

# 北京“双随机一公开”打造阳光执法

## 国务院办公厅“放管服”改革督查见闻

新华社北京5月18日电(记者李松)“想查谁就查谁”“想由谁查就查谁”“想怎么查就怎么查”……一些行政执法部门个别人员任性执法,曾饱受市场主体诟病。

记者近日跟随国务院办公厅“放管服”改革第一督查组,赴北京市督查时了解到,作为落实事中事后监管改革的重要内容,北京市不断完善“双随机、一公开”运行模式,要抽查先摇号,推进执法随机抽查监管机制,打造“阳光执法”,防止权力任性。

所谓“双随机、一公开”,即根据随机摇号原则,随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员,查处结果及时向社会公开。在北京,工商、质监、食药监等部门,综合考虑交通状况、地域分布、行政成本等实际情况,建立“双随机”抽查机制,确定参与抽查的人员数量,在抽查人员储备库中随机生成抽查人员名单。

北京市工商局局长陈永告诉记者,落实“双随机、一公开”,目的就是要堵住“想由谁查由谁查”的漏洞,压缩“想怎么查就怎么查”的空间。通过随机抽取检查人员,随机匹配任务,并向社会公示结果,减少提前打招呼以及寻租可能。

“北京市各类市场主体有200多万户,政府部门日常监管任务繁重,落实‘双随机’监管,并不是让有限的监管力量‘平均用力’,而是要综合根据行业投诉、违法记录、社会舆情等因素,大幅提高一些高风险行业的抽查比例,提高监管针对性。”北京市工商局局长陈永说,近期北京市相关部门就针对类金融、生活服务、农资类企业,先后开展18次定向“双随机”抽查,使执法资源集中于重点领域,规范市场行为。

在过去,由于市场监管主体较多,不少企业也经常需要应对不同政府部门检查,一

一定程度上存在多头检查、重复检查的问题,既加重企业负担,也浪费执法资源。

而现在,依托覆盖北京市企业监管信息共享平台,过去单一部门的监管“局域网”,变成了多部门信息的“联通网”。在共享信息的基础上,北京市着力推动跨部门“双随机”抽查,实施综合监管达到“执法协同、联合惩戒”的目的。

今年4月底,北京市西城区就按照跨部门“双随机、一公开”要求,组织工商、旅游等10余个部门,联合检查旅行社、房地产经纪机构、旅游集散地食品经营单位等4个重点行业,涉及违法违规行为24大类108项,效果良好。

“跨部门联合检查,实现了对企业的综合‘体检’,既一次性完成对同一市场主体的多个检查事项,又避免了多头重复检查,减少执法行政成本。”西城区工商分局局长赵斌介绍。

记者采访发现,“双随机、一公开”检查要有效开展,离不开强大的信息支撑。目前北京市已初步构建起覆盖全市的企业监管信息共享平台和信用信息公示系统,一方面依托平台有效实现“双随机”功能,实现抽查电子化与痕迹化。另一方面,向全社会公开查处结果,建立企业信用激励、惩戒机制。

“工商、食药监、质监等部门的查处结果在信息系统上对外公示,并归集到企业名下,公众只需上网一点,随时查阅。”北京市工商局局长陈永说。

在北京,随着监管和信用信息公示网络日益完善,不少企业因为表现“良好”,获得更多发展机会和市场机遇。祝京涛说,一些企业也因为处于“失信”状态,而被银行拒绝发放贷款,很多“老赖”被限制高额消费,在“联合惩戒”机制下“处处受限”。

# 我国出口型武直“直-19E”成功首飞



▲请扫二维码,观赏直-19E首飞炫酷画面

5月18日,我国自主研发的出口型武装直升机直-19E在哈尔滨首飞。当日上午,由中国航空工业哈飞自主研发的直-19E出口型武装直升机在哈尔滨成功首飞,这是我国针对国际市场需求打造的首款出口专用型武装直升机。

新华社发(岳书华摄)



新华社哈尔滨5月18日电(记者胡喆、呼涛)18日上午,由中国航空工业哈飞自主研发的直-19E出口型武装直升机在哈尔滨成功首飞,这是我国针对国际市场需求打造的首款出口专用型武装直升机。

中国航空工业哈飞表示,直-19E是具有多机空地信息化协同、连续、快速攻击多目标能力的外贸型武装直升机,可在全天候、复杂战场环境和野战保障条件下执行对地攻击、对地火力支援和对空作战等多种任务。

直-19E采用单旋翼、涵道尾桨,窄机身构

型、串列式座舱布局和后三点不可收放式起落架形式,配备了小型化、综合化的航电武器系统。其空机重量较小,最大起飞重量4250千克,有效任务载荷大,在巡航速度、爬升率、使用升限和航程等方面具有明显优势。

“直-19E在设计之初就参考了国际先进机型的成熟经验,并进行了适合国际市场需求改进,在适应性、维护性和可靠性方面具有显著优势。我们对它走向国际军贸市场很有信心!”中国航空工业哈飞董事长张继超说。

张继超表示,直-19E首飞后还将不断完善和改进,使其成为中国航空装备出口的主打品牌,不断提升中国航空产品的国际影响力。

据悉,由于装备了数字式自动飞行控制系统,直-19E的驾驶精确性和安全性也较突出,完备的生存力体系则大幅提高其战场生存能力。与国外同级别武装直升机相比,它具有体积小、灵活度高等特点,良好的机动性和卓越作战性能使其在国际军贸领域具有广阔市场前景。

# 中国居民以医疗为目的入境泰国获免签

据新华社曼谷5月18日电(陈家宝)泰国日前推出面向以治病为目的入境泰国的中国居民免签政策,为其医疗旅游服务行业吸引更多中国游客。

泰国公共卫生部联合外交部、旅游和体育部在泰国旅游局中文网上发布了关于“以治病为目的入境泰国停留90天免签”的声明。

声明规定,对于以治病为目的入境泰国的中国居民及其陪同者可获免签,包括患者在内不超过4人。陪同者包括与患者同一国籍的父亲、母亲、子女和养子女,每次入境泰国不得超过90天,需要多次入境泰国的上述人员可以续签,时间总长不得超过一年。申请人在与泰国公共卫生部公布的医疗机构之一取

得联系、确认被接纳治疗并确认治疗日期后即可提交申请,获批后即可到泰国接受治疗。

泰国医疗服务质量较高成为世界知名的医疗旅游胜地。泰国政府自去年8月底开始打击“零团费”旅游团,以期杜绝强制性购物等现象,提高泰国旅游品质。该行动对中国游客数量增长造成一定影响。

# 施政无能点燃民怨烽火

## 民进党当局执政一周年回顾

新华社台北5月18日电(记者章利新、查文晔、马玉洁)自去年“5·20”上台以来,民进党当局高呼改革口号,接连抛出“转型正义”、“一例一休”、年金改革、“前瞻计划”、司法改革等议题,非但没有凝聚共识,“点亮台湾”,反而不断引发争议,点燃民怨,导致社会各界纷纷走上街头抗争。

一年来,台湾各界抗争活动频繁,涉及界别广泛。从劳工权益保障、食品安全、年金改革,到性别问题、旅游业困境、能源与环保,民众抗议施政乱象的局面被岛内媒体形容为“烽火连天”。

此外,岛内受访专家学者普遍认为,民进党当局的施政取向未能反映民众诉求,在经济增长、食品安全监管等民生问题上无所作为,始终将施政重点放在政治清算上,例如拿国民党党产和军公教退休人员的年金开刀。分析人士表示,当局坚持意识形态挂帅,施政与改革方向必然走偏,结局注定失败,最终受害的是全体台湾民众。

民进党“全面执政”后,台立法机构通过的首个重要法案就是“不当党产处理条例”。当局以“转型正义”为名,将大量资源投入到对国民党及其附属组织的财产追缴与政治打击上。打着“世代正义”旗号,民进党当局强推

“年金改革”,称如不改革,各类年金很快就要破产。当局鼓动部分社会舆论将军公教退休人员说成是贪得无厌的“米虫”,是与劳工和青年为敌的“吸血鬼”。去年9月以来,军公教群体多次走上街头抗议,争取权益与尊严,抗议民众最多时超过十万人。

台湾公务人员协会理事长李来希指出,民进党当局刻意在不同世代和职业之间制造矛盾,并把当局的财政、经济困境归咎于军公教人员的退休待遇过高,这十分荒谬。民进党作为执政者,不反思自己执政失败,不设法振兴台湾经济,却转移矛盾焦点,这是恶劣的政治操演。

“‘转型正义’的重要目标是让民进党永续执政下去,结果就是使台湾内部的裂痕加深,对社团造成伤害。”台北论坛基金会董事长苏起指出。

以保障劳工权益为名,民进党当局推动周休二日新制“一例一休”同样引发强烈争议。多项民调显示,有超过半数甚至高达7成的民众对此项改革不满,劳工抱怨低薪时缺的不是休假而是收入,雇主认为人员调度束手束脚,所谓改革造成雇主双方“双输”局面。

今年4月初台湾人力资源机构的调查显示,54.2%的受访企业认为受到冲击,其中

中部地区认为受到冲击的企业高达63%。“一例一休”新制实施还造成服务价格上涨,成为拉动物价上涨的重要因素。

即使是被认为立场偏绿的《美丽岛电子报》,其最新民调也显示,在民进党当局推动的诸多改革议题中,年金和财政、“转型正义”、食品安全、劳工权益、能源和废核等,民众满意度都仅在20%左右;产业和经济、司法改革的满意度则不足20%。而台湾民众认为最应优先推动的改革依次是食品安全、经济和产业、劳工权益等,最后才是“转型正义”。

该民调发现,民进党当局重大政策或改革的表现与民众期待存在高度落差,施政成效不彰。过去一年,对当局的施政绩效,连泛绿支持者都给了“不及格”的评分。

在民众最关心的经济发展问题上,民进党当局推动的所谓“5+2”产业创新计划,被舆论认为大多并非创新产业,也非主要产业,缺乏新意。另一方面,当局提出8年8800亿元新台币的“前瞻基础建设计划”,目的是以轨道交通建设为主投资拉动经济增长。但分析人士却认为,当局在资源分配上明显“重绿轻蓝”,有选举“绑桩”之嫌,动机和效果可疑。

“这是用‘公共资源去笼络地方势力,用经济资源收买人心和选票。”台湾“中国文化大学”

- 首先访问沙特阿拉伯意在扭转他在不少人眼中“反伊斯兰”的负面形象
- 将与以色列总理和巴勒斯坦总统会面,想推动停滞已久的和平进程
- 出席北约峰会和七国集团峰会,要涉及经济、防卫和外交等多个层面的事务,将是特朗普政府首次在复杂的国际多边场合接受考验

# 特朗普首访,盘算不少考验也多

美国总统特朗普将于19日启程出访中东地区和欧洲多个国家,并出席北约峰会和七国集团峰会。这将是今年1月就任总统后首次出国访问。

分析人士指出,多任美国前总统都将首个出访地定在邻国加拿大或墨西哥,而特朗普却打破惯例,首先选择前往中东地区,这显示出他将反恐、以巴和平、叙利亚冲突等议题列为当前美国外交政策的优先事项。此外,他还希望通过此行改善美国与一些国家的关系,并重新确认美国对盟友和伙伴国的各项承诺。

## 向伊斯兰国家示好

根据行程,特朗普将首先访问沙特阿拉伯。上任后,特朗普推出了针对一些西亚北非国家公民的入境限制令,虽然法令后来遭到美国联邦法官的冻结,但这引起了不少伊斯兰国家的反制情绪,激化了美国与伊斯兰世界本就存在的矛盾。

一名参与安排访问行程的美国官员表示,特朗普选择沙特作为出访首站,其中的重要考量是为了彻底扭转他在不少人眼中“反伊斯兰”的负面形象,这也是不少中东国家领导人希望他通过此行实现的目标。

沙特外交大臣朱拜尔此前也对媒体表示,特朗普访问沙特意在传递美国对伊斯兰国家“并无恶意”的清晰信号,并展示他对修复双方关系的承诺。

除了向伊斯兰国家示好,特朗普还力图通过沙特之行提振美沙两国近年来陷入低谷的盟友关系。

沙特是美国在中东地区的传统盟友,也是美国在该地区钳制伊朗的依靠力量。然而,近年来,因在伊朗核问题、也门局势和叙利亚冲突等问题上存在严重分歧,美国与沙特关系明显趋冷。去年9月底,美国国会强行通过允许“9·11”事件幸存者及遇难者亲属起诉沙特政府的法案,令两国关系更加复杂。

分析人士预计,特朗普将在访问中强调美沙在打击恐怖主义、遏制伊朗等问题上存在巨大共同利益,并可能宣布新的军售方案,以此重新确认美国与沙特的牢固伙伴关系。美国总统国家安全事务助理麦克马斯特近日表示,特朗普在访问沙特时,将敦促中东盟友采取“大胆的新步骤”来促进地区和平,打击“伊斯兰国”和基地组织等恐怖组织,以及直面伊朗和叙利亚政府带来的挑战。

一位不愿公开姓名的白宫官员日前向媒体吹风说,美国与沙特“接近”达成总额超过1000亿美元的一系列军售协议,拟售武器涵盖海陆空三军使用的高端武器和装备,这将帮助沙特大幅提高国防能力。

## 寻求推动中东和平进程

结束对沙特的访问后,特朗普将前往以色列,与以总理内塔尼亚胡举行会谈。特朗普还计划前往伯利恒,与巴勒斯坦总统阿巴斯会面。

上任后,特朗普已在华盛顿先后与内塔尼亚胡和阿巴斯举行会谈,并高调宣布美国将全力促成以巴之间达成全面和平协议,称这一目标“非常有可能”实现。

然而,以巴立场仍存在巨大鸿沟,重启和谈面临诸多障碍,特朗普政府首次就在中东和平进程提供新思路。在此次与以巴领导人会晤中,特朗普有何表态,是否会透露具体步骤或方案,成为外界关注的焦点。

麦克马斯特日前对记者吹风说,特朗普将在访问以色列时重申两国之间“不可动摇”的关系。在与阿巴斯会面时,特朗普将表达自己对巴勒斯坦民族自决权利的支持。美国智库外交学会资深研究员罗伯特·达宁认为,特朗普将就以巴问题作何种表态目前仍是未知数,这令以色列方面尤其感到不安,因为他们担心特朗普会提出以政府不愿或无法执行的让步要求。对于中东和平进程的前景,达宁表示,尽管特朗普致力于实现以巴和平的积极态度为停滞已久的和平进程带来了“变量”,但制约以巴和谈的基本因素仍未有突破性的改变,目前以巴双方能做的是尽量不再流露悲观情绪,静观美方的下一步举措。

## 消除对美领导力疑虑

在结束对中东地区的访问后,特朗普将前往梵蒂冈、意大利和比利时,其间他将出席在比利时布鲁塞尔举行的北约峰会及在意大利西西里岛举行的七国集团峰会。

华盛顿智库战略与国际问题研究中心专家杰夫·拉特克指出,这两场峰会涉及经济、防卫和外交等多个层面的事务,将是特朗普政府首次在复杂的国际多边场合接受考验。特朗普上任后不久,就宣布退出跨太平洋伙伴关系协定,并表示将就北美自由贸易协定重新谈判。他还一度批评北约“已经过时”,并预言其他欧盟国家紧跟着英国选择脱离欧盟。这些言行引发了美国不少盟友对特朗普政府孤立主义倾向的担忧和对美国能否履行各项承诺的疑虑。

面对这些疑虑,麦克马斯特解释说,特朗普政府奉行的“美国优先”政策并不意味着“美国孤立”或“美国不领导”。同样,这也不意味着美国在所有事务上都亲力亲为或大包大揽。美方希望的是通过加强盟国间的责任分担来实现更加强健和稳固的盟友关系。

拉特克认为,特朗普在这两场峰会中的首要目标是重新展现美国的领导力。但是,特朗普力图对各类关系进行“重新谈判”的态度与美国维持政策延续性之间存在矛盾,这将对其实行这一目标造成挑战。

(记者周而捷、陆佳飞)新华社华盛顿5月17日电