

扶贫“慢火车”，“慢”出来好日子

人大代表大凉山履职记



▲2月21日，全国人大代表潘成英(左一)在5633次列车上调研，与乘车村民面对面交流。新华社记者周相吉摄

“慢火车”跑得比汽车快

■记者手记

“慢火车”跑得比汽车还快，这多少让人有些意外。

从西昌乘汽车出发蜿蜒行驶6个多小时到达凉山州越西县普雄镇后，才得知，如果选择火车到此，可足足节省两个小时。

今年两会前，记者跟随全国人大代表到大凉山深处调研，第一次坐上了传说中的“慢火车”。火车除了坐人，有一节行李车厢专门留给牲口来“坐”。在这里，山羊、鸡、鸭、鹅等和谐地共处一室，有时还能看见猪和牛。车厢里，穿着彝族服装的男女老少，有的背着大箩筐，有的扛着几袋土豆，好不热闹。

1970年成昆线建成通车，创造了世界铁路建筑史上的奇迹。从那时起，生活在凉山的彝族百姓便与铁路结下了不解情缘。普雄是5633次列车的始发站，这趟车途经2市5县，全程353公里，经停26站，全程9个多小时，票价25.5元，终点是攀枝花。

平均每站的价格竟然不足一元？听到如此低价，记者在惊讶的同时，真切感受到“扶贫列车”并非虚名。

2月22日，大凉山满山飘雪，前去调研的记者乘坐越野车行驶在盘山公路上，一边是高山，一边是悬崖。一辆面包车从左侧超车后侧滑失控，一边旋转一边重重甩到了路边的护栏上。

除了时间短、票价低，乘坐火车的安全性成为村民出

走进老乡的土墙房，昏暗的房间内，墙上几幅金黄色的奖状引人注目。

“我大女儿出嫁了，二女儿毕业后在甘洛当幼师，儿子在内江读大学，小女儿在喜德读中学。”老乡对潘成英说。

靠着洋芋、荞子、苞谷、花椒等农作物，吉克瓦则家一年收入3万多元，除去两个娃娃上学1万多元的费用，剩下的钱也足够他们买点种子化肥，维持日常生活。

为了帮扶困难家庭，车站让困难学生免费乘车。吉克瓦则的妻子欣慰地说：“娃娃坐火车去读书不要钱，很方便，好得很。”

在大凉山区，像吉克瓦则一样重视教育的家庭越来越多。逢站就停“慢火车”，让娃娃们的求学之路变得更加顺畅。

“这条铁路不但是扶贫之路，更是一条求学之路、希望之路。”沙马拉达站站长薛尔旭谈起对这条“慢火车”的理解。

薛尔旭说：“车务段为车站配备了专门的彝族站长和彝族职工，这样可以用彝语更好地为山区彝族同胞服务。”

赶集、走亲戚、上学……沙马拉达车站每日乘车人数从几十到上百人不等，虽然人数不多，却肩负着支持凉山精准扶贫、帮助彝区农产品流通及助力彝族同胞走出去长见识、摆脱贫穷奔小康的重任。

亏损中的公益“和谐号”

儿童的背带、缝制编织袋的麻绳、透明胶带……一件件专门为彝族乘客准备的物品整齐地摆放在列车上的一个便民箱里。

行考虑的重要因素。山谷交错、复杂险峻的地理条件决定了火车更适合大凉山百姓的出行。恶劣的自然环境下，凉山腹地的彝族百姓对脱贫致富有着更深切的渴望。

到了普雄镇中心，距且托村彝族老乡木色五染的家，还有十几分钟车程。本以为去村里的路会很颠簸，没想到平坦的水泥路竟一直铺到了村民家门口。

进了院子，地面泥泞湿滑。一间外表满是裂缝的土墙屋在风雪中显得单薄。屋子没有窗户，不大的房间里，电视、沙发和衣柜等却是一应俱全。

脱贫攻坚，“里子”比“面子”更重要。在外表略显破旧的房子后面，变化正在悄然发生。

借着大凉山的“慢火车”，木色五染找到了自己的“致富经”。每隔一天，她坐火车背着低价收来的一筐鸡去城里卖掉，当天返回，除去车费，一天的辛苦可以换回几十元的回报。“现在我们的日子都过得好好。”木色五染说。

在大凉山，像木色五染这样受益于“慢火车”的故事还有很多。每天“慢火车”穿行于凉山，脱贫攻坚一天都没被耽误。

调研结束后，记者乘坐飞机从西昌起飞，俯瞰整个大凉山地区，一片银装素裹。“再来时，这里的变化应该更大吧。”

(记者王浩程)新华社北京3月2日新媒体专电

“乘客装作物的麻袋破损后，在车上可以及时进行缝合，保障乘客顺利出行。”阿西阿呷说。

东西虽小，情谊却深。作为在这趟车上服务了20多年的列车长，阿西阿呷和彝族乘客的关系已经密不可分。

“垃圾别往窗外扔，放进盘里最卫生；行李莫把车门堵，旅客上下不受阻……”

此时，在车厢里，列车安全宣传小分队用汉语彝语双语广播引导乘客文明出行。

近年来，除了在车厢改造、车站人员配置等硬件方面改善外，火车上的“软”服务也在不断升级。双语广播通过积极宣传，不但提高了村民素质，也为阻断贫困代际传递起到了积极作用。

“‘慢火车’是我们民族地区、贫困地区老百姓的专车，对带动老百姓脱贫致富，走出大山有着非凡意义。”完成对“慢火车”的调研后，潘成英认为，在动车、高铁不断延伸提速的今天，这趟穿行在大凉山地区的慢火车的意义更加凸显。

在全国，像5633/34次这样的公益性扶贫列车不在少数。

据中国铁路总公司有关部门介绍，目前，全国铁路共开行这样的公益扶贫列车81对，主要分布在西南、西北和东北偏远贫困地区，2016年共运送旅客近3000万人次。“铁路部门对公益扶贫列车长期执行1995年的普速旅客列车运价标准，票价30多年未变。”这位负责人介绍。

“慢火车”为改善贫困地区发展环境和条件提供了重要支撑，也在国家推进扶贫攻坚、全面建成小康社会的进程中发挥着更大作用。

春亮的许多建议，也都能在中央扶贫政策中找到“回应”。

几年间，裴春亮多次接到国务院扶贫办等相关部门的电话和文字回复，也参与了相关问题的调研。“在接到回复后几天，相关部门还会专门询问我，对答复是否满意，建议是否落实到位。”他说。

“我也不客气，不满意就提出来，再去沟通。”裴春亮说，这些年的建议和回复他都保留着，每年都要拿出来，“对对账”。“我是一个纽带，要把大家的呼声带上去，也要把国家有关部门的答复给乡亲们说清楚。”

2016年，国务院扶贫办承办了人大代表建议275件、政协委员提案173件，其中对电商、光伏等扶贫新业态关注度较高。

“今年我还要提扶贫建议。”裴春亮说，他想去村里对旅游扶贫的尝试和思考，包括问题和意见建议提出来。

新华社北京3月2日电

新华社记者

一份份议案、提案、建议，饱含着人大代表、政协委员对百姓冷暖的关切。一次次调研奔走，体现着政府对百姓期待的重视。2017年全国两会召开在即，让我们跟着代表委员们的脚步，探寻他们履行职责背后的故事。

期待民法典编纂迈好“第一步”

民法总则草案即将提交十二届全国人大五次会议审议，全国人大代表、中国社科院法学所研究员孙宪忠颇感欣慰：“民法总则是民法典的第一编，对其他各分编起到‘统领’作用，希望民法总则草案能顺利通过，迈好这民法典编纂的‘第一步’。”

关于民法总则的议案、民法总则草案的修改建议、民法总则草案民事权利一章的修改建议……孙宪忠在2016年单独或与其他人大代表一起提出议案和建议，对民法总则草案的制度设计倾注了很大心血。

“4年时间里，我参与写了很多议案和建议，全国人代会期间提，人代会休会之后我也提。”孙宪忠说，这些建议和议案不仅包括民法典、民法总则宏观层面的制定，还有民法总则里民事权利等具体制度设计。

从2013年第83号议案，到2014年第9号议案，孙宪忠参与提出的议案建议得到明确回应：我国将加强市场法律制度建设，编纂民法典。

“编纂民法典终于变成了国家决策！我们国家要有一部中国特色的民法典。”孙宪忠的喜悦心情溢于言表。

从制定民法总则列入全国人大常委会2016年立法工作计划，到去年民法总则草案历经全国人大常委会三次审议日臻完善，如今草案在即将开幕的全国人大会上提请审议，孙宪忠满怀期待。

“中国经历了近40年的改革开放，经济社会发展到新的阶段，人民群众维护自身权益的意识越来越强，都需要我们国家编纂好民法典和制定好民法总则。这对提高国家治理能力和治理水平具有重要意义，也是维护人民权益的客观需要。”孙宪忠说。

他期待民法总则草案能够在人代会上顺利通过，也希望自己能在构建中国民法体系“大厦”的过程中，发挥应有的作用。

“新能源汽车的事，我会一直关注”

如今，越来越多的新能源汽车进入人们生活，但很少有人能便捷、安全地驾驶这些车辆时想到不少政协委员为新能源汽车的发展奔波呼吁。全国政协委员何香久就是其中之一。

2016年，何香久在提案中提出的规范新能源汽车发展的建议被工信部纳入全年重点办案件。他提出的关于警惕新能源车骗补行为、提高准入门槛等建议也被纳入国家新能源汽车产业发展的政策之中。

为了这个提案，何香久走访了全国多个城市，调研了车企和科研单位。“调研最大的感受就是国家鼓励多，消费者却有不少顾虑。”他说，这些顾虑主要涉及续航里程能力、行驶安全和充电便捷性等方面。

在《关于新能源汽车发展中存在的问题与对策的提案》中，何香久建议，一方面加大对新能源汽车核心技术的支持，另一方面加大充电设备的研制和推广，让新能源汽车产业尽快“落地”。

这份详实的提案最终交给工信部承办。记者了解到，去年工信部承办全国人大代表建议661件，全国政协委员提案268件。在建议、提案办理过程中，工信部反复与代表委员沟通，召开座谈会，多次实地调研，征求相关部门意见，去年研究推出了关于新能源汽车推广应用的一揽子措施。

何香久说，工信部给他的回复超过4000字，非常详细地列出了新能源汽车发展的现状和问题以及下一步的措施。“新能源汽车的事，我会一直关注，在今年的全国政协会议上还要继续提。”

“老字号”掌门人的责任感

得知全国政协将2017年第一场双周协商座谈会的主题聚焦在“中华老字号品牌质量提升情况”，全国政协委员张彦森感到很振奋。

身为天津同仁堂和狗不理两家“老字号”的掌门人，张彦森早在2008年的全国两会上就在提案中呼吁：“老字号代表着中华传统文化，老字号的生存和发展关系到传统文化的传承和发展。政府有关部门应当高度重视并积极扶持和保护老字号。”

张彦森还记得，当年那件提案被列入商务部办理的重点提案，两会结束后，商务部一位司长就拿着提案来到天津，围绕如何保护老字号问题和他聊了很长时间。

从那时起，国家陆续出台了多个有利于老字号发展的政策文件，对老字号企业改革、融资信贷、创新发展等给予支持。2016年，全国政协将“中华老字号品牌质量提升情况”列入当年六项重点视察活动之一深入调研，形成了《关于视察中华老字号品牌质量提升情况的报告》，供中央决策参考。

2017年1月，商务部等16个部门联合印发《关于促进老字号改革创新发展的指导意见》，从提高市场竞争力、保护经营老字号、改革企业产权等方面布置多项重点任务，全力推动老字号的改革创新。

从一件提案，到推动视察调研，再到一份文件出台……提案产生的效果，让张彦森深切感受到了全国政协委员肩负的责任。他一如既往地思考着如何把老字号“金字招牌”擦得更亮，通过提案、双周协商座谈会等多种渠道为老字号的振兴建言献策。

努力为得水源清

全国两会临近，天津市水务局副局长周潮洪的脸上洋溢着喜悦。2016年，她连续作为牵头人提出了4年的“加强引滦入津水源地潘大水库生态保护”建议，终于取得实质性进展。

“10年前，我在调研中发现引滦入津水源地潘家口、大黑汀水库因为当地村民网箱养鱼水质急剧恶化。以前当天津市政协委员时，我就不断提这方面的提案，但解决这个问题毕竟还涉及河北省。”周潮洪说。

从2013年起，当选为全国人大代表的周潮洪，连续4年提出关于保护引滦入津水源地的建议。

周潮洪说：“4年来，天津市很重视这个建议，一直都是以我为牵头人，代表团的代表们联名提出。每年我都会得到反馈，环保部、水利部、财政部等部门都找我了解过情况，他们也实地去调研，寻找解决办法。”

2016年，她终于看到这项工作有了实质进展。去年11月起，承德、唐山两地启动了集中清理潘大水库网箱养鱼工作。现在，天津市正在与河北省联合制定《引滦入津水环境补偿实施方案》，由国家和两地共同出资设立引滦入津水环境补偿资金，建立保护机制。

“这个事情涉及天津、河北两地的众多人口，出台方案的确还需要一些时间，这就需要我们人大代表不断地把人民的心声传递给国家。”看到如今的变化，周潮洪很激动：“作为全国人大代表，为老百姓做点实在的事情，这是我应尽的职责。”

(记者陈菲、张辛欣、崔静、丁小溪、李鲲、杨维汉)

新华社北京3月2日电

代表委员履职背后的故事

一个牛皮纸袋里的“履职路”

新华社记者张辛欣、侯雪静、谭晓颖

对全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮来说，一个厚厚的牛皮纸袋是他前来参加十二届全国人大五次会议最重要的“行李”。这个纸袋里装的是他当选十二届全国人大代表四年以来所提建议的回复。他带着这些资料，目的是去看看相关部委的承诺有没有落到实处。“这个账要好好一对，也给乡亲们一个交代。”他说。

去年两会期间，他提出的“扶贫与扶志扶智并举”的建议，得到了国务院扶贫开发领导小组办公室专门回复。

“要强化教育扶贫、科技扶贫，特别是要处理好国家、社会帮扶和自身努力的关系，提高扶贫对象的内生动力和自我发展能力，注重调动扶贫对象的积极性。”裴春亮告诉记者，国务院扶贫办曾回复他，表示将加大政策落实力度。

“人穷不能穷志气。”一辈子和农民打交道，裴春亮明

白，脱贫致富关键是要解决人的问题，调动他们干事创业的热情，让每个人“有愿望”“有本领”。

位于太行山边的裴寨社区，三面环沟，一面靠山，曾是全省有名的贫困村。11年前，裴春亮当选村委员会主任。修水库，发展大棚蔬菜，种植鲜花，搞红色旅游……这些年来，裴春亮带着村民一步步走上致富路。

“我们每年评选致富能手，去年还把电商引来了。”裴春亮说，去年12月，村里举办红薯粉条文化节，7天就卖了13万多斤红薯粉条。

作为全国人大代表，裴春亮把对裴寨社区扶贫的思考写进建议，提交给了相关部门，也格外关注自己建议回复和落实情况。“每年拿到政府工作报告，第一件事就是把扶贫和农村的字眼圈出来。”他说。

从最早的加大农村水利设施建设，到注重农村水安全、农村污染防治、农村素质教育，再到农村合作医疗，裴寨社区的进步，是全国脱贫攻坚历程的缩影。裴