

司法体制改革攻坚发力爬坡过坎

砥砺奋进的五年·法治中国

新华社北京7月9日电(记者杨维汉)7月3日，367名首批最高人民法院的员额法官庄严宣誓，标志着法官员额制改革在全国法院已全面落实；最高人民检察院日前印发机关检察官司法办案权力清单，进入员额的最高检检察官要在一线办案，并对办案质量终身负责……

“让审理者裁判，让裁判者负责”落实司法员额制、司法责任制；纠正一批冤错案，出台防范冤错案措施；推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格排除非法证据……党的十八大以来，司法体制改革知难而进、砥砺前行，啃下最难啃的硬骨头，坚定了人民群众对司法公正的信心。

员额制：一块最难啃的硬骨头

“入额”这两个字，是几年来法官、检察官口中的“高频词”。为了实现司法人员专业化、职业化，把最优秀的司法人才吸引到办案一线，提高办案质量、效率和公信力，司法员额制改革是近年来推进改革的重点。

同时，员额制改革也是对法院、检察院人员的利益格局“重新洗牌”，涉及每一位干警的切身利益，是一场动自己“奶酪”的硬仗，被视为本轮司法体制改革中“一块最难啃的硬骨头”。

近期，14位知名法学专家深入江苏、上海、贵州等地，近距离考察司法体制改革进程，员额制改革成为专家和司法一线人员交流的重点。

“入额法官的遴选标准上，我们重点考核法官审判业绩及文书制作、庭审驾驭、司法调研能力，不搞论资排辈、迁就照顾。员额分配上，坚持以案定岗，向一线倾斜。”苏州市中级人民法院院长徐清宇向专家介绍。

在苏州中院首批试点遴选入额91名法官中，除4名院领导外，全部是一线办案法官。苏州的基层法院将法官员额全部配到一线审判执行岗位，研究室等综合审判业务部门都不配置员额。

司法体制改革难在动人员、调机构。“内设机构改革势在必行。改革直接接触及一批中层干部的切身利益，难度很大。”南京市玄武区人民法院检察长倪一斌说：“现在我院的内设机构由16个减为8

个。院领导和一批中层干部在一线带头办案，整体办案力量由改革前的36%上升为71.5%。”

经过4年的改革探索，人民法院和检察院符合司法规律的体制机制初步形成，各类人员管理更加科学合理，司法人力资源回归办案本位，85%的司法人力资源配置到办案一线。

作为走近司改一线14名专家中的一员，中国人民大学法学院教授张志铭说：“改革确实卓有成效，它使司法机关的工作重心真正转移到办案上来，淡化了内部的行政化色彩。在‘不办案不能进员额’的原则下，提高了司法职业水准，也为司法责任制改革打下很好基础。”

责任制：牵住改革“牛鼻子”

“我在开公交车时，因突然不遗失去意识，才发生事故的。”被告人沈某在法庭上提出了新的无罪辩解。“公诉人请法庭传鉴定法医出庭，说明鉴定方法和鉴定依据。”这是发生在上海的公交车驾驶员交通肇事案庭审现场的一幕，上海市长宁区人民检察院副检察长郑利群出庭支持公诉。最终，在郑利群等公诉人的努力下，沈某当庭陈述了因疏忽大意而肇事的过程。

法院院长首先是法官，检察长首先是检察官。改革就是要压实责任，包括法院院长、检察院检察长在内的所有入额法官、检察官必须直接办案。

司法员额制、司法责任制、司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，这四项改革中，司法责任制改革是“牛鼻子”。

河南省高级人民法院院长张立勇担任审判长审理一起故意杀人案，北京市房山区人民法院院长邵明艳审理一起拒不执行判决罪的自诉案件并当庭宣判……越来越多的院长、检察长来到一线办案。

“谁办案、谁负责”“案子怎么判，法官说了算”……司法责任制如同一股新鲜血液，给司法机关注入了活力，也让司法人员感到了肩上行甸甸的责任与压力。“审判权力变大了，司法责任变重了。”上海市第二中级人民法院刑一庭的入额法官黄伯青说：“现在合议庭可以直接作出裁判的案件比例94.3%，很多案子不需要再上审委会了，真正实现了‘让审理者裁判’。”

黄伯青也坦言，“我们作为入额的年轻法官不得不‘丢掉拐杖、挑起担子、戴上紧箍咒’，案件的办理不再由领导签发，我要对自己办的案子负责，感觉手中的法槌变得更重。”

屹然砥柱立中流

和夫人彭丽媛同默克尔总理一道出席柏林动物园大熊猫馆开馆仪式，在当地掀起“大熊猫热”和“中国风”。习近平主席夫妇还同默克尔总理共同观看中德青少年足球友谊赛，支持两国体育合作，鼓励两国小球员担当中德友好合作事业的接班人，成为此访人文交流又一亮点。双方同意用好今年5月正式启动的中德高级别人文交流对话机制，加强文化、教育、青少年、智库、媒体等领域交流，推出更多支持双方人员往来和旅游合作的便民措施，这些成果将进一步深化两国民众相识相知、推动中德关系健康发展，得到两国老百姓一致点赞。

增强了中欧关系的发育动力。德国是欧盟核心成员，中德关系持续领跑中欧关系。习近平主席访德以点带面，共同支持加快中欧投资协定谈判，对深化中欧整体合作产生带动效应。习近平主席强调国际形势越复杂，中欧关系稳定发展就越具有重要意义。中国支持欧盟团结、稳定、繁荣、开放，中欧要积极打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。习近平主席指出要以发展眼光看待中欧关系遇到的问题，在相互尊重基础上通过平等对话解决。欧洲各界认为，习近平主席半年中先后三次到访欧洲，不仅为中欧关系注入持久动力，也为欧洲发展前景带来乐观情绪。

王毅说，德国举国上下热烈欢迎习近平主席到访。德国政府为此访提供高规格礼遇并作出包括战机遇护航等特殊安排，施泰因夫妇为习近平主席举行隆重欢迎仪式，默克尔总理夫妇为习近平主席和夫人彭丽媛举行家庭式私人晚宴。习近平主席还同德国社民党主席舒尔茨、汉堡市市长肖尔茨以及德国民众交流接触，传递友好合作理念，得到广泛积极响应。加强和深化中德关系已成为德国各党派、各阶层的普遍共识。

三、维护和推进二十国集团合作势头

二十国集团是国际经济合作主要论坛。汉堡峰会以“塑造联动世界”为主题，与去年杭州峰会决定建设创新、活力、联动、包容的世界经济一脉相承。习近平主席同与会各方一道，推动汉堡峰会在杭州峰会基础上取得积极进展，为加强二十国集团合作、促进世界经济增长、完善全球经济治理作出新的贡献。

坚持开放包容，指引世界经济发展方向。维护开放型世界经济是二十国集团过去十多年来的一贯承诺，也是国际社会的普遍期待。习近平主席旗帜鲜明地指出，二十国集团要坚持走开放发展、互利共赢之路，支持多边贸易体制，推动国际贸易和投资，共同做大世界经济的蛋糕。针对世界经济发展不平衡，技术进步对就业的挑战突出问题，习近平主席提出，要本着包容增长理念，处理好公平和效率、资本和劳动、技术和就业的矛盾，在教育培训、就业创业、分配机制方面交流合作。非洲是世界经济均业、包容增长不可或缺的一环。习近平主席呼吁加大对非洲发展的关注和投入，共同落实杭州峰会《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。这些主张既体现支持经济全球化进程的宏观思维，又包含实现包容和联动式发展的具体化阐释，得到各方普遍赞同。

倡导综合施策，完善全球经济增长支撑。当前世界经济向好，但深层次问题尚未解决。巩固世界经济向好势头必须挖掘新动力。习近平主席指出，动力来自创新，要在数字经济和新一轮工业革命领域加强合作，打造新技术、新产业、新模式、新产品；动力来自更好解决发展问题，要高度重视并支持落实2030年可持续发展议程。实现世界经济良性运行离不开完善全球治理。习近平主席指出，要继续加强宏观政策协调、改革国际金融机构、完善国际金融监管、打击避税等方面努力，特别要防范金融风险，发展普惠金融、绿色金融，推动金融业更好服务实体经济发展。习近平主席提出的一系列倡议立足当下、与时俱进、放眼长远，具有很强的可操作性和时代感，为全球经济增长开辟了更加广阔空间。

弘扬伙伴精神，维护各成员国团结合作。同舟共济、

据了解，目前各地法院院长、检察长办案制度初步落实。地方法院直接由独任法官、合议庭裁判的案件占案件总数的98%以上，提交审判委员会讨论案件数量普遍较改革前大幅下降。人民法院和检察院的司法公信力进一步提升。

纠正冤错案：刑诉制度改革要以审判为中心

改革的目的是要保证案件质量。“在落实司法责任制过程中，我们把推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革结合起来，落实证据裁判要求，严防冤错案。”苏州市人民检察院检察长闵正兵一语切中要害。

党的十八大以来，呼格吉勒图案、陈满案、聂树斌案等一批冤错案得到依法纠正，在考验人们对司法公正信任的同时，也见证了司法机关提高公信力的勇气与决心。

纠正冤错案的同时，要通过改革加强制度建设，最大限度防范冤错案发生。2013年8月，中央政法委出台首个防止冤错案的指导意见，要求法官、检察官、人民警察在职责范围内对办案质量终身负责，并建立健全冤错案的责任追究机制。

随后，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部等中央政法机关一项项制度纷纷出台，贯彻疑罪从无原则，打牢公平正义的制度基础。

党的十八届四中全会提出，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。涉及多部门的重大改革“牵一发动全身”。

最高人民法院等五部门联合出台《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革若干意见》《关于办理刑事案件严格排除非法证据若干问题的规定》，旨在改革完善诉讼制度，充分发挥审判尤其是庭审在查明事实、认定证据等方面的作用，从侦查、起诉、辩护、审判等方面明确非法证据的认定标准和排除程序，切实防范冤错案。

“推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，要加大庭审实质化的推进力度，尤其是证人出庭方面，要应出尽出，把这项改革继续向纵深推进。”四川大学法学院教授龙宗智说。

龙宗智在司改一线与司法人员交流后评价，“十八大以来的司法改革，在坚持正确政治方向的前提下，遵循司法权力运行规律，符合我国司法改革的现实需要，改革取得了实实在在的成效。”

（上接1版）不久前，默克尔总理接受德国《经济周刊》专访，谈到她对习近平主席治国理政的深刻理解：“在漫长历史长河中思考问题，这是中国的伟大传统。”她还多次表示，我们应该尊重中国，它走的是一条不同于西方的道路。

访问期间，习近平主席同默克尔总理深入交流治国理政经验。习近平主席说：“虽然中德经济体制不同、选择道路不同，但我们追求国家富强、人民幸福的目标是相同的。”

一个定位——中欧关系中的“领头羊”和“稳定器”。5日中午，德国总理府2层新闻发布会，习近平主席同默克尔总理共同见证一系列双边合作文件的签署。从航天合作到数字化技术应用，从智能制造到第三方市场合作，中德合作开拓创新的特色更加鲜明。

习近平主席一句话点明要义：“中德务实合作不仅在中欧关系中发挥着重要引领作用，也成为全球最重要经济体开展互利共赢合作的典范。”

引领世界经济前进新方向

德国第二大城市汉堡，依河临海，地处欧洲交通要道，自古商贸繁荣。

6日中午，习近平主席抵达这里，开启“G20时间”。访问前，习近平主席收到汉堡市长肖尔茨热情洋溢的邀请信。汉堡见面，习近平主席对他说：“这里是‘世界之窗’、通往世界的门户”，此次二十国集团领导人峰会以“塑造联动世界”为主题，选择在汉堡举行，很有意义。”

世界经济出现向好势头，但复苏增长依旧脆弱；经济全球化进程站在十字路口，何去何从面临抉择。在国际金融危机中产生的二十国集团，能否就世界经济增长和国际经济合作传遍开放、合作、共赢的积极信号，举世瞩目。

汉堡展览中心，白色屋顶宛若层层波浪，二十国集团成员旗帜迎风飘扬。默克尔总理在展览中心迎宾区迎接与会各方领导人。习近平主席“压阵”入场，两位领导人握手合影。

蓝色背景板上，汉堡峰会的会徽格外醒目，紧扣的五彩绳结寓意联通与团结。

二十国集团领导人杭州峰会上，习近平主席倡导构建创新、活力、联动、包容的世界经济。汉堡峰会以“塑造联动世界”为主题。

德方表示，“联动”一词取自杭州峰会。肖尔茨市长说：“因为我们都深信世界发展只有彼此合作才能更加成功。”

习近平主席在多个场合表示，中方赞赏德方延续杭州峰会共识，继续将2030年可持续发展议程和对非合作作为汉堡峰会重点。中方支持德方办好本届峰会，共同推动汉堡峰会取得积极成果。德国媒体指出，当今世界处于不平静时期，中国希望同各国一道，向外界持续释放稳定信号。

7日下午1时25分许，二十国集团领导人汉堡峰会第一阶段会议开始。世界20个主要经济体的领导人相聚一堂，共商架设合作之桥、促进共同繁荣大计。

从“千桥之城”杭州到“世界桥城”汉堡，两届峰会一脉相承。将理念化为行动。习近平主席发表重要讲话，就世界经济形势和国际经济合作进一步阐释中国主张：

- 坚持建设开放型世界经济大方向；
 - 共同为世界经济增长发掘新动力；
 - 携手使世界经济增长更加包容；
 - 继续完善全球经济治理。
- 习近平主席的讲话得到积极回应，许多领导人呼吁，维护自由贸易和世界贸易组织规则，反对保护主义。路透社、法新社、德新社等世界主流媒体进行滚动报道。路透社说：“习近平主席的表态坚决捍卫了全球化，凸显了北京在世界舞台上正扮演更重要角色。”
- 汉堡峰会期间，习近平主席出席峰会领导人座谈会和各阶段会议，就反恐、数字化、就业、对非合作、移民等问题全面阐述中方主张，推动国际合作，完善全球治理。

历史之城汉堡，曾浸润欧洲近代“东学西渐”之风。数百年沧桑巨变，古城东方风又来。一只只满载中国货物的集装箱，一列列驰骋穿行的中欧班列，展现出中国“火车头”对世界经济的拉动力；一项项唱响汉堡峰会的中国主张，见证着东方智慧的世界魅力。

开创国际关系新格局

“一带一路”，习近平主席德国之行的高频词。在同默克尔总理会见时，习近平主席提出，“一带一路”倡议以共赢为目标，核心理念是共商、共建、共享。这个倡议源自中国，惠及并属于沿线各国和世界。默克尔总理回应：德国积极响应“一带一路”倡议，定会在互联互通中发挥积极作用。

在二十国集团领导人汉堡峰会的讲话中，习近平主席指出，“一带一路”建设，努力打造治理新理念、合作新平台、发展新动力，这同二十国集团的宗旨高度契合。

在同与会外国领导人会晤中，习近平主席就推进“一带一路”建设同沿线国家发展战略对接同对方深入交换意见。

中国倡议获得世界回响，源自中国对世界潮流的深刻洞察与准确把握。

访德前夕，习近平主席在德国《世界报》发表题为《为了一个更加美好的世界》的署名文章，以三句话阐释中国对当今世界的看法：
——当前，人类社会正处在一个大发展大变革大调整时代；
——人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体；
——和平赤字、发展赤字、治理赤字是摆在全人类面前的严峻挑战。

世界形势跌宕起伏，国际关系深度调整。中国坚定走构建合作共赢的全球伙伴关系之路。

深化中德全方位战略伙伴关系，推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，呼吁二十国集团继续秉持同舟共济、合作共赢的伙伴精神，强调金砖国家要发扬开放包容、合作共赢的伙伴精神……

德国之行期间，习近平主席抓住有利时机，深入开展全方位外交，从周边到大国，从发展中国家到多边合作，以实际行动推动各方向着构建人类命运共同体的目标迈进。

结伴而行，应顺势而为。和平发展合作共赢的时代潮流奔涌向前，以邻为壑、零和博弈的旧思维已不合时宜。同韩国总统文在寅首次会晤，习近平主席说：“您在自传中提到‘长江后浪推前浪’，表达了作为政治家顺应潮流、推动社会进步的远大抱负，给我留下深刻印象。”

文在寅总统回应：“韩国愿同中方一道，加强高层交往及各领域交流合作，将韩中关系打造成实质性战略伙伴关系。”

结伴而行，应相互尊重。

特朗普就任美国总统以来，中美两国元首保持密切交往。海湖庄园会晤3个月后，习近平主席同特朗普总统再度见面。发展中美关系，习近平主席特别强调一个原则：相互尊重、互利互惠。

结伴而行，应团结协作。

二十国集团领导人汉堡峰会前，7日上午，习近平主席主持召开金砖国家领导人非正式会晤，发表引导性讲话和总结讲话。毫不动摇构建开放型世界经济，毫不动摇奉行多边主义，毫不动摇加强全球治理治理，毫不动摇推动共同发展，习近平主席为金砖国家团结协作指明方向。

结伴而行，应共迎挑战。

8日上午，习近平主席会见法国总统马克龙。首次见面，两位领导人不约而同提到，继续推动全球治理变革、维护包括气候变化《巴黎协定》在内的全球治理成果。

汉堡峰会期间，习近平主席还会见新加坡总理李显龙、英国首相特雷莎·梅、日本首相安倍晋三，就双边关系以及共同关心的地区和国际问题交换意见。

4年多前，习近平担任国家主席后首次出访，提出建立以合作共赢为核心的新型国际关系。一路走来，28次出访，足迹遍及五大洲，习近平主席亲力亲为，引领中国特色大国外交不断前行，开创合作共赢的国际关系新格局。

汉堡峰会，习近平主席再次倡议：“让我们携手合作，推动联动增长，促进共同繁荣，不断向着构建人类命运共同体的目标迈进！”中国声音，传遍世界。
新华社德国汉堡7月8日电