

“壮士断腕”护生态 “刮骨疗毒”调结构

“有色金属之乡”广西河池生态产业“多点开花”

新华社南宁3月23日电(记者王念、董振国、夏军)著名的“中国有色金属之乡”广西河池市“壮士断腕”关停超过60%的有色金属企业,生态产业“多点开花”,环境质量持续向好,中心城区环境空气质量优良率超94%,境内4条主要河流水质平均综合污染指数连年下降。尽管转型阵痛尚存,但生态优先的发展理念已经成为广泛共识。

“壮士断腕”:96家有色金属企业被关停

河池有色金属资源丰富,探明的钨矿储量世界罕见,锡矿储量占全国三分之一。矿产冶炼行业带来的高污染、高能耗和高排放,曾经与河池经济紧紧“捆绑”,依托“资源”“有水快流”的粗放式发展模式给环境带来灾难。短短5年时间内发生6起严重污染事件,其中龙江镉污染事件更轰动全国。市环保局局长换了4茬,但“病因”未除,污染难以根治。

河池市委书记何辛幸说,龙江镉污染事件让河池痛定思痛:必须以“壮士断腕”的决心推动产业升级,生态环保要成为“优先选项”。

全市涉重金属企业共154家,96家被关停。所有工艺落后企业全部无条件淘汰,符合要求的其他冶炼企业迁入工业园区。这些年有色金属价格低迷,企业搬迁入园动力缺乏,但河池态度坚决,无一能够例外。记者在河池市大任产业园看到,搬迁企业的厂房正热火朝天施工。

在位于龙江边上的江东冶炼厂旧址,记者看到,这家被关停的企业厂房已经全部拆除,旧址土地正在修复治理。“江岸这一片土地初期整治已花了80多万元,企业这些年缴的税都不一定够,这给我们上了惨痛的一课。”一名环保人士说。

坚守生态底线:倒逼产业调整“多点开花”

堪称“刮骨疗毒”的产业转型,伴着不可避免的阵痛。作为广西最偏远、贫困的地市之一,河池传统产业的巨“腕”被断掉,发展非常艰难。全市生产总值一度出现负增长,近3年来GDP增速排在广西后尾。但因为从惨痛的代价中吸取深刻教



训,全市上下信心坚定,路径也格外清晰:发展必须以守住生态底线为前提。

“没有关停的冶炼企业全方位整合,全面升级工艺,降耗、减排,不达标不能开工。”河池市工业与信息化委员会主任韦安宁说,有色金属规模以上企业整合至30家,彻底改变粗放发展处处冒烟的“小、散、乱”格局。

河池南方有色集团探索铅、锌联合冶炼,形成资源互补的循环经济模式,在抓好废气、废水、废渣的治理的同时实现有价值的回收利用,目前已成为全国产能和规模前五的铅锌冶炼企业。记者走进南方有色集团看到,满目青翠绿树,四处花香扑面,50多万株绿色植物让这家冶炼企业看起来像一座公园。

有色金属产业占据河池经济比重曾高达45%,产业彻底转型升级必须改变“一枝独大”状况。近年来,河池市大力扶持生态

旅游、桑蚕养殖、绿色长寿食品等,生态产业开始“多点开花”。

“旅游业已成当地支柱产业,2016年河池旅游总消费233.58亿元,同比增长达28.23%。”河池市旅游发展委员会副主任莫宁说。最近4年,前来河池的游客人数每年以18%以上的幅度增长。“长寿之乡”巴马养生旅游闻名遐迩,全国各地以及日本、韩国、加拿大等地的游客慕名前来。

“招商时严格把关,污染型企业一律拒绝,坚决不碰河池生态和长寿的‘金字招牌’。”河池市投资促进局局长黄雷说。

生态为先的发展理念下,河池环境质量持续向好:与5年前相比,河池市中心城区二氧化硫年平均浓度降低47.8%,城区内没有一条黑臭水体。

绿水青山溢红利:“子子孙孙都能挣钱”

在河池,绿水青山成为“金山银山”并不断溢出红利,最为典型的还是水产业。近年来,“九千万”、“巴马活泉”等品牌天然泉水如雨后天春笋般“冒出”,一些品牌迅速进入北京、广州、深圳、温州等地市场,并广受欢迎。

一瓶500毫升的普通矿泉水售价2元,而河池生产的一瓶330毫升普通矿泉水,售价达到3.5元,有的品牌售价甚至达到19元。“原因是什么?水好;水为什么好?因为生态好。这就是依附好生态打出了‘环境牌’,并得到了市场认同。”黄雷说。

48岁的伍永田曾是河池有名的“矿老板”,在冶炼行业20多年。2014年,他彻底告别冶炼,在巴马做矿泉水开发。“冶炼是高污染、高耗能、高排放行业,矿产也总有开采完的时候,肯定不可持久。”伍永田说,他打造的“巴马活泉”品牌迅速占领市场。伍永田兴致勃勃地给记者算账:“巴马活泉”一年产值达3亿元,而我那家冶炼公司2012年时产值只有1亿元。一瓶395毫升矿泉水最少售3.5元,意味着每吨水卖8000多元。以前挖有色金属矿每吨才2000元,你说哪个划算?”

从“三高”行业到生态企业,伍永田感到很庆幸,他庆幸河池经济转型,也庆幸自己的转型。“我们现在吃的是实实在在的‘生态饭’,绿水青山不仅是金山银山,而且靠着这座‘金山银山’,发展是可持续的,子子孙孙都能挣钱。”

减少患者医疗费用

引导患者就近就医

莱芜莱城区探索

200元包住院

新华社济南3月23日电(记者王子辰)2014年6月以来,山东省莱芜市莱城区探索实施参保居民在乡镇卫生院“200元包住院”,具体做法是:参保居民在卫生院住院、医保基金报销后,患者自负部分不足200元的按照实际数额自负;自负部分若超过200元,患者个人自负200元,超出部分由区镇财政及卫生院承担。

试行之初,就有人提出疑问:“200元包住院”,包得住吗?两年多来,这一做法从最初的一个乡镇推广到全区,既惠及民生,又有效引导患者在基层首诊,对基层卫生院服务实效提升、分级诊疗秩序巩固做了有益探索。

惠及城乡群众 减少看病支出

初春,记者来到莱城区采访。乡镇卫生院住院群众说,“200元包住院”让他们“心里有底”。“敢看病了”。在口镇卫生院,龙马村村民王爱芳陪同87岁的母亲住院治疗颈椎病。王爱芳告诉记者,由于颈椎压迫神经,母亲刚来时都站不住,住院后,症状已经减轻了,“每天6瓶扩张血管的药,不过最后也就200块钱。”

在苗山镇卫生院,祝上坡村村民祝寿寿抬起胳膊向记者展示肩周炎的治疗成果。“原来都抬不起胳膊,现在能抬起来了。以前从没住过院,后来从电视上看到200元包住院,觉得合适就来了。”

“如果没有这个,在大医院一个礼拜至少五六百块钱。”祝寿寿说。

记者了解到,当地各乡镇卫生院不同程度出现患者回流。2015年,莱城区享受到“200元包住院”政策的患者同比增长15%,2016年,享受到这一政策的患者又比2015年增长44%。

“一些老病号,终于敢来住院了。原来是病得厉害了才敢来,现在不是了。”口镇卫生院院长陈怀强说,2015年住院人数增长三成的基础上,2016年又比2015年增长了三成。

据了解,这一政策既减少了患者医疗费用,也引导患者就近就医。据测算,2015年全区1.68万人次实现了就近就医,比到县级以上医院减少居民家庭支出2000多万元。

当地财政兜底 包得住可持续

实践表明,这一政策“包得住”、可持续。莱城区卫计局副局长付来永说,夯实的国家医保体系是当地探索的最大“底气”。“200元包住院”是建立在原新农合基础上的创新。以2015年莱城区前三季度运行情况为例,全区乡镇卫生院住院患者总费用2861万元,其中医保基金支付2237万元,占医疗总费用的78.2%,这使得地方启动“200元包住院”有了现实可能。

据测算,农村居民乡镇卫生院次均住院费用在1700元左右,医保报销后剩余476元左右,扣除200元后剩余的原本自负部分,经过分析评估当地有能力承担。2015年,区、镇和乡镇卫生院共“让利”群众约548万元,2016年约1034万元。

据了解,莱城区的财力水平虽然在山东各县区处于中游水平,但足以承担这些让利。而除了“看得见”的实惠外,引导群众基层首诊、分级诊疗其实还在“看不见”之处节约了医保基金:比如常见多发的阑尾炎手术,在市、区、镇治疗费用分别约为8000元、6000元、3000元,医保基金分别需承担约4800元、3700元、2550元,在乡镇卫生院治疗,比在市、区医院治疗分别节省医保基金约2250元、1150元。

供需两端施策 巩固分级诊疗

“200元包住院”的探索,一方面是贯彻保基本、强基层、建机制的医改要求,另一方面也是试图求解一些基层医疗难题。这些问题虽然在当地通过探索得到缓解,但在更大范围内仍有一定普遍性。

记者发现,部分群众尤其是困难群众就医负担过重问题仍然存在。特别是像部分常年患病、60岁以上老人和低保群体,即使有了医保仍然会“小病扛、大病拖”。

按照原新农合规定,患者即使在报销比例最高的乡镇卫生院住院,也至少需承担15%的费用。据莱城区测算,农村老年人常见的慢性支气管炎,往往一年需多次住院、花费近万元,医保报销后个人仍需支付2200多元,在二级以上医院花费更多,这对困难家庭来说不是一笔小数目。

据了解,基层就医趋向仍在一定程度上与医改政策导向不一致,城乡医院仍存在“一头热、一头冷”现象。城市医院人满为患、一床难求,而乡镇卫生院却较为冷清,既造成基层医疗资源的闲置浪费,又增加了城市医院负担,不符合分级诊疗的医改方向。

医保资金分配也制约乡镇卫生院职能。原新农合及整合后的城乡医保,对乡镇卫生院分配的住院基金较少,致使部分卫生院担心接了病人最终难报销、不敢放手接,既影响群众就医,也制约卫生院发展。

此外,在患者医疗服务“需求端”下功夫的同时,乡镇卫生院这一医疗服务的“供给端”也需大力投入,才能提高患者对基层医疗的信心。

以莱城区为例,近年来,这个区多渠道筹资投入980余万元,增设床位300余张、整修业务用房5.5万平方米、购置专用设备200多台套,使各乡镇卫生院都达到标准化建设要求。

苗山镇卫生院副院长李圣国说,阑尾炎、疝气等常见外科手术,高血压、冠心病、糖尿病等慢性多发病在苗山等卫生院都可以诊疗。

河南乡村发展 乐器特色产业

3月23日,在河南省确山县,工人在提琴生产车间工作。

近年来,河南省确山县加大特色文化产业发展,引进提琴乐器制作产业,打造提琴产业园,培养了大批提琴制作技术工人,制琴产业成为该县经济发展的一项新兴产业。

新华社记者朱祥摄



总把产业当副业?牛棚里的父子之争

新华社银川3月23日电(记者许晋豫)活了大半辈子的马文财最引以为傲的是,前几年他不仅给两个儿子成了家,还没欠账,这在宁夏彭阳县古城镇刘沟门村实属不易。

马文财靠的是牛棚里的19头西门塔尔牛。3月,位于六盘山东麓的彭阳县春意渐浓,马文财家牛棚里的咚咚声为这个农家小院增添不少生气。记者走近看到,这是几头膘肥毛亮的牛犊在牛棚里撒欢,牛蹄踩踏水泥地发出声响。

这样的光景是点滴奋斗得来的。上世纪90年代,马文财在村里当村医,但收入微薄日子贫苦。后来他开始种植苜蓿,并借钱买了7头牛犊发展养殖,而这一养就是20多年。现在马文财已成为养牛“土专家”,家里每年仅养牛的收入就有十几万元。

多年的坚持让马文财对养牛热情高。他说:“当年村里到处贴着‘多养牛羊多种树,种好地膜玉米早致富’的标语,别人不当回事,我可是一直记着呢。”

而小儿子马伟最近的一些想法则让马文财有些不安。今年27岁的马伟高中毕业后在银川打工,2012年返乡成家后便和父母一起生活、养牛,去年还函授大专毕业成为一名村医。返乡这几年,马伟虽然看好养牛但总觉得养殖规模有点小。他说:“我家的养殖规模在全村最大,但还是偏小,至少要在50头以上才行。”

马文财对儿子的想法很是不解,除了饲料供给、防疫等方面的担忧外,保守的马文财对扩大养殖规模的兴趣不大。他说:“在我们这里,养3头母牛再打些零工一年就有五六万元的收入,养5头以上的家庭都算不上啥,我们家一年养牛就能挣十几万元,你若贷款一旦出现问题承受不起。”

马伟不甘示弱地反驳道:“我们总把产业当副业,就像咱们家,既当村医又养牛,见好就收,啥时候都不大。你看看外面的养殖场,养个100多头都不算啥。”

看到记者在场,马文财脸上有些挂不住,他有些恼怒地对

马伟说:“你以前在银川打工7年拿回来1分钱了吗?你能成家立业还不是靠着家里这些牛?现在倒说起风凉话了。”

“争吵”到此为止。马伟多少有些委屈。返乡这几年,一系列扶贫政策的支持让他对发展养殖信心十足,并且一直在关注成立养殖合作社的相关事宜,而父亲的态度则给他泼了一盆冷水。

马伟告诉记者:“我们村里草料充足,气候适宜养牛。但光靠散户这么捎带着养不仅规模起不来,还要被牛贩子卡脖子。父亲岁数大了有些保守,我们年轻人可不能这样前怕狼后怕虎。”

尽管父亲现在不支持,马伟并没有打算放弃,他计划巩固几年,时机一成熟就成立合作社,把养殖规模扩大。马伟说:“父亲的优势在于养牛经验丰富,而年轻人的优势在于有闯劲,但观念的转变不是一两天的事情。我相信我们迟早能把合作社办起来,也相信能把它办好。”

“小账本”记录精准脱贫路

陕西脱贫摘帽第一县佛坪见闻

帮扶单位县财政局、县供电公司为他家开出了脱贫“药方”:短期项目为土鸡养殖500只、种植天麻50平方米,长期项目为种植猪苓200平方米;配套措施辅以扶贫小额贷款5万元。

记者从“小账本”上看到,王治林当年8月底出售土鸡,9月底出售蜂蜜,毛收入超过2万元。加上各类政策补助资金,到2016年底,王治林一家三口人均纯收入达4632元,高于3015元的陕西省定贫困线标准,成功脱贫。

记者在王治林家的厨房看到,菜筐中放着几样蔬菜,墙上挂着五吊腊肉。“门口的桥修好了,再也不用蹚水过河。”王治林说,“今年打算再养些猪,多赚些钱。”

县扶贫办主任康忠民介绍,在精准识别上,佛坪先后进行了五轮建档立卡核查,争取不落一户一人;在此基础上,我们给每个贫困户发放了“小账本”,由帮扶干部上门与贫困户共同商议填写,贫困户签字确认。

尽管佛坪县已经成为陕西56个贫困县中第一个脱贫摘帽县,但脱贫群众“造血”能力不强,产业基础也稍显薄弱。

新华社西安3月22日电(记者刘书云、张斌)在村民王治林家,记者看到一个特殊的“小账本”,账目内容包括家庭情况、帮扶措施、帮扶成效等,还逐月记录着这样一组数据:1月11日,到户了解基本情况,确定发展猪苓、天麻……5月26日,发放公益林补偿金1079.29元……12月13日,务工收入900元。

63岁的王治林是陕西省佛坪县长角坝镇龙草坪村人。他告诉记者,家里三人都是文盲,再加上自己腰椎受损,8亩田地仅能勉强糊口,“种啥吃啥,每天都是玉米和土豆,没得选”。2015年,王治林家人均纯收入仅2600元,被县上识别为贫困户。

2015年,像王治林这样的贫困户在佛坪县共有1348户3143人,占到全县农业人口的17.3%,而贫困村占比则高达79.5%。这一年,由大熊猫闻名的佛坪被陕西省确定为率先脱贫县。而致贫原因多、贫困面积大、脱贫时间紧等问题致使这个处于秦岭腹地的国家扶贫开发重点县脱贫难度陡增。

经走访摸排,王治林家被“诊断”为因缺乏技术致贫,随后