

高举巡视利剑 推进全面从严治党

十八届中央巡视回眸

新华社记者 罗宇凡、朱基锐

21日,随着十八届中央第十二轮巡视对中国农业大学、北京航空航天大学等15所中管高校党委巡视反馈情况的集中公布,十八届中央最后一轮巡视反馈情况全部向社会公布。

这标志着党的十八大以来,中央巡视如期完成对省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校等5个“板块”的巡视全覆盖,实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。

回望4年多来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中央巡视工作不断向纵深发展,从2013年5月第一轮巡视正式启动,到2017年6月最后一轮巡视反馈结束,12轮巡视共巡视277个单位党组织,对16个省市区开展“回头看”,对4个单位进行“机动式”巡视,实现了党内监督不留空白、没有死角。

巡视监督在全面从严治党中的尖兵和利剑作用充分彰显,巡视制度被赋予新的活力,在管党治党理论和实践上实现重大创新与突破,兑现了向党和人民作出的庄严承诺。

认识达到新高度

——把中央巡视作为着眼长远的战

略性制度安排,不断完善丰富

“巡视是党章赋予的重要职责,是加强党的建设的重要举措,是从从严治党、维护党纪的重要手段,是加强党内监督的重要形式。”

2013年4月25日,中央政治局常委会审议《关于中央巡视工作领导小组第一次会议研究部署巡视工作情况的报告》。习近平总书记用“四个重要”强调了巡视工作的重要地位和作用,为十八届中央巡视工作指明了方向。

回顾巡视工作的发展历程,它始终都是党内监督的一项战略性制度安排。

1990年,党的十三届六中全会提出,中央和省市区党委可以根据需要派出巡视工作小组。1996年中央纪委第一次派出巡视组。2001年,中央纪委、中央组织部联合派出巡视组开展巡视。党的十六大报告提出建立和完善巡视制度。党的十七大把巡视制度写入党章。2009年,党中央颁布《中国共产党巡视工作条例(试行)》,成立中央巡视工作领导小组,将中央纪委、中央组织部巡视组提升更名为中央巡视组。党的十八大报告更是明确指出,“更好发挥巡视制度监督作用。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于严峻复杂的反腐败斗争形势,从坚持党的领导、加强党的建设和全面从严治党的大局出发,把巡视工作摆在更加突出的位置。

4年多来,中央巡视代表党中央,始终在党中央的直接领导下进行。

中央政治局常委会审议通过《中央巡视工作规划(2013—2017年)》。每轮中央巡视之后,中央政治局常委会都要听取中央巡视工作领导小组的情况汇报。习近平总书记以身作则、率先垂范,每次听取汇报都详细审阅巡视报告,对巡视中发现的问题有针对性地评判,对重要的整改、处置工作作出指示,对巡视的目标任务、方式方法、成果运用、队伍建设和制度建设提出明确要求。

“中央给了巡视组尚方宝剑,是钦差大臣”,是八府巡按,就要尽职尽责,不能大事拖小,小事拖了,对腐败问题要零容忍。”

“要以问题为导向,派出‘侦察兵’,哪里反映声音大、问题多,就派到哪里去侦察,就像公安系统的110、路面巡警制度,要在创新机制上下功夫。”

“向被巡视地区、单位反馈时,要直指问题,一五一十把问题抖搂出来,根本不要搞任何遮掩,责成其认真整改。”

“巡视过的三十一个省区市,不是一巡视了就完事,要出其不意,杀个‘回马枪’,让心存侥幸的感到震慑常在。”

“对巡视发现的问题和线索,要分类处置、注重统筹,在件件有着落上集中发力。”

……

在中央全会、中央纪委全会、中央政治局常委

新华社北京6月21日电十八届中央巡视工作接近收官,作为十八大以来党中央全面推进从严治党的利器,实现了对省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖。“新华视点”记者梳理五年来依次开展的12轮巡视,通过五个关键词透视中央巡视如何做到“无禁区、全覆盖、零容忍”。

全覆盖:完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视

党的十八大以来,中央巡视工作领导小组共组织开展12轮巡视。截至2017年4月底,顺利完成对8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务,实现巡视全覆盖、监督无禁区。

2013年上半年,10个中央巡视组分别对中国储备粮管理总公司、湖北省等单位 and 地区进行巡视。这是十八大后中央开展的首轮巡视。记者梳理发现,2013年开展了两轮巡视,2014年到2016年每年开展三轮巡视,今年进行了最后一轮巡视。

中央机关巡视全覆盖经历了四个阶段。第一阶段是2014年第四轮巡视时,实现对31个省市区和新疆生产建设兵团全覆盖;第二阶段是2015年第八轮巡视时,实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖;第三阶段是2016年第十一轮巡视时,实现对中央部门和事业单位全覆盖;第四阶段是2017年第十二轮巡视时,实现对中管高校全覆盖。

中央党校教授辛鸣认为,巡视全覆盖是党中央向全党全社会作出的庄严政治承诺,现在兑现了承诺。全面从严治党越是迈向纵深,党内监督越要不断强化,坚持巡视全覆盖、无禁区,正是深化党内监督的应有之义。

中央巡视组七大绝技

通过12轮巡视,十八届中央实现一届任期内巡视监督全覆盖的目标,利剑利器作用彰显。中央巡视组在实践中不断探索创新巡视方式,监督效果大幅提升。让我们看看都有哪些“独门绝技”?

第一招:排山倒海——全覆盖

特点 形成天罗地网之势,不留死角。

效果 十八届中央第十二轮巡视结束之后,十八届中央巡视将实现党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。

第二招:波浪漫步——机动式巡视

特点 规模更小、人员更少,更讲求“短平快”,盯住关键岗位人员、要害部门和知情人。

效果 出其不意攻其不备,让被巡视单位摸不清巡视组的底牌和目的。

第三招:一指指——专项巡视

特点 精准发现、定点突破,目标以及重点十分明确。

效果 可把一大批专业性强、带有行业特点、之前不易发现的腐败问题揭露出来,使巡视工作更加深入。

第四招:回马枪——回头看

特点 防不胜防,机动灵活、直切要害。

效果 有利于将巡视所形成的震慑作用延续下去、巩固为常态。

第五招:佛山无影脚——三个不固定

特点 让人琢磨不透、摸不清路数。

效果 杜绝在岗巡视可能滋生的利益共同体,给那些意图以关系和利益铺路扰乱巡视组视线者制造巨大障碍。

第六招:一箭双雕——“一托二”或“一托三”

特点 每轮每组巡视多家单位,同类同步安排,分批集中汇报。

效果 有利于发现共性问题,可让巡视威力倍增,大大提高巡视效率。

第七招:双剑合璧——中央巡视+省一级巡视

特点 中央巡视集中于重大问题和关键领域,省一级巡视可以发现来自基层的问题。

效果 上下联动、全国一盘棋;相辅相成,威力无穷。

来源:新华社、中央纪委监察部网站等

新华网时政部、访谈策划部联合出品
责任编辑:卢俊宇 设计:唐冠阳

实践创造新成果

——发现问题、形成震慑,倒逼改革、促

进发展,巡视监督发挥标本兼治战略作用

2013年5月,中央巡视工作动员暨培训会议召开,党的十八大以后第一轮中央巡视正式启动。随后,10个中央巡视组进驻内蒙古、江西、湖北、重庆、贵州、水利部、中国储备粮管理总公司、中国进出口银行、中国出版集团、中国人民大学。

中储粮总公司“基层腐败案件高发多发”“虚报库存、掺杂使假等问题时有发生”;江西“有的领导干部及其亲属存在插手工程项目、谋取私利”;中国人民大学“自主招生等方面存在薄弱环节”……

4个月,中央巡视反馈情况首次通过中央纪委监察部网站、被巡视地方和单位官方网站和主要媒体,向社会集中公布,接受干部群众监督。中央巡视组以雷霆万钧之势,掀起了一场场惩贪去恶的“反腐风暴”和激浊扬清的政治生态“保卫战”。

第一轮巡视,中央巡视组进驻江西,发现了全

国政协原副主席、江西省委原书记苏荣严重违纪问题线索;第二轮巡视,中央巡视组进驻山西,由此揭开该省“系统性、塌方式腐败”的盖子,随后山西7名省部级干部被调查;湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列重大案件,相继在巡视中被揭露;王珉、黄兴国、杨善豫、杨振超等一批“老虎”在巡视“回马枪”中纷纷落马。

……

据统计,党的十八大以来,中央纪委立案审查的中管干部中,50%以上是根据巡视移交的问题线索查处的。

这些案例和数据,充分证明巡视监督在全面从严治党中发挥了尖兵和利剑作用、政治“显微镜”和“探照灯”作用。

——中央巡视监督推进了党内监督和群众监督相结合。

中央巡视组每次进驻,都通过权威媒体渠道第一时间公布联系方式,设置举报信箱,广泛开展干部个别谈话,认真受理群众来信来访,严肃对待反映问题线索。巡视进驻公开、巡视反馈公开、巡视整改公开,发动了干部群众,赢得了党心民心。

截至第十一轮巡视,仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多件次,与干部群众谈话1.8万多人次;对55家央企巡视全覆盖中,累计与干部群众谈话1.1万多人次,受理各类信访举报11万多件次。

实践证明,巡视是中国特色的民主监督形式,是党内监督与群众监督的有机结合,是党密切联系群众的重要形式。

——中央巡视进一步倒逼改革、促进发展。

巡视反馈对“问题病症”一针见血、毫不避讳,坚持透过现象看本质,对发现的普遍性、倾向性问题进行归纳提炼,为全面深化改革提供问题导向参考。

巡视整改对“政治体检报告”严肃对待、照单全收,落实责任、积极整改,建章立制、堵塞漏洞,做到件件有着落、事事有回音。

针对中央巡视组指出的,一些地方少数领导干部配偶子女在其管辖范围内经商办企业等问题,上海率先制定实施有关规定,进行制度化、规范化、常态化管理,随之这项改革试点在北京、广东、重庆、新疆推开。

针对中央巡视组指出的,央企党的观念淡漠、党的领导弱化、只抓业务不抓党建等共性问题,中央有关部门大力推进国企改革工作,在机构设置、人员配备、领导力量、经费保障、责任落实等方面加强制度建设,设立专职党委(党组)副书记。

——中央巡视传导推动地方巡视工作深入发展。

省级巡视实现全覆盖。截至4月底,各省市区党委已顺利完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务,实现了本届党委任期巡视全覆盖。根据巡视移交问题线索,各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人,县处级干部8684人。

市县巡察打通党内监督“最后一公里”。截至目前,31个省市区和新疆生产建设兵团均部署开展巡察工作,335个市(地)州盟、2220个县(市区旗)党委建立巡察制度,共巡察基层党组织8.8万个。

从中央巡视到省级巡视再到市县巡察,巡视监督横向全覆盖、纵向全链接,已经形成全国巡视“一盘棋”的战略态势。

制度焕发新活力

——方式方法不断创新,法规建设

快速推进,巡视制度被赋予新的活力

5月26日,中央政治局召开会议,审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》。这距离2015年8月新修订的《中国共产党巡视工作条例》印发施行还不满两年时间。

实践探索在前,理论总结在后。这么短的时间对同一个条例进行再度修改和完善,来自于

动真格:发现问题不回避、解决问题不手软

梳理12轮巡视可以看到,一些共性问题屡屡被发现。发现问题不回避、解决问题不手软,体现了巡视工作的严肃性。

——“四个意识”不强,党的建设薄弱。十八届中央第九轮、第十轮、第十一轮、第十二轮巡视反馈情况中均指出部分地方和单位存在“四个意识”不强等问题。有的单位“对中央精神的学习传达不及时,主责主业不突出”;有的单位“党的领导弱化,落实中央有关重大决策部署不够到位”。

——公款送礼、旅游等违反八项规定精神问题时有发生。多轮巡视中,“超标准公务接待、收受礼品”“公款旅游、公款送礼”等问题多被提及。

——以权谋私等腐败问题多发。第一轮巡视时,巡视组就发现有地方“由于缺乏严格有效的监督制约措施,导致工程建设、矿产开发、土地出让等领域腐败案件易发多发”。第十一轮巡视反馈情况中,巡视组指出,“一些重点领域腐败问题突出,一些领导干部十八大后不收敛不收手”。

此外,群众身边腐败多发也是一个老问题。部分地方因“两个责任”落实压力层层递减、群众身边腐败多发被通报。

安徽省一位基层纪委干部认为,中央巡视

巡视工作理论和实践的快速变化和巨大进展。

党的十八大以来,中央巡视工作不断在创新中向纵深发展,新思路、新方式、新手段、新打法层出不穷。

2013年,第一轮巡视开始探索实行“三个不固定”,即组长不固定、巡视对象不固定、巡视组和巡视对象的关系不固定,同时建立中央巡视组组长库,一次一授权、不搞“铁帽子”;

2014年,第三轮巡视在常规巡视的同时首次探索开展专项巡视,即针对某个省市区、部门或单位的突出问题开展巡视,机动灵活、闻风而动,精准发现、定点突破。经过试点,专项巡视从第五轮起全面推开。

2015年,中央第六轮巡视开始探索分类专项巡视,实行“一托二”,即每轮一个组巡视2个单位,一个组长配备2名副组长,多个巡视组同类同步安排、分批集中汇报。第八轮巡视,在普遍实行“一托二”的基础上,开始试点“一托三”。

2016年,第九轮巡视首次开展“回头看”,对已巡视过的辽宁、安徽、山东、湖南等4省杀了“回马枪”。“回头看”是围绕政治的再巡视,既要检查上次巡视整改落实情况,也要着力发现新问题。

2017年,第十二轮巡视试点开展“机动式”巡视。“机动式”巡视人员少、时间短、节奏快,通过“小队伍、短平快、游动哨”的方式灵活机动安排,着力发现“灯下黑”问题。

……

每年都有“第一次”,巡视利剑的“剑法”可谓不断出新,变化无穷。

随着实践不断发展,巡视工作取得的新成果新认识新经验新办法,逐渐上升为法规制度。

2013年11月,党的十八届三中全会决定,改进中央和省市区巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。巡视全覆盖的目标首次在党的中央全会上提出。

2015年6月,中央政治局会议审议通过《中国共产党巡视工作条例(修订稿)》,对2009年颁布的《中国共产党巡视工作条例(试行)》进行首次修订。对巡视定位、内容、方式、程序、纪律等各个方面进行了系统阐述和规定。

2016年10月,党的十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》明确提出,中央和省、自治区、直辖市党委一届任期内,对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视,首次在党内法规中对巡视全覆盖提出硬要求,全覆盖的内涵进一步扩展。

2017年5月,中央政治局审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》,巡视工作条例再度“升级”,将总结吸纳巡视工作实践创新成果,对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定,为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

制度来自于实践,又进一步指导实践。4年多精心打磨,十二轮持续创新,十八届中央把巡视这把“利剑”擦得更亮,让巡视制度焕发了新的活力。

全面从严治党永远在路上,巡视也永远在路上。实现一届任期内巡视全覆盖目标不是终点,而是新征程的开始。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,巡视工作必将在新的更高的起点上继续前进,不辱中央使命、不负人民期待,继续书写全面从严治党崭新篇章。

新华社北京6月21日电

新华全媒头条

►► 阅读更多全媒体形态
报道请扫描二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目

反映的问题,在基层或多或少都存在。中央动真格,地方也来得不得半点虚假,带动问题从上到下、从点到面得到解决。

打“老虎”:中央纪委执纪审查的

中管干部50%以上线索来自巡视

巡视工作发挥了“千里眼”作用,提供了大量“老虎”的违纪违法问题线索。来自中央纪委的统计数据显示,十八大以来,中央纪委执纪审查的中管干部中,50%以上的线索来自巡视,特别是挖出了苏荣、王珉、黄兴国等一批“老虎”,揭露了山西塌方式腐败案和湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等。中央巡视组对巡视移交的、反映较为集中的选人用人问题进行专项检查,已处理纠正和追究问责1100多人。

截至2017年4月底,根据巡视移交问题线索,各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人,县处级干部8684人。

全国政协委员、长江大学副校长郑军长期担任省级政风督察员,他认为,巡视工作效果显著,推动党风廉政建设和反腐败斗争不断取得重大成效。而随着巡视工作向纵深推动,实现巡视全覆盖、监督无盲区,也有利于进一步完善巡视监督格局。 (“新华视点”记者翟永冠、陈尚营、梁建强、朱基锐)

新华视点

中国新闻名专栏