

以协同发力突破改革深水区

学习贯彻习近平总书记在中央深改组第三十六次会议重要讲话

新华社评论员

“改革越深入，越要注意协同”。在中央全面深化改革领导小组第三十六次会议上，习近平总书记深刻论述抓改革协同的重要意义，明确抓改革方案协同、落实协同、效果协同的具体要求，为推进全面深化改革注入了新的思想和行动力量。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。随着改革进入攻坚期和深水区，“牵一发而动全身”的问题日益突出，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合，单兵突进难以奏效，加强协同、形成合力才能啃下硬骨头、打赢攻坚战。从提出“各项改革协同配套”，到强调“搞好统筹协调”，再到要求“推动改革举措精准对焦协同发力”，纵贯习近平总书记有关改革的一系列重要论述，以协同发力破局开路，始终是总书记谋划和部署改革工作的重要思路。向协同要动力，以协同

聚合力，进一步做好改革协同的文章，我们才能交出更加精彩的改革答卷。

改革能不能做到协同推进，方案设计是前提。改革方案涵盖任务书、施工图、时间表等，是从指导原则、具体实施到效果评估的一揽子安排。要加强对改革方案的整体规划，既统筹考虑战略、战役层面的问题，又统筹考虑战斗、战术层面的问题。已经出台总体方案的，要抓紧推出相关配套文件和实施细则。少数尚未形成总体方案的重点领域改革，要加快顶层设计。在方案制定过程中，应注意处理好“上下左右”的关系：涉及政策配套的改革方案，相互要留有制度接口，时间节点要能衔接得上；涉及落实标准、责任分工的，尽可能加以细化、明确下来、统一标准，让部门和地方好操作、好落实，确保改革方案落地生根。

抓好改革协同，落实协同是关键。改革方案落实，重在发挥好部门和地方两个积

极性，形成上下联动、条块结合的工作推进机制。千军万马，各有其责。改革牵头部门要担负起牵头抓总的责任，及时协调相关部门解决意见分歧、相互掣肘等问题，防止议而不决、决而难行，为协同行动清除障碍。地方对党中央部署的改革任务，要结合实际情况抓好统筹和落实。本次深改组会议审议通过的改革方案，无论是《祁连山国家公园体制试点方案》、国家生态文明试验区有关实施方案，还是地区生产总值统一核算改革方案、全国和地方资产负债表编制工作方案等，都涉及中央总体部署和地方具体实施之间的配套衔接、细化落实等问题。上下同欲者胜。既加强对地方抓落实的督促指导，又有效激发地方和部门的积极性，就能汇聚起深化改革的强大合力。

抓好改革协同，效果协同是试金石。改革成效要靠实践检验，评判检验要强化辩证思维。评价改革成效不能只见树木不见

森林，既要看单项改革的成效，也要看改革的综合成效，避免一叶障目、因小失大。改革是一个动态过程，各种新情况、新问题层出不穷，需要跟踪问效、及时把控。对已经出台的改革方案经常“回头看”，既要看相关联的改革方案配套出台和落实情况，又要评估改革总体成效，对拖了后腿的要用力拽上去，对偏离目标的要赶紧拉回来，从而保持改革不偏向、不走样，沿着正确轨道稳健前行，取得实效。

今年是党的十九大召开之年，也是全面深化改革的关键之年，改革任务艰巨繁重。现在，全年时间即将过半，深化改革时不我待。各级干部尤其是领导干部重任在肩，要勇于担当、撸起袖子加油干，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力，以全面深化改革的优异成绩，迎接党的十九大胜利召开。

新华社北京6月26日电

(上接1版)会议指出，推动地区生产总值统一核算改革，要坚持真实准确、规范统一、公开透明的原则，改革核算主体，改革核算方法，改革工作机制，提高核算数据质量，准确反映地区经济增长的规模、结构、速度。

会议强调，制定统计违纪违法责任人处分处理建议办法，要对统计违纪违法行为发现、调查、行政处罚、案件移送提出程序性要求，明确对领导人员、统计机构及有关部门责任人员、统计调查对象、统计检查对象等违纪违法行为的认定。统计、组织和纪检监察部门要加强配合，各司其职，各负其责，严格按照党纪政纪有关规定作出严肃处理。

会议指出，举办中国国际进口博览会，是党中央着眼推进新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策，是我们主动向世界开放市场的重大举措。要坚持政府引导、市场运作、企业经营，加强同世界各国和国际组织的合作，调动部门、地方、企业积极性，努力办成国际一流的博览会。

会议强调，境外企业和对外投资安全是海外利益安全的重要组成部分。要坚持党对境外企业和对外投资安全工作的领导，在国家安全体系建设总体框架下，完善对境外企业和对外投资的统计监测，加强监督管理，健全法律保护，加强国际安全合作，建立统一高效的境外企业和对外投资安全保护体系。

会议指出，编制全国和地方资产负债表，要坚持真实准确与审慎核算相统一、整体推进与分步实施相结合、国际标准与我国实际相协调的原则，明确基本分类，规范基本表式和编制方法，客观、真实、准确地反映我国企业、政府、住户等常住机构部门所拥有资产负债的规模、结构，为提高宏观调控科学性有效性提供统计服务保障。

会议强调，设立杭州互联网法院，是司法主动适应互联网发展大趋势的一项重大制度创新。要按照依法有序、积极稳妥、遵循司法规律、满足群众需求的要求，探索涉网案件诉讼规则，完善审理机制，提升审判效能，为维护网络安全、化解涉网纠纷、促进互联网和经济社会深度融合等提供司法保障。

会议指出，实行领导干部自然资源资产离任审计，要以自然资源资产实物量和生态环境质量状况为基础，重点审计和评价领导干部贯彻中央路线方针政策、遵守法律法规、作出重大决策、完成目标任务、履行监督责任等方面情况，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

会议强调，根据党中央部署，福建省推进国家生态文明试验区建设一年来，就重大改革任务开展综合试点，在构建生态文明建设责任体系、完善国土开发保护制度、推动绿色惠民、强化生态监管、发展绿色金融等方面，取得一批经验。江西省、贵州省继续建设国家生态文明试验区，要注意总结借鉴有关经验做法，做实做细实施方案，聚焦重点难点问题，在体制机制创新上下功夫，为完善生态文明制度体系探索路径、积累经验。

会议指出，中国(广东)、中国(天津)和中国(福建)自贸试验区建设两年来，以制度创新为核心，围绕服务国家战略开展差别化探索，在服务职能转变、投资贸易便利化、金融开放创新、服务国家战略、支持创新创业、加强事中事后监管等领域取得明显成效，有效发挥了全面深化改革和扩大开放试验田的重要作用。下一步，要针对新情况新问题，进一步扩大开放领域，加大压力测试，坚持创新驱动发展，加强改革系统集成，更好服务全国改革开放大局。

会议强调，改革能不能做到协同推进，方案设计是前提。要加强对改革方案的整体规划，既统筹考虑战略、战役层面的问题，又统筹考虑战斗、战术层面的问题。已经出台总体方案的，要抓紧推出相关配套文件和实施细则。少数尚未形成总体方案的重点领域改革，要加快顶层设计，尽快拿出总体方案。涉及政策配套的改革方案，相互要留有制度接口，时间节点要能衔接得上。涉及落实标准、责任分工的，能细化的要尽可能细化，能明确下来的要尽量明确下来，能统一标准的要尽可能统一标准，让部门和地方好操作、好落实。

会议强调，抓改革方案落实，要发挥好部门和地方两个积极性，形成上下联动、条块结合的工作推进机制。改革牵头部门要担负起牵头抓总的责任，及时协调相关部门解决意见分歧、相互掣肘等问题。要加强对地方抓落实的督促指导，指导地方细化实施方案。地方对党中央部署的改革任务，要结合实际情况抓好统筹。

会议强调，改革成效要靠实践检验，既要看单项改革的成效，也要看改革的综合成效。各有关方面要对已经出台的改革方案经常“回头看”，既要看相关联的改革方案配套出台和落实情况，又要评估改革总体成效，对拖了后腿的要用力拽上去，对偏离目标的要赶紧拉回来。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

第二发长征五号大火箭完成垂直转运 将于7月初发射

承载着长征五号遥二火箭与实践十八号卫星组合体的活动发射平台驶出发射场垂直测试厂房

安全转运至发射区

长征五号遥二火箭垂直转运的顺利完成，标志着长征五号遥二火箭飞行任务正式进入发射阶段

6月26日

上午8时30分

平稳行驶

约2.5小时后

11时

计划于7月2日至7月5日择机发射

长征五号遥二火箭是长征五号运载火箭工程的第二发试验箭，其搭载发射的实践十八号卫星，将验证东方红五号新一代大型卫星平台关键技术，并开展多项新技术在轨验证工作



新华社发(大集制图)

京3条轨交开始动车调试，年内开通

新华社北京6月26日电(记者孔祥鑫、王化娟)记者26日从北京市重大项目办获悉，轨道交通西郊线万安公墓站至颐和园西门站区间26日开始动车调试，这是继S1线石龙路站至石门营车辆段、燕房线后，第3条在6月进行动车调试的线路。今年计划年内开通的3条线路已全部进入动车调试阶段，为年底通车试运营奠定基础。

据介绍，西郊线是北京市第一条现代有轨电车，列车车长32.35米，共由5个模块铰接组成，内含58个座位，单次载客量可达350人左右，适应多种供电模式，最高运行时速为70公里。

西郊线全长约9公里，设车站6座，与已运营10号线巴沟站衔接换乘，是一条服务于西郊风景区，以旅游、休闲、观光为目的的旅游专用轨道交通线路。该线路开通运行后，能有效缓解西郊地区的交通压力，市民可搭乘地铁换乘西郊线到达颐和园、玉泉山、植物园以及香山等地，出行十分便利。

S1线是北京市首条中低速磁浮线路，最高运行时速为100公里，列车采用6辆编组，总长度为89.6米，额定载客量为1032人，通车后会有10组列车用于日常运营。磁浮列车在行驶过程中，车身将会浮起，与轨道形成8-10毫米的间隙，运行过程中震动小、舒适平稳，具有安全可靠



▲6月26日，北京轨道交通西郊线有轨电车停靠在颐和园西门站内。新华社记者王化娟摄

高、转弯半径小、爬坡能力强、噪声低等优势。

S1线西起石门营站，东至苹果园站，全长10.2公里，共设8座车站，年底将开通石门营站至金安桥站区间，可进一步加强北京西部地区与中心城区的联系。全线开通后可加快促进新首钢产业升级改造，进一步带动整个京西地区转型发展。

燕房线是中国内地首条完全自主研发的全自动运行线路。它是按照目前世界上列车运行自动化等级的最高级别(GoA4)

进行建设的，是基于现代计算机、通信、控制和系统集成等技术实现列车运行全过程自动化的新一代城市轨道交通系统。

燕房线最高运行时速可达80公里，共4辆编组，最大载客量为1262人。该线共设9座车站，开通后将方便房山西部地区和燕化地区市民出行，进一步加强燕房组团、良乡组团与中心城区的交通联系，提升沿线地区人民群众的生活品质，对于带动北京南城燕山地区和房山地区的发展具有重要意义。

捉妖“百变神医”，更要打掉黑产业链

近日，一位数年间活跃在多个电视台，身兼兽医、针灸、拔罐、推拿绝技传承人多个身份的“专家”刘洪斌火了。记者调查发现，电视医疗广告“假专家”并不是个案。2014年宁夏电视台、陕西电视台等多家省级电视台播出的电视广告中，一位声泪俱下的腰椎间盘突出患者，居然成为另一则产品广告中的中医学专家霍光显，而相关产品如今依然在售。

电视节目包装销售假药，一直是个很大的产业链。虽然人们已经对“百变神医”有了一定抵抗力，但在欠发达地区的上星卫视，尤其是在不少地方电视台，这些虚假医疗广告似乎还是“活得很滋润”。

尴尬之处在于“和”“苦心孤诣”经营多年电视假医疗广告相比，主流舆论场的辟谣、捉妖，往往显得力不从心。即便此轮能完成对刘洪斌、霍光显等“百变神医”的捉妖，不难想象的是，在巨大的利益

诱惑之下，各路“假专家”仍会被悉心包装之后，经过经营公司的“精准投放”，依然能轻而易举地完成对目标人群的“洗脑”……

可见，既要捉妖“百变神医”，更要打掉假药售卖的整个产业链。刘洪斌和背后的广告公司也只是整个售卖假药过程中的一环，而和刘洪斌的名字紧紧联系在一起的多产品、生产企业和参与播出广告的媒体平台都有被处罚的记录。一边被罚，一边继续热卖——不出意外，即便刘洪斌等人“臭大街”，只要惩罚轻、收益大，这个产业链仍会在短期内找到新的“代言人”，继续高速运行。

根据《广告法》，一般情况下，发布虚假广告，欺骗和误导消费者，使购买商品或者接受服务的消费者的合法权益受到损害的，将由广告主依法承担民事责任。如果广告经营者、广告发布者明知或者应知广告虚假仍设计、制作、发布的，应当依法承担

连带责任。同时，《刑法》中也有相关罪名，广告主、广告经营者、广告发布者违反国家规定，利用广告对商品或者服务作虚假宣传，违法所得数额在10万元以上的应依法追究刑事责任。这些规定应进一步落到实处，打到痛处。

发现假药售卖产业链，再去轻描淡写地“罚酒三杯”，显然不足以警醒和遏制。打掉假药售卖产业链，需要源头治理，也需要链条管理。除了让“百变神医”收了“神通”、受到惩戒，一旦发现从事电视购物经营活动的公司制假售假，除了依法依规通报、处罚，更要将其列入“黑名单”。还比如，一旦发现广告经营者、广告发布者违反国家规定“为虎作倀”，除了没收广告费用外，更要对严重违法者“依法追究刑责”。如此多管齐下，各种假药、假保健品、“假专家”、假广告才能无以遁形，消费者们才不会大面积上当受骗。(李记)

新华社记者

曾经椒香四溢的村庄，一夜之间被冰冷的山吞没掩埋。

三天来，在救援现场，我们看到了一个个感人瞬间：累得席地而眠的搜救队员、含着泪水坚持救援的亲人、临危受命的老村支书、赶几十里山路送饭的少数民族同胞。

守望相助：最香不过“百家饭”

“吃饭喽，吃饭喽！”几声伴着山谷回音的吆喝，在茂县叠溪镇新磨村巨大的碎石间响起。七、八名头戴白帽、扛着大桶的群众，出现在救援现场。

他们是茂县太平乡太平村的村民，距垮塌现场近三十公里，其中七、八里的山路还要步行。灾害发生后，他们已连续三天为救援人员送来热腾腾的饭菜。

“听说新磨村遭灾后，村民一下子全都聚到了村委会，商量着能做什么力所能及的事儿。”太平村村长刘光春说，“最后大家一致决定：送饭！”

“家家户户拿出来的都是最好的菜，掌厨的妇女也经过了精挑细选。”56岁的村民刘福玉说，“我家捐了50斤茼蒿，邻居把舍不得吃的两块老腊肉都捐了。”

三天来，全村到现场送饭超过百余人次。男人负责扛送装有饭菜的大桶，妇女负责做饭送菜，分工明确。

不一会儿，村民带来的一百多斤大米饭、四大缸菜就见底了。“土豆炒腊肉最受欢迎！”刘福玉说，“救援到哪一天，我们就送到哪一天！”

记者看到，除了太平村村民，还有许多其他邻近乡村群众前来送饭送菜。三天来，救援人员吃到了不同味道的饭菜：红烧肉、回锅肉、火腿炒茼蒿……一名救援人员说，这是真正的“百家饭”，最香！

新磨村村民黄武鹏，多名亲属被掩埋在垮塌的山体下。和逃过一劫的妻子商量后，他们决定把开办的农家乐78个房间全部提供给救援人员居住。

“我们还烧好开水，还熬了稀饭，小卖部里所有的食物，也全都送给了救援人员。”黄武鹏说，“只希望活下来的人，将来能好好地活着。”

冲在最前面的人

24日晚，48岁的颜顺伦临危受命，担任新磨村临时党支部书记。有17年党龄的他，立即着手安排村民撤离。夜里9点，200多名村民安全撤离到了叠溪镇中心小学，聚在学校的食堂里。

在颜顺伦的安慰和指挥下，村民擦干眼泪，一致决定25日选几个村民代表加入民兵搜救队，跟着抢险救人。“关键时刻，我一定要把大家团结起来，战胜灾难！”颜顺伦说。25日6时，30岁的新磨村村民杨友华等几位村民组成的临时抢险队，即开始为专业队伍指路。

移动公司茂县网络预备党员李元刚，于24日上午带领队伍把每件几百斤的通信设备靠人力抬进现场，衣服被汗水渍成一圈又一圈纹路。

参与救援的共产党员、消防战士陈龙在日记中记载：“20时50分，我们救援所在的位置位于塌方地带的正下方，当我们在四处搜寻时，一股泥石流突然从百米高山上直冲而下，紧急避让后我们再次回到抢救现场……”

有些画面，在43岁无族人韩强的脑海中难以磨灭。作为最早抵达现场的救援人员，叠溪镇牧马公路养护站站长韩强亲眼看着塌方体摧毁了道路，吞没了人家……“村里还有姑婆一家4口和好多熟人，韩强的眼泪瞬间喷涌。

救援队伍陆续赶到，韩强一眼就瞅见了茂县县委组织的党员突击队，他们有的给武警、消防带路，有的帮着运送设备，有的靠手去扒石头，靠人力去拖动捆绑巨石的绳索……没有一个人躲闪。

救援的第一天，直到凌晨一点多，韩强和工友们才歇下来，在拥挤的推土机驾驶室，4个人在山风中挤了一宿。

但韩强睡不着，眼前灾难让他想起了汶川特大地震，想起了经历多次的滑坡和塌方。“我见过那么多灾难，冲在第一线的永远是党员！我也得向他们学。”韩强说。

在推土机上，韩强写下了入党申请书。“我不怕辛苦，我也要当那些最辛苦的人。”他说。新华社成都6月26日电

长沙芙蓉区试水

“一个章子管审批”

据新华社长沙6月26日电(记者刘良恒)记者26日从长沙市芙蓉区政府获悉，湖南首个县级行政审批局——芙蓉区行政审批局近日挂牌成立。芙蓉区率先采取“一窗受理、一站服务、一章审批”模式，标志着湖南相对集中行政许可改革试点取得重要进展。

据悉，芙蓉区是全国相对集中行政许可改革试点区。新成立的芙蓉区行政审批局将统一集中行使全区21个政府部门的57项行政许可权和71项行政备案权。审批职能划转后，原各职能部门主要承担相应的监督和管理职能，实行全新的审批和管理相分离的行政管理体制，从根本上杜绝过去“重审批、轻监管”和“以审代管”的做法。

芙蓉区行政审批局推行“一窗受理”“分类办理”“受办分离”“联合查勘”“一窗出证”的审批运行模式，原来分散在各个政府部门的数十个行政审批科室，将行政审批局3个审批科的9个窗口替代。通过职能整合，企业和群众原来需要跑多个部门或窗口，提交多次申请和相关材料进行办理的事项，现在只需要到一个窗口，提交一次申请材料就可以办理，给企业和群众带来的是全新服务体验。

自组织普惠经济

研究成果白皮书发布

“企业自组织”和“普惠经济”两大重要课题研究取得了初步成果，研究团队于6月24日发布了《自组织普惠经济模式理论研究创新白皮书》《自组织普惠经济模式理论与实践模式定位与产品定位白皮书》。

近日，负责课题研究的广东前海金融研究院在京召开了该项目的专家研讨会。在经济新常态下，经济环境和结构的变化导致企业的经营环境和方向发生急剧转变。因此，国家除关注长期增长与可持续发展外，也应该更加关注民生方面，提倡普惠经济。在此背景下“自组织普惠经济理论与实践”课题的研究有着积极的意义。(尤枫)

爱的温暖穿透冰冷的山

记茂县山体垮塌灾害中那些感人瞬间