

新华每日电讯



坝上好风光

牛群在闪电河国家湿地公园内吃草(7月15日摄)。夏季,河北坝上沽源县境内的闪电河国家湿地公园风光绮丽、气候宜人。新华社记者杨世尧摄



新华通讯社出版

2017年7月21日 星期五 丁酉年六月廿八 今日16版 总第08969期

甘南湿地美
这是甘肃省甘南藏族自治州碌曲县郭莽湿地。近年来,甘南州通过多种措施逐步恢复黄河上游重要湿地的生态功能。新华社记者陈晔华摄



新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

探索通向美丽中国的绿色崛起之路

来自鄱阳湖畔国家生态文明试验区的报告



新华社记者刘健、郭远明、郭强、吴锺昊

“落霞与孤鹜齐飞,秋水共长天一色。”千余年前,初唐才子王勃在鄱阳湖畔、赣江之滨留下了千古名句。历经时空变迁,江西秀美本色未改。2016年,江西被列为我国首批三大生态文明试验区之一;最近,《国家生态文明试验区(江西)实施方案》获批。7月19日至20日召开的中共江西省委十四届三次全体(扩大)会议上,江西省研究了生态文明试验区实施方案的落实意见。坐拥整个鄱阳湖流域、正处工业化发展中的江西,将在这次试验中为长江经济带生态文明建设寻找答案,给全国生态文明建设摸索标准,探索一条通向美丽中国的绿色崛起之路。

“好风景”何以“养”成

盛夏雨季,鄱阳湖水天一色。湖畔的南昌市新建区象山森林公园,树木汇成林海,20多万羽鹭鸟自由嬉戏。

不过,这些美丽的鸟儿也给周边的村民们带来不少烦恼。“靠近湖堤的那片低洼田,年年会被鸟儿吃掉不少稻谷。但我们不能伤害它们。”村民陶学水说,从去年开始,国家和省里下发了农作物受损生态补偿,湖区农民不再“吃亏”了。

“一亩田补偿56元,全村9000多亩水田可补偿50余万元。”昌北村党支部书记陶文革说,有了农作物受损补偿,村民们护鸟爱鸟的积极性更高了。

不让“人鸟争食”,是江西30多年推动绿色发展的生动诠释。江西以高度的生态自觉,将绿色发展融入经济社会的每个角落。

1983年,着眼整个鄱阳湖流域的综合治理,江西创造性提出:“治湖必须治江、治江必须治山、治山必须治穷”的系统性治理理念,推动建设“山江湖”工程。

进入新世纪以来,江西先后提出生态立省、绿色发展战略以及绿色崛起工作方针,并始终将其贯穿到全省各项工作。

2014年底,六部委将江西列入全国首批生态文明先行示范区。

2015年,习近平总书记在十二届全国人大三次会议江西代表团提出,江西要走一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子,打造生态文明建设的江西样板。

2016年,习近平总书记在江西考察时强调,绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌,一定要保护好,做好治



▲在鄱阳湖畔的南昌象山森林公园,两只白鹭在嬉戏(4月14日摄)。新华社记者胡晨欢摄

山理水、显山露水,走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子,打造美丽中国“江西样板”。(下转7版)

群众问题让群众“评理”

安徽:“大民调”打造社会自愈机能

新华社记者陈诺

进入2017年,安徽省政协委员何宗文更忙了。2016年“两会”期间,何宗文列席全国政协十二届四次会议第四次全体会议时发言,“我是群众身边的‘草根’委员。比起绞尽脑汁赚大钱,我更喜欢帮助群众解决问题。”其发言感动了在场的所有人。

当年,他接待处理来信来访279批次、469人,同比增加50%;协调、化解、帮助解决问题的信访案件达68件。这一方面说明这位被冠之以“最有温度的政协委员”在人民大会堂“亮相”后的确名气更大了,但更让何宗文开心的是:通过多年的努力,自己所在的池州市信访评议团正收获着越来越多老百姓的信赖。

时光回到2003年9月,池州市连续发生两件影响较大的信访案件,传统模式下的信访工作遭遇着老方法不管用、新办法不会用的尴尬境地,由于缺乏缓冲层,群众容易与直接处理问题的政府部门产生对立情绪,信访部门成了“烫手山芋”,许多人碰都不敢碰。

“解决信访问题,只靠党委、政府部门‘单打独斗’效果有限,发扬民主,让群众来为群众问题‘评理’或许有用。”当时已是省政协委员的何宗文提出这样的设想。

2004年1月初,在广泛听取意见的基础上,一支信访工作的第三方力量——池州市信访评议团应运而生。25名信访评议员有人大代表、政协委员,也有律师、记者,还有老师、社区居委会干部、私营企业主等,“都是老百姓,最高级别干部也不过就是个正科。”

这支群众队伍刚“亮相”就遇到了一起久拖不决的疑难案件:池州城区一栋商住楼13户居民房屋拆迁,但开发商故意拖延还房达35个月之久,居民无数次上访都“无功而返”,于是他们向评议团申请公开评议听证。

评议团接下了这块“硬骨头”,听证会上,13户居民代表和开发商首先各自陈述,然后评议员进行质询,并作评议,最后通过“合议”,当场作出裁决:开发商必须在规定时间内还房给拆迁户。最终,开发商按期将新房钥匙交到13户居民手中。

如今信访评议团已经换届了三届,依旧不改“民间”本色,成为池州人尽皆知的能“说理”的地方。只找政府借了办公室,从来不拿一分钱工资,何宗文说,这个官方色调再淡不过的民间组

织从群众中来,用起情理法,自然可以轻松地融入群众中去。其实,像这样动员社会力量化解矛盾的做法在江淮大地比比皆是。

芜湖市组织党代表、人大代表、政协委员参与基层矛盾纠纷化解,形成了“两代表一委员”工作机制。在镜湖区弋矶山综治中心,参与调解工作的代表委员说,接待群众来访、与群众面对面交流的过程,不仅是化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的过程,也是他们联系群众、了解民生的过程,使他们在履职尽责、建言献策时更接地气。

在泗县屏山镇彭鲍村,村民张长治曾经有些烦恼,自家原与隔壁留有一条3米宽的巷子供人通行,然而两家却在扩建房屋中产生了矛盾,谁“让路”一直争执不下。这时,同村63岁的张长生走进两家门,三番五次语重心长劝解后双方各让一步,成就了彭鲍村“六尺巷”的邻里佳话。

“没啥窍门,就是用老百姓的法解老百姓的事。”在村中,张长生常被称作“大老执”,皖北土地上这一般是对红白事操办人的称呼,衍生为群众对乡贤的别称。2014年以来,在这个拥有95万人口的皖北农业大县,171个行政村成立起乡贤志愿者工作站,1056名古道热肠、德高望重的老党员、老干部、老族长、老教师等“现代乡贤”被组织起来,调解大事小情,让村干部腾出手,也给村民解了难题。

根据地方的先进经验,2012年8月,安徽省出台《信访事项依法终结暂行办法》,在全国率先创建信访事项依法终结评议制度。安徽省成立信访事项复核委员会,聘请150位专家、律师、人大代表、政协委员、政府参事,组成土地征收征用、城乡建设、社会管理、劳动社保、教育文化、医患纠纷、民政事务等7个评议团。

“听讼,吾犹人也。必也使无讼乎。”孔子的话正在如今的安徽成为现实。安徽省信访局提供的数据显示,2016年全年县以上党政信访部门受理群众信访208845件(人次),同比下降7.1%,2959件信访积案全部化解。更有大量的矛盾纠纷被排查化解在基层和萌芽状态,初信初访按期办结率98.7%。

哪里有人群哪里就有民间调解组织,如今的何宗文虽然更忙了,却在其中,“社会各界广泛参与的纠纷‘大民调’机制,正在为社会自愈机能的成长提供最坚实的土壤。”新华社合肥7月20日电

中办国办就祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报

向党中央作出深刻检查 责成甘肃省委和省政府

新华社北京7月20日电 党的十八大以来,党中央高度重视生态环境保护。祁连山是我国西部重要生态安全屏障,是黄河流域重要水源产流地,是我国生物多样性保护优先区域,国家早在1988年就批准设立了甘肃祁连山国家级自然保护区。长期以来,祁连山局部生态破坏问题十分突出。对此习近平总书记多次作出批示,要求抓紧整改,在中央有关部门督促下,甘肃省虽然做了一些工作,但情况没有明显改善。2017年2月12日至3月3日,由党中央、国务院有关部门组成中央督查组就此开展专项检查。近日,中央政治局常委会会议听取督查情况汇报,对甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题进行了深刻剖析,并对有关责任人作出严肃处理。

通过调查核实,甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题突出。主要有:一是违法违规开发矿产资源问题严重。保护区设置的144宗探矿权、采矿权中,有14宗是在2014年10月国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的,涉及保护区核心区3宗、缓冲区4宗。长期以来大规模的探矿、采矿活动,造成保护区局部植被破坏、水土流失、地表塌陷。

二是部分水电设施违法建设、违规运行。当地在祁连山区域黑河、石羊河、疏勒河等流域高强度开发水电项目,共建有水电站150余座,其中42座位于保护区内,存在违规审批、未批先建、手续不全等问题。由于在设计、建设、运行中对生态流量考虑不足,导致下游河段出现减水甚至断流现象,水生态系统遭到严重破坏。

三是周边企业偷排偷放问题突出。部分企业环保投入严重不足,污染治理设施缺乏,偷排偷放现象屡禁不止。巨龙铁合金公司毗邻保护区,大气污染物排放长期无法稳定达标,当地环保部门多次对其执法,但均未得到执行。石庙二级水电站将废机油、污泥等污染物倾倒入河,造成河道水环境污染。

四是生态环境突出问题整改不力。2015年9月,环境保护部会同国家林业局就保护区生态环境问题,对甘肃林业厅、张掖市政府进行公开约谈。甘肃省没有引起足够重视,约谈整治方案瞒报、漏报31个探采矿项目,生态修复和整治工作进展缓慢,截至2016年底仍有72处生产设施未按要求进行清理到位。

上述问题的产生,虽然有体制、机制、政策等方面的原因,但根本上还是甘肃省及有关市县思想认识有偏差,不作为、不担当、不碰硬,对党中央决策部署没有真正抓好落实。

一是落实党中央决策部署不坚决不彻底。甘肃省委和省政府没有站在政治和全局的高度深刻认识祁连山生态环境保护的极端重要性,在工作中没有做到真抓真管、一抓到底。2016年5月,甘肃省曾经组织对祁连山生态环境问题整改情况开展督查,但未查处典型违法违规项目,形成督查报告后不了了之。(下转3版)

新华社评论员:严守生态底线 推动绿色发展

▶▶ 6版



北京新机场紧张建设中

▲建设中的北京新机场航站楼(7月20日摄)。位于北京市大兴区和河北省廊坊市交界处的北京新机场建设顺利,目前新机场航站楼钢结构已经封顶,航站楼玻璃幕墙、二次结构及机电设备安装工作陆续展开。据北京新机场建设指挥部介绍,新机场将于2019年建成投入使用。新华社记者李欣摄

守望相助七十载
壮美亮丽内蒙古

新华社记者李仁虎、殷耀、任会斌、于嘉

一马当先七十载,万马奔腾谱新篇。我国首个省级少数民族自治区内蒙古成立70年来,坚持和完善民族区域自治制度,全区2500多万各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,同心共筑中国梦,共创美好生活。

草原这边花正艳,北疆风景更亮丽!

民族团结 繁荣发展生命线

乌兰浩特市三合村是一个以朝鲜族为主,朝鲜族、汉族、满族、蒙古族4个民族和睦共处的多民族村,在长期的生产生活中,4个民族的村民互帮互助,相敬相融:朝鲜族把多年种植水稻的经验毫无保留地传授给满、汉、蒙古族兄弟;蒙古族、满族把养殖技术传授给朝鲜族兄弟;汉族村民同样把做买卖的“绝活”教给其他民族弟兄。

70年来,内蒙古坚持和完善民族区域自治制度,引导各族群众守护民族团结生命线,守望相助的意识深入人心,平等团结互助和谐的民族关系日益巩固。各族群众各展才智,自治区不断焕发新光彩。由于长期共同生活劳动,内蒙古汉族接受了许许多多民族习俗、文化,蒙古族元素服饰成为出席隆重场合的首选服饰;无论城市还是乡村,蒙古族美食都非常受欢迎。

内蒙古广泛开展党的民族政策和民族团结进步教育,打牢民族团结基础。注重保护少数民族传统文化,从安代舞、顶碗舞、筷子舞到长调、马头琴,从服饰、毛毡、皮艺等制作技艺到蒙医药,4400多项非物质文化遗产得到传承保护……悠久的草原文化在新时期延续,构筑起少数民族的美好精神家园。

从独自抚养28名汉族孤儿的“草原母亲”都贵玛,到生命最后一刻还惦念“给老百姓的承诺还没兑现”的蒙古族干部牛玉儒……一个又一个感人的故事让各族群众凝心聚力。守望相助,风雨同舟,历经70年,民族团结这一生命线在内蒙古愈加牢固,为自治区的繁荣发展提供了丰沛的阳光和雨露。

经济发展 紧抓发展总钥匙

发展是一个地区繁荣的物质基础,发展是解决各种民族问题的总钥匙。70年来,自治区始终把发展作为第一要务,在党中央的大力支持下,率领各族群众弘扬吃苦耐劳、一往无前的“蒙古马精神”,实现了经济发展的历史跨越。

自治区成立之初,国家就安排一批重点项目,帮助内蒙古发展经济。改革开放以来,在国家西部大开发、振兴东北老工业基地等政策的支持下,内蒙古经济实现了腾飞。

今天的内蒙古,已是我国重要的绿色农畜产品生产加工输出基地,产自内蒙古的羊绒衫温暖着全世界,伊利和蒙牛的乳制品畅销海内外;今天的内蒙古已成为国家重要的能源、新型化工、有色金属、战略性新兴产业基地,已成为世界最大的煤化工基地。“现在,全区已初步形成多元发展、多极支撑的现代产业体系,正朝传统产业新型化、新兴产业规模化和支柱产业多元化前进。”内蒙古经信委主任王秉军说。

发达地区和兄弟省份的大力支持,为内蒙古经济快速发展奠定了基础,充分体现了民族区域自治制度的制度优势。内蒙古也不忘回报国家,从上世纪60年代收养3000孤儿,困难时期支援其他省市粮食,到南方冰雪灾害时开足马力提供煤电产品。在国家的支持下,内蒙古发挥区位优势、资源优势,坚持改革开放,推动经济步入快速发展和全面转型升级。

作为我国北疆重要的生态安全屏障,内蒙古在经济快速发展中坚守生态底线,建设生态文明,坚持美丽与发展双赢。内蒙古通过大规模实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、京津风沙源治理等重点生态工程,实行草原生态保护补助奖励、矿区生态修复等制度,率先启动领导干部自然资源资产离任审计试点和生态环境损害责任追究制,努力构筑生态文明制度体系。

发展筑牢民族团结的基础。70年来内蒙古生产总值增长642倍,城镇居民人均可支配收入增长110倍。发展前景引导各民族同心同德,共建家园。(下转7版)

北疆风景美 草原花正开