

# 小区改造群众做主，亲历由破到美

## 巢湖打通民生工程“最后一米”，“工作离群众越近，就离满意越近”

雨后，巢湖市天河旁，平坦的青石板路上花瓣轻洒，绿树花丛后露着几排整齐的小楼，刘奶奶走到她满是花草的院门口，准备拿淘米水浇浇花。

“以前这里好破的，一下雨路也没法走，电线像蜘蛛网，河边也臭。现在环境美了，生活也方便了。”老旧小区改造使这个位于市中心的粮源小区，从没人愿住的破房子变成没人舍得卖的“湖景美居”，由破变美的蝶变见证着巢湖市民生工程“最后一米”的变化。

### 老旧小区改造惠及全市 1/3 居民

2014年巢湖市第一次摸底调查，全市共有131个老旧小区，这些小区都是上世纪90年代前的住房，小区房屋破旧、道路不平、电线杂乱、雨污水不分离，夜间灯光昏暗；有的小区不通燃气，居民仍用着煤气罐做饭；有的小区没有电瓶车充电设施，居民只能从楼上拉扯电线；有的绿化带杂草丛生，居民毁绿种菜，拿粪便施肥，臭气熏天，严重影响了小区里的生活环境。

据巢湖市房产局局长朱俊介绍，从2015

年开始，巢湖市正式启动老旧小区改造工程，除去纳入拆迁计划的小区，原本计划用5年时间完成116个老旧小区的改造提前3年完成，总投资2亿多元，涉及12万人，占全市人口1/3还多。

巢湖市长张生说，巢湖市老旧小区改造不是简单的变老为新，也绝不是涂脂抹粉，而是要让百姓坐在家就能感受到变化，打通民生工程的关键就靠这最后一米。据介绍，改造项目不仅包括小区建筑翻新、水泥路变沥青路、雨污分离，还有荒地改花园或停车场，电线重排、灯光亮化等等。小区周边街巷、湖边水边的环境整治也都在改造范围之内。

### 小区改造让群众做主

为了保证工程透明、公开，实打实为百姓谋实惠，改造工程实行了由市纪委督查、多部门联合的行政巡查、第三方巡查、监理公司巡查以及群众举报组成的五级监督机制。

“群众全程参与是最大的一个特点”，巢湖市房产局老旧小区改造办主任魏宝东介绍，从前期的规划设计就广泛听取业主意见，

形成初稿后在小区公示并召开座谈会进行修改和完善；施工过程中会有进度牌公布各相关部门以及两名业主代表的联系电话，随时接受群众监督和投诉。

“在改造过程中，还拆除了大批私搭乱建的违章建筑。”魏宝东说，这些曾是邻里纠纷、火灾事故等最重要的导火索之一，也曾是阻力最大的工作之一，但这次老旧小区改造让业主参与，把权力交给群众，让群众监督，集中拆除受到了群众空前的支持，许多都是群众做群众的工作。

### 提前谋划物业管理

在巢湖市区最大的街道凤凰山街道，房产局物业科科长周军介绍，凤凰山街道共有30个小区，多是过去机关、企事业单位的宿舍，曾经令人羡慕的“公家房”。如今随着时代的变迁，却因物业管理机构的缺失，变成残破脏乱的陋居。

在老旧小区改造规划时，巢湖市委市政府就提前谋划小区物业管理，并于2016年5月出台了《巢湖市老旧小区改造后物业管理

办法》。由于这些老旧小区规模小、业主少，加上物业费低，很多物业公司不愿承包经营。巢湖市借鉴外地经验，创新了老旧小区的物业管理模式。

管理模式初步设想是先由社区街道接管，进行过渡性管理，在设施逐渐完善、居民自治意识逐渐形成后，再根据小区的不同情况实行物业化管理或业主自治。周军介绍，《管理办法》规定了居民承担每月每平方米0.4元的物业费，全部用于小区服务。政府兜底承担每户居民每月10元的物业补贴，把最大的实惠让给百姓。

“现在路面不脏了，楼道里也漂亮了。”蒙池小区的老业主鲁大叔说的是小区里的楼道文化墙。宣传社会主义核心价值观的标语、积极向上的图案、清新别致的摆件让楼道也成了小区里一道独特的风景线。

“我们在这项工程上投入了很多钱，但收获的不是GDP，不是财政收入，而是老百姓对城市的热爱。”张生感慨地说道，“我们的工作离群众越近，就离满意越近。政府最大的成绩就是让老百姓获得实惠，收获幸福。”

(张智晶、徐小中)

## 砥砺奋进的五年

▼这是广西大化瑶族自治县板升乡通往弄冠村的公路(5月21日摄)。

近年来，广西加大对贫困地区道路基础设施的建设力度，加快“最后一公里”——屯级路的建设，为大石山区群众的脱贫致富和加快推进广西脱贫攻坚工作奠定基础。

新华社记者黄孝邦摄



## 浙江：重大突发事件5小时内须有政府回应

新华社杭州5月28日电(记者岳德亮)浙江省政府办公厅近日发布《浙江省全面推进政务公开工作实施细则》，明确要求各级政府提升回应效果，重大突发事件政府回应的时限“底线”是不得超过5小时。

实施细则指出，对涉及群众切身利益、影

响市场预期和突发公共事件等重点事项，要及时发布信息。对涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情，要快速反应，最迟要在5小时内发布权威信息，在24小时内举行新闻发布会，并根据工作进展情况，持续发布权威信息，有关地方政府和部门主要负责人要带头主动发声。

根据浙江省政府的规定，各级政府把政务公开列入公务员培训课程体系，依托各级党校、行政学院、干部学院等干部教育培训机构加强培训，增强公开意识，提高发布信息、解读政策、回应关切的能力。鼓励省内高校开设政务公开课程，培养政务公开方面的专门人才。

## 引滦入津水源地全面完成网箱养鱼清理

新华社石家庄5月28日电(记者曹国厂、费洪海、周舟)随着河北省宽城满族自治县穆罗台镇最后一个养鱼网箱被拆除，标志着引滦入津水源头的潘家口水库，提前半年全面完成依法取缔网箱养鱼任务。

上世纪70年代，为解决天津、唐山两地供水问题，国家在宽城县、迁西县境内修建潘家口水库，最大库容29.3亿立方米，水面面积约70平方公里，其中宽城境内水面近50平方公里。建设潘家口水库共淹没宽城县4个乡镇、20个行政村、153个居民组，移民搬迁28000人，其中县外安置4231人，县内安置23769人。

引滦入津工程自1983年建成以来，潘家口水库平均每年向天津、唐山两地供水10亿立方米左右，有效保障了两地工农业和城市生活用水。自2000年开始，库区周边移民为求生计，利用水库优良条件大规模发展网箱养鱼，近年来，水库不堪重负，水质急剧恶化。

2016年11月，为彻底消除潘家口水库网箱养鱼造成的水体污染，相关部门决定实施水库网箱养鱼集中清理行动，涉及网箱27462个。

为减少库区移民损失，河北省、承德市两级政府共拿出7.34亿元资金用于奖补养殖户。考虑到集中销售可能出现的价格下降问

题，对2017年6月10日前自行完成出鱼的渔民，每斤成鱼给予1.5元的补助，每斤半成品给予2元-3元的补助。据了解，按照库区移民“短期不减收，长远增收”的思路，当地正抓紧培育后续扶持产业，建设集休闲、垂钓、体验、观光、美食、文化于一体的休闲渔业示范基地项目。同时，扶持特色农旅建设，统一规划，突出库区自然渔村原始风貌。宽城、兴隆两县谋划推进了总投资157.3亿元的基础设施建设和后续产业发展项目57个，涉及交通、水利、农业、扶贫、旅游等多个方面，全力改善提升库区群众生产生活条件。

错的单位和个人，免于行政追责和效能问责，在绩效考核、评优评先、职务晋升、职称评聘和表彰奖励等方面不受影响。

对于战略性新兴产业集聚发展重大改革创新事项，条例要求各地各部门应当提前进行合法性审查，对创新可能带来的各种风险进行评估，评估结果作为决策的重要参考。重大改革创新事项有较大决策风险的，应当事先向上级有关机关备案，备案材料作为容错的重要参考。

人民政府、部门及其工作人员在战略性新兴产业集聚发展工作中因先行先试，或者尚无明确限制的探索性试验，或者为推动发展而出现过失，或者政策界限不明确、政策调整影响，未达到预期效果，同时符合决策和实施程序符合规定、个人和单位没有谋取私利、未与其他单位和个人恶意串通损害公共利益和他人合法权益的，可以给予容错。

“战略性新兴产业属新生事物，失败不必问责，这是该条例最大的亮点之一。”

安徽省发改委相关负责人表示，条例规定容错的具体方式包括，对财政资金支持的战略性新兴产业集聚发展有关项目，未取得预期成果或收益的，实施主体已经履行应尽职责的，经主管部门组织专家评审后，可以终止该项目，免于追究实施主体相关责任。

对于工作没有达到预期效果或者因成果转化后续价值发生变化造成损失，其负责人已经履行应尽职责，未牟取个人非法利益的，负责人不承担相关责任。经确定予以容

(上接1版)尝到甜头的孙秀芹又在琢磨，那些热源还能干点啥呢？一次，听一位造纸行业的同学说，造纸需要大量蒸汽源，她就立刻和这位同学商谈将造纸厂搬到自己公司来……去年11月，天合材料厂成功产出一轴生活用纸，目前已经累计产出200余吨。孙秀芹告诉记者，在这条生产线上，就连造纸产生的废水都没浪费，通过管道循环到制坯车间，用于搅和粉煤灰、煤矸石，做砖坯。

现在，孙秀芹的余热发电项目也开始运转起来，形成热源循环利用，从之前的单一制砖到供暖、造纸和发电，产品从砖到纸到电能。孙秀芹的砖厂已经实现了“制坯不用土，烧砖不用煤，造纸不排水，发电靠余热”。

“这个产业很有嚼头。”孙秀芹说，她的6条窑已经井井有条地安排了起来，两条用来供暖，两条用来造纸，两条用来发电。“两年以后，我要对这六条窑进行经济分析，哪个利润最大？分析结果将作为我进一步扩大生产时的参考依据。”这就是孙秀芹的循环经济。

### 从人见人厌到“香饽饽”，煤矸石华丽转身

在孙秀芹的办公室，她兴冲冲地找出自己收藏的一本介绍红砖建筑艺术的书，边翻边对记者说：“你看这多漂亮，谁能想到咱们眼里普通的红砖也能造出这么漂亮房子来！”

下一步，孙秀芹打算钻研红砖的艺术创造利用，把环保红砖的价值进一步扩大，“我想在我的厂里建一个样板房，就用我自己家产的红砖，让别人都看看，红砖也有大价值呢！”

孙秀芹介绍，用煤矸石粉煤灰制出的红砖品质好，重量轻，保温性能强，很热销。“最近天津的客商还给我打电话，要订购我的砖呢。”孙秀芹骄傲地说，“以后要把我家的砖卖到南方去！”

“我就是对这个感兴趣，想钻进去。”孙秀芹说，“咱们阜新的就是煤矸石，我就想着应该把自己最大的劣势变成优势，把资源枯竭型城市的废弃物也变成资源，再变成产品，最后形成区域优势！”

阜新市委书记张铁民说，在阜新，还有很多像天合环保一样的企业，在孜孜不倦地探索着煤矸石的环保再利用。目前，阜新市新型建材企业已发展到105家，主要产品有煤矸石烧结砖、煤矸石烧结多孔砖、建筑砌块、路面砖、墙面砖等，新型建材在短短数年内迅速成长为阜新市四大新兴产业之一。

今年1月，阜新市专门成立领导小组，负责组织实施《阜新市煤矸石与粉煤灰综合利用规划》，推动阜新市煤矸石与粉煤灰资源综合利用产业发展。按照方案，到2020年，实现煤矸石年利用能力2500万吨、粉煤灰年利用能力500万吨的目标。

离开孙秀芹的厂子正值上午10点，外面天气很好，阳光洒在不远处的矸石山上，原本有些模糊的矸石山脉也清晰了起来。正因为阜新有一群像孙秀芹这样的新“愚公”，阜新的百里矸石山才能“华丽转身”。

新华社沈阳5月28日电

### 扶贫“最后一公里”为何成“贪腐重灾区”

(上接1版)更为恶劣的是，一些村干部利用手中的材料申报和审核权，公开向群众索取好处费。广西南宁市邕宁区蒲庙镇同村原文书黄旺福利用帮助危房改造户办理补助资金申请的职务便利，采取不给回扣就不帮办理申报材料的方式，向20多户危房户索取了11万多元的钱财。

检察机关调查发现，这些危房户大部分生活困难，有些还是残疾人，这种直接面对群众，坑民害民的行为使得当地群众反映强烈。

针对诱发职务犯罪的扶贫信息不公开问题，多地检察机关正与扶贫部门紧密协作，推动扶贫资金阳光化、规范化运行。

在广西恭城县，检察机关整合全县各惠农扶贫部门数据，搭建惠农扶贫大数据信息平台以及“互联网+扶贫+预防”的工作模式，将全县所有惠农扶贫资金发放情况整合到信息平台，方便群众随时随地通过互联网查阅和监督，打通了扶贫资金监督的“最后一公里”。

### “精准扶贫”中如何让腐败“见光死”？

记者从最高检了解到，为促进精准扶贫精准脱贫方略真正惠及贫困地区、贫困人口，全国检察机关正着力强化对扶贫资金和项目的监督监管，建立健全财政专项扶贫资金预防监督机制，保障扶贫政策和资金安全落实到位。

去年8月开始，广东省清远市多了一批“扶贫开发廉政监督员”，作为廉洁扶贫的“前线守护者”。

“聘任这261名驻村第一书记和6名基层检察院负责人，就是希望增强扶贫一线的社会监督力量。”清远市检察院反贪局局长于宏斌认为，应扩大扶贫开发廉政监督员试点地域和选聘范围，邀请媒体记者、驻村律师、挂点镇街干部等加入这一队伍。

信息化的应用对检察机关整治预防扶贫领域职务犯罪也发挥着越来越重要的作用。

在广东，省检察院正协调省扶贫办将“扶贫云”信息管理系统向检察机关开放端口。该院副检察长李粤贵说，这意味着检察机关和扶贫部门可实现贫困人口数量、区域分布、扶贫项目清单和扶贫资金安排等基础数据有效共享，使检察机关实时掌握扶贫开发基本情况。

在广西，自治区检察院借助中国邮政广西分公司乡镇网点多的优势，与其联合打造预防职务犯罪邮政媒体宣传网，在广西区内650个邮政营业网点的屏幕媒体终端播放，覆盖全区14个地市、75个县区、480多个乡镇，拓展了扶贫领域预防职务犯罪公益宣传的覆盖面。

最高检有关部门负责人表示，将继续深入分析扶贫领域职务犯罪的特点、手段、方法和易发多发的环节，查找当前扶贫领域资金项目中存在的薄弱环节和制度性漏洞，提出有效的对策建议，加强制度建设，实行标本兼治，构建预防扶贫领域职务犯罪的长效机制。



### 包粽子庆佳节

▲5月28日，大连边防支队盐场边防派出所的官兵和外国留学生一起包粽子。

当日是端午小长假的第一天，全国各地举行丰富多彩的活动，迎接端午节到来。新华社记者李钢摄

# 安徽以法规形式明确科学容错机制

新华社合肥5月28日电(记者刘美子)5月27日，安徽省第十二届人大常委会第三十八次会议表决通过《安徽省促进战略性新兴产业集聚发展条例》，条例以法规形式明确科学容错机制和评价体系，对在推进战略性新兴产业集聚发展过程中，已经尽职尽责或先试先行但出现过失或未达预期效果的项目实施单位和个人，不仅不予追责且不影响考核晋升。

条例对于以容错的情形做了详细规定：