新华全媒头条

▶▶阅读更多全媒体形态报道请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

叩问千面之城

厦门新观察

编者按：城市，是中国现代化进程中的“火车头”。伴随城市中国的到来，做好城市工作是时代的课题、人民的期待。

地处东南沿海的厦门，以其科学的城市发展理念、亮丽的城市发展图景，昭示着中国城市蝶变的密码。新华社记者近期走进厦门，寻觅开启中国城市未来之门的钥匙。

新华社记者

厦庇五洲客，门纳万顷涛。

再过月余，金砖国家领导人会晤将在厦门举行。这座海滨名城，正带着自信与从容，静心迎候四海来宾。

城市，是一个国家文明和社会进步的标志。

一座城市，如何自觉融入时代浪潮，以国家发展为机，为国家发展助力？

一座城市，如何在城镇化巨变中坚守个性气质，跳出发展中“千城一面”的窠臼？

一座城市，如何坚持以人民为中心，走出一条落实新发展理念的中国特色城市发展道路？

厦门，正以积极的探索，破解中国城市的发展之问。

特色鲜明的千面之城

既融入澎湃的时代发展大潮，又坚守独特的城市核心气质，厦门在城镇化浪潮中昂然挺立

硕大机翼掠过湛蓝的大海，飞机缓缓降落在厦门本岛离大海咫尺之遥的机场跑道上。

“城在海上、海在城中”——初到厦门的人，第一印象往往是宽广的海洋。厦门位于九龙江入海口，古称“下门”，自明朝始筑，就与海相伴相生。

临海听风，气象万千。厦门，因其独特区位与历史际遇，与近现代中国命运紧紧勾连。

—— 19 世纪 40 年代，西方列强的舰炮敲开了封闭的中国大门，厦门成为“五口通商”口岸之一，以一种屈辱的方式被迫向近现代社会艰难转型。

—— 20 世纪 80 年代，厦门成为全国经济特区之一，用自己的探索和实践书写古老国度对外开放的新篇章。

—— 21 世纪初，位处陆海两条丝绸之路交汇点的厦门，正大踏步走向世界，拥抱未来……

厦门城市不大，面积仅 1600 多平方公里，是副省级城市中最小的。但这座海岛小城，于风云际会中紧抓机遇、勇担重任，逐渐崛起为一座有格局、有追求、有魅力的特色之城。

横看成岭侧成峰，远近高低各不同。不同于千城一面，厦门是多维度的千面之城：她因灵动而魅力多彩，因鲜明而彰显个性，因文化而别具韵味，因开拓而格局一新。

这是一座既海纳百川又坚守特质的城市——

集美中学，因其独特秀美的建筑风格，被许多人誉为传说中的“霍格沃茨魔法学校”。在厦门集美学村触目所及，尽是红墙橘瓦、飞檐交接的典雅建筑。

这里是爱国华侨领袖陈嘉庚倾力创办的教育事业所在地，独有的“穿西装戴斗笠”式中西合璧建筑形式，被称为“嘉庚风格”闻名于世。为了传承城市文脉、留住历史记忆，岛外集美新城建设也全部采用嘉庚风格。

“厦门是开放包容的，她乐于展示自己的美，善于吸收别人的美。同时，她又有一定程度的‘保守’，这种保守更多的是对自身特色的坚守和对既有历史的传承，让个性不被城市化大潮所消解。”福建省委常委、厦门市委书记裴金佳说。

这是一座东方文化和西方文明交融共生的城市——

“中秋月，照纱窗，栏杆倚栏杆，相倚傍，心越酸……”华灯初上，老剧场文化主题公园里，古老南音《风打梨》娓娓诉说一段爱情故事。

老剧场文化主题公园的前身是始建于 1942 年的鹭江剧场。老城微展馆里的老照片、老物件无声诉说着城市的历史，广场上老阿伯们围坐一圈，闽南人的生活气息在功夫茶中流淌。“无论城市如何现代，都要传承鹭岛的文脉，留住闽南人的乡愁。”厦门市思明区委常委、宣传部长黄碧珊说。

不远处，“浮”在海上的“钢琴之岛”鼓浪屿，悠扬的协奏曲从欧式建筑里流出。这座中西合璧的小岛，有着闽南韵味、南洋气息和欧陆风情，本月获批列入世界文化遗产名录，以“历史国际社区”再次吸引全球目光。

这是一座既安逸温馨又追逐梦想的城市——

环岛路边的“城中村”曾厝垵，被誉为“中国最文艺的渔村”。在一家名为“大冰的小屋”的酒吧里，来自内蒙古的歌手弹着吉他，用歌声诉说厦门的闲适与安逸。

城市另一侧的厦门港区，福建自贸试验区厦门片区管委会工作人员步履匆匆，他们正为做大航空维修“朝阳产业”而奔忙。片区管委会常务副主任熊衍良说，与昔日特区一样，自贸试验区厦门片区如今肩负着“创新探路”的光荣使命。

“三分天注定，七分靠打拼”——“爱拼才会赢”的精神，深深影响着厦门人。

全国文明城市“四连冠”、国家环保模范城市、国际花园城市、联合国人居奖、“地下管廊”和“海绵城市”双试点的唯一城市……厦门人，没有因温馨的城市生活停下奋进的脚步，依然如祖先般拼搏开拓，不断探索新的可能。

顺势而为的自然之城

顺应自然，遵从规律，胸怀大局，厦门牢牢把握住城市发展方向

背山而立，远眺大海。一块紧邻城市核心区的“黄金宝地”，总面积 40 公顷，土地出让价值超百亿元，如何开发？

厦门的选择是——圈起来“养鸟”。

为了保护好被称为中国最美丽夏候鸟之一的小生灵，厦门于 2011 年成立了五缘湾栗喉蜂虎自然保护区。在寸土寸金的城市中心区设立自然保护区，厦门的惊人之举开一时风气之先。

“面对商业开发与生态保护之争，厦门顺应自然、保护生态的理念，早已渗透到骨子里。”厦门市环保局宣教中心主任余进说。

“春三月，山林不登斧，以成草木之长。夏三月，川泽不入网罟，以成鱼鳖之长。”厦门在狭小土地上，先后建立了多个自然保护区：厦门中华白海豚自然保护区、厦门大屿岛白鹭自然保护区、厦门文昌鱼自然保护区……

得失方寸间，弹指乾坤大。著名华裔建筑师贝聿铭有言：“对于一个城市来说，最重要的不是建筑，而是规划。”

城镇化浪潮下，土地资源日益稀缺，人地关系高度紧张。是继续粗放型扩张，放大城市边界做大城市规模？还是有守有放，坚持城市应有的人居价值与生态底线？厦门坚定选择了后者，守护一方诗意栖息之地。

“厦门人把绿色当成财富，对自然很友好。”孟加拉国留学生孟山在中国待了 5 年，对厦门的“规划秘诀”十分赞赏。

城市空间虽小，手笔却大：**全市近六成土地面积划作生态屏障区，禁止大规模开发建设**——顺应山体、丘陵、溪流、湖库、海岸形成的山海连接廊道，厦门主动划出红线，避免城市空间无序蔓延。依托背山面海的自然格局，厦门打造内陆山区“绿色”森林生态屏障和近海海域“蓝色”海洋生态屏障。

“厦门面积本来就小，划出生态红线后，全市可用建设用地只有约 600 平方公里，还比不上北京五环内的面积。我们就是要学会‘螺蛳壳里做道场’，把每一寸土地都规划好、利用好。”厦门市规划委副主任任国岩说。

良好的规划，贯通历史和现实，引领着城市的未来。

城市规划众多，不同类型的规划体系相互“打架”，是不少城市发展中面临的共性问题。

“对比发现，过去不同部门制定的厦门城乡规划和土地规划，差异图斑竟然有 12.4 万块，一些建设用地指标不能直接使用。由于规划依据相互矛盾，部门意见无法统一，导致项目审批难、落地难。”厦门市行政服务中心管理委员会主任胡亮信坦陈。

以更高起点、更高站位谋划城市格局，把脉发展大计——厦门大刀阔斧进行“多规合一”改革。融合城市总体规划、国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、环境总体规划等多部门空间性规划，形成了以生态为本底、承载力为支撑基础的全市域统一的综合空间规划体系。

规划引领，立法保障。2014 年，厦门市人大审议通过《美丽厦门战略规划》，以此为引领创新实践“多规合一”，明晰了城市发展的基本方向和城市建设主要思路。

多年来厦门坚持一张蓝图管到底，一茬接着一茬干，不折腾、不拧巴、不较劲，让人与自然、人与城市、人与社会和谐相处，生产、生活、生态有机相融。

厦门的城市智慧，更体现在城市巨变中从未迷失的文化底蕴里。

在曾厝垵最东头，一条马路明显分为两段：往东一段宽阔平整，往西进村口则是“城中村”味道的小路。正是这“城中村”保住了曾厝垵的“文艺范”。

“当时，曾厝垵面临拆迁问题，已经拆到这个路口了。”思明区滨海街道副主任杨邑新说。是一拆了之、开发房产，还是整合资源、转型升级？思明区纠结过。

2013 年，曾厝垵被列为“城中村”转型试点。昔日蒙尘的闽南古厝、渔村文化得到发掘整理，在政府引导与社区共建下，既保护原生态的渔村历史风貌，又注入时尚多元的文化创意内容。

▲这是 5 月 21 日航拍的厦门国际会展中心附近景色。 新华社记者姜克红摄

城市发展浪潮中，厦门就这样守住了诸多历史文化底蕴，留住了城市静气。

创新发展的跃动之城

以改革为使命，以开放为动力，厦门凭海临风激流勇进

夏日的环岛路风景如画，数字“98”造型的巨大金钥匙屹立海边，熠熠生辉。每年 9 月 8 日，中国国际投资贸易洽谈会都会在厦门举行，上万客商于此追逐创富“金钥匙”。

站在厦门国际会展中心远眺，天高海阔、澄碧万里。曾经人稀船少的边海之地，如今已变身开放前沿。

福建自贸试验区厦门片区管委会，办事大厅人来人往，彰显出这个新生试验区的活力。“一照一码”商事制度改革、国际贸易“单一窗口”改革……在厦门片区，多项改革措施走在全国前列，企业注册、经营、通关更加便利。自 2015 年 4 月挂牌至今年 6 月，片区累计注册企业 2.75 万家，注册资本 4600 多亿元。

“如果说经济特区过去一定程度依靠政策红利，今天则更需要通过深化改革、持续创新释放发展活力。惟有不停闯、不停试，才能在激烈的竞争中创造新优势。”厦门市长庄稼汉说。

沟通台海，连通世界。融入国家全新的对外开放格局，厦门视野更加广阔。从海沧港区始发的中欧（厦门）班列，已先后开通波兰罗兹、德国纽伦堡、荷兰蒂尔堡、俄罗斯莫斯科 4 个终点站，且通过海铁联运延伸至台湾地区，对接东盟，形成海陆两条丝绸之路的“交汇携手”。

开放，海纳百川；改革，快马加鞭。

厦门大学管理学院院长叶建明清楚记得，2015 年的一天，厦门市发改委突然交给他们一项课题：参考世界银行营商环境评价体系评估厦门营商环境。

“用世行指标对标营商环境，全国没有先例。”叶建明颇为疑虑，世行评价体系主要依据企业家评价，企业“吐槽”，政府真能“纳谏”？

厦大课题组由此提交了一份“刀刀见骨”的报告，原汁原味反映了企业感受。比如，开办企业必须刻印公章，不仅费用近千元，且耗时少则一周多则半个月。

刀刃向内，大力除弊。厦门以问题为导向，“动真格”优化营商环境：以公章刻印为例，几经“博弈”，该业务进驻行政服务中心，企业刻章“就地可办、立等可取”，费用极大降低。

厦门市地方税务局局长张祖康说：“在对标国际一流营商环境过程中，城市的管理部门不断跳出自我意识，强化服务自觉，持续为厦门魅力注入源头活水。”

对标不息，改进不止。经第三方机构评估，2016 年厦门营商环境相当于全球经济体第 40 位水平，比 2014 年上升了 21 位，位居全国城市前列。

“办事效率大大提高，托关系不如自己办。”来自安徽的“新厦门人”、在厦门创业二十余年的人人联盟电子商务公司总裁张军说。上世纪末，他只身一人来厦门谋生，从打工、跑销售干起，如今拥有自己的酒店，设立了电子商务公司，“在这里扎根，不想走了。”

在改革中破题，在发展中思索。谈起厦门经常被“拷问”的“短板”，经济规模偏小是其中之一。全国 15 个副省级城市中，厦门经济体量最小，去年 GDP 不到 3800 亿元。

曾几何时，厦门也面临“做大”的压力与冲动。多年前厦门有意引进一大型 PX 项目，每年可以增加数百亿 GDP，但最终政府尊重群众意愿，审慎评估利弊，放弃了这一项目。长期作为城市主导产业之一的化工业被“忍痛割爱”，产业结构得到逐步调整。

软件业等新兴产业蓬勃兴起——软件和信息服务产业已快速跻身千亿产业链之一，去年实现营业收入 1102 亿元。在厦门岛东部的软件园二期，仅 1 平方公里的狭小空间，入驻了上千家软件信息类企业，聚集 6 万多员工；岛内发展饱和，软件园三期又在岛外高起点布局，规划面积达 10 平方公里，已有 500 多家企业进驻。

服务业、高科技发展呈现加速态势——去年，全市服务业对经济增长的贡献率高达 69.1%；国内外游客赴厦人数达 6770 万人次，旅游总收入 968 亿元；会展经济也热火朝天，各类会展达 200 多场。全市拥有国家级高新技术企业 1225 家，占福建全省总数的一半。今年前 5 月，规模以上高新技术产业实现增加值占全市工业的 67.7%。

新发展战略、高新产业导向，既是形势使然，也是自觉追求，一个跃动之城正呈“跳跃发展之势”。

“城市竞争中，厦门参加‘举重’比赛没有优势，但参加‘选美’比赛当仁不让。”裴金佳说。

共建共享的人人之城

落实以人民为中心的思想，涵养城市人文精神，打造共同参与的人民城市

今年 1 月，全国首条空中自行车道亮相厦门。这条全程高架的空中自行车道全长 7.6 公里，宛如一条绿色长龙盘踞在空中。

设计师原本把骑行路面设计为橙色，征求意见时市民积极参加，微信点击量迅速过了 10 万+，多数人在留言中要求改成绿色。最后专家组认为，厦门炎热时间较长，用绿色标识更有清爽舒适之感，市民意见“胜出”。

城者，盛民也。坚持以人民为中心，这是做好城市工作的出发点和落脚点。

厦门市民爱管事、会管事。他们眼界开阔，提建议的参照系往往是看齐一流名城，“你看看人家新加坡、香港……”

“这是一座人人城市，富有参与共治精神的厦门人才是城市的核心竞争力。”厦门大学人文学院教授朱水涌说。

在城市快速发展过程中，人与城是冷漠相向，还是良性互动？人与人如何友爱互助，城市如何引领市民共治共管、共建共享？这是一座城市必须面对和破解的课题。

2016 年 9 月，超强台风“莫兰蒂”正面登陆厦门，全市大面积停电停水，交通瘫痪、通信受阻。灾难面前，市民们互帮互助并纷纷走上街头，恢复家园：3 天，厦门城市干道、高速公路恢复通行；5 天，145 万停水户正常供水；6 天，62 万停电户全部恢复供电；10 天，65 万株倒伏树木完成清理、植活……

“莫兰蒂”台风是对厦门市民素质和城市精神的一次检验。全体市民用行动证明，厦门最美的风景是人。”厦门市委常委、宣传部长叶重耕说。

灾难面前，厦门全城紧急“总动员”；日常生活中，厦门的文明“惯性”常令外来者赞叹：“垃圾不落地、清新又文艺”成为共识，“垃圾分类”教材已经进校园；全市注册志愿者达 40 多万人，“有困难找志愿者、有时间做志愿者”蔚然成风……

文明并非与生俱来，需要点滴积累、长期培育。

城市在巨变。适应“单位人”变“社会人”的新形势，管理在“升级”。一项“美丽厦门共同缔造”行动在厦门展开，深入到村居街巷。政府主动搭建平台，发动群众共谋、共建、共享，逐步形成人人参与城市治理的和谐局面。

既是一市之民，更是一城之主；既接受管理，又参与管理。在厦门生活了 14 年的台胞马克观察到：社区里不少居民经常给公共区域的花草浇水；看到路口有人摆摊骗人，市民会通过市长热线、街道社区等种种途径“检举”……“厦门人的素质不断提高。”马克说。

法治也成为推进文明的重要手段。日前，厦门市人大常委会对《厦门经济特区促进社会文明若干规定（草案）》进行了二审。该草案建立正面清单和负面清单，突出“反哺”理念，加大对美德善行的褒奖力度，也多措并举治理陈规陋习，以实现不敢为、不想为的施策效果。

市民热爱城市，城市增进分享。

历经 30 多年高速发展，厦门的城市人口已膨胀到近 400 万，面积 100 多平方公里的厦门本岛尤其拥挤，一度房价上涨过快，交通逐渐拥堵。

以人定城、重点突破；人人参与，人人共享。顺应百姓新期待，厦门正在新一轮发展中积极探索——

住，今年开工建设各种保障房 4 万多套，这将超出过去 10 年总和，未来 4 年计划建成保障房地铁社区 10 万套以上；

行，开工建设 6 条地铁，长度达到 275 公里，结束厦门没有地铁的历史，极大提高交通效率；

教，均衡学校资源，进一步解决外来务工人员子女就学问题；

医，引入高端医疗，推进分级诊疗，加强社区医疗；

……

“人民城市为人民。”裴金佳说，“我们正以建设‘五大发展理念’示范市为目标，切实遵循城市发展规律，努力打造‘城市让生活变得更美好’的生动样本。” **（记者刘亢、郭奔胜、张旭东、项开来、林晖、许雪毅、苏杰）**

新华社厦门 7 月 24 日电

以新发展理念开创城市美好未来

新华社评论员

城市，投射人类文明之光。尊重城市发展规律，坚持以人民为中心的发展思想，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，事关国家未来和人民福祉。

在城市发展波澜壮阔的时代进程中，有一座城市，以其独特气质和人文魅力，在我国东南沿海熠熠生辉，她就是厦门。如何贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，走出一条中国特色城市发展道路？厦门的探索与实践，为我们提供了一个生动样本，带来深刻启迪。

“日新之谓盛德”。改革创新始终是城市发展的不竭动力。作为改革开放之初四个经济特区之一，厦门发展的一大鲜明品格就是锐意创新。近年来，从力促“多规合一”到推进跨岛发展，从率先实施商事登记制度改革到加快打造高端制造业和现代服务业主导的产业体系……在改革创新的时代大潮中，厦门不断绽放夺目的发展亮色。实践证明，只有把创新放在发展的核心位置，厚植创新土壤，释放创新活力，城市发展之路才能走宽、走深、走实。

判天地之美，析万物之理，城市建设贵在尊重规律、协调发展。城市发展不是摊大饼，城市规模要同资源环境承载能力相适应，科学谋划城市“成长坐标”。城在海上，海在城中，“顺山顺海顺势”的规划理念、守护文化底蕴的历史远见，让厦门得以实现生产、生活、生态的和谐共生。如今，骑楼大厝与现代楼宇间，历史文脉在多元文化中传承，协调感体现于城市的方方面面。厦门之美提示我们，有协调发展才有多彩城市，这是城市持续健康发展的必由之路。

碧海、蓝天、绿树、红花、白鹭……绿色构成了厦门的底色。依托自然禀赋，厦门以绿色发展理念推进生态保护和城市建设，打造生态廊道、蓝色海洋，发展循环经济、低碳环保产业。厦门这抹绿色，恰是我国城市绿色发展的一个缩影。绿水青山就是金山银山。只有最大限度节约资源、保护生态，人与自然才能和谐相处，城市才会美丽宜居。

开放决定城市格局和发展边际。凭海临风，厦门从不缺少开放的精神。作为我国境外资本重要聚集地、对外贸易重要口岸，厦门一直走在对外开放前列。随着“一带一路”建设、自贸区建设等不断推进，厦门已经迎来新一轮对外开放的历史机遇。敞开胸怀，走向世界，城市就能开拓发展新空间，增创发展新优势，更有信心与底气去赢得未来。

“城，所以盛民也。”人民城市为人民，是城市工作的出发点和落脚点。对于厦门人，城市意味着家的温暖、心之归属。厦门之美的核心奥秘是以人为本，汇聚众人之愿、之智、之力。新形势下，创新城市治理方式，需要坚持共享发展、弘扬共享精神。以共谋、共建、共管、共治、共评、共享的实践，统筹好政府、社会、市民等主体，城市发展方能凝心聚力，更好地造福广大人民。

不久前，鼓浪屿入选《世界遗产名录》。金秋九月，金砖国家领导人第九次会晤又将在厦门拉开帷幕。解码厦门，思考厦门，也向世界打开了一扇读懂当代中国城市发展的窗口。我们相信，以新发展理念为引领，我国城市发展必将书写更加精彩的答卷，城镇化进程必将给人民带来更多的获得感和幸福感，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供不竭动力。

新华社北京 7 月 24 日电

■新媒链接

▶扫描二维码，看看厦门到底有什么别样的魅力。