。

## 相关评论

朝鲜半岛不能生乱，更不能生战，这是底线，因此美朝双方必须冷静、理智地考虑一味强势下去的严重后果。事实证明，“硬碰硬”没有出路。只有谈起来，并行推进半岛无核化与停和机制转换，解决各方合理安全关切，才能推进半岛无核化进程，实现半岛和地区的长治久安。

在当前半岛局势迫近危机临界点情况下，两国应保持克制，做出决断重回和谈轨道，这也是对本国人民和地区和平负责的正确选择。

## 相关链接

联合国安理会5日一致通过涉朝鲜的第2371号决议，严厉谴责朝鲜7月4日和7月28日进行的洲际弹道导弹试射，要求朝鲜放弃核武器和导弹计划，并决定对朝鲜实施更加严厉的制裁措施。

这份协议草案由美国4日向安理会提交。此外，美方近期频频进行军事调动和演训，其中包括试射洲际弹道导弹等。朝中社还报道，美方战略轰炸机编队以朝鲜为假想目标在韩国进行核弹投掷演习。

朝方称，朝核问题完全是美国的责任，朝鲜拥有核力量是为了应对美国威胁，但不会对除美国以外的任何国家使用核武器或以核武器相威胁，除非这一国家加入了美对朝的军事行动。（记者杜白羽、邹多为，编辑王丰丰）

## 韩裔加拿大籍牧师因病被朝宣布保释

新华社平壤8月9日电(记者程大雨、吴强)朝鲜9日宣布，因从事反朝敌对行为被判处无期徒刑的韩裔加拿大籍牧师林贤洙因病被保释。

据朝中社当天报道，根据朝鲜中央法院2017年8月9日的裁定结果，出于人道主义考虑，正在朝服刑的加拿大公民林贤洙因病被保释。

朝中社本月8日报道说，加拿大总理特使、总理国家安全顾问丹尼尔·让当天抵达平壤。

2015年2月，时年60岁的林贤洙因“侮辱朝鲜最高尊严”“企图颠覆共和国”被朝方逮捕，后被判处无期徒刑。朝中社此前报道说，今年7月14日，瑞典驻朝使领馆时代办探望了林贤洙。当时林贤洙谈到了自己的健康状况，并请求转达他希望加政府为解决其问题做出积极努力的要求。

## 美洲多国拒认委制宪大会 马杜罗寻求“地区性对话”

据新华社北京8月9日电综合新华社驻利马、加拉加斯记者报道：美洲17个国家的外长或代表8日在秘鲁首都利马召开会议讨论委内瑞拉局势，会议通过声明表示不承认委制宪大会的合法性，并呼吁委政府和反对派通过和平方式解决危机。同一天，委总统马杜罗在参加美洲玻利瓦尔联盟会议时表示，希望该组织举办峰会以发起对话，与拉美邻国加强关系、解决分歧。

美洲17国外长会8日通过的声明强调，在尊重国际法准则、不干涉别国内政的原则及不违反民主和人权的前提下，和平谈判是保证永久性解决各方分歧的唯一工具。

与会代表在声明中还谴责委内瑞拉中断民主秩序，表示不承认委全国制宪大会的合法性，支持委内瑞拉民主选举产生的国民议会，坚决反对暴力活动及任何使用武力的行为。

本次会议由秘鲁外交部发起，巴西、阿根廷、智利、墨西哥等14国外长、加拿大副外长及乌拉圭和格林纳达外长代表出席会议。委内瑞拉、古巴、玻利维亚、厄瓜多尔等国未参加会议。

同一天，委内瑞拉、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多等国代表参加了在加拉加斯举行的美洲玻利瓦尔联盟会议。会议发表声明，支持委内瑞拉新成立的制宪大会，拒绝国际社会近日对委发起的制裁。马杜罗在会上提议共同发起“地区性对话”，与不承认制宪大会的拉美邻国加强关系、解决分歧。（参与记者：贾安平、李文清、徐烨）

## 磋商接下来如何走？

在此次中国-东盟外长会上，针对各方都十分关心的接下来如何推进“南海行为准则”磋商，中方提出了“三步走”设想。

根据王毅介绍，“三步走”的设想是：第一步，11国外长共同确认“准则”框架，并宣布在完成必要准备工作后，于年内适时启动下一步实质磋商；第二步，在8月底落实《南海各方行为宣言》联合工作组会上探讨“准则”磋商思路、原则和推进计划；第三步，准备工作基本完成后，在没有外界重大干扰和南海形势基本稳定前提下，由中国和东盟国家领导人在11月中国-东盟领导人会议上正式宣布启动“准则”下一步案文磋商。

菲律宾外交部代理发言人玻利瓦尔表示，东盟国家外长对中国提出的“三步走”设想达成了共识，均表示支持。

分析人士认为，“三步走”的设想充分体现了中方维护南海和平稳定的共同愿望和坚定信念。

来“准则”的实质性磋商奠定了良好基础。东盟地区专家均表示，框架达成有利于南海地区的和平稳定，同时也向全世界传达了积极信号。

印度尼西亚战略与国际问题研究中心执行董事瓦南迪说，对话谈判是中国与东盟解决南海问题的正确途径，也是唯一途径。中国与东盟达成“南海行为准则”框架，向全世界证明双方有能力推动南海问题的解决。

菲律宾大学亚洲中心教授艾琳·巴维耶拉表示，中国与东盟达成“南海行为准则”框架，这将避免南海地区不稳定、不安全因素的增多。

## “三步走”

■第一步，11国外长共同确认“准则”框架，并宣布在完成必要准备工作后，于年内适时启动下一步实质磋商；

■第二步，在8月底落实《南海各方行为宣言》联合工作组会上探讨“准则”磋商思路、原则和推进计划；

■第三步，准备工作基本完成后，在没有外界重大干扰和南海形势基本稳定前提下，由中国和东盟国家领导人在11月中国-东盟领导人会议上正式宣布启动“准则”下一步案文磋商。

## 对“南海行为准则”框架的评价

对于达成“南海行为准则”框架，有关各方都给出了十分积极正面的评价。

中国外交部长王毅说，包括达成“南海行为准则”框架、启动海上紧急事态外交高官热线等成果充分表明中国和东盟国家有智慧、有能力妥善管控好分歧，制定出我们共同认同的地区规则，维护好南海地区的和平稳定。

在6日发表的东盟外长联合声明中，东盟各国外长对中国和东盟正式达成“南海行为准则”框架表示“热烈欢迎”，他们共同认识到南海作为和平之海、稳定之海和繁荣之海对本地区各方均有益处。

东盟地区专家普遍认为，框架达成对中国和东盟增进相互信任十分重要。印度尼西亚战略与国际问题研究中心执行主任菲利普·弗蒙特接受新华社记者采访时说，这是中国与东盟之间在南海问题上迈出的巨大一步，证明中国与东盟有能力将双方存在的困难和矛盾转化为合作。他认为，中国和东盟之间的关系不应被南海问题框架住，双方还有广阔的合作空间。

## “南海行为准则”框架有何意义

王毅说，达成“南海行为准则”框架为未

## 中方坚决反对日本新版防卫白皮书的无端指责

新华社北京8月9日电外交部发言人耿爽9日就日本政府通过新版防卫白皮书答问时说，白皮书再次罔顾事实，对中国正常的国防建设和军事活动进行无端指责，在南海问题上搬弄是非。中方对此表示强烈不满和坚决反对，已向日方提出严正交涉。

有记者问：8月8日，日本政府通过新版防卫白皮书，再次对中国国防政策和军事活动提出指责。中方对此有何评价？

耿爽说，日本新版防卫白皮书再次罔顾事

实，老调重弹，对中国正常的国防建设和军事活动进行无端指责，对中国海洋活动说三道四，在南海问题上搬弄是非。中方对此表示强烈不满和坚决反对，已向日方提出严正交涉。

他强调，中国政府维护国家领土主权和海洋权益的意志坚定不移。中方在钓鱼岛领海进行巡航执法是中方固有权利，日方无权说三道四。中方根据国际法、相关国内法规及自身国防需要开展正常的海上活动无可非议。中方在南沙群岛部分岛礁进行必要和适

度的设施建设，是国际法赋予主权国家的正当权利，与“军事化”无关，更不会地区安全构成威胁。在本地区国家的共同努力下，当前南海形势已趋稳降温。中国与东盟国家正聚焦加强合作，推动全面有效落实《南海各方行为宣言》，共同制定地区规则。中国和东盟国家外长刚刚通过了“南海行为准则”框架，各方充分肯定当前南海形势的积极向好势头，并高度赞赏“外交高官热线”等早期收获。希望日方尊重中国和东盟国家维护南海和平稳

定的努力，停止炒作和介入南海问题，为地区和平稳定多发挥建设性作用。

耿爽说，日本大幅调整军事安全政策，企图通过渲染周边安全威胁，为自身强军修宪制造借口，引起地区国家和国际社会广泛关注。中方敦促日方切实汲取历史教训，坚持和平发展道路，在军事安全领域慎重行事，多做有助于增进与邻国互信、多做有助于增进两国政治安全互信、维护本地区和平稳定的事，而不是相反。



土伊边境修隔离墙

▲8月8日，在土耳其阿勒省，当地官员视察隔离墙建设工地。土耳其阿勒省政府8日宣布，在土耳其与伊朗边境已开始修建安全隔离墙。土耳其与伊朗的边境线长约560公里，两侧是库尔德人聚居区。土耳其舆论认为，土伊隔离墙旨在阻止库尔德工人党武装人员的跨境袭击活动。新华社发

## 撇去热闹泡沫，盘点特朗普上台两百天

## 国际观察

8月7日，美国总统特朗普执政满两百天。特朗普早上连发9条推特罗列成绩，强调自己的执政基础“更大更强”。众议院民主党领袖佩洛西则说：“特朗普先生的头两百天，除了破碎的竞选承诺和失败的领导地位，啥都没有。”

两人的说法，折射出趋于两极的美国民意。执政两百天，华盛顿“政治雷阵雨”频繁，真人版“权力的游戏”招致全球围观，但往往喊好的一味喊好，说坏的只顾说坏。撇掉热闹的泡沫，而今，特朗普究竟面临什么样的政治局面呢？

### 困境

和就职时相比，特朗普锐气受挫明显。“通俄门”由模糊焦点切换成特写镜头；重大立法统统落羽而归；执政能力饱受质疑；美国的大国关系、地区和全球战略进入震荡期、观望期、调适期。

对特朗普来说，最大的坏消息是在“通俄门”中已然泥足深陷。目前，调查已涉及长子小唐纳德、女婿库什纳等最亲密的家庭成员，并动用大陪审团传唤证人和查阅文件。按美国法律制度，使用大陪审团不等于检方一定

会起诉，但如果起诉，检方必须得到大陪审团同意。

困境二，作为共和党总统，却不能把掌控国会参众两院的共和党作为靠山，重大立法遇阻，多数竞选承诺停留在纸面上。特朗普与国会共和党人之间、国会共和党人内部派别之间，裂痕不断扩大。

困境三，执政能力遭受质疑。过去两百天，政府内部泄密成为华盛顿日常景观；白宫西翼的内斗和混乱屡见报端，“推特治国”常令相关部门无所适从；诸多关键政府职位迄今空缺。在与美国主流媒体的舆论大战中，特朗普没能占到上风。

总体上，原本看衰特朗普的美国民众更加看衰；而原本抱有期待者中，尤其是共和党国会议员中，感到沮丧和怀疑的人数则在增加。

### 利好

特朗普也拥有以下三大利好。

最大利好是美国经济表现，特别是靓丽的就业数据：7月新增就业近21万人；失业率仅4.3%，为16年来最低；商业贷款增加，房市、股市也颇为景气。许多分析人士把这些成绩归功于特朗普前任奥巴马，但即便如此，也是特朗普的“运气”。不容忽视的是，200天来，特朗普政府一直在执着推进其经济、环境和移民政策，在营造重商环境、减少和放松政府管制、特别是解除能源生产限制上有很多具体动作。

其次，民主党的弱势没有显著改变，共和

党领导层和多数共和党建制派仍致力跟随或配合特朗普步调。在民主党内部，领导层老化、中青代断层、党内左翼和中间派分化等状况依旧，虽苦苦寻求新的竞选语言但成效不彰。从目前情况看，民主党要想在明年国会中期选举中“翻身”成为多数党，任务艰巨。民主党的不振，也使共和党缺乏强劲动力制约特朗普。

再次，支持者忠诚度虽下降但未出现警示性变化。最近公布的全民调查显示，特朗普支持率跌至33%。不过在共和党选民中，他的支持率仍达76%。不仅如此，多家民调表明，共和党选民对特朗普的支持率远高于对共和党建制派的支持，特别是在广袤的乡村和铁锈地带（工业衰退地区），对特朗普的支持是压倒性的。

此外，特朗普政府正在加强内部整顿。退役四星将军约翰·凯利7月31日就职白宫办公厅主任，着手整顿白宫西翼的“组织和秩序”，被认为是提高特朗普执政能力的积极信号。

### 难关

两百天倏忽即过。未来执政之路上，特朗普面临三道难关。

第一关，“通俄门”。对“通俄门”调查，各方最关心的不外乎两大悬念，一是有无发现确凿并足以起诉特朗普竞选团队“通俄”的证据，这关系到特朗普是否合法赢得选举；二是有无发现确凿并足以起诉特朗普作为总统妨

碍司法的证据，这关系到特朗普有无可能被弹劾。

普遍认为，除非明年国会中期选举时，共和党失去众议院多数党地位，否则特朗普遭弹劾可能性极小。但如果特朗普解除被迫回避“通俄门”调查的司法部长塞申斯职务，进而通过任命新司法部长撤销米勒的特别检察官职务，存在导致宪政危机的风险。

第二关，国会关。近日，特朗普竞选时期核心顾问之一、前共和党众议长金里奇呼吁11月下旬感恩节前就税改立法，多位分析人士则认为年内难以实现。在国会共和党议员内部，对税改、提升债务上限、通过2018财年预算这三件大事的优先顺序存在分歧。税改若不能与预算案绑定，共和党就难以利用预算案中的调节条款以简单多数票加以通过，如果遭遇民主党以冗长议事规则进行阻挠，前途未卜。

第三关，团结关。特朗普在就职典礼第二天，就在观礼人群规模问题上怒怼美国主流媒体，宣布与它们进行“持久战”。执政两百天之际，他再度发难抨击《纽约时报》，批评“假新闻媒体”对他的工作进展视而不见。

这场硝烟弥漫的舆论战，双方各有获利，也各有损伤。7日发布的美国有线电视新闻网(CNN)民调显示，73%的受访者表示不敢轻信白宫言论。

概言之，两百天来，特朗普在扩大执政基础和弥合大选造成的社会分裂等方面乏善可陈。

(记者徐剑梅)新华社华盛顿8月8日电