

政协大会

今日下午三时开幕

(上接1版)关于人民政协如何履行民主监督职能,他说,人民政协的民主监督不同于中共党内的纪律监督,也不同于法律监督,它是协商式的,非权力性的。政协委员在人民政协这个平台上通过协商会议、视察、调研、提案、发言、反映社情民意等方式,提出意见、批评、建议,履行对国家机关和公职人员的工作进行监督的职责。今年人民政协将认真贯彻落实中共中央关于人民政协民主监督工作的部署,进一步提高民主监督水平和能力,要做到敢于监督、善于监督。

## 中国仍将是世界经济最强盛的“发动机”

谈到中国经济问题时,王国庆说,在全球经济复苏乏力的大背景下,我国2016年GDP总量突破70万亿元人民币大关,经济增速又重返世界主要经济体之首,实现了“十三五”良好开局,用一份实实在在的成绩单回应了中国经济“悲观论”。中国经济发展的质量和效益得到了进一步提升。去年中国经济对世界经济增长贡献率达到33.2%,为世界经济带来更大的市场需求,也创造了更宝贵的合作契机。

他表示,当前中国经济总体是缓中趋稳、稳中向好,但仍需步步为营、稳扎稳打。从全国政协1月宏观形势经济分析会的判断看,中国经济发展长期向好的基本面、基本特征、支撑基础和条件以及前进态势,都没有变化,以供给侧结构性改革为主线的各项工作正在扎实推进,改革红利也在不断释放,经济仍然具有强劲动力和持久耐力。在新的一年里,中国仍将是世界经济最强盛的“发动机”。

## “稳中求进”不是无所作为

谈到稳中求进的工作总基调,王国庆说,几十年的实践证明,“稳中求进”工作总基调是我们治国理政的重要原则,也是改革开放的重要方法论。“稳”是基础,是主基调,是在“稳”的前提下求进,“进”是目的,是大势。“稳中求进”,不是无所作为,不敢作为,而是在重要领域和关键环节有所进取,以“进”来促“稳”。中国改革只有进行时,没有完成时。全面深化改革的步伐不会放缓,将会更加稳健。

谈到国企改革问题,他说,一方面要防止国有资产的流失,保证国有资产保值增值,另一方面也要保障非国有资本投入者的权益。中央政策很明确,混合所有制改革要按照“宜改则改,稳妥推进”的原则,不搞“拉郎配”,也不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。今年混改工作正在稳步有序地向前推进。政协委员会密切跟踪,及时了解进展情况,并积极建言献策。

## 构建“亲”“清”新型政商关系出现新气象

关于新型的政商关系,王国庆说,去年习近平总书记任在政协大会期间看望政协委员时用“亲”“清”二字定调了新型的政商关系,既为各级党政领导干部廓清边界、干净办事做事提供了重要的方法,也为民营经济的健康发展与民营企业健康成长指明了方向。一年来已出现一些新气象:一是换了思维,政商双方都提高了对“亲”“清”二字的认同,“亲”“清”理念逐渐成为价值追求的最大公约数;二是有了规矩,不少地方都出台了制度规定,有的还出台了权力清单、责任清单、负面清单。政府部门干部主动放下身子,靠前服务。更重要的是,企业发展有了魂,企业成功要靠市场、靠科技、靠创新、靠管理、靠企业家精神,当然,也还有一一些问题依然严重,比如“清”而不“亲”,领导干部对企业敬而远之,不敢为、不愿为、不作为。构建健康政商关系“永远在路上”,全国政协舍我其谁地为构建新型政商关系助力呐喊。

关于税负问题,王国庆说,权威数据显示,我国企业的税负水平在世界上属于中等或偏低的。因为中国以间接税为主的税制结构,企业对税费的痛感特别敏锐。去年营改增减税5000亿元是事实,但具体到每一个企业,获得感肯定会有差异。另外,受投资周期、资本构成、管理情况以及盈利能力等因素的影响,纳税人税负水平在不同时间点也存在波动。据有关部门统计,在总体减少的情况下,目前还有1.6%的纳税人的税负有所上升。

## “一带一路”累计投资超180亿美元

关于“一带一路”倡议,王国庆说,“一带一路”是具有历史意义的世界性事业,倡议虽然来自中国,但成果惠及世界。现在“一带一路”的朋友圈不断扩大,已有100多个国家和国际组织共同参与,有40多个国家和国际组织与中国签署了合作协议,在沿线20个国家建设了56个经贸合作区;目前累计投资超过了180亿美元,为东道国创造了超过10亿美元的税收,还有超过16万个就业岗位。“一带一路”是一条共商之路、共建之路、共享之路,必定会为打造共同发展、共同繁荣的人类命运共同体作出贡献。

谈到西方部分国家没有结束“替代国”做法时,王国庆说,我国政府主管部门已经明确表示,中方对世贸组织绝大多数成员承诺弃用“替代国”做法、如期履行“议定书”第15条义务表示赞赏,同时也对少数国家在这个问题上含糊其辞、企图逃避责任的做法表示不满。政协委员完全支持我国有关部门为捍卫国家利益,在世贸组织框架下提起诉讼。

## “一国两制”在香港取得的成就举世公认

今年是香港回归20周年。王国庆说,20年来“一国两制”在香港取得的成就是举世公认的。维护国家主权、安全和发展利益,保持香港的长期繁荣稳定,是“一国两制”的根本宗旨。中央政府贯彻“一国两制”的方针始终坚持:一是坚定不移,不会变、不动摇;二是全面准确,确保“一国两制”在香港的实践不走样、不变形,始终沿着正确的方向前进。只有充分尊重彼此的利益和关切,理性务实,求同存异,才能够缩小分歧、化解矛盾、避免冲突,把香港建设好,把中华民族的共同家园建设好,共同谱写“一国两制”成功实践的新篇章。

对即将举行的香港特首选举,王国庆说,希望选举能够依法、有序、顺利地进行,我们相信香港一定能选出一位爱国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护的行政长官人选。

## 炒作的“中国威胁航行自由”是“伪命题”

王国庆谈到南海问题时说,南海诸岛是中国的固有领土,在自己国土上建一些设施,部署一些必要的国土防御设施,这是完全正常的。中国作为世界上主要的贸易国和最大的南海沿岸国,我们比任何国家都重视南海的航行自由和安全。个别域外国家炒作的“中国威胁航行自由”完全是一个“伪命题”。中国坚决维护各国依国际法在南海享有的航行自由,我们已经会同多个国家建立合作机制,以保证南海航道的航行安全。

## 9组数据看懂“敢担当善作为”

全国人大常委会过去一年各项工作亮点频现

1 部民法总则草案  
为社会生活“立规矩”

作为党的十八届四中全会提出的重大立法任务,编纂民法典迈出重要一步——民法总则草案即将提请十二届全国人大五次审议。

从衣食住行到生老病死,人的一生离不开民法的保护。本着对党和人民高度负责的态度,全国人大常委会先后3次审议民法总则草案,3次向社会公开征求意见。全国人大常委会领导同志还带队在北京、四川等地调研,深入广泛听取基层意见。“党的十八届四中全会确立为全面推进依法治国的重要任务之一。围绕中央部署,全国人大常委会着力补齐文化领域法治的“短板”。

2016年,两部开拓性的文化立法项目——电影产业促进法和公共文化服务保障法相继通过,为我国坚定文化自信,建设社会主义文化强国保驾护航。

2 部新法  
夯实国家安全法治之基

国家安全,事关人民切身利益,事关改革发展稳定全局。2016年,全国人大常委会相继通过了境外非政府组织境内活动管理法和网络安全法,同时着手制定国家情报法、核安全法等,围绕国家安全启动一系列重大立法项目。

“通过的这2部新法,加上此前已出台的国家安全法、反恐怖主义法和反间谍法,国家安全领域涉及的5部基础性法律都已出台。”全国人大常委会法工委研究室主任梁鹰说,这也意味着我国国家安全领域的基本法律制度框架搭建完成。

“党的十八大以来,我国国家安全领域立法工作几乎从零起步。为了将习近平总书记提出的国家安全观落实好,将至关重要的顶层设计把握好,全国人大常委会秉持持于奉献、严谨负责的工匠精神,用如此短的时间,顶住国际压力,克服各种困难,顺利出台相关法律,相当不易。”梁鹰说。

3 5项决定  
为“重大改革”提供法治保障

2016年12月25日,十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定》,明确规定了试点工作涉及的最主要、最基本的制度。

凡属重大改革都要于法有据。国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策,是一项事关全局的重大政治体制改革。由全国人大常委会作出改革试点工作的决定,使党的主张通过法定程序成为国家意志。

除此之外,2016年,全国人大常委会已经通过了——关于授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定,关于授权国务院在部分地区和在京中央国家机关暂时调整适用《中华人民共和国公务员法》有关规定的决定,关于军官制度改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定,关于授权国务院在河北省邯郸市等12个试点城市行政区域暂时调整适用《中华人民共和国社会保险法》有关规定的决定。这些决定的通过,为国家“重大改革”提供坚实的法治保障。

4 2项立法  
弥补文化领域法治“短板”

一直以来,在我国现行法律体系中,与文化相关的法律只有文物保护法、非物质文化遗产法和著作权法。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文化立法工作,加强文化立法在党的十八届四中全会被确立为全面推进依法治国的重要任务之一。

围绕中央部署,全国人大常委会着力补齐文化领域法治的“短板”。

2016年,两部开拓性的文化立法项目——电影产业促进法和公共文化服务保障法相继通过,为我国坚定文化自信,建设社会主义文化强国保驾护航。

5 92件审查建议  
及时为司法“纠错”

规范性文件的备案审查是我国一项宪法性制度。我国立法法明确规定,全国人大常委会有权撤销同宪法和法律相抵触的行政法规,有权撤销同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规。

2016年,全国人大常委会共接收公民、组织提出的审查建议92件,对其中属于全国人大常委会备案审查范围的逐件进行了审查研究,并提出研究意见,对不属于全国人大常委会审查范围的及时移交有权审查的机关处理。

“认真研究处理公民、组织审查建议,是全国人大常委会法工委开展法规、司法解释备案审查工作中的一项重要职责。”全国人大常委会法工委有关负责人指出,对在备案审查中发现的法规、司法解释同宪法或法律相抵触的问题进行纠正,是维护法制统一的重要手段。

6 2项“非常之举”  
彰显责任担当

针对一些特殊情况,需要全国人大常委会根据我国宪法和法律的有关规定作出创新性安排。

为贯彻党中央关于查处辽宁拉票贿选案的决策部署,十二届全国人大常委会第七十七次委员长会议决定在2016年9月召开一次全国人大常委会会议。

2016年9月13日,十二届全国人大常委会第二十三次会议经表决,依法确定辽宁省45名拉票贿选的全人大代表当选无效,维护了社会主义法治权威与尊严。

为有效打击和遏制“港独”活动,维护国家主权和领土完整,维护香港居民的根本利益和香港特别行政区的繁荣稳定,2016年11月,十二届全国人大常委会第二十四次会议依据《中华人民共和国宪法》对香港基本法第一百零四条做出解释,表明了中央贯彻“一国两制”方针的坚定决心和反对“港独”的坚定立场,充分展现了包括香港同胞在内的13亿多中国人民维护国家主权、安全和发展利益的坚定意志。

这两项“常规之外的法定动作”,充分体现了全国人大常委会在重大事要上的旗帜鲜明、敢于担当、善于作为、措施有力。

7 6次执法检查  
回应民生关切

过去一年,全国人大常委会先后对食品安全法、水法、环境保护法、促进科技成果转化法、道路交通安全法、安全生产法6部法律开展了执法检查。从保障百姓“舌尖上的安全”,到解决群众的“心肺之患”,到关注每个人的出行安全,人大监督工作紧紧围绕中央重大决策部署的贯彻落实,积极回应人民群众关心的热点难点问题。

全国人大常委会积极创新执法检查工作方式方法,普遍运用明察暗访、问卷调查、网上征求意见等多种方式。例如,道路交通安全法执法检查通过各大网站开展历时2个月的问卷调查,总计回收问卷33万多份,意见建议近万条,不仅调动了群众的积极性,也对法律贯彻实施起到很好的宣传动员作用。

8 3次专题询问  
推动“一府两院”工作

2016年,全国人大常委会举行联组会议结合审议食品安全法执法检查报告、环境保护法执法检查报告和安全生产法、道路交通安全法执法检查报告进行了3次专题询问。国务院副总理、国务委员和国务院有关部门负责人到会应询。

3次专题询问中,共有常委会组成人员22人次累计提出27个询问问题,其中25个问题在现场得到答复,2个问题会后由有关部门书面进行答复。国务院16个组成部门派出负责同志23人次到会应询。最高人民法院和最高人民检察院也对个别问题进行了书面答复。

围绕突出问题,开展专题询问,通过与相关部门负责人面对面交流,不避难点、切中要害,问题在问答中清晰,对策在问答中明朗,共识在问答中凝聚,充分发挥了人大监督在推动“一府两院”工作的积极作用,也让人大监督工作的针对性实效性不断增强。

9 462件议案全部办理  
8609件建议件件有回应

认真审议代表议案、办理代表建议,是尊重代表职权、发挥代表作用的具体体现。

十二届全国人大四次会议期间,代表提出的462件议案,已经全国人大各专门委员会认真审议,并分别向常委会作了审议结果的报告。不少代表的议案在相关法律制定和修改中被采纳。

十二届全国人大四次会议期间,代表提出的8609件建议,目前均已办理完毕并答复代表。从办理结果看,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的80.6%。

民有所呼,会有所应。代表议案和代表建议的高效务实办理,充分体现了全国人大常委会的积极作为,充分尊重了代表的主体地位,积极回应了代表和人民群众的关切。

(记者施雨岑、朱基钗)据新华社北京3月2日电



## “闯”入政协大会新闻发布会的“扶贫苹果”

“1947年,延安洛川是陕北出名的穷县,一位叫李新安的农民到河南引进了苹果苗。种植了10年后,李新安受到了毛泽东主席的亲切接见。半个多世纪以前的这个创举,让苹果成了今天陕北农民的“摇钱树”。”2日,在全国政协十二届五次会议新闻发布会上,当提到“精准扶贫”,大会新闻发言人王国庆为记者们讲述了“洛川苹果”的故事。

李新安引进苹果苗,造福一方百姓的故事如今在陕北,尤其在延安洛川,已经家喻户晓。而今天的洛川果农,正利用互联网开拓新的商机。记者在新闻发布会结束后,第一时间追访洛川果农,倾听他们在新时代书写的新故事。

“这个故事我从小听长辈们讲过。一户一亩苹果园,不愁脱贫过好年”的说法生动地诠释了陕北农民的丰收喜悦和致富梦想。“听到王国庆讲出“洛川苹果”的故事,洛川县永乡镇冯家村返乡工作的大学生冯文辉既兴奋,又自豪。“我们都要感谢这个先驱者”,也很佩服他当时的闯劲。”

冯家村村支部书记冯广进介绍,冯家村现有350户,约1300口人,几乎家家户户都在种植苹果。村民们的日子过得越来越红火,现在平均每户每年能有1万元左右的纯利润。“上个世纪90年代,冯家村的苹果种植开始初具规模,大概从2000年起,村民口袋里的钱慢慢多起来了。”冯广进说。

记者从村委会向北望去,4栋单元式的居民楼已经盖起,不时有村民从安全门出入。村委会南边,两排精致的红色小楼刚刚落成。冯广进说,村上准备把这些房子租给村民,让大家开发“农家乐”餐饮住宿项目。

2011年,记者在洛川县永乡镇冯家村初见冯文辉时,他刚大学毕业返乡专门种植、收购苹果。眼下,冯文辉的主要身份是陕西联合利农农业有限责任公司的销售人员,负责洛川片区水肥一体化滴灌技术的推广,同时还兼顾家里的苹果产业。

“家里有五亩八分地的苹果园,这个季节总体上属于农闲,主要工作就是修剪树枝、清理果园等,这都是给五月份苹果套袋打基础,再往后就等待九月份收获季节的到来。”早春时节,冯文辉的主要精力还是放在了推广灌溉新技术上。“这项技术代表着未来农业的发展方向。我们家的果园率先使用了这项技术,也是作为示范基地供客户参观体验。”

冯文辉为记者算起了细账:“去年,家里果园的成本,包括水肥料、各类农药、套袋等,一共是12000元左右。一年的纯利润将近4万元,比2014年和2015年都要高。去年果园遭遇小范围冻灾,很多果子是低价处理掉的,能有这个收入已经很满意了。”

“前辈的闯劲,也鼓励我们年轻人要不断创新。”冯文辉说,今年真正体会到了网购的力量,苹果一半是在网上卖的。“以前只把互联网销售当做‘小打小闹’,现在这个渠道打开以后,果农们主动了很多,不是等待商机而是寻找商机。”

小苹果带来大产业。在去年5月份,全国政协专题调研组的调研结果显示,不仅在洛川,而是在整个陕西,“一个产业链脱贫



▲3月2日,全国政协十二届五次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行,大会新闻发言人王国庆介绍有关情况并回答中外记者提问。这是王国庆在发布会结束后和记者交流。新华社记者丁海涛摄

一大片”,全产业链现在从业人员有上千万人。

随着陕西苹果产业的日新月异,不同地区形成了良性竞争的可喜局面。以冯文辉为代表的果农也开始有了“忧患”意识。

冯文辉说,这些年陕西省鼓励苹果种植,北部一些山地也开始推广,那些地方的土壤、光照和温度条件都优于洛川,“一旦未来上了规模,跟我们会形成激烈的竞争”。

有着20多年苹果种植经验的高级农技师王农被称为陕西的“苹果通”。他说,目前陕西苹果的种植范围在不断扩大,除了洛川等传统产区,关中地区和陕北地区南部都在广泛种植。种植苹果需要适宜的自然条件,更离不开技术手段,希望农民们加强学习,不要躺在过去的成绩上“睡大觉”。

“未来除了要不断学习果树种植新技术,还要真正正用

好互联网。”冯文辉说,“前提要保证苹果的质量,因为在互联网的世界,口碑是第一位的。”

半个多世纪前,李新安的一小步,成就了洛川乃至陕西农民的一大步。在这个崭新的时代,“冯文辉们”对于未来的期待,何尝不是“洛川苹果”引领农民精准脱贫、以至全面建成小康社会的“新梦想”!

(记者孔祥鑫、郑昕、叶锋)新华社北京3月2日新媒体专电

