

封存印章：来自基层“简政放权”的故事

本报记者吕梦琦

在天安门广场东侧的国家博物馆内，109枚来自天津滨海新区的红色公章整齐地躺在半米见方的玻璃柜内。作为简政放权的象征，2014年9月，在李克强总理的见证下，它们被永久地封存起来。

从2013年本届政府召开首次常务会议以来，简政放权连续5年成为国务院常务会议的“当头炮”。5年中，一批批权力事项被简化、取消，各地封存的“专用章”“公章”数以万计。这些被封存的印章，“镌刻”着简政放权的历程，是透视简政放权最直观的“窗口”。透过这个“窗口”，记者深入基层，聆听一个个充满“获得感”的简政放权故事。

少盖1个章，免受“拉一车档案跑退休”之苦

【如今，李忠红再也不用雇车雇人，拉着一车档案到处跑。史宏所在的养老保险处，也不再审核正常退休人员的档案。“我们现在有更多时间研究政策，更好地指导和服务企业。”】

在人们的印象中，退休是再简单不过的事情了。到了年龄，填张表格，就可以回家领退休金了。但就在1年前，同煤集团社保处的李忠红还在为这件事犯愁。在他看来，外人眼中最简单的事是他干过最麻烦的事。

“以前职工退休要审档案，审核通过，盖上章，社保中心才给计算退休金是多少。”李忠红说，别看就多盖这一个章，对他们这样的集团，真是个大工程。

同煤集团是山西省属企业，拥有20万职工，平均每年近4000人要办退休。每年李忠红要把这近4000份档案挑出来，再跑近300公里，到山西省人社厅养老保险处盖章。“跑职工退休的就我们两个人，最头疼审核档案。”

李忠红记得，他办得最多的一次是在2013年。1000多份职工档案，涉及十几座煤矿的职工，每一份都厚厚一摞，装了满满一辆面包车。因为要倒腾好几次，李忠红还专门雇了个人帮忙。

“看管这些档案也不轻松，每个矿都要派两个人跟着，我们一共20多人，在太原住了7天，审完一摞，我们收一摞，生怕弄丢弄乱了。”李忠红说，这样一年要办好几批，最急的是职工，人已经退休了，但要领到退休金，得等半年以上。

办事人发愁，审核员也不轻松。山西省人社厅养老保险处一共9个人，负责审核600多家单位的退休职工档案，1年近2万人退休，每个月都有企业来办理。

该处处长史宏回忆说，小单位办事员背着大包小包，拖着箱子就来了，但像同煤这样的大集团经常一整车拉过来，直接开到院子里，接下来几天，我们其他什么也不用干了。“每个人每天要审核近200份档案，没问题的盖个章，有问题的告诉企业怎么完善，真是核档核得眼花，盖章盖到手软，有的人年纪轻轻就得了颈椎病。”

变化始于去年。山西省人社厅进一步落实简政放权，规范公章使用，将全厅的90枚印章封存了44枚。办事流程能减则减，能进大厅的全部整合到审批处，整建制进驻，1枚印章管到底。

养老保险处工作人员变被动审核为主动服务，提前3个月把即将退休人员的名单发给企业，企业提前完善公示，职工签字确认之后，社保经办机构直接计算退休金。

简政放权以来，国务院大力推进“互联网+政务服务”，砍掉各类奇葩证明，最大限度缩减办事程序，让办事群众最多只跑一次腿，甚至不跑腿。李忠红深刻感受到了由此带来的便利。

如今，李忠红再也不用雇车雇人，拉着一车档案到处跑。史宏所在的养老保险处，也不再审核正常退休人员的档案。“我们现在有更多时间研究政策，更好地指导和服务企业。”史宏说。

■记者手记·脱贫路上

只要有活干，就有希望

又到鄂城，记者决定再去看看那位母亲，只因她那句“10多年不知肉味了”。

她叫高秀英，是山东省菏泽市鄄城县古泉街道常庄村的一名贫困母亲。

记者一年前采访时，生活的艰辛和无奈，都写在她暗红而粗糙的脸上。她和儿子10多年不知肉味了，“100块钱，从来没敢一次花完过。”

高秀英的丈夫17年前去世，现年35岁的儿子小时候患过脑炎，留下了后遗症，至今生活不能自理。家里仅有的2亩地，是他们娘俩多年来除了低保之外几乎全部的生活依靠：“不管咋种，一年最多挣2000块钱”。

在去看望高秀英的路上，街道干部告诉我们，最近一年，高秀英一直在村里的扶贫车间打工。自2015年以来，菏泽市在贫困人口相对集中的村庄建车间，以优惠政策吸引劳动密集型产业进驻，吸纳当地贫困户在家门口就业。

在常庄村扶贫车间里，30多人紧张地忙



▲山西省人社厅封存的印章。

▲4月19日上午，47岁的赵卫国在晋中市政务大厅领到了新公司的营业执照。从网上注册、补充材料到最终申领成功，仅花了3天时间。

本报记者吕梦琦摄

1年封存117枚印章，政务大厅从“咨询台”变成“审批楼”

【大楼15层还设有休息大厅，有茶桌、放映厅等休闲设施。办事群众中午可以在地下一层餐厅吃饭，然后在这里休息，不用来回奔波。】

在山西省晋中市榆次区定阳路和广安街的十字路口，坐落着一座15层、建筑面积18000平方米的高楼，看上去格外宏伟气派。这就是晋中市政务大厅，又被当地群众称为“审批楼”。

去年底，晋中市将进入大厅的市本级348项行政许可服务事项，精简为231项，实行集中并联审批，百姓再也不用跑来跑去。

走到这一步，晋中市政务大厅已“进化”了15年。这得益于简政放权带来的“流程再造”，也源于自上而下的“压力传导”。

今年57岁的王丰田，从2002年政务大厅设立的第一天开始就在这里上班。说起简政放权带来的变化，没有人比他更有发言权。

“2002年时还叫审批服务大厅，只有32个窗口，设在一家银行的一楼，挂着‘审批’两个字，其实什么也审批不了。”

在王丰田的记忆里，当时的审批服务大

厅基本上全是咨询窗口，人员基本都是各单位的“边缘人”，有的单位则雇临时工派到这里，连咨询也回不了。

“那时候，审批权都在各个局的局长、科长手里攥着，大厅里整天冷冷清清，没几个人来。”王丰田说。

2004年，审批大厅有了点“小权力”。工商的企业注册登记、公安的刻章和质检的组织机构代码整合在一块，成立了工商分厅。审批服务大厅也搬到了晋中市工商局大楼一层，其他还是老样子。

2007年，审批服务大厅正式更名为政务大厅。2008年，大厅搬到了晋中市财政局大楼的一层和二层，窗口增加到了47个。王丰田说，这时候工商、卫生、交通运管、质检等部门的一些事可以办了，但发改的立项审批、规划的一书两证、环保的环评等“硬权力”就是进不来。

“这些审批有很大的自由裁量权，谁也不愿松手，但不公开运行必然滋生腐败。”王丰田举例说，划拨用地一分钱不用花，但要是再出让就可以分为招拍挂和协议出让，这种灵活掌握差别巨大，招拍挂是市场竞争，协议出让只需市场价的25%和4%的契税，前几年很多官员倒在土地审批上，与这项权力内部运行直接有关。

2016年10月18日，晋中市政务大厅终于彻底“变身”，将办事地点从财政局搬迁到现在这座15层的大楼。审批服务事项增加到了348项，实行并联审批，部门窗口增加到

82个，每项权力都有了严格的运行图。

为了进一步减少办事环节，晋中市随后将这348项行政许可服务事项精简为231项，并将减下来的117枚印章彻底封存。

记者逐层走访发现，不仅王丰田说的“硬权力”都进来了，就连政府采购和公共资源招投标也都在这里。大楼15层是休息大厅，有茶桌、放映厅等休闲设施。办事群众中午可以在地下一层餐厅吃饭，然后在这里休息，不用来回奔波。

“简政放权对权力运行的再造，让全市的投资项目审批周期由原来平均320个工作日，减少到现在53个工作日，大大释放了活力。”回想15年的发展历程，王丰田感慨良多。

一座政务大厅，1年封存117枚印章，背后折射出的是简政放权在基层持续发力，以及“放管服”在基层的新形象。

2016年，晋中市重点项目投资达到3406.8亿元，因“落实有关政策措施成效较明显”，被国务院列为2016年全国20个免督查市(州)第1位，并享受转移支付奖励、发行企业债券减审等政策优惠。

4.4米“审批图”瘦身，挥别人在“证”途

【“过去审批要等两三年”，而现在，从最初上报到开工建设的主要环节，这家企业一共办了18个证，历经经信、发改、国土、住建、环保等11个部门、20多道关键审批，用时不到半年。】

“不是在办证，就是在办证的路上。”这是简政放权以前很多企业人员对跑审批的描述，堪称“人在证途”。而“门难进、脸难看、事难办”，更让“证途”变成了“困途”。

4年前，广州市政协常委曹志伟公布了一张长达4.4米的行政审批“万里长征图”，展示企业投资建设一个项目的艰难。经历20个委、办、局，53个处、室、中心、站，100个审批环节，盖108个章，缴纳36项行政收费，最快也要799个审批工作日。

如今，再走进企业细细梳理，曾经的审批“万里长征图”越来越“短”。

在吉利山西新能源汽车有限公司的总装车间里，各种机器人、机械手臂上下翻飞，为车体进行焊接、喷涂和安装各种部件。这是山西省首家轿车整车生产企业，一期投资26.8亿元，规划年产10万台整车和发动机。

从最初上报到开工建设的主要环节，这家企业一共办了18个证，历经经信、发改、国土、住建、环保等11个部门、20多道关键审批，用时不到半年。

“过去审批要等两三年，车企很难承受，因为四五年一换代，新车型拖上3年，基本上是通过审批就要淘汰，不但错失市场机遇，研发费用也打了水漂。”吉利山西新能源汽车有限公司总经理办公室主任高震说，我们厂1天不生产，就得损失200多万元成本，缩短审批对我们就是生产力”。

2015年，中央在山西、天津、河北等省市开展相对集中行政许可权试点。山西省随之将立项、规划、建设、环保等从立项到验收的审批流程，全部集中到政务大厅限时办结。一枚印章管审批，政府代办成为“标配”，大大降低了企业成本。

如今，吉利山西新能源汽车已经批量生产。去年，节能评估由项目申报的前置环节改为后置环节，电动汽车整车生产审批权下放到山西省发改委，新车申报工信部1个月就发布产品公告，顺利投产。所有这些，都是简政放权给这家车企带来的“获得感”。

“以前企业等不及，就想各种变通，先上车后买票，现在审批不断提速，我们终于可以先买票后上车了。”高震说。

而在曹志伟公布4.4米行政审批“万里长征图”的广州开发区，相比4年前，企业投资建设项目的必经流程基本未变。但通过流程再造，如今企业从立项到验收的主流流程审批，最快只需要30个工作日。

2013年以来，国务院分九批次取消下放618项审批权，其中取消491项、下放127项。从过去“跑断腿”到如今“加速度”，以封存印章为标志，简政放权正释放出巨大的市场活力。

“牡丹文化节期间，洛阳市推出了旅游年票不受限、部分公园不收费、社会车辆不禁行、餐饮住宿控涨幅四项惠民举措，受到游客广泛好评”

“实施惠民政策就是要倒逼全市旅游景区、牡丹观赏园等从供给侧创新发展思路，开发旅游新产品，提升旅游服务质量，推动洛阳旅游业从门票经济向全域旅游转变”

新华社郑州5月18日电(记者孙志平、李亚楠)今年第35届洛阳牡丹文化节期间，洛阳市共接待游客2493.96万人次，同比增长6.11%；旅游总收入223.5亿元，同比增长13.06%。

这是一组耐人寻味的数据：旅游收入增长率是旅游人数增长率的两倍还多，说明来洛阳旅游的游客更愿意花钱了。

洛阳市旅游发展委员会主任王晓辉说，“财气”走势高于“人气”走势，背后是近年来洛阳市主动适应旅游消费升级需要，积极从旅游生产端和产品供给端发力，着力推动洛阳从低端的“赏花游”“观光游”“景点游”向“全域旅游”转变。

今年牡丹文化节期间，洛阳市推出了旅游年票不受限、部分公园不收费、社会车辆不禁行、餐饮住宿涨幅四项惠民举措，受到游客广泛好评。调查显示，游客对洛阳的旅游满意度达92.68%。

“实施惠民政策就是要倒逼全市旅游景区、牡丹观赏园等从供给侧创新发展思路，开发旅游新产品，提升旅游服务质量，推动洛阳旅游业从门票经济向全域旅游转变。”洛阳市委书记李亚说。

减门票还得提供供给才能留住游客。今年4月10日投入运营的洛阳白舍窑非遗产业园，开园首日就接待游客将近4万人，远超预计7500人次的接待量。由于游客持续超过园区容量，开园5天之后，产业园不得不闭园数日对安全、服务设施等进行提升，目前，产业园每天游客量稳定在2万人左右。

该产业园总经理陈朝峰说，产业园受欢迎的关键就在于摒弃了“门票经济”，他们在全国首创“信+大数据”的旅游管理模式，对刷身份证入园的游客通过大数据平台快速确认其个人征信情况，对符合标准的游客实行先消费后付款，并且对入园商户采取联营形式，不收取租金，孵化商户成长。

河南科技大学区域经济研究中心主任高延军认为，充分利用“互联网+”和大数据技术，依托现有旅游资源的同时，创新旅游业态、产品，拓展旅游消费领域，培育“旅游+”等新产品，是洛阳旅游业提质增效的关键。

扫一扫二维码就可以全程免费wifi、全程语音导游，微信购票扫码入园省去排队之苦，重要景点都有3D全景展示……古老的龙门石窟通过引入互联网和大数据技术，已经成为国内智慧景区的典型代表。

龙门石窟世界文化遗产园区管委会主任于迎说：“有了云计算和大数据的龙门石窟，可以根据游客来源、消费习惯、个人爱好等，个性化地推荐学习书法游、少年科普游、亲子游、自然山水游，活起来的龙门正逐步实现游客从‘观光’到‘体验’的转变。”

“下一步，洛阳将在持续提升历史文化游、山水游、生态游、全域旅游产品的同时，发展体育旅游产品、康体旅游产品、文化旅游产品，打造更多旅游新业态，让洛阳旅游实现由量到质的根本转变。”王晓辉说。

抚州举办“白舍凝玉”展



▲5月18日，市民在参观“白舍凝玉”南丰白舍窑文物精品展。当日是国际博物馆日，“白舍凝玉”南丰白舍窑文物精品展暨学术研讨会在江西抚州博物馆启动。精品展为期四个月，展出190余件藏品，40余位专家学者参加学术研讨会。

新华社记者宋振平摄

追随400年前游圣足迹 霞客行古道越野赛开幕

近日，2017霞客行古道越野黄金联赛鸣响首枪。800名越野精英自浙江宁海西门出发，沿着400多年前游圣徐霞客足迹，一路疾行。“穿越霞客古道，共谱世遗华章”，此次赛事活动直指“世遗”，引人瞩目。

据介绍，2014年11月，徐霞客游线标志地认证正式启动，专家团队对400余年前徐霞客所经过的至少19个省份代表地进行考察认证，形成一条清晰、有代表性的徐霞客游线，正式申遗。专家认为，徐霞客游线申遗，对挖掘和保护徐霞客游线文化遗产意义重大，不仅对保护和修复徐霞客游线起到积极促进作用，更能加强徐霞客游线的区域合作，有效整合旅游资源，形成一条完整的徐霞客游线产业链，带动沿线节点城市旅游经济大融合、共发展。

(刘嵘)

的扶贫车间里，我们又一次“看走了眼”。

年轻的赵永丽穿着得体，一头淡红色的头发十分鲜亮，言谈举止间尽显大方开朗。深入了解，我们才知道，她就是这个车间里最困难的贫困户。

弟弟3年前车祸去世、弟媳改嫁，赵永丽除了抚养自己两个上学的孩子，弟弟5岁的儿子也随了她，再加上婆婆两个老人、娘家4个老人——“上有六老，下有三小”，家庭负担“千钧之重”。

赵永丽说，有一年过年都不敢出门，邻居们喜气洋洋地准备着年货，她害怕孩子问别人家都买菜买肉，为啥自家就没有？

自己不出门，债主却上门了，想要回她给老人看病欠下的400元钱。赵永丽狠下心，找人借了500元，还掉400元后，用剩下的100元，全家人吃了一顿素馅饺子。赵永丽说，吃在嘴里苦在心里，边想边哭了一夜。

“孩子老人需要照顾，没法出去打工。”她

碌着。我努力寻找记忆中那张暗红而粗糙的脸，却一直没有找到。大概是猜到了我正在找她，高秀英从第二排中间偏左的一个座位上站了起来，主动走上前来招呼我，并一把抓住了我的手。

时隔一年，高秀英变了：脸型胖了，面色亮了，眼睛里也有了光彩。

更让我们没想到的是，这次采访也顺畅多了。以前采访她，问一句，常常回答一两个字。而这一次，几乎不用我们问，她主动说起了这一年来的变化。

这一年，她在扶贫车间编过藤椅，撕过头发，有啥活儿干啥活儿，能干啥活干啥活儿，能干挣钱多的，不干挣钱少的。一年下来，地没耽误种，平均下来，每月能挣八九百元。

她信心满满地说，只要车间在，她要一直干下去。打工挣钱，再加上低保和种地的收入，母子俩也能脱贫。

告别高秀英，我们继续在菏泽乡村走访。有意思的是，在菏泽市定陶区陈集镇张庄村