

福建自贸试验区挂牌两年来,以制度创新为核心,以可复制、可推广为基本要求,实现了一批重点领域的创新突破

两年,六大制度性创新成果的背后

中经社分析师胡苏
中经社特约分析师蒋淞卿

2015 年 4 月 21 日,中国(福建)自由贸易试验区正式挂牌成立;区内总面积 118.04 平方公里,包括福州、厦门、平潭三个片区。挂牌两年以来,福建省委、省政府紧紧围绕“改革创新试验田、两岸经济合作示范区、21 世纪海上丝绸之路沿线国家和地区开放合作新高地”的战略定位,坚持以制度创新为核心,积极对接供给侧结构性改革,大胆试、大胆闯、自主改,扎实推进各项试验任务,推出了一批独具特色的改革试点,实现了一批重点领域的创新突破,具有福建特色、对台先行、的制度创新体系基本形成,为全面深化改革、扩大开放和促进两岸交流合作积累了可复制可推广的成功经验。

深化改革、扩大开放,并形成可复制可推广经验,是自贸试验区的历史使命。自挂牌以来,福建自贸试验区坚持问题导向,对标国际最高标准,广泛开展对比试验、互补试验,倒逼形成创新解决方案;坚持创新系统集成,形成一批内容丰富、功能完备、可复制推广的制度创新经验集群,拓展改革综合效应;坚持对接供给侧结构性改革,着力探索降成本、补短板、促提升的有效途径,进一步拓展了试验深度。同时,自贸试验区还坚守风险底线,构建以信用约束为核心的事中事后监管体系,确保扩大开放与风险防控同步到位。

►在福建省福州市仓山区,一位市民在福州规划馆的沙盘前了解福州新区——一个涵盖自由贸易试验区、海上丝绸之路核心区、两岸经济合作示范区的新区。(2015 年 9 月 10 日摄)
新华社记者宋为伟摄



福州片区:产业框架成型,经济新动能显现

中经社分析师詹薇

挂牌两年来,福州片区全面发挥自贸试验区先行先试特点,在投资管理制度、贸易监管制度、金融创新制度和事中事后监管制度等方面探索实践,助推区内产业转型升级、结构优化布局,在区内形成以先进制造业、现代服务业、新兴业态为主体的经济发展新动能,有效对接了经济新常态下的供给侧结构性改革和国际国内市场需求。

○创新制度助制造业转型升级

福州片区管理委员会副主任梁勇表示,福州片区坚持问题导向和企业需求,持续推进制度创新,积极服务企业发展。2016 年福州片区工业产值 820 亿元,同比增长 9.1%,比全市规模以上工业总产值增幅高出 1.4 个百分点。制度创新,便利企业发展需要,为促进全球

维修和再制造产业发展,福建检验检疫局通过创新全球维修和再制造产业的监管模式,按照“边报边试”的原则,在福建自贸试验区挂牌当日即率先执行相关管理规定。产融对接,节约企业融资成本。福州片区先后推行了跨境结算制度、“银税互动”、“集中汇总征税”保函等制度创新,帮助企业进行海外融资,为制造业企业节约融资成本。服务导向,引导企业技术升级。福州片区助推市场监管部门放宽对企业自建实验室的要求,允许企业检测、科技实验室共用。

○创新举措助服务业开放开发

自挂牌成立以来,福州片区从制度创新、投资贸易便利化创新、金融改革创新等方面着手,实施负面清单管理模式,制定优惠扶持政策,助力现代服务业开放开发。对标国际,放宽产业投资门槛。福州片区

主动对标国际规则,建立“负面清单+准入前国民待遇”外商投资管理体制,外国投资者最快可在 1 天内办结商务备案。

专项扶持,夯实产业发展基础。福州片区通过产业优惠政策和奖金专项扶持,夯实产业基础,推动现代服务业与先进制造业协同发展。目前,福州片区金融服务业已集聚融资租赁企业 426 家,开展租赁业务近 60 亿元。先行先试,深化两岸交流合作。两年来,福州片区率先推动对台旅游、医疗、文创、演艺等 17 个服务贸易领域开放,促进海峡联合骨科医院、台湾扬运人才中介、两岸文化创意园等 200 多项对台服务业项目落地。

○创新驱动助新业态发展壮大

福州片区依托现在产业优势,配套出台 41 个产业扶持政策,重点推进 46 个功能性平台建设,引导促进整车进口、跨境电商、现

代物流、物联网、金融等新业态的发展。一批新业态、新企业在福州片区发展壮大。关检协力,促集聚化发展。关检部门创新监管模式,便利企业通关,最大限度促进自贸试验区产业发展。

配套支持,促链条化发展。福州片区出台跨境电商扶持政策,建立海关监管、检验检疫、退税、跨境支付、物流等支撑系统。目前已经有 90 多家电商及其关联企业对接跨境电商公共服务平台系统。示范引领,促规模化发展。福州片区把物联网产业发展作为推动产业转型升级的主攻方向,推进窄带物联网技术在各行各业领域的应用,打造全国窄带物联网应用样板。目前区内通过认定的物联网企业有 65 家。

福州片区管委会数据显示,截至 2017 年 4 月 6 日,区内新增企业 28544 户、注册资本 3554 亿元。其中,内资 27857 户、外资 687 户。

厦门片区:开放促改革,筑区域合作新高地

中经社分析师陈哲威

福建自贸试验区成立两年来,厦门片区坚持以开放促改革,深度对接“一带一路”建设,深化对台交流合作,持续扩大对外开放的广度和深度。截至 2016 年底,福建自贸试验区累计 225 项创新举措中,厦门片区有 108 项,其中有 39 项为全国首创。自贸片区持续释放改革红利,激发市场主体活力。

○营商环境提升对外开放新优势

以营商环境提升为抓手,厦门片区持续推出行政服务创新举措,加大“单一窗口”系统集成,着力提升通关便利化水平,纵深推进行政职能“放管服”改革,强化事中事后监管,积极扩大对外开放,开放度明显提升。2016 年,厦门加快建设“单一窗口”平台

2.0 版,87 项应用服务上线运行 65 项,口岸核心业务均实现“一个窗口、一次申报、一次办结”,平台报关比例近 100%,报检比例实现 100%,居全国首位。

2016 年,厦门片区在商事制度改革、贸易便利化、事中事后监管、“一带一路”互联互通、对台先行先试等领域推出 166 项创新举措,有效提升了整体营商环境。

两年来,自贸试验区暂停实施 18 部行政法规、4 件国务院文件及 4 件部门规章涉及的外商投资审批,包括外资项目核准备案案、外资企业设立变更审批备案案和放宽外商投资股比限制,经营范围、准入条件等 51 项事项。

○互联互通建设开放合作新高地

作为我国东南沿海的重要港口城市和经济特区,厦门在“海丝”核心区建设中拥

有得天独厚的优势和天然的历史使命。身处特区中的自贸试验区厦门片区,坚持“引进来”与“走出去”并行,加快建设“海丝”开放合作新高地。

两年来,厦门片区持续推进互联互通,不仅中欧(厦门)国际班列实现常态化运营,列入中欧安全智能贸易首条铁路线试点,厦门港还增开 8 条东南亚集装箱航线、2 条邮轮航线,由东盟地区发往厦门港的货物吞吐量同比增长 65.6%。

2016 年厦门邮轮母港接待邮轮 79 艘次,旅客吞吐量为 20.08 万人次,同比分别增长 18% 和 14.3%。

○金融创新打造两岸合作示范区

在过去的两年里,厦门片区充分发挥对台合作优势,以金融创新打造两岸合作新窗

口。厦门片区先行开展对台跨境人民币贷款业务,占三个试点地区业务总量的 85%;率先建立跨海峡人民币代理清算群,已开设了 77 个人民币代理清算账户(其中 23 家台湾地区银行开设 44 个),办理人民币清算 784.21 亿元;开设台资银行落户绿色通道,吸引了富邦财险、永丰证券、第一金控、中国信托银行来区内设立机构。

与此同时,两岸金融同业制度化、规范化的沟通交流机制已基本建成,海峡金融论坛已成为两岸同业政策性、事务性交流的工作平台和项目对接合作平台。

厦门片区管委会相关负责人表示,下一阶段将继续对照世界银行指标体系,打造一流营商环境,深化改革,扩大开放,探索更多可复制可推广经验,加强区内外联动发展,加快推动产业转型升级。

目前,平潭片区已成功运营平潭对台小额商品贸易交易市场、总部经济基地、台湾创业园等多个新平台,规模效应正逐步显现。与此同时,围绕产业发展趋势和地方产业特色,平潭片区积极推进地方产业融合发展,培育出一批新兴产业态。分析师从平潭片区了解到,在新一年的发展中,平潭片区将围绕“两窗、三区、一岛”的战略定位,通过借鉴香港、新加坡的某些自由港政策,在对接国际投资贸易规则体系、制度创新、高端产业集聚、两岸融合发展、国际旅游岛建设和融入“一带一路”建设等方面继续发力,构建具有平潭特色的创新制度体系。

○注重培育新兴产业态

在构建地方特色鲜明的产业过程中,平潭片区以搭建产业功能性新平台为抓手,聚

平潭片区:改革纵深推进,创新试验显成效

中经社分析师詹薇

平潭片区围绕重点建设两岸共同家园和国际旅游岛目标定位,在投资、贸易、金融、监管等方面先行先试,自挂牌以来,累计推出 9 批次 103 项创新举措,其中全国首创 47 项。这一系列创新举措在减轻企业负担、构建有序市场的同时,进一步激发了市场的活力,带动了产业动能提升改造,打通了平潭改革发展的新通道。据平潭片区管委会介绍,截至 2017 年 2 月底,平潭片区新增企业 5434 户,注册资本 2322.36 亿元。

○行政审批“三减”

2015 年,平潭片区实施“一照一码”登记制度,通过采取“一表申请、一口受理、一证一码、一章审批、印章即刻、立等可取”的模式,实现了新设企业一张表提交所有信息,一个窗受理所

有事项、一个章核准所有审批、一次性办结所有事项,将企业设立的时限由 29 天缩短到 3 小时。平潭综合实验区行政审批局产业促进处副处长陈岚表示,在商事登记中,只要办事者递交的材料齐全,早上 8 点钟窗口受理后,11 点钟章就可以出来了。

去年 10 月,平潭片区又在前期商事登记制度改革、项目投资体制“四个一”改革成效的基础上,进一步推行“三减二化一提升”行政审批制度改革,即减前置、减环节、减时间,探索模块化、标准化审批模式,最大限度地减少群众、企业需要提交的申请材料,强化具体经办人员的主体责任,提高行政审批工作效率,规范自由裁量权。

○口岸通关更便捷

在平潭综合实验区二线卡口,智能设备

六大成果

1. 政府治理

深化“放管服”改革,基本形成与开放型市场经济相适应的政府治理模式

2. 项目审批

推进项目审批全流程格式化,基本形成符合国际标准的投资服务体系

3. 通关模式

推进智能化通关模式改革,初步建立符合国际规则的贸易便利化服务体系

4. 金融创新

推进金融开放创新,初步形成有效服务实体经济的金融体系

5. 法治保障

健全法治保障,初步建立与深化改革相适应的法律服务体系

6. 闽台合作

推进闽台深度合作,基本形成了投资贸易和人员往来便捷的交流合作格局

专家点评

福建自贸试验区挂牌两年来,最大的收获是营商环境的改善,最大亮点是制度创新和创新系统集成。通过政府职能转变、投资便利化、贸易便利化、金融创新、事中事后监管和对台合作等方面的一系列创新举措,减少了行政审批时间、放宽了投资门槛、降低了企业成本,激发了市场活力和经济发展动力;区内区外联动发展进一步加强,放大了自贸试验区的效应;先行先试加快了地方经济转型升级,释放了创新动能,培育、形成了整车进口、跨境电商、物联网等一批新业态;通过服务“一带一路”建设,进一步提升了福建对外开放水平,带动了福建开放型经济的新发展。——黄茂兴 福建师范大学经济学院院长、福建自贸试验区综合研究院院长

福建自贸试验区在改革创新上做到了先行先试、敢闯敢试。自贸试验区成立两年来特色显著、硕果累累,为全国提供了可推广、可复制的改革创新经验,为全面深化改革、扩大开放、经济转型升级探索了新途径、积累了新经验。国际贸易“单一窗口”是福建自贸试验区改革创新中的一大亮点,为企业提供了便捷通关模式,在自贸试验区建设过程中可进一步完善“单一窗口”项下的便捷通关政策,提升通关效率,推动贸易便利化。在新业态培育上,自贸试验区以港口优势叠加对台优势,可在跨境电商方面进一步发力,在优惠政策支持下挖掘更多新兴产业在福建生根发芽的潜力。——杨权 厦门大学经济学院教授、博士生导师

挂牌两年来,福建自贸试验区的办事效率显著提高,各片区的服务意识和服务水平明显提升,整体营商环境得到了极大改善。在行政审批方面,“一照一码”、国际贸易“单一窗口”,为企业省时省力、提质增效。在投资贸易便利化方面,通过列负面清单的形式,明确了行业准入门槛和外商投资领域,激发了市场主体的潜力与活力。

下一阶段,建议福建牢牢把握自身优势,加大创新力度,加快改革步伐。福建自贸试验区可借鉴天津自贸试验区在发展融资租赁方面的经验,依托现有产业基础和特点,做大做强融资租赁业。厦门作为东南国际航运中心,可进一步发挥自身优势,建设成为东南国际供应链枢纽,将厦门打造成为一个汇集物流、资金流、信息流等资源的整合平台,全面释放自贸试验区效应。——许志端 厦门大学管理学院供应链管理研究中心主任

在过去的两年里,福建自贸试验区充分发挥对台优势,率先推进与台湾地区投资贸易自由化进程,积极探索两岸交流合作的新领域、新平台、新机制、新途径,增强闽台经济关联度,促进两岸交流。在对台产业合作方面,建议可降低关税吸引更多台湾农产品进口,实施更多优惠政策吸引台湾高科技企业入驻福建自贸试验区,促进两岸产业交流。——廖群 中信银行(国际)首席经济师