

“开封人的自信又回来了”

河南开封文化引领城市复兴观察

新华社郑州7月20日电(记者孙志平、双瑞)开封曾是中国最繁华的城市之一,传世名作《清明上河图》定格了一千多年前的盛景。新中国成立后,开封是河南重要的工业基地,却在此后的发展中落伍。统计资料显示,从1993年到2003年间,开封经济水平10年未增长,财政收入徘徊在一两亿元。全省18个地市中,开封最差时排名16位。

“这几年最大的变化是,开封人的自信又回来了!”河南开封市委书记吉炳伟说,而“药方”就是对文化基因的挖掘。

文化成为新的经济增长点

“透过一座城市的细节能追溯七朝古都的历史,能唤起对宋词等艺术形式的追索,我想也只有开封了吧。”几天前,游客“徐义叉”写下这样一语评论。

近几年,开封收到越来越多类似的反馈。漫步开封街头,仿佛一幅宋韵流转的画卷在眼前铺开。老城区建筑一派新宋风,按规定“限高15米、灰色基调、宋式仿古”;2.5公里长的大宋御河,串联起包公湖、龙亭湖等标志性景区;以传世名画为蓝本的清明上河园内,斗鸡、喷火、汴绣等民间技艺,再现浓郁的宋代民俗风情;珠玑巷、双龙巷这些曾淹没在岁月中的赫赫地名,现在成为既承载千年沧

桑,又充满活力的街区……

一组数字印证了这幅画卷的吸引力。2016年,开封全年接待游客5080万人次,旅游收入398.6亿元,分别增长13.1%和62.6%;文化产业增加值占GDP比重5.6%,居全省第二位。

“开封厚重的文化底蕴正转化为强大的发展动力。”开封市长侯红表示,通过挖掘沉睡的文化资源,不仅催生了包括《东京梦华》实景演出在内的一大批文化产业项目,还培育出许多新业态、新模式,“文化成为开封新的经济增长点”。

深挖文化打开城市发展新空间

头顶“九朝古都”的光环,有2700多年建城史,开封的地面文化遗存却寥寥无几。6次被黄河水淹没,留存的古迹只有“铁塔一根棍,龙亭三间房”。怎么激活看不见的文化基因?

2006年,开封编制《宋都古城风貌保护与重现工程规划》,从保护重点文物和规范建筑开始,划定城市的发展风格。之后打造宋都古城文化产业园区,将文化资源统一包装,“全城一景”的宋文化主题公园形象逐步凸显。

随后,包括御河、鼓楼街、汴西湖在内的“一河两街三秀”“一湖两巷三园九馆”等一大

批文化产业项目陆续落地。通过深挖文化元素,开封摸索出文化为魂、旅游为体、商业为力的“文商旅”一体发展模式,打开了城市发展的新空间。

“一些地方在文化建设中出现过‘面子工程’,往往会烂尾或变成废品,但开封的文化项目做一个活一个,这源于对文化的敬畏和保护。”曾任宋都古城文化产业园区党工委书记的开封市常务副市长秦保强说,产业能做多走多远,取决于对文化内涵挖掘的深度和广度。

清明上河园就是一个鲜活案例。这座复制《清明上河图》的宋文化实景主题公园,开园时饱受质疑,“造假文物”的唱衰论调不绝。随着大型实景演出《东京梦华》的问世,岳飞枪挑小梁王等脱胎于宋代故事的民俗剧目演出,吹糖人等30多项非遗和民俗项目活跃于勾栏瓦肆间,打造出一幅流动的宋代市井文化图景。

10多年来,清明上河园的全年游客接待量从运营初的30万人次增加到2016年的278万人次,净利润超过1亿元,是游客到开封必去的地方。

“让冰冷的历史温润起来。”清明上河园副总经理夏汉琴说,清明上河园不同于文物古迹,是通过挖掘和创意文化来满足游客的精神文化消费需求。

文化引领古都复兴

文化基因的唤醒,为这座经济长期不开“封”的城市带来了新活力。

2017年初,总投资约1000亿元的恒大童世界项目落户开封运河河畔。这个集文化旅游、生态休闲、商业服务为一体的大型综合体项目,将促使开封加快培育壮大的经营业态和模式。

“项目之所以选择这里,开封的文化优势是主要原因之一。”吉炳伟感慨,把文化资源转化为经济资源,又把经济资源转化为促进城市转型的动力,这让开封人更加自信了,“文化成为古都复兴的新引擎”。

占地约6000亩的汴西湖,是开封近几年着力打造生态文化项目,分为生态湿地体验、历史文化演绎等6大功能区,沿岸规划建设10多处体现大宋文化的园林古建。短短几年间,汴西湖所在的新城区,平均地价已从每亩80万元飙升至500多万元。

城建、旅游、餐饮……开封的文化元素与越来越多的产业深度融合,释放出强大的发展动力。2005年至2015年,开封的财政收入增长了7倍,去年达113亿元。过去留不住人的开封,也正成为“值得人留下来慢慢品味”的城市。

酷暑里的铁路“蜘蛛侠”

▲7月19日,23岁的耿新华(左)与工友王荻(右)、杨智胜对一处供电设备进行检修维护。

当日是入伏第八天,武汉中心气象台发布高温橙色预警,武汉大部地区日最高气温将维持在35摄氏度以上,部分地区可达37摄氏度以上。

正午时分,在武汉北铁路编组站内,铁路接触网设备温度已达到50摄氏度。而此时,武汉铁路局武汉供电段的接触网工们,正在对编组站内接触网设备进行“体检”,处理设备“病害”。他们必须克服高空、高压、高温等困难,在中午1至2个小时的列车运行空隙完成测量设备参数、检修分段绝缘器和处理设备缺陷等一系列作业。作业完毕后,每个人都汗如雨下,“衣服能拧出水来”。

青工耿新华笑着说,自己早已锤炼出一身铜皮铁骨,只有这样,才能在高温的“烤”验下坚守工作岗位,确保铁路安全畅通。

新华社记者肖艺九摄



当街拖行殴打菜贩

巴东四城管被纪委立案

据新华社武汉7月20日电(记者谭元斌)湖北省恩施土家族苗族自治州巴东县4名城管当街拖行殴打菜贩事件引发持续关注,巴东县纪委19日已决定对涉事城管进行党纪立案审查。

17日上午,巴东县发生城管当街拖行殴打五旬菜贩事件,后经巴东县公安机关调查,系城管黄某波在上班期间,因其母亲与菜贩向某鸡发生争执,遂与同事前去查看情况,最终演变为肢体冲突。

网上视频显示,向某鸡被黄某波等人当街拖行,一人用手臂锁住其脖颈,其他人则拽住其手脚,随后向某鸡被按倒在地,一人上前猛抽其耳光。

黄某波等人在工作时间脱离岗位,为私事与他人发生冲突,造成了极大的负面影响。此前巴东县公安局已对4人分别处以治安拘留5至15日,并处罚款200至1000元,巴东县城管局也已启动调查问责程序,黄某波等人被停职调查。

石林“红顶协会”半年敛取会费近百万

新华社昆明7月20日电(记者刘红霞)协会主要负责人吃“皇粮”,办公地点设在市场监督管理局、半年收取会费近百万……国务院第十六督查组工作人员近日前往云南省昆明市石林彝族自治县明察暗访,发现一个“红顶协会”。

从昆明出发,朝东南方向冒雨驱车近两小时,督查组人员18日下午4时20分左右到达石林县市场监督管理局。由于火把节放假,办事大厅前台电脑屏幕关闭,没有工作人员在场。楼层总索引台显示,202室为“个私协会”,即个体私营经济协会。

稍后赶到石林县市场监督管理局副局长李云春介绍,县个私协会2005年成立,是经石林县民政局登记批准,由县市监局业务主管的社会团体,主要业务是维护个体私

营企业合法权益,引导个体私营企业健康发展。石林县市场监管局兼任该协会法人及会长,2名副局长兼任协会副会长,协会9名成员(1人已退休)均为挂靠原县工商行政管理局的事业编制人员。

“也就是说,你们既代表政府为企业盖章,又代表协会向企业收费,如果会员不交年费,你们岂不是有很多手段卡他们?”督查组人员问道。

督查组成员的疑问,源于石林群众的诉苦电话。石先生经营一家小型养殖场,他说会费一般都是在6月底前,也就是企业年检的时候缴纳,“我也不想交,但就是不交办不了事。”

石先生所说的年检,在2014年3月1日已经正式停止,改为年度报告公示制度。个私协会工作人员承认,大部分会费确实是在每

年6月底前收取,但坚称不会因不交费而阻碍企业办理年度报告公示。

根据该协会章程,个人会员每人每年应缴纳60元会费,企业会员按注册资金缴纳,不超过2000元。但督查组人员仅查看几本票据便发现数张超过2000元的单据,协会会员支支吾吾无法解释。经查,该协会已有个人会员9762个,企业会员2687个。

督查组人员从协会会员名单中随机选取几人并拨打电话,出人意料的是,有些个人会员甚至不知道自己已经加入该协会。

“办理营业执照的时候他们要我交这个钱,没跟我说是加入协会的,我以为是营业执照费。”一名余姓群众在电话中说,她今年3月开了家小吃店,因为看到工作人员都穿着工商局的制服,又是在政府部

门的办公楼,“就没多想,把钱交了。”

另一名代姓企业负责人在电话中说,去年公司交了300元会费,“我们也不知道这钱是用来干吗的。”督查组人员问,交了会费后是否获得协会相应服务。这名负责人表示:“没有,只是交钱而已,300块钱也不多,我们就交了。”

督查组人员查阅资料得知,2016年1至6月,该协会总收入127.12万元,其中会费收入125.99万元。据介绍,今年上半年收入还没有最后核算,但应该有97万多元。督查组要求协会提供支出账目明细,最终没有获得相关材料。

目前,督查组正联系云南省有关部门进一步核查,要求全力为小微企业减轻负担、降低成本,切实做到“百姓有所呼,政府有所应”。

责成甘肃省委和省政府

向党中央作出深刻检查

(上接1版)甘肃有关省直部门和市县在贯彻落实党中央决策部署上作选择、搞变通、打折扣,省安全监管局在省政府明确将位于保护区的马营沟煤矿下泉沟矿井列入关闭退出名单的情况下,仍然批复核定生产能力并同意复工。张掖市委认为祁连山生态环境保护整改落实工作不属于市委常委会研究的重大问题,市委常委会没有进行专题研究部署,并在明知有的项目位于保护区、违反保护区管理要求的情况下,仍多次要求有关县加快办理项目手续。

二是立法层面为破坏生态行为“放水”。甘肃省有关方面面对“五位一体”总体布局和新发展理念认识不深刻,片面追求经济增长和显绩,长期存在生态环境为经济发展让路的情况。《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》历经三次修正,部分规定始终与《中华人民共和国自然保护区条例》不一致,将国家规定“禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙”等10类活动,缩减为“禁止进行狩猎、垦荒、烧荒”等3类活动,而这3类都是近年来发生频次少、基本已得到控制的事项,其他7类恰恰是近年来频繁发生且对生态环境破坏明显的事项。2013年5月修订的《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》,违法允许在国家级自然保护区实验区进行矿产开采。《甘肃省煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展实施方案》违规将保护区内11处煤矿予以保留。张掖市在设定全市党政领导干部绩效考核时,把2015年和2016年环境资源类指标分值分别设为9分和8分,低于2013年和2014年11分的水平。

三是不作为、乱作为,监管层层失守。在祁连山生态环境保护方面,甘肃省从主管部门到保护区管理部门,从综合管理部门到具体审批单位,责任不落实、履职不到位问题比较突出,以致一些违法违规项目畅通无阻,自然保护区管理有关规定名存实亡。省国土资源厅在2014年10月国务院批复甘肃祁连山国家级自然保护区划界后,仍违法违规延续、变更或审批14宗矿权,性质恶劣。省发展改革委在项目核准和验收工作中,以国土、环保、林业等部门前置审批作为“挡箭牌”,违法违规核准、验收保护区内非法建设项目。省环境保护厅不仅没有加强对有关部门工作的指导、监督,反而在保护区划界确定后仍违法违规审批或验收项目。省政府法制办等部门在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中,明知相关规定不符合中央要求和国家法律,但没有从严把关,致使该条例一路绿灯予以通过。

四是不担当、不碰硬,整改落实不力。在祁连山生态环境问题整改落实中,普遍存在以文件落实整改、以会议推进工作、以批示代替检查的情况,发现问题不去抓、不去处理,或者抓了一下追责也不到位,不敢较真碰硬、怕得罪人,甚至弄虚作假、包庇纵容。从2013年至2016年,甘肃省对祁连山生态环境保护不作为、乱作为问题基本没有问过责。承担整改任务较重的林业、国土、环保、水利等部门虽然开了会议、发了文件,但抓落实不够。省林业厅及甘肃祁连山国家级自然保护区管理局不仅对保护区内大量违法违规建设项目监督不力,对大量生态破坏行为查处不力,反而违规许可多个建设项目。张掖市在约谈整改中避重就轻,有31个生态破坏项目没有纳入排查整治范围;52个违法违规探矿项目中有31个采取简单冻结办法,没有制定有效退出机制和保障措施。

为严肃法纪,根据《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等有关规定,按照党政同责、一岗双责、终身追责、权责一致的原则,经党中央批准,决定对相关责任单位和责任人进行严肃问责。

一、责成甘肃省委和省政府向党中央作出深刻检查,时任省委和省政府主要负责同志认真反思、汲取教训。

二、甘肃省政府党组成员、副省长杨子兴分管祁连山生态环境保护工作,在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中把关不严,致使该条例部分内容严重违反上位法规定,对查处、制止违法违规开发项目督查整改不力,对保护区生态环境问题负有领导责任,给予其党内严重警告处分。

甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿(时任甘肃省委常委、副省长)对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察,对保护区生态环境问题负有领导责任,由中央纪委对其进行约谈,提出严肃批评,由甘肃省委在省委常委会会议上通报,本人在甘肃省委常委会会议上作出深刻检查。

甘肃省人大常委会党组书记、副主任罗笑虎(时任甘肃省委常委、常务副省长)对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察,对保护区生态环境问题负有领导责任,由中央纪委对其进行约谈,提出严肃批评,由甘肃省委在甘肃省人大常委会党组会议上通报,本人在甘肃省人大常委会党组会议上作出深刻检查。

三、由中央纪委监察部按相关程序对负有主要领导责任的8名责任人进行严肃问责,给予甘肃省林业厅原党组书记、厅长,现任省政协常委、人口资源环境委员会副主任石卫东党内严重警告、行政撤职处分;给予甘肃祁连山国家级自然保护区管理局党委委员、局长李进军撤销党内职务、行政撤职处分;给予甘肃省国土资源厅厅长蒲志浩行政撤职处分,给予甘肃省国土资源厅原党组书记、副厅长,现任甘肃省人大常委会环境资源保护工作委员会主任郭玉虎党内严重警告、行政撤职处分;给予张掖市委原书记毛生武党内严重警告处分;给予张掖市委副书记、市长黄泽元党内严重警告处分;给予张掖市肃南县委书记李宏伟党内严重警告处分;给予武威市天祝县委书记张发基党内严重警告处分。

四、对其他负有领导责任的甘肃省能源局、环境保护厅、水利厅、安全监管局,张掖市肃南县政府、武威市天祝县政府,甘肃电力投资集团公司等7名现任或时任主要负责同志,由甘肃省委和省政府依纪依规进行问责。对甘肃省政府法制办等相关部门在有关法规、办法修订中放松管理要求、违反上位法等问题,进一步查清事实,严肃问责。

通报指出,甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题具有典型性,教训十分深刻。各地区各部门要切实引以为鉴、举一反三,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,严守政治纪律和政治规矩,坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出地位抓紧抓实抓好,为人民群众创造良好生产生活环境。

通报强调,各地区各部门必须坚决扛起生态文明建设的政治责任,牢固树立“四个意识”,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,深刻认识生态环境保护的重要性、紧迫性、艰巨性,增强责任感和使命感,下大气力解决人民群众反映强烈的生态环境突出问题,切实把生态文明建设各项任务落到实处。必须贯彻新发展理念,自觉践行习近平总书记强调的“绿水青山就是金山银山”的理念,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,推动形成绿色发展方式和生活方式,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,把发展的基点放到创新上来,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发展力点。

通报要求,各地区各部门要进一步转变作风、勇于担当、真抓实干,紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节,以钉钉子精神一项一项抓落实,一件一件抓整改,不彻底解决决不松手,务求取得实实在在的效果。要强化生态环境保护主体责任,抓紧建立生态环境保护责任清单,落实生态安全责任制,一级抓一级,层层传导压力。要组织开展经常性的环境污染问题排查、检查、督察,加大中央环保督察力度,形成强大震慑,倒逼责任落实。要加强生态环境执法,严格事前事中事后监管,严厉打击各类环境违法犯罪行为,特别是要抓住破坏生态环境的典型案件不放,严肃查处、公开曝光,让破坏生态环境者付出代价。