. (铁 通

驼

山定权 树定根 人定心

福建林改奏响绿色发展咏叹调

新华社福州7月9日电(记者王立彬、董 建国)这是一场开创历史的改革,发轫于八闽 大地, 功成于全国, 带来了我国农村生产力的 又一次大解放:

这是一场意义深远的改革,触及产权问 题核心,惠农利民,增进我国亿万林农实实在 在的获得感;

这是一场不停步的改革,从绿色生产到 绿色生活,在生态文明建设中不断把改革推 向深入。

却顾所来径,苍苍横翠微。影响深远的集 体林权制度改革,肇始于福建省武平县的一 个穷山村,成为继家庭联产承包责任制后农 民的又一大创造。

大包干责任制从这里"上 山":"山还是那座山,但却成了我

青山吐翠,林木丰茂。盛夏的福建武平县 捷文村,绿树掩映,青瓦白墙,一派生机勃勃 的景象。在村委会,头发有些花白的村民李桂 林向记者展示了一份编号为 2001 年第1号 的林权证。"林改后,山还是那座山,但却成了

自己的山,自己说了算。在2001年以前, "大包干上山",是包括李桂林在内全国亿万 林农的一个梦。

20世纪80年代,由于一些历史原因,以 家庭联产承包责任制为主要方式的农村土地 改革,没有从山下延续到山上,山林一直属于 集体所有。林农对集体林不能管、不敢管、不 想管,而村集体又管不住、管不好、没法管。捷 文村 164 户村民守着 2.6 万亩林地,依旧过 着穷日子。

"拿斧头的比拿锄头的多。"当时任捷文 村党支部书记的李永兴回忆说,滥砍滥伐现 象挥之不去,有些人砍树理直气壮,"那是国 家的树,不砍白不砍,白砍谁不砍"。胆大的白 天砍,胆小的晚上砍,有人甚至雇人砍,干部 想管管不了。

■新华时评

15年前,福建省武平县总结捷文村等改

革试点做法,率先启动集体林地林木产权改

革,突破20世纪80年代开始的家庭联产承包

责任制"不上山"限制,激发了农民发展林业的

积极性,解放了林业生产力,为全国集体林权

制度改革提供了宝贵的实践经验和理论准备。

权制度改革,最宝贵的经验就是紧紧揪住"谁

拥有,谁来管,谁受益"的产权问题,勇于改革、

大胆实践。产权是市场机制的核心,明晰产权

武平县城厢镇的造林大户李福明为了解

2013年,武平县完善林权抵押贷款,由

决资金问题,曾想尽各种办法。"没有抵押物,

直接找银行贷款,不仅利息高,手续还麻烦,

县财政安排资金作为担保金,林农可利用林

权证直接获得贷款。当年,李福明拿出林地进

行评估,不到一个星期就贷了10万多元。去

年他又贷了30万元。"林权直接抵押贷款利

息低,30万元的贷款,一年需要9000元的利

林规模,带领当地村民种植杉木、竹林等五千

多亩。"如今一立方米杉木利润在 500 元以

上,毛竹年收益也有几十万元,山林真正成了

笋,一年也有一万多元的收入。不过,他很快

有了新的烦恼。树木生产周期长,一棵苗木从

种植到砍伐,得到收益短则十几年,长则二三

权证抵押贷到了10万多元,风风火火地发展

起林下经济,通过合理利用林下空间,种植了

花卉、药材,还养殖了一千多只鸡鸭。"不用砍

接砍树能挣多少钱,现在学会了从经营林下

林药、林菌等林下种植业,林禽、林蜂等林下

养殖业,森林人家、森林景观利用等森林旅游

增添了新途径。武平县梁野仙蜜养蜂专业合

作社负责人钟晚生,返乡带头创办合作社,带

动 500 多户农民加入养蜂行业。"合作社统一

购买养蜂的工具,还上门收购蜂蜜,林农只需

要在家里定点养蜂,每年就可以收入2万到

福建还把林下产业发展与精准扶贫相结

树一年就能增收两三万元。"

5万元"。

经济的角度算长远账。"李桂林说。

业,对森林资源进行全方位立体开发。

很快,李桂林找到了致富新招。他通过林

"我们林农刚拿到林权证时,只会计算直

近年来,福建省接连出台政策,大力发展

如今,连绵起伏的绿色群山,为林农致富

十年。林地虽如银行,却是"存"易"取"难。

手里有了钱,造林不再慌。从 2002 年至

李福明通过与人合股等方式,不断扩大造

同样尝到甜头的还有李桂林。林改中,李 桂林分到了200多亩林地,靠种毛竹和采竹

其中最麻烦的是,必须找到担保人。'

息,真正让我们林农受益了。

林农的绿色银行。'

改革争上游,弄潮向涛头。福建省集体林

林业到了不得不改的地步。2001年,改 革在这个闽西小山村里酝酿。

改革一开始,就遇到了分歧。有人希望分 山到户;有人主张由有实力的大户承包经营; 有人主张由政府和村干部分,有人主张由村 民自己分;还有人在观望,准备随大流……

经过反复权衡,从多数村民利益出发,捷 文村决定按照"山要平均分, 山要群众自己 分"和"耕者有其山"的原则,把所有的集体山 林平均分给农户。

2001年12月30号,李桂林幸运地领到 了全国第一本新式林权证。捷文村,这个不起 眼的小山村,开启了集体林权制度改革的大 门。随后,这项改革在武平全县推广

事情越搞越大,人们心里开始打鼓。"心 是悬着的。"武平县林业局副局长吴吉富说, 山分是分了,林权证发是发了,但没有上面的

红头文件,分下来的山会不会被收回? 犹如旱田期盼甘霖,基层的群众实践,渴 望着来自顶层的呼应。2002年6月,时任福 建省省长习近平到武平调研,充分肯定武平 林改的做法,作出了"集体林权制度改革要像 家庭联产承包责任制那样从山下转向山上" 的指示. 为集体林权制度改革指明了方向,这

所有权明晰激发了群众的积极性,让山 定权、树定根、人定心,15年间,福建活立木 蓄积量净增1.7亿立方米,森林覆盖率从 2002年的62.96%提高到65.95%。

项改革在福建全面推开。

"过去造林,一锄头一个坑,树活不活听 天由命。现在不同了,这山,这林子都是自己 的,大家把山当田耕,把树当作儿来养。"李桂 林乐呵呵地说,林改以来,全村没有发生一起 盗伐案件,也没有发生一起森林火灾。

以"明晰产权、放活经营权、落实处置权、 保障收益权"为主要内容,集体林权制度改革 实现了"山有其主、主有其权、权有其责、责有 其利"。2008年,党中央、国务院决定,启动全 国集体林权制度改革。

资源、资产、资本: 抓住产权

这一市场机制"牛鼻子"

包括山水林田湖在内的国土资源,是资 源、资产、资本的"三位一体"。森林资源通过 明晰产权成为一种资产,如何将其盘活为资 金、资本,成为新一轮深化林改的关键。

"林改之后,老百姓有了林木经营权、使用 权,但采伐是唯一的变现途径。林业生产周期漫 长,导致很多林农缺乏资金进行扩大生产和改 善生活。"福建省林业厅林改处处长徐文辉说。

为了使广大林农手中的林业资产变成资 本,集体林权制度改革后不久,福建省随即展 开了以林权抵押贷款为中心的林业投融资体 制改革。

结对帮扶全覆盖

懈怠。"榕江县委副书记吴建良说,为压紧压

实"责任链",县里制定了"部门包干帮扶村全

部帮扶9户、一般干部帮扶8户。此外,对于

已脱贫贫困户由村(社区)干部负责结对帮

覆盖""干部结对帮扶贫困户全覆盖"措施。

扶,由乡干部跟踪管理,防止返贫。

"脱贫攻坚的号角吹响后,各级干部不敢

其中规定,县级干部帮扶10户、科级干

"月亮山区的贫困多样,但一定要摆脱

(上接1版)

合。2013年以来,省级财政投入3.3亿元林 地群众自身发展的动力不足,存在一定的"等

靠要"思想。随着基础设施加快改善,群众落

后的思想观念逐渐扭转。

"两年前,村里没一家饭馆,游客来了只 能吃方便面。"计划乡加宜村致富带头人蒙正 林说,现在他开起了农家乐,有12个床位供 住宿。他还带领4户贫困户一起搞起了竹鼠 养殖,保守估计每户贫困户今年至少收入 1.5万元。

"以前,动员他们养羊,他们不敢养,怕卖 不出去。"加宜村党支部书记蒙启苹说,这两年 路通了,村民与外界的接触多了,逐渐有了商 品经济意识。现在村里已经建了两个养猪场、 1个养鸡场,发展了6户养羊大户,带动20多

让改革促成农村生产力的不断解放 入林",明晰了产权,确立了经营权,保障了收 益权,实现还山于民、还权于民、还利于民,产 生了"山定权,树定根,人定心"效果,促成农村 生产力的又一次大解放,拓展了农民就业增收 的新空间,开辟了林业发展的新天地,有力推 动了我国林业从"砍树"到"看树"的根本转型。

▲福建武平县脱贫示范户王瑞保利用良好的森林生态系统在梁野仙蜜养蜂基地饲养蜜蜂 (6月14日摄)。新华社记者林善传摄

发展不停步,改革在路上。在启动集体林 权制度改革以后,福建在林权融资、林权收储 担保、重点生态区位商品林赎买以及林业保

下经济扶持资金,其中扶持23个省级扶贫开

发重点县占资金总量的一半以上。 产权是市场机制的核心。国家林业局调 研组报告认为,2002年发端于武平的集体林 权制度改革,在全国实现了五个"率先":率先 推开了触及产权的集体林权制度、率先探索 林权融资、率先成立了林权收储担保机构、率 先开展重点生态区位商品林赎买等改革试 点、率先开展设施花卉种植保险试点,全面实 施森林综合保险。

步步深入的林改,正让"林农得利"最大 化。福建各地扶持林农转型发展油茶、花卉、 苗木、竹业和林下经济、总面积 4800 余万亩 林农的涉林收入占其总收入比重超过25%。

林改在路上: 打造绿水青山

的转型新样本

"价值 100 多万元的林子,说不让砍就不 让砍了,损失谁来买单?"罗范钦是永安市西 洋镇旧街村的一位林农,得益于林改,通过承 包林子迈上了致富路。可 2010 年起, 他有 100亩林子被划入重点生态区位,禁止砍伐。

随着生态建设的推进,福建省从2010年 起,对一些位于交通主干线、水源地等重要生 态区位的商品林实行限伐政策。

辛苦种下的树既不能变现,也没法拿到 银行抵押贷款。林农的苦恼也是当地政府的 苦恼。不砍,林农利益受损。砍了,生态效益受 损。有没有一个两全之策?

2013年底,永安市在福建省率先探索赎 买制,由政府出钱把商品林买过来。在永安市 林业局局长郑凌峰看来,这是双赢之策。当年 底,一个非营利性的生态文明建设志愿者协会 在永安应时而生,负责执行赎买和保护工作。

在经过第三方公司评估后,罗范钦的杉 木林按市场价被赎买了。"每亩林子的评估价 近万元,价格很合算。"截至目前,永安已完成 赎买重点生态区位商品林 3.7 万亩。原本要 砍伐的商品林,变身为"绿色不动产",既保住 了绿色森林,又守护了林农的钱袋子。

福建 2015 年率先在部分重点生态区位 开展商品林赎买等改革,接着又逐步扩大试 点范围。今年初,福建省发文将这一改革向全

带动,全村有134户300多人实现了脱贫。

干部要脱"三层皮"

计划乡以及从江县加鸠镇等地采访了解到,

通村路、通组路、产业路等正在紧张施工中,

各级帮扶干部正走村串户与贫困户一起谋划

的信息流进山,群众才能脱贫致富。"从江县

加鸠镇党委书记周昌鸿说,在相关部门帮扶

连日来,记者在月亮山区榕江县定威乡、

"只有路通了,山里的群众走出去、外面

产权明晰后,深入推进"放管服"改革

地资产,进一步激发出生产力。

险等方面作了一系列改革探索,盘活了林

尤为重要。各地各有关部门要强化公共服 务,将适合市场化运作的事项交由社会化 服务组织承担,通过政府购买支持林业公 益性生产服务。政府要提升林权管理服务 水平,规范市场,方便群众。

(记者王立彬、董建国) 新华社福州7月9日电

省推开,明确"十三五"期间实施重点生态区 位商品林赎买面积20万亩。

"简单的砍伐得不偿失。"永安市林业局副 局长杨敏告诉记者,造林一砍伐一再造林是 传统的经营模式,砍伐后再造林,达到同样的 生态效益要再等 20 多年。"赎买后的林子通过 科学细致的经营,最终培育成参天大树。"

罗范钦当初被赎买的林地,曾经繁密的 杉木林变稀疏了,林下还套种了不少楠木,有 的已有几米高。"这叫抚育性间伐。"西洋镇林 业站站长林福星说,通过两次间伐,保留长势 较好的杉木,砍掉一些长势不好的杉木,为补 植乡土阔叶树留下空间。据测算, 20 年后, 像 这样的林子出材量将高达30立方米至50立 方米,补植的阔叶树将逐渐取代针叶林,实现 生态效益最大化。

改革中遇到的问题,要用改革的行动去 回答。"每一项改革都离不开以人为本,林改 也是如此。"福建省林业厅副厅长严金静说, 林改的核心就在于让老百姓享受到实实在在 的生态红利,深化林改的重点就在于有效实 现百姓富和生态美的双赢。

"集体林改,就是要建立责权利明晰的林 业经营制度,调动广大林农造林育林的积极 性和爱林护林的自觉性。"国家林业局局长张 建龙说

借力林改春风,实现"绿色转型"。作为全 国首个国家生态文明试验区的福建省,生态 文明制度体系的创新探索,正在向林权改革、 流域治理、绿色金融等多个领域纵向延伸, "绿色发展"逐步从理念走向现实。



▶▶阅读更多全媒 体形态报道请扫描二 维码下载新华社客户 端,订阅"新华全媒头 条"栏目



户贫困户脱贫。近两年,通过外出打工、产业 7月6日23时许,榕江县计划乡政府一 至三层楼五六个办公室的灯都还亮着。旁边 的脱贫攻坚指挥部更是灯火通明,4名工作人

"为了群众脱贫,我们干部要脱 三层皮'。" 吴建良说,一是"嘴要脱皮",帮扶干部要反复向 群众宣传解释各项扶贫政策;二是"手要脱皮", 要认真倾听贫困户的心声、了解他们的困难, 精准做好贫困户档案;三是"脚要脱皮",要走到 每一户贫困户家里,定好规划、研究好脱贫对 策后,跟他们一起一步步去实现脱贫。

员正在忙着准备第二天下乡回访贫困户的材

(记者杨洪涛、汪军) 据新华社贵阳7月9日电

新华社兰州7月9日电 (记者齐中熙、石志勇、王衡、张 斌)9日8时,随着首趟动车组 列车——西安北至兰州西 D2651 次列车缓缓驶出西安北 站,宝鸡至兰州高铁正式开通

责任编辑 张典标

至此,几千年来从古丝绸 之路起点陕西西安,向西2300 多公里一直到新疆乌鲁木齐的 "驼铃古道",如今被"丝路高 铁"取代。

用科技之力突破 "盲肠"路段

在宝鸡火车站旁,一座 "宝天铁路烈士纪念碑"静默矗 立。这座纪念碑是1952年为 了纪念修建陇海铁路宝鸡至 天水段牺牲的 56 位烈士而

陇海铁路宝兰段是今天 宝兰高铁的前身。其中,宝鸡 至天水区间是整条铁路地质 最复杂、环境最恶劣的一段。 它所经过的秦陇山地坡陡沟 深,南有滔滔渭河,北有悬崖 峭壁,被称为陇海铁路的"盲 肠"地段。

2012年宝兰高铁开始修 建,同样的难题也困扰着新一 代的铁路建设者。"宝兰高铁 主要线路经过黄土湿陷性最 强、滑坡地质灾害最严重的地 区。"中铁第一勘察设计院宝 兰高铁项目设计总工程师郭

在兰州市榆中县,一列崭 新的高速列车稳稳驶过"湿陷 性黄土"区域。中铁十四局宝 兰项目经理邱智勇介绍,这 里的湿陷性黄土地质厚度达

30米,极易出现沉降变形,对路基填筑和地基沉降控制 标准有很高的要求。

"项目成立科技攻关组,并与多所研究机构和大专院 校联合,最后确定采用自进式无排土无振动挤密器'施 工方案,成功降服湿陷性黄土地质。同时,我们采用了沉 降观测信息化监测技术,每天测量的数据实时上传至监 测平台。技术人员通过手机就能及时掌握沉降信息。"他

渭河特大桥全长 2263.8 米, 先后跨越陇海铁路、207 省道、麦甘公路等,是全线重难点控制性工程之一。其转体 箱梁是西北地区铁路立交跨度最大、转体重量最重的桥梁

为确保桥梁转体成功,中铁十二局建设者分别在两个 墩承台内设置上下转盘,在下转盘施工中采用"分层浇筑" 方案,并采用"分部吊装、逐层定位"方法,最终上万吨桥梁 转体分毫不差。

用高速"动脉"打通丝路通道

6月17日,来自丝路沿线17个国家的留学生登上了 西安开往兰州的动车,提前体验了一把乘坐宝兰高铁的舒 适与便捷。

"以前我曾经从西安去兰州,普通火车大约要9个小 时,高铁只要约3个小时,真是既快捷又方便。"坐在试运 行高铁上的哈萨克斯坦留学生白帆,一边惊叹于"中国速 度",一边希望自己的祖国也能修建起高铁线路,提速发 宝兰高铁,与历史上曾经辉煌一时的古丝绸之路高度

重合。过去沿着古丝路,从西安到乌鲁木齐,驼队要花费数 月时间。随着时代变迁,古丝路早已不闻驼铃声,人们依靠 普速列车行走这条道路耗时仍需以昼夜计算。

进入新世纪,古丝绸之路沿线道路通行条件不断改善, 公路率先进入高速时代,从西安到乌鲁木齐已经通过连霍 高速实现了全程高速连接。

2013年,西安至宝鸡高铁开通运营。2014年,全长 1776公里的兰新高铁开通运营。至此,西安与乌鲁木齐间 的古丝路,仅剩宝鸡至兰州段尚未开通高铁。

如今,贯通的"丝路高铁"带来的是出行时间的大大缩 短。西安与兰州间将从7个小时缩短到3个小时;兰州到北 京由约17个小时缩短到8小时左右;兰州到上海由约23 小时缩短到约9小时。

宝兰高铁开通运营,可以极大释放"一带一路"铁路运 能。"随着宝兰宝铁的开通,一部分客流和客车都会分流到 高铁上去。如果从陇海线上每腾出一对客运能力,可能就能 开两到三列货车, 每耥货车一年能够腾出一百万吨运力。" 西安铁路局副总工程师徐建根说。

既是扶贫路,又是旅游路

地处黄土高原的甘肃省定西市通渭县,是甘肃最贫困 的县之一,贫困面高达18.2%。过去这里最好的道路是一 条二级公路。随着宝兰高铁的开通,通渭告别了不通火车的 历史,通过高铁与北京、广州、杭州、长沙、武汉等大城市连

"今后在家门口就能坐高铁去广州了!"55 岁的通渭 人王亚东告诉记者,他的儿子和女儿在广州工作,每年他 和爱人都去广州过年,但路途的遥远、劳累让他们苦不堪

"过去不管坐飞机还是火车,都太折腾。坐火车的话,得 半夜赶到定西火车站,然后再坐36个小时。乘高铁,时间一 下缩短到 11 个小时。"王亚东说。

宝兰高铁开通后,每天停靠通渭的列车有18对。通渭 县扶贫办主任王想雄说,通渭外出务工收入占农民总收入 的一半以上,每年有10万人次以上外出打工。高铁时代到 来,通渭人外出打工方便多了!

宝兰高铁,既是一条扶贫路,又是一条旅游路。

7月2日,宝兰沿线城市市长及旅游部门负责人齐 聚兰州,商议打造宝兰线全域旅游共同体、合力打造黄 金旅游线路和品牌。随后,宝鸡、天水迅速推出持高铁票 享受门票、住宿优惠的措施。兰州铁路局把从兰州至徐 州的高铁列车,打造为丝路文化旅游列车,甘肃境内丝 路沿线城市的美景,通过精美的照片和旅游手册展现到

通渭县旅游局工作人员闫生龙说,通渭有温泉、榜罗会 议遗址等知名景点,游客集中在周边两百公里内,宝兰高铁 让通渭与西宁、西安的时间从五六个小时缩短至两个小时, "一日游半径"扩大到五六百公里。

思想贫困'。"杨胜涛说,受自然条件制约,当 下,加鸠镇的交通瓶颈正逐渐打破。 本报全国代印城市:北京、上海、天津、杭州、金华、宁波、福州、南京、济南、武汉、西安、成都、郑州、哈尔滨、长沙、贵阳、广州、南昌、重庆、合肥、兰州、银川、昆明、南宁、沈阳、长春、太原、石家庄、乌鲁木齐、呼和浩特、海口、拉萨、西宁、青岛、喀什、无锡、徐州、台州

产业脱贫路。