

同心捧月照天山

全国对口援疆 20 年成就综述

新华社乌鲁木齐7月9日电(记者丁建刚、关俏俏、符晓波)从帕米尔高原到准噶尔盆地,从塔里木河畔到天山脚下,一幢幢彩钢板屋顶的安居房替代了红柳芭子房,一条条平坦顺直的柏油路代替了泥路沙道,一座座“卫星工厂”让种地放羊的农牧民穿上工装拿工资……行走天山南北,没有人能忽视中国西陲正在发生的巨变。

这些变化的背后,是全国对口援疆创下的共和国历史之最:支援地域最广、涉及人口最多、资金投入最大、援助领域最全,新疆因此迎来历史上经济发展速度最快、基础设施建设投资力度最大、民生受益最多的时期。

这些变化的背后,是党中央的关怀和全国各省份的支持。自1997年首批对口支援新疆干部抵疆后,20年间,特别是党的十八大以来,中央部委、19省市贯彻落实中央治疆方略和习近平总书记关于新疆工作的系列重要讲话精神,近两万名援疆干部和技术人员西出阳关,致力解决受援地各族群众的问题,极大地促进了新疆经济、社会、文化等各项事业发展进步。

民生优先 基础改善人心暖

住上了安居富民房,走上了柏油路,喝上了自来水,享受免费上学……因为援疆支持,这些“红利”正成为天山南北各族居民的“标配”。

新疆发改委提供的数据显示,对口援疆特别是新一轮对口援疆启动后,新疆民生受益最大。“十二五”共实施援疆项目5161个,投入资

激发社会力量参与 采用“准入退出”方式

上海探索建立社区治理新机制

新华社上海7月7日电(记者李荣)激发社会力量的活力,实现政府治理与社区自治的良性互动,已是城市社区新治理的一个新趋势。记者在新近的采访中了解到,上海在杨浦区探索建立社会力量参与社区治理的“准入退出”新机制,在建立公益服务类社会组织“优选名册”的基础上,采用一年一评、动态调整的方式,确保社会治理的质量。

据了解,上海在基层的这一新探索,把公信力作为社会组织参与社会治理的生命线。一方面,推出公益服务类社会组织“优选名册”制度,与政府购买社会组织服务相挂钩,原则上购买主体从“优选名册”中择取合适的社会组织承接服务项目,以确保购买服务的质量。

另一方面,打破优者恒优的概念,采用一年一评、动态调整的方式。通过建立信用平台,实现信息的公开和共享,充分运用税务、食药监等

部门的日常监管信息,对于存在严重问题的社会组织,给予年检不合格的结论;对于信用等级较低、被信用平台列入“异常名录”和“黑名单”的社会组织,在政府购买服务、规范化建设评估等方面对其进行一定的限制,以此促进社会组织的自律自治。

上海在杨浦的基层探索,通过“政府立项、公开发布、竞标评审、合同管理、评估兑现”的新机制,为政府购买社会组织服务创设了规范的发展环境。近5年来,区域内的社会力量参与社区治理项目累计近千项,在内容上除了养老、助残、妇女儿童等传统服务领域,也逐步拓展到矛盾调处、节能环保、社区营造等新兴服务领域。

目前,上海杨浦已建成54家社区睦邻中心,主要由社会组织承接整体运营或项目服务,使之成为融合社区不同群体、促进社区居民自治的新平台。

（上接1版）管控关系新区建设大局。只有管得住、控得好，才能开好局。

“多盖房子不得多得，少盖房子不得少得利。”在有力有效的管控下，雄安新区设立以来经受了炒房、落户、炒车等多重考验，既实现了空间形态的不变，也保持了户籍上的稳定。记者走访容城、安新、雄县看到，这里的楼盘依然静悄悄，严控依旧；私搭乱建、抢栽抢种行为销声匿迹。当地居民表示，新区成立3个多月来，物价平稳，大家的生活没受什么影响。

雄安新区起步阶段，任务千头万绪，群众工作是重中之重。

河北省委书记赵克志表示，要坚持以人民为中心的发展思想，进一步做好雄安新区群众工作，稳扎稳打系好雄安新区规划建设第一颗扣子。

河北省常委、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚6月底在雄安新区召开的一次会议上指出，当地政府的工作重点已由最初的防止炒作新区楼市，向聚焦新区发展规划和解决老百姓切身利益等问题上转移。

设立雄安新区信息发布后，当地百姓从最初的兴奋已趋于平静，也有一些人心急意迫，盼望早点动起来。群众对搬迁、安置、就业等政策的关注更为集中，有不少现实问题要解决。

由于新区规划尚未出台，启动征迁安置条件还不具备，要保障当地群众生产生活不受影响。容城县委书记商少璞表示，面对较长时间管控中的新形势、新问题，尤须做好群众工作，积极回应民生关切，稳定预期。

当前，新区正在集中开展全面加强基层组织建建设、整顿软弱涣散基层组织、历史遗留问题化解清零的“三项行动”，进一步凝聚人心，提升信心，确保新区规划建设打牢群众基础。

“全村1户有164户，2户有302户……合计1076户、3068人。”在容城县白塔村，驻村工作组向记者提供了包括户籍、房屋、土地、停工户、纠纷排查等在内的一系列调查登记表，内容十分细致。

目前，雄安三县每个村庄都下派了驻村工作组，上千名干部到村庄一线，和村民同吃同住，听取民声民意，为群众排忧解难。

“一顶草帽头上戴，帮助农户收小麦，干农活，走遍田间地头……”行走走在雄安大地上，暖心“草帽哥”的故事处处可闻。

容城县小里镇师庄村，王振德去年突患重病，一直卧床，妻子身有残疾，家庭非常困难。容城县教育局驻村工作组了解到有关情况后，主动开展帮扶。短短两天时间，不仅为老人送上丰收的粮款，还播下了秋收的种子。

夏季多雨，针对房屋待建停工群众中的刚需户、困难户，雄安三县落实了帮扶措施，通过临时修缮、转移安置、出资帮扶等方式，全力解决群众住房问题。

“经过排查，雄县全县农民自建房815户，其中刚需户约700户。实在没有房子的，政府出钱租房，甚至把村委会房子腾出来。如今，陈台村村委会办公室里，就有一家三口入住。”雄县县委书记万树军说。

砥砺奋进著华章

整个喀什地区最忙碌的地方，公交车和大巴挤在厂区接送维吾尔族女工回到周边乡镇。包括广东思科电子在内的企业吸收了3000多名员工，全部来自喀什市及周边乡镇。

就业是民生之本。新一轮对口援疆以来，在援疆干部的引领下,“南雁北飞”和“引凤筑巢”正变为现实。短短几年间,偏远落后的南疆地区,一批内地优势产业和企业相继涌入,实现了前所未有的跨越。

据国家发改委介绍,党的十八大以来,援疆省市市进一步加大产业援疆力度,安排产业促进就业援疆资金130多亿元,吸纳富余劳动力50多万人次。接受双方共同探索实践了“总部+卫星工厂”等产业布局模式,积极推动就业岗位向乡、村、户辐射延伸,方便当地群众就地就近就业。“能在家门口就业,以前想都不敢想,现在生活有了保障,日子一天比一天好。”曾在家待业的贫困户古丽其曼参加培训后,成为浙江省重点产业援疆项目阿克苏市阿依库勒镇织袜厂工人。

继重点解决民生问题之后,19个对口援疆省市又将援助重心向扶贫帮困倾斜。针对南疆地区“半年越富,灾年返贫”现象以及二、三产业处在初级阶段、拉动就业有限的现状,援疆省市坚持“就业第一”,引导各族群众就地就近就业。“能在家门口就业,以前想都不敢想,现在生活有了保障,日子一天比一天好。”曾在家待业的贫困户古丽其曼参加培训后,成为浙江省重点产业援疆项目阿克苏市阿依库勒镇织袜厂工人。

“真不敢想我们能住上这么好的房子,这是党的好政策和对口援疆给我们带来的好福气。”牧民买买提·吾肉孜说,以前住土坯房一下雨全家蹭泥水,如今冬天不用生炉子,还用上了自来水和天然气。

万里援疆,民生为重。受益于大规模的援疆投入,新疆落后的基础设施得以改观,南北疆乡村的医疗、教育、社会保障水平跨越式提高。74%的援疆资金用于民生建设,80%以上的援疆资金安排使用到县(市)及以下的基层……一组数字映射出民生优先的援疆理念,一项项事关各族群众福祉的民生工程建成投用,一个个群众关心的问题得到解决,对口援疆精准发力,产生了接地气、强基础、暖人心的效果。

立足长远 就业增收接地气 交流交融 强基固本久久为功

智力援疆、人才援疆是提升新疆发展软实力

据新华社广州7月9日电(记者王攀、王立彬)由国土资源部中国地质调查局组织实施的南海天然气水合物试采工程9日全面完成预期目标,第一口井的试开采产气和现场测试研究取得圆满成功,并实施关井作业。这标志着我国海域天然气水合物首次试开采取得圆满成功。

中国地质调查局副局长工程师、广州海洋地质调查局局长兼试采现场指挥部指挥长叶建良说,自进一步10日试气点火以来,本次试采已持续60天,累计产气超过30万立方米,取得了持续产气时间最长、产气总量最大、气流稳定、环境安全等多项重大突破性成果,创造了产气时长和总量的世界纪录。

又称可燃冰的天然气水合物是水和天然气在高压低温情况下形成的类冰状结晶物质,具有燃烧值高、污染小、储量大等特点,被各国视为未来石油、天然气的战略性替代能源,其试采

成功对促进我国能源安全保障、优化能源结构有重要意义。

本次试开采作业区位于珠海市东南320千米的神狐海域。这次试开采成功是我国首次、也是世界首次成功实现资源量占全球90%以上、开发难度最大的泥质粉砂型天然气水合物安全可控开采。“此次试采的成果表明,我国天然气水合物开采理论、技术、工程和装备都在世界范围内具有领跑优势,且优势仍在扩大。”叶建良说。

中国地质调查局副局长、天然气水合物试采协调领导小组副组长李金发表示,未来将进一步加大天然气水合物资源勘查力度,为产业化提供资源基础;同时加大理论、技术、工程、装备研究力度,为产业化提供技术准备,并依靠科技进步保护海洋生态,为产业化提供绿色开发基础,同时研究勘探开发管理规范性文件 and 产业政策,为产业化提供相关保障。

叩响未来城市之门

特色小产业集群。当地在推动企业转型升级的同时,也加大淘汰低端产业力度。雄县有1万多家中小微企业,目前已取缔“散乱污”企业3400多家。

位于容城的河北津海实业集团有限公司年产西装120万套(件)、销售额超亿元。津海公司总经理薛新建表示,将密切跟踪新区产业规划调整企业航向。“如果能留下,我们将马上动手改造生产线,向智能化转型。即使加工环节需要外迁,也争取把研发设计、销售展示等环节留在新区。”

培训,是雄安当地“农民变市民”,从事新职业的基础工作。

培训当地群众学习技能,将来可以投身到新区建设之中,既能解决当下的燃眉之急,又能保证长远就业。

6月26日,新区党工委、管委会组织就业培训暨劳务用工对接会,75家中央和地方企业开展劳务用工对接协作活动,向新区工人提供6.86万个就业岗位。雄安三县也积极组织培训班和招聘会,为当地群众和企业牵线搭桥。

新区提出,今年底前将组织1万名人员进行就业、创业培训。

加强生态环境的保护与修复,是新区规划建设的关键环节,也需要有久久为功的韧劲。

当前,白洋淀生态环境治理和保护规划编制工作正在加快进行,实施淀区水生态环境全面普查,并提出白洋淀流域八条河的综合治理方案和淀区生态环境修复工作方案,开展重点工程的前期调研、钻探、采样工作,这为加快规划编制进度和规划重点工程落地实施奠定了坚实基础。

白洋淀补水工作在持续进行。截至6月29日,上游水库已为白洋淀补水5347万立方米。到7月10日,总计将补水近6000万立方米,远超过此前计划。

在雄安新区及周边地区、白洋淀及其外延联通水系等重点区域也强化环保整治,大力削减入河入淀污染负荷。按照统计,目前已经完成202个纳污坑塘检测,清理农村生活垃圾35.5万立方米。

安新县委书记杨宝昌说,今年下半年,安新继续突出重点领域整治,做好唐河水库黑臭水体整治、散乱污企业整治等重点工作,做好白洋淀保护和生态修复工作。

打造创新高地

改革突破,构建新区发展新模式,夯实千秋之城根基

容城县奥威路100号,雄安新区党工委、管

新华社比利时哈瑟尔特7月8日电(记者潘革平)作为“感知中国·广东文化欧洲行”的重要组成部分,以“共建友谊之桥”为主题的“美丽广东·美丽林堡图书图片联展、创新产品展”8日在比利时林堡省首府哈瑟尔特市举行。

中共广东省委常委、宣传部部长慎海雄在致辞中表示:“今天,奋进在民族复兴征程上的中国人又向世界奉献了高铁、电商、支付宝和共享单车这被海外朋友称为‘新四大发明’的创新创造,彻底改变了包括广东人在内的中国人的生活半径、生活习惯、生产方式,我们与世界、与前沿更近了。”他表示,期待广东与林堡在积极推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通中携手将丝路共识转化为合作成果。

作为两年前广东与林堡缔结友好省(州)的见证者,中国驻比利时大使曲星在讲话中表示:“当前,中国与比利时关系正处于历史最好时期,期待在‘一带一路’框架下,两省、两国之间有更多的合作项目落地开花。”

比利时林堡省负责经济事务的副省长埃里克·格里茨说:“过去两年间,两省之间搭起了友谊之桥的基础,今天的活动以及即将签订的各项协议将使其更加稳固,使人们有机会走到对岸,发现对面的世界,从而促进彼此的文化交流和经济发展。”

当天的活动展出了中、英、法、荷兰语等版本的《习近平谈治国理政》等近百种书籍,以及近40幅展现广东和林堡合作的摄影作品。

“感知中国·广东文化欧洲行”主要开展3项活动:一是“美丽广东系列图书图片展”,反映广东开放以来,广东在经济、社会及文化发展方面所取得的显著成就;二是“‘一带一路’,中国(广东)品牌世界行”活动,展示广东企业创新驱动发展的代表性成果;三是“许鸿飞肥女雕塑展”和“海上丝绸之路油画展”,增进国际社会对广东文化艺术发展情况的认识 and 了解。

按照新区功能定位和人口需求,制定公共服务政策体系,与北京市开展全方位深度合作,引入优质教育、医疗卫生、文化娱乐、体育健身等资源,建设优质公共设施,鼓励环京津周边市县在公共服务改革方面率先突破,尽快缩小与京津的梯度差,补齐社会事业发展短板。

新区建设,将紧紧围绕“人”这个核心谋篇布局。新区还将要采取一些创新的办法、市场的手段,把房价地价降下来,把公共服务水平搞上去,吸引高端人才到新区发展。

百日来,中央各部委、京津冀各方、教育医疗等机构,纷纷到雄安进行对接,共谋发展的千年大计;北京城市总体规划在编制中提出,共同建设以首都为核心的世界级城市群,把支持雄安新区建设当成自己的事;天津表示全力支持雄安新区规划建设,需要付出什么都坚决落实;国家规划、建设、国土、金融等方面已在全方位行动起来……

探索创新,既体现在“有形”的体制机制上,也体现在“有彩”的城市建设中。

雄县县城内,有一段宋名将杨六郎——杨延昭修的地下地道。雄县有多处古地道,地道内构造精妙,处处彰显古人智慧。

如今,雄安新区也将开启一场浩大地下工程的智慧建设,这里将形成“先地下后地上,先生态后生产”的城市建设新模式。

安新县大王镇,雄安新区的核心地块。地质工作人员正在紧张施工,他们将调查地下深达万米范围内的地质结构和地质参数,建立不同空间尺度四维地质模型,打造“透明雄安”基础平台。

京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪说,新区建设的一大亮点,是要建设21世纪的地下管廊基础设施,把城市交通、水、电、煤气供应、灾害防护系统,都放到地下去,把地面让给绿化、让给人。

雄安,也是一座传承家国文明的文化之城。

雄安大地,历史源远流长。雄县古乐、圈头村音乐会、鹿儿翻子拳等国家级非物质文化遗产,特色鲜明的白洋淀苇编、纸花等民间艺术……汇成雄安特有的文化气质。如今,多支文物调查队正在开展全面的文物调查工作,新区也召开历史文化与遗产保护座谈会进行专题研讨。

笙管悠悠,铙鼓铿锵,在安新县圈头乡东街村,“圈头村音乐会”的排练正如火如荼。正上小学三年级11岁的张顶,也是学习者。他认真地对记者说:“老师讲,以后雄安新区都是文化人,如果不好好学习,就当不了雄安人。”

朴素愿望,就此种下;百姓心愿,已然出发。100天,只争朝夕。从春天到盛夏,从现在到未来——雄安,这座承载梦想的未来之城,前景光明,令人可期。(记者张旭东、王敏、李俊义、王希、曹国厂) 新华社雄安7月9日电